暑期托管升温更需规范

经济日报记者 栾沐锌 禹琳

早上8点,北京东城区朝阳门街道市民活动中心门口,不少家长在等候送孩子入托。将孩子送入活动中心,市民李女士长舒一口气:“双职工家庭没时间照看孩子,家里老人身体欠佳,社区暑期托管真是解了我们的燃眉之急。”几公里外,连锁托管机构书香源的教室内,晨读声准时响起,孩子们开启了暑假里充实的一天。

随着暑期到来,少年儿童托管需求集中爆发。记者连日走访多家社区公益托管点、连锁托管机构及小型民营托管场所发现,暑期托管市场热度持续攀升,公益托管一席难求、商业托管订单爆满。火热的市场背后,是万千家庭刚性的少年儿童照护需求。同时,行业高速扩张过程中存在的供需错配、服务参差、合规隐患等短板也逐步凸显。暑期托管如何兼顾普惠温度与行业质量,实现规范健康发展,备受社会关注。



可选消费变为民生刚需

近年来,针对义务教育阶段的“双减”政策持续落地,暑期托管服务快速发展,逐步形成公益普惠托底、市场化服务补充的多元供给格局。目前,城市普惠性托管主要分为纯公益免费、低偿普惠两类运营模式,街道市民活动中心成为基层普惠托管服务的重要载体。

朝阳门街道市民活动中心自2021年起常态化开设免费暑期公益托管班,精准对接辖区居民需求。“辖区内双职工家庭集中,隔代照护力量薄弱。”中心负责人韩强告诉记者,每年托管班报名通道开启后,名额都会迅速报满,很多家长只能排队候补,公益托管的供需缺口十分突出。

不同于纯公益模式,北京东城区永定门外街道市民活动中心创新采用“街道出场地、国企来运营”的合作模式,以惠民低价面向辖区居民开放托管服务。相关运营负责人表示,该模式有效平衡了公益服务属性与市场化运营压力,依托专业团队打造优质托管课程,让辖区里更多孩子享受到普惠、优质的暑期托管服务。

基层托管服务的蓬勃发展,离不开国家的政策引导和支持。2021年教育部印发《关于支持探索开展暑期托管服务的通知》,引导支持有条件的地方积极探索开展暑期托管服务工作。2025年底,共青团中央部署实施“共青团·伙伴计划”,重点面向网约配送员、快递员、网约车司机、货车司机等新就业群体未成年子女提供爱心托管、成长陪伴、学业助力等服务。以江苏为例,该省连续4年将公益暑托纳入省政府民生实事,2026年全省布设2253个班点,覆盖91%的乡镇街道。

谈及暑期托管持续升温的深层原因,北京师范大学国际与比较教育研究院副教授丁瑞常认为,这是社会发展进程中出现的结构性民生需求,现代社会工作作息制度与学生暑假形成天然错位——孩子每年有两个月暑假,但成年人劳动制度并未同步,且传统隔代照料功能弱化,形成照护真空。

托管需求的迅速扩大,为市场化供给打开了增长空间,行业品牌化、连锁化趋势加速显现。作为国内较早布局托管赛道的连锁品牌,书香源自2006年成立至今,已在20多个省份布局1000余家托管教育中心。同样迈入千店规模的还有树人托管,其业务范围已覆盖23个省份70余座城市。

与此同时,托管行业的服务边界持续拓宽,业态从单一向多元形态延伸。“我们跳出传统的‘小饭桌’模式,在基础托管外配套专注力训练、好习惯养成等自研素质课程,让孩子在得到安全看护的同时,能有实实在在的素养提升。”书香源创始人钱智勇说。

如今,博物馆、农场、体育场馆等公共空间也纷纷跨界入局,新业态持续涌现。在北京大学教育学院助理研究员郝煜看来,多元场景打破了家校两点一线的单一成长空间,既符合情境学习的教育规律,有助于激发孩子的学习动力与创造力,又盘活了公共文体和旅游资源,拓展了托管行业的价值边界。

行业乱象凸显发展短板

在市场规模持续扩大、服务业态不断丰富的同时,供需结构失衡、服务品质参差、隐形培训多发、安全监管缺位等问题交织叠加,成为制约暑期托管行业更好发展的突出瓶颈。

家住朝阳区的王女士已经连续两年报名公益托管未果,道出了众多双职工家庭的困境。“公益托管名额太少,年年抢不到,商业托管每月收费动辄四五千元,普通家庭难以负担。”

当前,普惠公益托管受场地、师资、经费等限制,供给能力有限。相比之下,商业机构虽数量庞大,但两极分化明显。大量小微夫妻店依靠低价抢占市场。标准化连锁机构服务优质、认可度高,但收费偏高。性价比适中、适配普通家庭的托管服务供给严重不足。

