

11月23日，中国发布划设东海防空识别区的声明，引发了个别国家的强烈反应。而此前由于日本将防空识别区划设至中国大陆附近，也引起了中国舆论的强烈不满。喧嚣之下，到底什么是防空识别区？防空识别区内到底发生过何种级别的冲突？



2013年11月23日，中国政府发布划设东海防空识别区的声明，引发了个别国家的强烈反应。到底什么是防空识别区？事实上，各国划设防空识别区的情况、特别是对进入本国防空识别区的外国航空器的态度，有极大区别。

设立防空识别区合法吗？

国际上目前没有禁止设立防空识别区的法律，也没有支持的法律。

虽然对于设立防空识别区是否合法存在争议，但目前争论双方依据的基础都是《联合国海洋法公约》第58条。这部国际法是在1982年通过的。第58条属于第五章“专属经济区”，即“其他国家在专属经济区内的权益和义务”。

它规定，外国船只和飞机享有在专属经济区内航行和飞越的自由，但“各国在专属经济区内根据本公约行使其权利和履行义务时，应适当顾及沿海国的权利和义务，并应遵守沿海国按照本公约的规定和其他国际法规则所指定的与本部分不相抵触的法律和规章”。

据此，反对设立防空识别区的一方认为，它影响了《联合国海洋法公约》赋予的外国飞机在一国专属经济区内飞越的自由；支持一方则认为，将防空识别区公告后，它就属于“沿海国的权利”，也就是一般所说的在勘探、开发之外的“专属经济区的剩余权利”。

通常认为，一个主权国家在不影响其他国家依据国际法享有的航行和飞越自由权的前提下，有权单方面决定划设防空识别区，无需事先征得其他国家的同意。在实践中，防空识别区的划设也具有单方面性。

外国飞机飞入防空识别区后，如何处置？

根据中国公布的《东海防空识别区航空器识别规则》，在东海防空识别区飞行的航空器，必须开启并保持双向无线电通信联系，及时准确回答东海防空识别区管理机构或其授权单位的识别询问，配有二次雷达应答机的应当全程开启。而应对东海防空区可疑目标的规程尚未公布。

事实上，不同国家都要求进入防空识别区的飞行器接受其检查、监视。但对于不接受检查、监视的飞行器处理方式不同，而且对于防空识别区的警戒范围不同。

虽有类似规定，但在具体执行中，各国依据实力对比，也会对外国飞机采取不同措施。比如美、日等国对于进入其防空识别区但不接受其检查、不应答、不通报飞行计划的俄罗斯战略轰炸机，一般只采取伴飞的策略。

防空识别区如何划定？

虽然目前防空识别区的法律依据是《联合国海洋法公约》中专属经济区的部分，实践中也往往由领海基线向外延伸70~200海里，即专属经济区海域，但具体划设往往与专属经济区并不吻合，如加拿大的防空识别区达到250海里。

设立防空识别区的基础是一个

国家的早期预警体系和防空预警实力，即当外国飞机进入防空识别区后可以被有效发现并被有效检查、监视。同时，该国战斗机等能够抵达防空识别区边缘乃至附近空域，实施驱逐、拦截、迫降等行动。

在此基础上，防空识别区的划设还主要考虑不明飞行器接近领空的情况。如北美防空识别区的东、西两面较宽，南面较窄，北侧与加拿大接壤的空域未设防空识别区。在阿拉斯加、关岛、夏威夷三个防空识别区，都向俄罗斯、中国、朝鲜等国家方向进行了延伸。

进入防空识别区的不明飞机能否击落？

目前还没有公布防空识别区的国家在自己的防空识别区空域击落不明航空器的公开例子。

1983年9月，没有公布防空识别区的苏联曾用战斗机击落了一架偏离航线的大韩航空波音747客机，后者的航线前方是苏联的大型战略导弹基地。

距当时开火的苏联飞行员回忆，他在客机距离苏联领空150多公里的地方与之相遇，伴飞近100公里后曾三次发射航炮希望使其迫降。

飞行员说，他通过外形能够确认这是一架客机，但无法通过舷窗看到乘客。在客机没有理会的情况下，他发射了导弹将其击落。

虽然被认为伤及无辜，但直到今天，俄罗斯方面坚称这架飞机带有侦察任务。

而在1988年，美国海军的“文森斯号”巡洋舰曾在海湾击落了距离其14公里的伊朗客机。

(据《瞭望东方周刊》)

