

8月11日,哈尔滨市提出,拟提拔考察的人选,须公开收入、汽车、住房等个人资产。这是5年来,第3个试点官员财产公开的省会城市。

近40个地区试点官员财产公开 超半数昙花一现

试点回访 多地避谈财产公开

十八届三中全会提出,“推行新提拔领导干部有关事项公开制度试点”。据记者统计,2009年新疆阿勒泰地区首开先河至今,试点官员财产公开的地区已接近40个,除了银川、哈尔滨、石家庄3个省会城市,其余试点均为县市区。由于试点地区行政级别不高,所以,科级干部系官员财产公开的“主力”。

8月13日至15日,记者回访其中30个试点地区,结果发现多地对官员财产公开未作表态。9个试点一连3日电话无人接听;9个试点称“忙”或“不清楚具体情况,不便接受采访”。30个试点地区中,“昙花一现”的地区多达13个。还有4个试点曾宣布启动官员财产公开,但之后无下文。查询此前的公开报道,本次记者未进行回访的近10个试点中,已有3个公示一两次后即告终止。综上,官员财产公开试点5年来,昙花一现的试点地区占比超50%。

原因1 人走政息

目前,新疆阿勒泰廉政网已经找不到“公示栏”。2009年,这个公示栏曾公开了1054名官员的财产信息。阿勒泰一度成为我国官员财产公开的代表。

当年,阿勒泰官员财产公示推行者、阿勒泰地区纪委书记吴伟平接受媒体采访时称,逐步实现“有限公开最终过渡到无限公开”。公开两次之后,吴伟平于当年9月因病去世。其后近两年,阿勒泰纪委书记岗位一直空缺。直到2011年2月,杨振海接任,被媒体问及何时恢复官员财产公开时,“不再按照原来的制度做了,现在我们按照自治区统一要求进行官员财产申报,没有公示”。

8月14日,阿勒泰纪委工作人员表示,“现在有计划进行新一轮财产公示,但还未成形”。

因“人走政息”停止试点的还有湖南湘乡。湖南湘乡市纪委工作人员

称,2009年进行过财产公示,但现在没有进行,因为当时的领导调走了。

中国人民大学廉政建设研究中心主任周淑真、中山大学党史党建研究所所长郭文亮认为,“人走政息”是导致官员财产公开昙花一现的主要原因,试点一段时间,有的官员已经开始接受、逐步适应,这时因为领导调整而终止,对试点地区是一种损失。

原因2 遇到阻力

据记者了解,一些地区终止试点,源于公众压力和个别官员的阻力。

以湖南湘乡为例,当年,湘乡市公开的力度很大,包括市委书记、市人大常委会主任、市长、市政协主席在内的9名市委常委,以及法院院长、检察院检察长、公安局政委局长等所有正县级和副县级干部,共计69人,全部公开。

不同于其他试点,湘乡市公开的重点是干部住房。在湘潭廉政网上,点击干部姓名就能查到其名下的所有房产信息,如套数、房产性质、位置、建筑面积、房屋价格、产权人姓名与公示人关系等。

这次公示显示,69人中,只有1人没有房产,51人有一套房,16人有两套房,还有1人(湘乡市东山办事处党委书记彭立荣)有3套房(50.79平方米的福利房、133.8平方米的商品房、800.6平方米的自建房)。公示后,引发轩然大波,不少人质疑,“一名乡镇干部的住房面积怎能接近1000平方米”。

湘乡市纪委工作人员对记者坦言,当时进行房产公示时引起了一些矛盾、纠纷,有个别新提拔干部不是很配合。后来,上级没有再提财产公示的要求,就没有再搞。

其余30余个试点公示的内容中,房产公示只限于套数,尚未公示房产面积、价格等详细信息。

原因3 难以核实

在官员财产公开的第5个年头,宁夏青铜峡市被迫“暂停”。

“今年,官员财产公示工作不得不暂停,但我们将继续探索,等待上级决策。”8月14日,青铜峡市市委常委、组织部部长万玉忠对记者说,“暂停”主要因为无法核实公示信息是否属实,“这项工作涉及官员个人不动产、持有股票、配偶财产等信息,涉及领域和相关部门工作不一致,在查询与核实工作中会出现信息不对称,导致信息掌握不全面、不准确。还有就是缺乏第三方机构和行政监督。”

接受记者采访时,《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》还未出台,万玉忠特意提到了不动产统一登记制度,“建议相关部门信息联网,以便更好推进官员财产公示工作”。

受访专家认为,各试点地区的财产公示主要靠纪检部门和组织部门完成,但全方位的官员财产公示,需要住建、金融部门乃至出入境管理部门等多个部门的联动,才能全面核查官员公示信息的准确度。但现行法律没有对官员财产公示作出规定,部门联动难以形成,“虽然《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》已经出来了,但是单靠这一项制度仍不能解决问题”。

原因4 上级叫停

重庆市黔江区也是较早启动试点的地区。该区纪委工作人员对记者表示,之前公示过1次,针对提拔上任前的干部,但现在已停止,停止的原因在于上级部门要求,中央没有新的指示前,不要再进行财产公示。

中山大学党史党建研究所所长郭文亮对官员财产公开做过专题调研。据他了解,被上级纪委叫停的不仅黔江区这一个试点,“不少地区官员财产公开后,群众反响比较大。比如,有的干部有好几套房,虽然每套房都是合法来源,集资建房、房改房、福利分房等,但是百姓接受不了。出于稳定考虑,上级纪委等部门就叫停”。(据新华网)