供需失衡引发的低价内卷,进一步传导至师资端,造成行业人才流失、服务品质下滑。“不少托管老师月薪不足3000元,工作时长超10小时,甚至还要负责保洁等杂务。”曾在多地托管机构任教的易老师说。

更值得警惕的是,部分机构逐利跑偏,模糊托管与学科培训边界,变相消解“双减”政策成效。记者走访发现,不少民营托管机构假借作业辅导名义,超前讲授校内新课、开展学科补习,甚至设置捆绑消费门槛,要求家长报名学科辅导课程,方可享受基础托管服务。“暑期托管的核心定位是闲暇教育、生活教育与素质教育,绝非校内课堂的延伸。”丁瑞常说,一些公办托管过度课业化、民营托管进行隐形学科培训,都违背了暑期托管设立的初衷。

此外,安全更是行业不可忽视的底线。一些托管机构使用变质食材,食品安全隐患突出;部分托管机构无证经营,存在消防设施过期等问题……出现各类乱象,根源在于行业监管体系还不完善。目前我国暂无全国统一的校外托管准入标准、运营规范和监管细则,托管行业兼具服务与教育双重属性,涉及教育、市场监管、消防、卫健等多个部门,多部门共管易出现权责交叉、监管真空,为无证经营、违规运营的机构留下生存空间。

规范提质释放长远效能

破解行业发展痛点,需坚持公益托底、市场规范、多方共治,从供给扩容、品质升级、合规管控、制度完善多维度发力,推动行业从规模扩张向高质量、规范化方向提升。

针对供需错配,关键是要做大普惠基本盘。业内人士认为,政府通过购买服务、政企合作等方式引导社会力量参与,能让市场活力有效反哺并激发公共服务升级,平衡公益属性与运营可持续性。永外街道市民活动中心运营负责人介绍,未来将逐步把暑期托管延伸至日常课后托管,覆盖更多年龄段学生,同时对接辖区企业推出职工定制化托管服务,持续拓宽普惠服务半径,精准破解双职工家庭照护难题。

破除行业低价内卷,核心是推动行业从“价格竞争”转向“品质竞争”,筑牢师资与课程双重根基。郝煜建议,可建立系统化的师资培训体系,强化一线老师的引导式教学能力,让从业者从单纯的看管者转变为孩子的学习陪伴者与成长引导者。行业也应配套建立分级服务质量标准,让优质服务获得合理市场溢价,从根源上改善从业者待遇、拓展职业发展空间。课程端则应探索更多“托管+”模式,将能力培养融入研学、美育、科普等各类场景。

守住合规底线,需明确行业定位、细化监管规则,杜绝服务跑偏走样。“应建立课程备案机制,从源头防止服务异化走样。同时建立分年龄、分类型的托管课程指导性标准与评估框架,改变部分课程‘野蛮生长’的状态。”丁瑞常说。行业需同步明确负面清单,严禁以作业辅导为名超前授课、严禁将托管服务与学科培训捆绑销售等,从规则层面划清服务边界。

做到托管不“脱管”,最终离不开制度层面的监管托底。专家建议,要加快出台全国统一的行业准入门槛与管理规范,各地同步细化实施细则,明确教育、市场监管、消防、卫健等部门权责清单,建立联合执法机制,从制度层面消除监管盲区。同时,也须压实机构的主体责任。“连锁机构应带头建立标准化安全管理体系,从场地环境、餐饮卫生、接送流程到应急处置形成闭环管控,守牢未成年人健康成长的底线。”钱智勇说。

(据《经济日报》)

一周视点

强厄尔尼诺事件对全球有何影响

全球变暖背景下的强厄尔尼诺事件不仅增加极端天气风险,还将通过影响农业生产、大宗商品价格与全球供应链等,产生一系列长期的影响。

世界气象组织最新发布的月度《全球季节性气候最新通报》显示,2026年7月至9月期间,厄尔尼诺状态将迅速发展为强厄尔尼诺事件。全球多个主要预测中心的多模式集合预报表明,赤道太平洋中部和东部海域温度持续显著升高,关键监测区域的季节平均海面温度预计将比常年平均值高出2摄氏度以上。

秘鲁厄尔尼诺现象研究机构发布最新公告显示,沿海厄尔尼诺将在8月至11月期间逐步达到最强阶段,并可能发展为极强级别。

世界气象组织本月初发表新闻公报称,厄尔尼诺状态已在热带太平洋地区发展,预计未来几个月将迅速加强,从而增加世界许多地区出现热浪、干旱、强降雨等极端天气事件的可能性。

