

按照要求,7月20日是中央部门单位晒决算的日子。截至7月20日晚,共计95个中央部门单位晒出了2013年度决算。在落实中央八项规定的背景下,“三公经费”总量减少,但公车费用高于前年。

中央部门晒经费:去年公车费用增上亿



公车费用未降反增

在落实中央八项规定的背景下,“三公经费”总量减少。但财政部数据显示,95个部门2013年的公车实际花销有所增加,公车购置与运行费决算数为42亿元。这一数据高于前年,2012年的中央“三公经费”决算中,车辆购置及运行费为40.67亿元。公车购置与运行经费为何同比增加?查找95个部门的决算报告,对于公车购置及运行费,多个部门都是将决算数与预算数相比,得出决算数低于预算数的结论,表明该单位去年有效压缩了公车开支。但如果对比前一年的公车购置及运行费决算数,也就是将去年、前年这两个年度的公车实际开支加以对比,则显示出公车费用增加“实情”。

如最高检,2013年公车购置费为零,运行费524.16万元,比预算数低0.03万元。但最高检2012年的公车购置及运行费决算数为512.57万元。两年度对比,表明最高检的公车实际开支,去年比前年高11.59万元。

湖北统计局副局长叶青认为,晒“三公”不仅要对比预算数和决算数,更要对比年度间的数据差。只有将两个年度的决算数横向对比,才能看出该单位的实际

情况,是否真正缩减了开支。但遗憾的是,多数部门都是晒出了去年这一个年度的预算数和决算数,如果了解上下年度的数据,公众只能自己动手。

公车改革可省10余亿元

参与公车改革方案的国家行政学院教授竹立家对记者说,公车改革方案已于7月17日下发,按照要求,中央部门单位应在今年年底基本完成公车改革。车改到位后,上述“表面公车费用降低,实际未减反增”的现象自然消除。他预测说,综合测算车改可节约的油费、停车费、停车泊位等建设费用、车辆更新换代费用,以及司勤人员费用,车改到位后,中央部门单位的公车费用可节约30%-50%。假设按照30%-50%的额度计算,以95个部门去年的公车购置与运行费决算数42亿元为参照,如果明年车改到位,那么中央部门单位可节约的车辆购置与运行费约为一二十亿元。

追问

1.“其他经费”花到了哪?

各部门的决算报告中,多提到了“其他支出”。如发改委,“公共预算收入决算表”列出了“其他外交支出”405万元,“其他科学技术支出”30万元。国土资源部也在242.62万元的外交类支出中,列出了“其他外交支出”92.73万元……

“其他外交支出”、“其他科学技术支出”都花在了哪些具体项目上?在报告的“说明”中,各部门都未提及“其他支出”的具体去向。湖北统计局副局长叶青对记者说,“其他”一般用来“兜底”,比如法条中的“其他”,泛指所有法律条文中没有列

出的情形,避免钻法律空子。但在对精确度要求最高的预决算报告中,则应该避免出现“其他”字样,一旦出现,就应列明“其他”的“内涵”,具体包括哪些花销。

2.“会议费”怎不见踪影?

会议费近年来备受关注。各年度国家审计署发布的中央单位审计报告中,都有若干项违规、超标会议费开支。

例如今年的中央单位审计报告,交通运输部、民政部等22个部门在非定点饭店召开会议407个,其中102个在五星级饭店;23个部门超标超范围或虚列会议费支出1436.41万元;有的部门还向所属单位转嫁摊派会议费,向企业拉会议费赞助等。但各部门的决算报告,会议费多用总额“概括”,都没有列出会议数量、地点、金额等详情,更未提到会议费的横向、纵向对比。

3.行政经费包括哪些?

95个部门中,很多部门晒出了行政经费,但多用一句话概括。如发改委,“2013年,国家发展改革委履行行政管理职责、维持机关运行开支的行政经费,合计19456.02万元。主要包括行政运行、离退休人员管理机构等基本支出和一般行政管理事务等方面的项目支出”。

叶青说,行政经费是体现一个单位行政效率的重要指标,除了行政运行、离退休人员管理机构等基本支出,还包括工资、津贴、奖金、交通费、差旅费等等。公众最为关注的隐形福利问题,多“藏”在行政经费中,“应该要求像现在公开的‘三公经费’决算表一样,公开行政经费决算表,细化各项行政经费开支,这样才能真正体现预决算公开的宗旨”。(据《新京报》)

三公经费承诺未兑现应问责

25个中央部门“三公”经费不降反增,尤其是公车开支增加1.33亿元——在落实中央八项规定的背景下,这样的数据有些令人诧异。“三公”经费只减不增,既是李克强总理上任之初约法三章的重要内容,也是中央八项规定、反四风的关键环节。25个中央部门为何未能兑现这一庄严承诺,根本原因何在?除了语焉不详的简单说明之外,相关部门应该就此进行专门解释,接受公众的监督。