官员财产公开 应变成规定动作



官员财产公开,是社会发展的趋势,在国内尚属深化改革的新生事物,要积极而审慎地推进,实施官员财产公开制度是“自选动作”而非必须做的规定动作,因而,实施官员财产公开制度并不意味着在现阶段具有全面推开操作的现实可能性。在这个大背景下,试点官员财产公开多数昙花一现不足为怪。相比那些根本未进行试点的地区来讲,试点地区尽管“昙花一现”也值得称道,他们毕竟为实施官员财产公开制度进行了有益的探索,总结了其中的经验教训。

从报道的情况看,触动了官员的财产“奶酪”从而招致阻力,这是试点多数昙花一现的主要原因。公示级别高的官员,一旦其名下的财产树大招风,势必引起轩然大波,招致公众的质疑。如此一来,被公示的官员有可能陷入舆论的漩涡之中,影响形象和工作。加之中央并未要求国内各地都必须实施官员财产公开制度。于是,上级叫停官员财产公开试点便顺理成章。

从操作性上看,叫停官员财产公开试点主要因为难以核实公示信息是否属实。官员财产公开涉及官员个人不动产、持有股票、配偶财产等信息,涉及领域和相关部门工作不一致,在查询与核实工作中会出现信息不对称,导致信息掌握不全面、不准确。另外,缺乏第三方机构和行政监督也是叫停的原因。各试点地区的财产公示主要靠纪检部门和组织部门完成,但全方位的官员财产公示,需要住建、金融部门乃至出入境管理部门等多个部门的联动,才能全面核查官员公示信息的准确度。但现行法律没有对官员财产公示作出规定,部门联动难以形成。

如是说来,在现阶段要推开官员财产公开,这项工作就不能是各地可搞可不搞的“自选动作”,而是必须搞的规定动作,且要针对试点中的难点进行顶层设计,自上而下,全面铺开,这是推进改革进入“深水区”的重要而成功的经验,尤其要有敢于割肉不怕疼的胆魄和定力。否则,官员财产公开工作就可能迟迟不能进入状态或隔靴搔痒,让公众失望。实施官员财产公示制度,是监督官员的重要途径,是反腐的利器,要把它与法制轨道结合起来,体现出法治的精神。当前,反腐如火如荼,“打虎拍蝇”捷报频传,实施官员财产公示制度当提速,一万年太久,只争朝夕。(据红网)

坚持试点地区的困惑

2012年8月至今,江苏淮安市市已公示了2000多名新提拔科级干部的个人财产。30个试点地区中,像淮安一样坚持至今的试点共计14个,公示时间最长的已持续近6年。

多是内部公示 不登报不上网

浏阳市于2009年9月启动官员财产公示,75名拟提拔科级干部在官网不仅晒出了年收入、房产、投资、车辆、非工资性收入等所有个人财产,还晒出了配偶、共同生活的父母、子女的名下财产,被称为“最彻底的官员财产公开”。该模式只坚持两年多,2012年9月后再无消息。

浏阳市纪委工作人员说,浏阳的财产公示还在进行,公示范围仍是新任科级干部。媒体之所以认为已经停止,是因为公示渠道从原来的官网,改成了单位内部公示。

12个试点地区中,“单位内部公示”是普遍采用的渠道。官网公示的只有安徽庐江、湖北荆门市掇刀区、江苏徐州市贾汪区。

其余9个试点地区都是“不登报、不上网”,只在单位内部或政务大厅、广场的公示栏上张榜公示,占比达75%。

受访专家认为,官网公示无疑能取得更好的公示监督效果。但多数坚持至今的试点地区多选择内部公示,也不无原因,“财不外露,财产公示毕竟跟一些官员的个人意愿相悖,步子迈得小一点,能坚持长久”。

公示信息较粗 过期难以查询

安徽庐江、湖北荆门市掇刀区、江苏徐州市贾汪区这3个选择官网公示的试点,也被指存在公示信息过粗、更新不及时等问题。

目前,江苏徐州市贾汪区的勤廉评价系统仍能查询到所有区管干部的个人财产。但公示信息较粗,多数干部只公示了房产套数,未公示面积;不少干部未公示是否有私家车,公示有私家车的也未公示车型;配偶职业只公布了行业性质。所有干部均称没有工资外收入。

对此,受访专家认为,公示信息较粗,

“步子迈得小一点”,但只要公开就是进步,值得肯定和鼓励。

申报难以核查 多零投诉举报

“接到过多少起投诉和举报?”对这个问题,直接回应的试点只有银川和淮安。

从2011年启动公示一直到2013年2月,安徽庐江县都未接到过举报电话或者邮件。该县组织部副部长胡邦开说,“有的人做的事情本身就见不得光,群众也不一定能够知道”,“我们做这个更多的是强调自律,让官员能有自律意识”。

黎川县的公示渠道一直以公示栏为主。“目前没有接到投诉举报。”该县党风廉政办公室徐主任坦言,核查公示信息有阻碍,“跟咱们是两个系统,银行不能随便查官员的个人财产情况,所以调查核实难以掌控公示信息的真实性”。至于如何解决,“目前没有新举措,按上级领导的指示进行”。

(据《新京报》)