欧洲中期天气预报中心专家7日也表示,当前厄尔尼诺现象的整体强度预计将创下新纪录,全球各地正面临与此相关的干旱、洪水及其他极端天气事件的风险。

世界气象组织通报显示,预计厄尔尼诺将在北半球秋季继续增强,其影响将扩展至全球许多区域。温度方面,南纬60度至北纬60度之间的大多数陆地区域气温极有可能高于常年均值,这几乎涵盖了极地以外的所有人口稠密地区。降雨方面,赤道太平洋中部和东部降雨量高于正常水平的可能性更大,而热带印度洋的部分地区、印度次大陆和澳大利亚大部分地区的降雨量低于正常水平的可能性更大。

不少气候科学家预计,全球变暖叠加厄尔尼诺释放的海洋积聚热量,未来数月全球平均气温有可能再次刷新历史纪录。美国独立气候研究机构“气候总站”研究人员扎卡里·拉贝表示,强厄尔尼诺将增加未来6至12个月创下“惊人”气温纪录的可能性。

除了带来极端天气,厄尔尼诺还会对经济社会发展造成长期、深远的负面影响。马来亚大学人文与社会科学学院地理系副教授希芭·内图坎迪·切诺利说,目前正值马来西亚西南季风期,降雨本就相对偏少,厄尔尼诺将进一步抑制降雨,使森林和泥炭地更加干燥,增加火灾风险。与此同时,持续干旱还可能导致河流流量减少、水库水位下降,棕榈油、天然橡胶、水稻等主要农产品生产承压,旅游、交通、公共卫生等多个领域也将受到不同程度影响。

秘鲁中央储蓄银行发布7月份货币政策报告时预计,厄尔尼诺现象将在今年拖累秘鲁经济增长。秘鲁央行经济研究总经理阿德里安·阿马斯对媒体表示,央行当前的经济预测是建立在今年将发生一次强厄尔尼诺现象基础之上的。在这一情景下,预计厄尔尼诺将使2026年秘鲁国内生产总值(GDP)增速下降0.7个百分点。

英国《金融时报》认为,在全球化时代,厄尔尼诺早已不是单纯的气象概念,而是成为一种能够影响全球市场预期的重要风险因素。国际货币基金组织也在研究中指出,厄尔尼诺带来的冲击不局限于发生异常天气的国家,还会通过国际贸易、跨境投资和大宗商品市场向外传导,其影响可能波及未直接遭遇极端天气的经济体。

中国科学院院士、南京大学校长谈哲敏表示,厄尔尼诺的影响具有明显的跨区域、跨行业特征,且具有滞后性,防范应对厄尔尼诺,需从气候风险链角度出发,加强气候预测预警、重点行业联动以及供应链风险管理,提升全社会对强厄尔尼诺的系统性应对能力。 (据《新华每日电讯》)

科技前沿

神州速览

《辞海》网络版5.0上线

《辞海》网络版5.0近日上线,迎来数字化发展又一重要阶段。

《辞海》网络版5.0在4.0成熟体系上新增22056条有效词条,有效率达99.25%。其中,增补语词类词条11314条,深耕成语、惯用语等汉语词汇体系,创新推出成语变体智能推荐功能。此次版本还上线批量拼音修改工具、全闭环在线纠错系统,内容更新修正效率大幅提升;智能应用侧,持续迭代AI(人工智能)朗读、智能纠错能力,打造沉浸式数字化知识查阅体验。

海南将设立260个暑期爱心托管站

今年暑期,海南省将设立260个乡镇(街道)“爱心托管站”,开展日常看护、思想引导、课业辅导等关爱服务活动,缓解暑期家庭看护难问题。

托管对象主要为乡镇(街道)、社区6岁至13岁的小学生,优先照顾社会散居孤儿、家庭(自身、监护)困境儿童、留守儿童、城市外来务工人员子女、新就业群体子女等。

内蒙古首届“村跑”落幕

7月12日,内蒙古自治区首届“村跑”——2026穿越西乌旗草原99号公路美丽乡村跑暨第十届“草原王”挑战赛在内蒙古西乌珠穆沁旗落幕。

本届赛事为期3天,共吸引来自25个国家和地区的1600余名户外运动爱好者参加,项目设置包括骑跑两项冲刺赛、23公里草原跑、10公里美丽乡村跑等。

四川66个雪域高原职工之家将配备制供氧设备

预计今年9月底前,四川66个海拔2800米以上的“雪域高原职工之家”将陆续配备制供氧设施设备。

近年来,四川省总工会累计实施“雪域高原职工之家”建设项目77个,今年启动制供氧设施设备配备工作。经综合研判,纳入配备范围的共66个,采取集中供氧、弥散式制氧机、台式制氧机3类设施设备结合互补方式分类配备。

