

守护蓝天 攻坚前行

——咸宁市大气污染防治的实践逻辑与治理路径

○朱金娥 钱坤

内容提要:大气污染防治是生态文明建设的关键战役,也是检验基层治理能力的重要标尺。本文以咸安区2025年大气污染防治工作为样本,系统梳理其污染成因、治理实践、短板反思与未来路径,力图在经验总结与理论反思的基础上,为地方党委政府推进生态环境治理现代化提供可资借鉴的决策参考。文章认为,面对复合型污染特征与日益严格的考核要求,必须坚持精准治污、科学治污、依法治污的工作方针,以责任闭环破解“九龙治水”困局,以源头管控推动产业结构绿色转型,以精细治理回应人民群众对清新空气的热切期盼,最终实现生态环境治理效能与民生福祉的双重提升。

引言:生态文明视域下的大气治理使命
党的二十大报告站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,明确提出要“深入推进污染防治,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”。这一战略部署,既是对人民群众日益增长的优美生态环境需求的积极回应,也是推动经济社会发展全面绿色转型的必然要求。

作为长江中游城市群的重要节点城市,咸宁市在长江大保护与中部地区崛起战略中肩负着独特使命。其下辖的咸安区,既是市域政治经济文化中心,也是幕阜山生态屏障向江汉平原过渡的关键地带。特殊的地理位置,决定了这里既是区域大气污染传输的节点,也是守护区域生态安全的前沿阵地。近年来,咸安区深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实党中央、国务院关于生态文明建设决策部署,将大气污染防治摆在全局工作的突出位置。本文基于对咸安区2025年大气污染防治工作的深度剖析,结合区域污染特征、治理实践、问题反思与未来规划,力求从理论高度提炼基层治理经验,从实践维度探索攻坚克难路径,为新时代生态文明建设贡献地方智慧。

一、空间与结构的双重约束:污染成因的机理分析

准确把握污染特征是科学施策的逻辑起点。咸安区大气污染的形成,是自然地理条件与经济社会发展结构相互作用的结果,呈现出鲜明的复合型、输入性与本地化叠加特征。
(一)“簸箕型”地貌与气象条件的耦合效应
咸安区地处幕阜山系向江汉平原过渡地带,地势东南高、西北低,呈典型的“簸箕型”地貌格局。这一特殊地理构造,加之秋冬季节受西北气流主导,使得咸安成为区域污染气团运移路径上的“汇聚区”与“滞留带”。从流体力学视角分析,东南部山体屏障效应显著削弱了污染物的水平扩散能力,而西北部开阔地形则成为外来污染气团长驱直入的通道。气象条件与地理格局的耦合作用,导致咸安区大气污染呈现出显著的输入性特征——外来传输占比偏高,本地治理成效易受区域传输影响而产生波动。

(二)“点多面广”的污染源空间分布
从污染源结构来看,全区设有多个国控及省控空气自动监测站。在重点区域內,分布有餐饮油烟单位、汽修店及加油站、建筑工地、涉气企业等各类污染源,总量超过两千家(处)。污染源呈现“小、散、乱”的空间格局,工业源、机动车尾气、建筑扬尘、餐饮油烟等多源并存。污染排放呈现时空叠加效应:工业源贡献持续性基础负荷,移动源造成动态性脉冲冲击,面源则形成区域性弥散分布。这种多元复合的污染源结构,大幅增加了治理的复杂性与协调成本。

(三)发展转型期的结构性压力
咸安区正处于工业化中后期与城镇化快速推进的交叠期。产业结构依然偏重,能源

结构虽已清洁化,但臭氧治理承压,运输结构偏公路的短板长期存在。与此同时,群众对环境质量的要求日益提高,大气投诉占比持续攀升,生态环境领域的社会预期与治理能力之间形成张力。这种结构性压力,决定了大气污染防治必然是一场需要持久作战的硬仗。

二、成效与突破:空气质量改善的实证分析
在多重约束条件下,咸安区坚持问题导向与目标导向相结合,推动空气质量实现历史性突破。2025年的监测数据,从多个维度印证了治理成效。

(一)优良天数首破九成
2025年,全区空气优良率达90.5%,较2024年提升2个百分点,圆满完成年度考核目标。这一指标突破90%的整数关口,具有标志性意义——意味着全年超过330天空气质量达到优良水平,人民群众的蓝天获得感显著增强。与此同时,重污染天数持续下降,极端污染天气得到有效遏制。

(二)核心指标持续向好
PM2.5作为衡量大气治理成效的核心指标,2025年平均浓度为33.5微克/立方米,同比下降2个百分点,连续两年保持下降态势。尽管距离年度考核目标仍有差距,但在不利气象条件频发、区域传输压力增大的背景下,能够实现持续改善已属不易。数据变化揭示了治理的韧性:单纯依赖气象扩散条件的“靠天吃饭”阶段已经过去,治理成效更多取决于减排措施的刚性约束。