在相关部门公开的数据中,95个部门除两个超支、6个持平外,其余87个部门的决算数均低于预算数,即去年都少花了“三公”经费。面对这样一份堪称完美的成绩单,如果不是媒体翻开了上一年度的决算报告,被掩藏的将是公车费用增加1.33亿元、25个部门“三公”经费不减反增的实情。对此,公众可否理解成报喜不报忧呢?或者说是选择性信息公开的艺术?在公开预决算的基础之上,以图表等形式公开年度间的决算对比数据,让公众能从报告中直接看到全面的信息,知道哪些部门进步明显,哪些部门积习难改,这才能达到信息公开的目的。

再比如,媒体每年都要质疑数额庞大的“其他支出”。新华社报道称,汇总财政部2013年全国公共财政支出决算,“其他支出”总额约1.3万亿元,数目之巨,已相当于2013年全国公共财政收入的十分之一。除去媒体已经曝光的25个中央部门“三公”经费不降反增,这1.3万亿元“其他支出”里,又可能隐藏着多少“三公”经费的魅影?

可以肯定的是,“三公”经费只减不增的约法三章,在某些中央部门没有得到兑现。接下来,公众想知道的是,承诺无法兑现,究竟会产生怎样的后果?还是根本没有任何后果?倘若兑现了和没兑现的后果一样,那么,兑现承诺有何动力?违背承诺又有何畏惧?

诚然,“三公”经费不降反增,肯定有各种各样的原因;我们所忧虑的是,接下来的公车改革如果未能兑现,是否也可炮制出各种各样的原因?要知道,25个中央部门“三公”经费增加,很大原因是公车支出增加;而对已经下文的公车改革,从专家到公众都满怀期待,有的说能节约30%,有的说能节约50%——问题是,理想中的节约真能实现吗?

正因为如此,“三公”经费只减不增承诺未兑现,应该有明确的解释和明确的问责;否则,对正在进行的公车改革以及其他改革,都将是一个非常不好的示范。(据《法制日报》)

中央部门晒“三公” 专家:压缩8亿实属不易

2014年中央部门预算公开大幕已开启。截至21日,中国已有超过90家中央部门公开其2013年“三公”经费预算执行情况和2014年预算安排。除了对民意的回应,已成惯例的“晒三公”也正在成为中国推动财政预算细化以及公开透明的突破口。

中国财政部18日公开发布,2013年中央本级“三公”经费财政拨款执行数为71.54亿元(人民币,下同),实际花销比年初预算减少8.15亿元,下降10.2%。

所谓“三公”经费,即人们俗称的“因公出国”、“公务车”和“公款招待”三项经费。2011年,中国国务院首度要求各中央部门向社会揭开“三公经费”面纱,但当年在规定时限过去半月后,仍有近七成中央单位“犹抱琵琶半遮面”。

“今年预算公开的规范性更强,细化程度也提高了”,中国财政部财政科学研究所副所长白景明分析,90余部门选择集中公布“三公”经费,说明中国预算透明的完整性有所提高,同时,文件从形式至内容,都更清晰具体

地回应了民众关于“花了多少钱”、“为何花这些钱”的关注。

记者注意到,相较此前一些部门“三公经费”被民众指责“语焉不详,蒙混过关”,今年各部门公布了包括财政拨款、政府性基金、“三公”经费预算等更全面的信息,并出现更多图表、文字说明和名词解释,方便公众对比了解。但亦有专家提出,官方公开力度虽然加大,但“三公”预算未做经济分类,使民众难以直观了解、监督政府在包括人头工资、奖金、补贴等项目上如何花钱。

如何看待各部门“三公”经费多寡?官方数据显示,2014年各中央部门“三公”经费数额差异较大,国家税务总局“三公”经费预算超过17亿元,居90余家部门之首;而“三公”经费排名末位者不足百万。

白景明指出,“三公”经费数字取决于预算理念、部门职能和管理模式。每个部门提供公共产品的类型、数量、标准和成本不同,是否垂直管理,都可能导致数字不同。他以国税总局为例介绍,其属垂

直管理,包括中央本级、省市县等多级预算单位,职能在征税、查税方面,工作量大,因此公务用车量自然多一些。

虽然各部门因上述原因不宜横向比较,但从纵向上看,在中共中央总书记习近平关于厉行勤俭节约反对铺张浪费的批示、李克强关于本届政府任期内“三公”经费只减不增的承诺等一系列坚决表态下,今年中国三公经费总体上呈现出缩水态势。

“压缩8亿实属不易”,白景明对记者分析,中国的“三公”经费实现连续削减,累计压减反映出控制行政成本力度之大。他特别提醒,人们应该意识到“这是在政府公共产品供给的工作量不减、质量提升的情况下,减少成本”。

在中国财税法学研究会会长刘剑文看来,紧盯“三公”经费,其实只是规范财政资金使用的一个突破口,而“三公”也仅是预算资金的一部分;随着日后预算的细化及公开透明力度的加大,“三公”经费的下降空间或将越来越有限。

(据中新社)