贵州数据集(语料)服务平台上线

7月10日,贵州数据集(语料)服务平台正式上线。该平台是集语料资源汇聚、质量评测、交易流通、模型训练等功能于一体的综合性公共服务平台。目前,该平台已汇聚供数单位、需求企业、服务机构等240余家生态伙伴。

青海为动物建立“声音身份证”

截至7月1日,青海已选取6处典型代表性自然保护地作为试点区域,应用声纹智能监测技术,精准布设60处声纹监测点位。

声纹智能监测技术实现24小时野外音频数据自动采集、监测设备全天候自动采集音频并智能转换计算。基于采集的海量声学数据,研发适用于青藏高原鸟类、夜行兽类等声学活跃度高、隐蔽性强的野生动物的长期连续性监测和本地物种的声纹智能识别算法,为动物建立“声音身份证”。

湖北省武昌鱼协会成立

湖北省武昌鱼协会日前成立,标志着湖北武昌鱼产业告别分散发展模式,迈入抱团协作、规范运营、全链升级的全新发展阶段。

武昌鱼是湖北独有水产标杆,协会的成立将搭建起全省产业协同、成果转化的优质平台,整合湖北省产业资源、优化产销体系,有效强化公用品牌保护。 (据《人民日报》)

工伤预防之以案说法(四)

【案例详情】

下班后从宿舍返家,途中受伤是工伤吗?

于某系某公司员工,从事电泳加工工作,日常工作时间为8:00至16:30。2024年6月3日,根据公司工作安排,于某加班3小时,于当日19:28打卡下班。随后,于某于19:45许返回公司租赁的员工宿舍取个人物品,短暂停留后从宿舍离开返回家中。

当晚20:04许,于某在回家途中遭遇交通事故受伤。经交警大队责任认定,于某在该起交通事故中承担次要责任。

于某认为,自己是在下班途中遭受非本人主要责任的交通事故受伤,符合工伤认定条件,于是向当地人社局申请工伤认定。

公司则认为,于某于2024年6月3日19:28打卡下班后,19:30便骑行电动自行车离开公司返回员工宿舍,此时其下班的合理时间及路线均已完成。于某从宿舍离开后前往家中,不属于上下班途中。因此,于某受伤不应认定为工伤。

【法律解读】

根据《工伤保险条例》第十四条第(六)规定,职工在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的,应当认定为工伤。

界定职工处于上下班途中,需要具备三个要素:一是以上下班为目的;二是选择上下班的路线合理;三是上下班时间以及通勤时间合理。本案中,于某符合“在上下班途中”三要素。首先,于某当晚下班的目的地为其住所地,在宿舍仅为短暂停留,未改变其下班回住所地的性质。其次,于某在公司打卡下班的时间为当日19:28,事故发生时间为20:04许,不能将其在宿舍短暂停留视为其下班过程已结束,因此具备时间的合理性。最后,事故发生的地点位于其工作单位至其住所地之间,在合理路线之上。

因此,于某在该行程中受到非本人主要责任的交通事故伤害,应属于工伤。

止伤于初 护咸安宁
咸宁市人力资源和社会保障局 主办

筑牢财务合规防线 护航集团稳健发展

咸宁高投集团开展2026年度财务合规专项培训

本报讯 通讯员**李嘉馨**报道:为紧跟2026年最新监管政策要求,夯实集团财务内控管理,防范债券发行、贸易业务、矿山开发等领域财务风险,近日,咸宁高投集团结合2026年最新监管节点,组织开展强化财务合规专题培训。财务、投融资相关部门及各子公司核心管理人员参加培训。

培训紧扣集团当前七大高频财务合规痛点,展开深度讲解。结合最新企业会计准则、发债“224”指标、债券监管新规与多地国企违规处罚案例,围绕贸易收入总额法与净额法判定、内部往来资金占用管控、国有资产无偿划转税务处理、在建工程转固、应付债券核算、长期股权投资与投资性房地产分类等实务难点逐一拆解,摒弃纯理论讲解,通过真实处罚案例剖析违规代价,明确全流程标准化操作指引,厘清业财合规边界。

会议强调,当前监管持续收紧,财务合规已是集团生存发展的必答题,集团财务融资部及各子公司经营管理人员要树立底线思维,把合规管控嵌入业务全流程;要对照培训内容全面梳理现存财务风险,建立常态化合规学习机制,规范收入确认、资金往来、资产核算等关键环节,持续提升集团风险抵御能力,以规范财务治理支撑集团高质量、可持续发展。

咸宁高投集团 XIAN NING HTI GROUP

崇阳县中医院骨伤科专业
地址:崇阳县天城镇新建路程家巷36号
电话:3066175 3066171 3066198

遗失声明

湖北崇泰装饰工程有限公司遗失行政公章一枚,统一社会信用代码:91422325MAE53DH078,印章样式:圆形,印章编号:42122330006208,特声明作废。