

临近年底,江苏无锡某城区街道办事处的一名主任科员周涛越发感受到一股迥异于往来的风气。各种会议变少了,吃喝宴请变少了。听说,单位的“年夜饭”也取消了。

# 公务员眼中的官场变化:好日子不再

周涛是江苏无锡某城区街道办事处的一名主任科员。在中国金字塔式的公务员序列中,周涛属于“体制内”最末梢、但数量最为庞大的一个群体。在刚刚逝去的2013年,这批未来的储备干部们与“现役”官员们一样,最先感受到了变化:官越来越不好“当”了,甚至成为一种高风险职业,而那些原本属于这个群体所独享的灰色利益和福利空间也被极大地压缩了。

## 好日子不再

周涛曾一度被大学同窗们“鄙视”。2007年,从国内一所知名大学法学院硕士毕业后,周涛通过公务员考试,来到无锡某街道办报到。与同班同学动辄去国家部委或者法院、检察院系统相比,周涛的选择似乎异常“低调”。但后来,他才发现,自己的收入和福利比其他同学反倒要高一些。

工作上的事虽有些琐碎,但几年下来,这种波澜不惊、其乐融融的小日子却过得有滋有味。他一度为自己的人生选择了公务员之路而颇为满意。但在2013年,他身边接连发生的几件事,迫使他修正了以往过于乐观的判断。

先是2012年年底,无锡新区鸿山街道80余名干部飞到厦门开一个党工委务虚会,前后历时4天,花费38万余元。此事先被媒体于2013年1月初予以曝光,后又遭到中央纪委的点名通报,街道办党工委书记因此受到撤销党内职务处分,参会人员则自掏腰包、全额承担外出费用。接着,2013年7月,无锡新区的多个街道的党政办主任十余人在某会所集体聚餐,结果,饭吃到一半,就被人举报。吃饭的官员不仅自掏腰包埋单,还要做检讨。

“当时人心惶惶。”周涛回忆说。巧合的是,他恰好认识两起事件中的相关官员,能感受到那段时间好多官员“心理负担特别大”。这使他突然萌发一种不安全感:“你不知道自己在什么时候会因为什么事而被群众举报了。”

实际上,他真的差点就“摊上事”。前不久,有社区群众来到街道办找领导“上访”,领导恰好不在,群众代表就冲进周涛的办公室“讨说法”。周涛只好丢下手头上的工作,给对方端茶倒水、“赔笑脸”,任凭对方跺脚、谩骂。“这个时候一定要冷静,不能急躁,不能情绪冲动,说出什么过激的话来。”周涛对记者说,近几年,官员因为说出“雷人”的官话而丢官、受处分的事情层出不穷。“现在的老百姓都知道偷拍、录音,一旦有什么话被人家抓住把柄,就完了。”

在与同僚的私下交流中,周涛不止一次地听到有领导干部感叹或者调侃说:“现在官越来越不好当了”,“以前老百姓常说是‘民不聊生’,现在颠倒过来了,是‘官不聊生’”。

官员群体的危机感和压力感,既有中央层面“严管干部”思维下各种约

束措施接连出台后的政策叠加后的结果,也有在新媒体环境下民众对官员的自发监督意识和手段能力增强的结果。而对于习惯了过往特权的他们,似乎对这一新的变化,在心理上还难以适应。

## 隐性收入缩水

自中央“八项规定”出台以来,公务员群体受到了越来越严格的约束。以中纪委为例,几乎每隔一段时间,就会出台一系列禁令。在反腐与肃风两把“大棒”的夹击之下,那些原属于官员群体所独享的灰色利益空间也被极大地压缩。

对于基层权力群体而言,最明显的变化反映在两个方面。一是办公用房明显“缩水”,二是自身福利待遇锐减。国内多个地区的基层公务员均对记者表示,2013年以来,各地不仅停止新建楼堂馆所,还对照《党政机关办公用房建设标准》,严格按照级别,对各级领导及普通公务人员的现有办公用房进行清理、调整。

按照现有标准,县级正职办公室面积不得超过20平方米,科级干部每人使用面积不得超过9平方米,而科级以下每人使用面积6平方米。但现实中,多数官员的办公用房严重超标。为了“达标”,不少领导都纷纷腾出了以前的套房、豪华大房间,换进了符合标准的“小房间”。

某地级市国土资源局土地利用管理处负责人对记者说,中央严格规范党政机关办公用房使用面积、反奢侈浪费,这是件好事,但地方在执行中,往往又形成了新的形式主义。领导的确从面积较大的豪华办公室搬出了,但腾出来的办公室没人敢用,或者挂上个“资料室”的牌子,实际上仍闲置在那里,造成了资源浪费。而普通科员原本两个人一间办公室,现在硬是又加塞了一个人。这对于大多数党政机关的办公可能并无大碍,但的确会对个别部门的正常办公造成影响。

对于公务员群体而言,办公用房的“缩水”更像是一种象征和缩影。在中央“严管干部”的新思路下,以往各种优越的待遇、福利甚至特权从他们身边悄悄被划走。医疗、养老、公车改革、压缩办公经费……各种削减官员特权的改革正渐次展开。但让基层公务员感受到“寒冬”袭来的,则是他们的各种令人艳羡,也让老百姓非常不舒服的日常福利的锐减。

苏州司法系统副科级干部张明亮对记者说,自2013年起,他们的隐性收入大幅削减:以往每年单位都要组织一次的外出旅游停歇了,以往动不动“找个名义发钱”的机会也不再有,甚至听说连年底的单位聚餐“年夜饭”也取消了。张掰着指头说,在往年,单位会有各种名目繁多的奖金或补贴,如年休假补贴、作风效能奖等等,这些

