

记者日前在北京、河北、山西、江苏等地调研发现,部分领导干部职务消费呈现出铺张浪费、挥金如土的恶习,一个地市级副职每年职务消费40万以上、经济好的要100万以上,尤其是个别单位领导干部公私不分、集体性职务消费等腐败行为,造成公共财政奢侈浪费惊人,亟待重拳遏制。

# 官员职务消费黑幕重重

## 部分领导干部职务消费惊人

“一把手吃喝不愁,其它人发愁吃喝,有时连办公经费都难以保障。”某贫困县农业局工作人员反映,目前公款消费已经成为一些领导的特权,由于缺乏监督,浪费腐败严重。

手机及话费、差旅费、公车及车修车燃费、招待费、参观考察费……一些干部和群众反映,领导干部职务消费名目繁多,数额越来越大,层次越来越高,超标换车,违规买房,一餐吃个几万元都不在话下。更有甚者,一人当官,全家享受,全族沾光,搭车消费、集体消费等现象屡见不鲜。

“公费医疗造成的浪费不亚于餐桌上的浪费。”山西一家三甲医院的副院长说,享受公费医疗的一些领导干部本人往往要求用最好的药,医院从讨好、巴结或者关心领导的角度出发,也会给其推荐最好的药、最好的检查、最好的服务等。前几年,有一位退休省级干部住一次院花费高达300万元。

记者在中东部多省采访时,没有一位干部能够说出领导干部职务消费的确切数字,即使是分管财政的干部也往往难以准确计算,更多的则是讳莫如深,或避口不谈。

财政部财科所所长贾康说,一个地市级副职每年职务消费40万以上,经济好的要100万以上。但许多基层干部反映,这只是职务消费的基本数额,这一级的副职一般至少三辆车,一辆轿车,一辆越野,一辆商务车,加上秘书司机、公车私用等,跑车烧油维修人工开支等浪费惊人。

## 职务消费为何日益奢靡?

职务消费是干部因所任职位和履行职务而引起的开支总称,主要包括公务用车、公务接待、出差、会务、办



公等费用支出,本来无可厚非。专家指出,职务消费之所以成为腐败的温床,主要有以下几个原因:

一是制度不健全,长官意志随意性巨大。一位县委书记认为,一把手不能直接分管财务,但制度建设却形同虚设,怎么花钱,一把手说了算,其他领导根本不让插手。主要领导的绝对权力,导致了职务消费的随意性,从而引发效防效应。

二是个别干部腐败需要,盲目攀比之风影响。一位接待办主任说,一些干部往往打着职务消费的旗号,请客送礼拉票贿选,特别是往上级领导手里送,他升官才有希望,是结“政治联盟”腐败所需。还有一些领导干部盲目攀比,吃喝玩乐,生活挥霍无度,有的甚至还违规挤占挪用扶贫、支农、救灾等款项,或向有关单位或企业转嫁费用,乱收费、乱摊派、乱罚款屡禁不绝。

三是不装腰包的腐败导致处罚“法不责众”。河北行政学院原常务副校长刘日说,职务消费范围不清、标准不明,只吃不带上级不怪,只花不拿纪律不查,这就造成诸多领导干部职务消费随意性大,有关部门查处起来难,且有法不责众之嫌。

四是“小金库”屡禁不止为职务消费添薪加柴。目前一些地方和单位大量预算外和制度外资金还依然存

在,“小金库”或变质小金库使得许多领导干部有钱花、敢花钱。

专家认为,过度的职务消费,在单位,挤占的是其它干部职工的钱;在全社会,挤占的是人民的财政资源,意味着改善民生财政的弱化。这种“挤出效应”,消耗了巨大的国家财富,助长了不正之风和消极腐败,必将惹得民怨沸腾,最后损害的是党委政府的公信力,危害不可谓不大。

## 用刚性制度遏制职务消费乱象

专家认为,职务消费中的种种怪象,成因错综复杂,主要是制度不规范、运作不透明、监督不得力。必须加强制度建设建立刚性约束机制,用铁的手腕坚决查处职务消费的腐败行为,是当前极为紧迫的任务。

近年来,河北某市探索职务消费包干制。当地一位副市长说,他一年60万元额度,基本花不完,还有余钱支援分管的穷单位。

此外,遏制领导干部职务消费铺张浪费之风,可实行单位发票双重实名制度。贾康教授建议,凡职务消费的发票,不仅要开单位名称,还要在发票上注明开票人姓名。这样既可以明确消费行为经办人、责任人,又可以促进实报实销。也可把职务消费纳入党风廉政建设范畴,领导干部必须定期在民主生活会上公布消费情况。这样,就有可能减少“白条收据假发票,吃喝嫖赌全报销”现象。

