2003年以来,各地公安厅(局)长由同级党委政法委书记兼任,渐成普遍现象,但争议一直不断;2010年,中央有关部门要求省级政法委书记不兼任公安厅(局)长——从兼任到分任前后不到10年。这背后,是周永康治下政法系统话语权的消长。

周永康与政法系统十年流变

各级公安局长升格

2002年,周永康从四川省委书记任上调职中央,官至中央政治局委员、中央书记处书记、中央政法委员会副书记。同年12月,兼任公安部部长、党委书记、武警部队第一政委。

此后一年,全国各级公安局长开始升格。2003年11月18日,中央发布《关于进一步加强和改进公安机关的决定》,明确提出各级公安局长"进班子"。

决定提出,"各级党委可根据实际情况和干部任职条件,在领导班子职数范围内,有条件的地方逐步实行由同级党委常委或政府副职兼任省、市、县三级公安机关主要领导。"

据新京报报道,以地市为例,2006年到2007年地方集中换届时,有的地市90%都是同级党委常委、政法委书记兼任。在省一级,到2008年10月,全国有23个省、直辖市、自治区的公安厅(局)长已经高配为副省级。其中11名由省级党委常委、政法委书记兼任,将近一半。

兼任模式也带来弊端

2007年,周永康跻身中央政治局常委,接替退休的罗干,成为中央政法委书记,全面掌管中国的公检法方面的工作。同年10月28日,不再兼任公安部部长、党委书记职务。

分析普遍认为,政法委书记兼任公安局长,目的在于提高公安职级待遇,增强公安部门在政府内部的话语权。

原青海省平安县政法委书记、公安局长马文清说,由于政法委书记是班子成员,有发言权,在为公安部门争取利益,比如人、财、物的配备等方面更方便了。

此外,公安机关有时在维稳等工作中需要调动多方资源,有政法委书记身份,局长执行力更强,与检察院、法院沟通更容易。但兼任模式也带来弊端,直接导致公检法三家,公安一家独大,警权扩张,被学术界认为有碍司法公正。在诉讼案件中。法院、检察院是监督公安机关的,但政法委书记兼任公安局长后,由于政法委书记又协调法院、检察院工作,监督无法进行。

情势在2010年逆转。4月,中组部下发文件,要求省级政法委书记不再兼任公安厅(局)长,省级公安厅(局)长改由政府领导班子成员,或政府党组成员兼任。

随后,在新一任换届过程中,有的省级公安厅(局)长,不再由政法委书记兼任。据媒体统计,2010年,由省政法委书记兼任公安厅(局)长的省份有14个,2011年10月降为9个。

强力维稳体制耗资巨大

周永康主管政法系统期间,"下大决心、花大力气加强和创新社会管理",实行高压维稳政策。中国维稳经费逐年升高,超过国防开支。

2011年3月5日,财政部公布的财政预算显示,当年的公共安全开支预算首次超过了军费预算。同年9月16日,中央社会治安综合治理委员会更名为中央社会管理综合治理委员会。

周永康在会上说,更名后的委员会被赋予协调和指导社会管理工作的重要职能,充实领导力量,增加成员单位,加强工作机构,这既是对我们的信任,也是对我们的期待。直至2012年07月17日,周永康还在出席全国维护社会稳定工作电视电话会议时强调,要扎实做好维护稳定各项工作,为十八大胜利召开创造平安稳定祥和的社会环境。

政法系统官员话语权依然巨大

2012年11月19日,新华社发布消息:已卸任中共中央政治局常委的周永康不再担任中央政法委书记,由新进入政治局的国务委员兼公安部长孟建柱接任。这意味着,经历了10年后,中央政法委书记退出政治局常委之列,而中央政法委的地位也随之发生着微妙的变迁。

十八大之后,全国7成公安厅长改由省级政府副职等兼任,但政法系统官员话语权依然巨大。据检察日报不完全统计,确认出席十八大的2268名正式代表中,有96名代表来自各级政法系统。其中,处在最高层的公、检、法、司、安"五长"都同时当选为十八大代表,而在全国31个省(自治区、直辖市)政法委系统中,有五成以上的政法"一把手"当选,此外还有人数不等的副职当选。 (据腾讯网)

周永康和薄熙来案通报措辞对比

对周永康的通报全文

鉴于周永康涉嫌严重违纪,中共中央决定,依据《中国共产党章程》和《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》的有关规定,由中共中央纪律检查委员会对其立案审查。

对薄熙来的通报全文

鉴于薄熙来同志涉嫌严重违纪,中央决定,依据《中国共产党章程》和《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》的有关规定,停止其担任的中央政治局委员、中央委员职务,由中共中央纪律检查委员会对其立案调查。

不用"同志"二字说明了什么?