“人人有份”的隐性收入合在一起,一年少说也有三四万元,这也是支撑公务员“看起来很体面”的一个重要原因。但如今,这部分隐性收入全都没了,让他一下子感觉到“日子难过了很多”。“现在机关中各种抱怨明显增加了,很多人心思不在工作上,反正干多干少都是那么点钱。”张明亮所说的这种想法,确实有一定代表性。对于习惯了某种被视为“正常”的待遇的群体来说,这是一种本能地捍卫自身利益的心态和博弈的策略。

## 趋于保守

基层公务员自我感觉他们的福利待遇甚至个人生活都受到了影响,但主要领导干部们或许并没有如此深的感受。前不久,记者去拜访某区法院院长,结果发现,与一年前相比,这位老朋友除了搬进了一间稍小的办公室之外,其他均无变化——他的专职驾驶员没有变,宴请的酒店甚至包厢都没有变。席间,这位院长无意间感叹道,他的不少在京的大学同学早就做到了厅级干部,“可我一点都不觉得羡慕他们,请朋友吃顿饭都要自掏腰包,有什么意思呢?”

按照中央新规定,地方上绝大多数领导干部都将被迫取消“专车”待遇。而一位政界人士透露,实际上,下面早就想出了各种对策。“公车不让用是吧,那我就用私车,给下面的某个开发商或者私企老板打个招呼,人家就会乖乖送上一辆挂有私家牌照的车辆。”从而,腐败更加隐蔽化,更难以被发现。

过去一年,在中央高压反腐的大背景下,为了躲避民间的监督及上级的问责,基层官场中,过于保守的心态又卷土重来。

黄志强是华东某区区委办政研室负责人。作为区委主要领导的“智囊”,他和同事在过去一年围绕全区的转型发展、产业调整等进行了多场深入的调研,并提出了若干有针对性的建议。但这些建议并没有被主要领导所吸纳。“领导的任期有限,不想折腾那么长远的事,只求自己任期内不出事就行。”黄说,其实领导也看到了问题的症结和矛盾所在,但不想去刺破那些“脓疮”,怕不好收拾局面,也怕承担责任,所以,“脓疮”就越发坐大。

安徽某地级市市委组织部干部沈大卫对记者说,前两年多个地方在干部公选中曝出了“火箭提拔”丑闻后,在整个2013年,各地组织部门就很少再用公选的方式来选拔干部。他分析,这主要是由于主要领导害怕承担责任。原本体现用人开放度和透明度的公选制度被“晾”在一旁,干部选拔又回到了以往的“小圈子选人”的局面。他说,对于那些高学历、有能力、无背景,又想通过公平、透明的公选“鲤鱼跳龙门”的年轻公务员来说,不是一个好消息。这意味着,一扇原本向他们打开的透明之门,又再度关闭了。(据《南风窗》)

## “公务员越来越不好当”的弦外之音



2013年以来,中共中央办公厅、国务院办公厅、中纪委等中央部门至少出台了14部约束党政机关工作人员各项行为的规定,涵盖了他们工作生活的各方面。“一条接一条,管得是越来越细,看来以后公务员是越来越不好当了,公务员职业的下行趋势估计是不可避免的了。”在公务员系统中呆了8年的一位科级官员感叹。

公务员越来越不好当,本不应该由官员自己来界定。2013年国考人数突破150万,虽千万人吾往矣的气势让人瞠目。而这其中也穿插着“考不上公务员就别当我女婿”“死也要死在体制里”的人间喜剧之经典台词。不矫情的问下,如果公务员不好当,怎会让无数年轻俊杰为了这块敲门砖无悔地奉献自己青春呢?

应该实事求是的说,个别公务员的日子确实不太好过。整个2013年,是贯穿公务禁令的一年。自党的十八大至今,从八项规定伊始,各部门至少出台了14部约束党政机关工作人员各项行为的规定,几乎涵盖了公职人员工作生活的各个方面,成为他们头上的“紧箍咒”。行令禁止的内容甚至细化到月饼、台历乃至吸烟等方面。不仅反腐的篱笆越来越紧,连某些道德上看似微不足道的失范行为也有可能直接影响到自己的仕途。

不说过去的一年被打掉的大老虎,就看某些在日常生活中被放在显微镜下炙烤的公务员:有被逼的在酒桌上下跪的、因为给子女办超规格婚宴而曝光的、开着公务车出去游玩的……他们的日子现在确实不好过!因为自身对人民公仆意识的缺失,以及对公务员自身定位的缺位,他们为此葬送了堪比生命一般的政治前途。而那些类似的公务员们,即便没被砖砸到,但是高压线的紧迫感和人民监督的日益强大,让他们倍感煎熬。

如果图的是在公务员位置上吃香的喝辣的,或者想在这位置上捞取不义之财,那还是趁早断了念想。2014年将是中央反腐的深入之年,届时对于公务员则要提出更高的要求。如果是在公务员位置上图个安稳,也就不要无病呻吟般地说“越来越不好当了”。

在官员财产公示制度还没浮出水面,在公车改革将以津贴形式来补助,在养老金制度还没打破双轨制,在很多个公务员食堂吃饭仅仅是象征性的一元的时候,就不要轻易的怨天尤人。看看那些万人相亲大会上,公务员是多么的被追捧。淡定些吧,让人艳羡的公务员们。只要能把握政府门口的那“为人民服务”的五个大字放在心中,你们的日子将会幸福得像花儿一样。(据《法制周末》)