还有一些专家建议,将职务消费的行政成本列入干部业绩考核。长期以来,政府官员唯GDP是论,只讲产出不讲成本。完全可以建立完善行政评价体系,将行政成本纳入政府考核指标中,将过去的“业绩等于GDP”,调整为“业绩等于GDP减去发展成本”。

(据新华网)

## 整治官员职务消费 从揭黑开始

记者在北京、江苏、安徽等地调研发现,部分领导干部在职务消费上挥金如土,演变成“不落腰包的腐败”,像一个黑洞吞噬着国家财富,引起群众不满。

官员职务消费,除了数额惊人以外,还有一些“特点”:一是按权力等级分配,变“服务百姓大小之事”成“服务权位高低之人”,异化财政支出目的,而强化了权力支配者的贪欲。二是缺乏监督约束,常与非法经营勾结牟利,严重破坏市场秩序。在职务消费涉足颇多的餐饮、旅游、会务等领域,一些经营者热衷于傍官员、傍公款,正是如此,而本该严禁公务员涉足的色情服务等灰色甚至黑色地带,也有人千方百计打通“交易平台”,为腐败挖开渠道。三是职务消费攀比奢靡,公开挑战“清廉为公”的政治伦理,而官员台上讲情操、台下贪享受,既破坏公众对执政者的信任,又毒害社会道德风气。

这些年,官员特别是领导干部的职务消费,屡屡爆出挑战公众认知极限的案例,豪车豪宴早已司空见惯,“招待”的账单上,甚至出现“请”法官集体嫖娼这样无耻至极的“项目”。

因此,公众强烈呼唤和要求,官员职务消费从标准到制度尽快清晰起来。模糊藏贪,暧昧养奸,没有有力的监督权力和可操作的制衡机制,这个欲壑难平的黑洞,就不可能关闭它吞噬社会财富的饕餮之口。近十年来,我国地方财政支出规模持续扩大,增速远高于财政收入,主要原因固然是经济发展阶段,政府大力弥补民生欠账,促进国民福利;但也与不正常的行政成本增加有一定关系。但最令公众不满的还不是攀升的数字,而是在这一问题上,黑雾始终难以散去:通过二奶反腐,通过对官员手表皮带的检索挖掘,通过捡到发票和账单,通过偷拍、跟踪等非“常规手段”,揭开的那一点点内幕,根本不足以重树公众对于权力清廉的信心。

因此,当下对于职务消费的检讨,必须以对问题的广泛而详密的公开为前提,即必须以放开媒体和公民对于职务消费的监督和批评为前提。所谓“只花不拿不算腐败”,是一种自欺欺人的想象,也是另一种腐败的托辞,其实质,仍然是把自己手中的行政权力,等同于对国民资源的占有霸权。这是纳税人所不能接受的。(据《燕赵都市报》)

# 十八大后相继出台改进作风“狠招”

## ●2012年12月【八项规定出台】

12月4日,中共中央政治局审议通过改进作风八项规定。规定包括改进调查研究、轻车简从、改进会风、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等。

## ●2013年1月【抵制奢靡之风】

1月,十八届中央纪委二次全会上,习近平告诫各级领导干部:“要坚持勤俭办一切事业,坚决反对讲排场比阔气,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。”

## 【狠刹“舌尖上的腐败”】

习近平批示,餐饮环节上的浪费现象触目惊心。要求厉行节约、反对浪费。

## ●2013年2月【加强对“裸官”监管】

王岐山在中纪委作报告指出,加强对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员的管理和监督。

## ●2013年3月【建立“廉洁政府”】

3月,李克强“约法三章”:本届政府任期内,政府性的楼堂馆所一律不得新建,财政供养的人员只减不增,公务接待、公费出国、公费购车只减不增。

## ●2013年5月【反腐放出“千里眼”】

5月,中共中央纪委派出巡视组。巡视重点包括领导干部是否存在权钱交易、以权谋私等违纪违法问题。

中纪委数字显示,据不完全统计,全国共查处违反中央八项规定精

神的问题2665个,给予组织处理和党政纪处分2290人次。

## 【纪委内部“清卡”】

5月,全国纪检监察系统开展会员卡清退活动。

## ●2013年6月【外长改乘“红旗”】

6月,外交部部长王毅更换红旗轿车。据悉,各部委负责人有望逐步以红旗替换奥迪。

## 【剑指“四风”】

6月,中共中央正式启动党的群众路线教育实践活动。

这次活动剑指党内形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的“四风”问题。(据新华社)