防空识别区：外国飞机来了，开火吗？

识别区的前世今生

防空识别区：是一国根据自己的空中防御需要划定的一个空中预警范围。通常情况下，以该国的战略预警机和预警雷达所能覆盖的最远端作为“防空识别区”的界限，它比领空和专属经济区的范围要大得多，不属于国际法中的主权范畴。一般来说，设置“防空识别区”的主要目的是防止国籍不明的飞机侵犯主权国领空，提示或警告进入“防空识别区”的他国军机不要误入或闯入主权国领空。就设防空识别区的区域而言，国际上没有统一规定，主要看自身需求和能力。目前，尽管在划定规范上仍没有统一标准，但各国划定“防空识别区”已得到多数国家的默认和遵守。

缘起：美国二战时应对法西斯

防空识别区诞生背景可追溯到二战时期，当时针对法西斯集团的威胁，于1940年开始加强对沿海空域的防御和控制，并提出“沿海岸线建立对空监视网”的设想。到了1941年，珍珠港事件爆发后，美国更加深刻地认识到强化对沿海空域控制和预警的重要性。

随着美苏对峙的加剧，前苏联的战略轰炸机对整个北美大陆的威胁与日俱增。尤其是1950年朝鲜战争爆发后，美军迅速进入战备状态，为有效调动美军各防御单位的协作能力，快速建立和发展一整套完整的空防命令控制系统，开始正式标注“防空识别区”。

扩展：囊括北美东太平洋地区

自1950年起，美国颁布法规，宣布在其领海以外数百公里的若干点连线之内建立“防空识别区”，“一切飞往美国的外国航空器，在进入防空识别区时，须提出飞行计划并随时不断报告所处的位置”。

美国不仅仅在本土部署了相关雷达网络，又与加拿大达成协议，在加拿大北部建立起雷达预警区。后来由于洲际导弹技术的发展和前苏联的解体，北美防空识别区的地位逐步下降，但“9·11”事件的发生，防空识别区再次得到重视。

目前，美国拥有北美防空识别区、阿拉斯加防空识别区、夏威夷防空识别区、关岛防空识别区和在“9·11”袭击后建立的华盛顿特区防空识别区。

效仿：20多个国家和地区设定

据新华社报道，目前，美国、加拿大、澳大利亚、德国、日本、土耳其、韩国、缅甸、泰国和中国台湾等20多个国家和地区都设定了防空识别区。

(本刊综合)

“防空识别区”较量多 “实力至上”新筹码

根据各国惯例，进入别国防空识别区的他国军用飞机通常会受到被战斗机跟踪伴飞“礼送出境”的待遇。这一传统自冷战之初便在各国盛行，直到今天，这种被称为“猫鼠游戏”的空中对抗与伴飞跟踪依然在世界各地上演。

美国：俄战机被“礼送出境”

冷战结束后，北美防空识别区的主要监视对象为俄罗斯远程航空兵。2006年9月，2架图-95一度进入距美国领空20公里的防空识别区，北美防空司令部紧急派遣2架加拿大空军CF-18战斗机和4架美军F-15战斗机实施拦截。据报道，美军战机发现图-95后，立即采取近距离跟踪伴飞，最近时只有几米远，但双方并未进行无线电联络。伴飞一段时间后，图-95调头飞离，整个过程中并未实际进入

美国或加拿大领空。2007年8月，自俄总统普京宣布恢复“全球战备巡航”后，俄军逐步增加了进入他国防空识别区的频度。

英国：克制跟踪俄轰炸机

2010年3月24日，俄罗斯两架能够携带核武器的图-160超音速轰炸机在英国外赫布里底群岛上空出现，英国皇家空军第111中队的两架“旋风”F-3战斗机紧急起飞，跟踪向北爱尔兰沿海飞行的俄罗斯轰炸机，随后俄罗斯轰炸机掉头向北飞出英国防空识别区。

事后，英国有关人士发表言论，称英国皇家空军从2009年开始至少发现过20多架次俄罗斯轰炸机的“入侵”事件，英军战斗机执行类似任务已经不下20次了。

日本：曾警告射击俄炸机

1987年12月9日10时30分，日本海上自卫队雷达突然捕捉到4架不明国籍的大型飞机正向冲绳方向靠近。经进一步确认，证实是苏联的图-16轰炸机群。15分钟后4架F-4EJ战斗机紧急起飞拦截。11时10分，3架图-16掉头飞离日本，剩余一架仍继续朝冲绳本岛靠近。于是，空中自卫队指挥部命F-4EJ实施“警告射击”。4分钟后，图-16进入冲绳领空，尾随的F-4EJ立即发射曳光弹，图-16遂改变航向，7分钟后离开日本领空。但10分钟后，这架图-16又“拐进”冲绳以北的德之岛领空，F-4EJ随即实施第二次“警告射击”，该机这才掉头返航。

按日方所述，1987年12月9日的事件，是日本实施空中拦截33年来首次警告射击。(据《广州日报》)