任建明:北京航空航天大学公共管理学院教授。

说明事实上党内对周永康的调查已经基本完成。表明他的违纪是严重的,下一步将要被开除党籍。

杨小军:国家行政学院法学部教授。

虽然目前没有明确说要把周永康开除出党,但是现在党内对他的定性已经把他搁在了党外,所以不用"同志"二字。

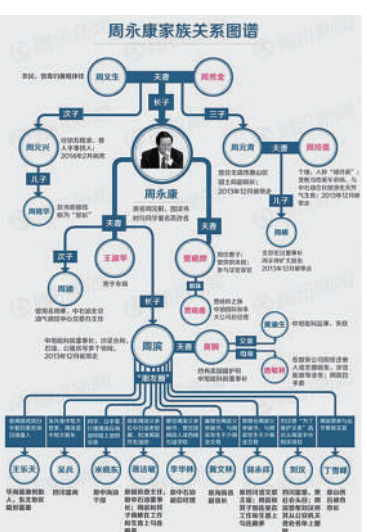
为什么用"立案审查"而不是"立案调查"?

杨小军:国家行政学院法学部教授。

"审查"还是属于党内的。从党内目前对他的定性来讲,还没有到司法程序,党内审查不能代替司法。

"审查"就意味着不光是"调查",说明基本事实党内已经调查的差不多了,剩下是一个定性的问题。

(据人民网)



周永康的"秘书六人帮"

大秘书和小秘书

一般省部级以上官员会配备两名秘书。一位局级秘书协助领导处理分管各厅局工作,挂副秘书长或办公厅副主任的职务,俗称大秘书;另一位处级秘书,专责领导日常工作安排和文件材料整理等工作,挂办公厅处级秘书职务,俗称小秘书或专职秘书。

公开报道显示,郭永祥在"秘书六人帮"之中年纪最大,同时也最得周永康器重。1998年7月,他任职国土资源厅办公厅主任,开始担任时任国土资源部部长的周永康的秘书。2000年1月,他追随周永康来到四川,担任省委副秘书长、秘书长、办公厅主任和常委办主任。

2013年6月22日,中纪委宣布,郭永祥因涉嫌严重违纪,接受组织调查。

郭永祥此前担任的正是周永康的大秘书,而冀文林担任的则是周永康的专职秘书。冀文林此前担任原地矿部部长办公室副主任,1998年8月开始追随周永康,一直到周永康在2007年升任中央政治局常委才离开,并于次年任职国土资源部办公厅主任。两年之后,冀文林来到海南省,先后担任海口市委副书记、副市长、市长,并于2013年1月升任海南省副省长。2014年7月2日,中纪委网站公布公告称海南省原副省长冀文林被"双开",涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

落马的石油系

李华林是"秘书六人帮"之中资格最老的一位,他在1988年便开始担任时任中石油副总经理的周永康的专职秘书。1992年3月,李华林离开周永康"单飞"后,出任中国石油天然气总公司休斯顿办事处副主任,官运亨通。

2013年8月27日,国资委纪委监察局宣布,中国石油天然气集团公司副总经理李华林涉嫌严重违纪,正接受组织调查。

在李华林之后、郭永祥和冀文林之前,担任周永康的秘书是沈定成,其职位是中石油办公厅副处级秘书。

1997年,周永康调任国土资源部部长,沈定成继续留在石油系统。2002年,沈定成担任中油国际副总裁。在中油国际任职17年、官至中石油局级干部的沈定成于今年1月失联,后确认为被带走调查。

余刚和谈红

余刚被称之为周永康的最后一任秘书。

2000年前后,余刚和冀文林一同担任时任中国公安部部长周永康的处级秘书。2001年至2002年期间,他在广东省鹤山市挂职副市长。2002年,结束挂职的余刚回到北京,继续担任周永康的秘书,直至10年之后的2012年11月周永康退休。

今年7月2日,中纪委官网宣布,余刚利用职务上的便利为他人谋取利益,收受巨额贿赂;与他人通奸。经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予余刚开除党籍、开除公职处分;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

同日被公布的还有周永康之前的警卫秘书谈红。中纪委官网表示,"经查,谈红利用职务和地位形成的便利条件为他人谋取利益,索取、收受巨额贿赂。谈红的上述行为已构成严重违纪,其中受贿问题已涉嫌违法犯罪。经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予谈红开除党籍处分;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。" (据经济观察网)