(三)协同治理效应显现
PM10、二氧化硫浓度明显下降,二氧化氮排放量保持稳定。这表明:工业点源治理、燃煤锅炉淘汰、扬尘管控等综合措施正发挥系统效应。然而,臭氧浓度有所上升,已成为夏季首要污染物,VOCs(挥发性有机物)治理亟待加强。这一变化揭示了治理的新阶段特征——当一次颗粒物得到有效控制后,二次生成的臭氧污染问题将日益凸显,治理重心需适时调整。

三、系统施治:大气污染防治的实践逻辑
咸安区的治理实践,并非零敲碎打的单项突破,而是围绕“源头—精准—协同—应急—法治—民生”七个维度,构建起一套系统完备、运行有效的治理体系。

(一)责任闭环:破解“九龙治水”困局
大气污染防治涉及多层次、多部门,责任落实不畅往往是治理失效的深层原因。咸安区委、区政府将大气治理作为“一把手”工程。区委、区政府主要领导态度鲜明,多次在各类会议上安排部署环保工作,并在基层调研中对重点大气污染防治问题进行督查。区长多次深入基层接访处理异味投诉,多次督办整改;分管副区长坚持每周会商,发挥专业优势确保决策科学。

在横向协同层面,由生态环境、住建、城管、公安、交通、市场监管、商务等部门组成的工作专班,开展联合执法,变“各扫门前雪”为“共下一盘棋”。在纵向传导层面,督查部门牵头组建专项检查组,建立“交办—整改—问效”闭环机制。2025年,全区对相关责任人进行问责,包括党政主要领导人、乡镇干部、村干部等,形成有力震慑。

(二)源头管控:推动产业结构绿色转型
工业污染治理是减排的“牛鼻子”。咸安区打出VOCs深度治理、超低排放改造、结构减排“三板斧”。

一是VOCs治理从“有组织”管到“无组织”。坚持“源头替代、过程管控、末端治理”三管齐下。中港、华宁、楚光等重点涉气企业获得中央资金支持,完成综合治理,VOCs削减幅度达50%以上,颗粒物浓度显著下降,部门牵头组建专项检查组,建立“交办—整改—问效”闭环机制。2025年,全区对相关责任人进行问责,包括党政主要领导人、乡镇干部、村干部等,形成有力震慑。

二是VOCs治理从“有组织”管到“无组织”。坚持“源头替代、过程管控、末端治理”三管齐下。中港、华宁、楚光等重点涉气企业获得中央资金支持,完成综合治理,VOCs削减幅度达50%以上,颗粒物浓度显著下降,部门牵头组建专项检查组,建立“交办—整改—问效”闭环机制。2025年,全区对相关责任人进行问责,包括党政主要领导人、乡镇干部、村干部等,形成有力震慑。

以对照反省查纠存在问题,纠正认识偏差。近期,中纪委公开通报的四川省昭

分企业年VOCs排放量从数吨压减至1吨左右,减幅超过80%。

二是超低排放改造从“烟囱”延伸到“车间”。争取专项资金推进重点企业深度治理,厂区无组织排放得到有效控制,一线工人职业健康同步改善。

三是结构减排斩断燃煤“黑尾巴”。累计淘汰燃煤锅炉50余台、200余蒸吨,城区小型燃煤锅炉全部清零。2025年,多家企业入选省级绿色制造名单,新增数量位居全市第一,产业转型的绿色成效正在显现。

(三)精准治理:移动源与面源的靶向攻坚
移动源治理是“硬骨头”。咸安区探索出“卡住路口、抓住源头、管住非道机械、盯住油品”的组合拳。在国道关键路口设立货车分流点;开展路检路查,每年检查柴油货车数百台,依法处罚超标车辆;推动营运货车提前报废;全面落实非道路移动机械编码登记和禁用法区管理。

面源污染治理体现“扫、洒、冲”立体作战思路。工地扬尘落实“八个百分之百”,多个重点项目安装智慧监测设备;道路扬尘实行高频次清扫洒水,全年清洗公路数千公里;秸秆焚烧采用“人防+技防”方式,发现火点全部整改到位;餐饮油烟巡查数千次,投诉处理率达到100%。

(四)应急响应:从被动应对到主动管控
全区涉气企业全面落实重污染天气应急响应“一厂一策”,明确重污染天气应急响应停限产措施。重污染天气预警启动后,执法人员昼夜巡查,依托在线监测、视频监控、用电监控等科技手段全天候监管。城区垃圾焚烧发电厂在应急减排初期存在抵触,经协调调整检修时间、外运垃圾,最终落实减排要求,体现了治理的韧性与灵活性。

(五)法治保障:刚柔并济的执法创新
一方面,建立交叉执法机制,对环境违法行为“零容忍”。对某机动车检测公司出具虚假报告案坚决立案查处,打破人情干扰。另一方面,创新“执法+服务”模式。帮助某零部件生产企业通过搬迁设备、加装隔音棉,提升除尘效率,实现投诉清零、企业顺产双赢。执法监管的最高境界,不是让企业“怕你”,而是让企业“服你”。

(六)民生导向:把信访件当成“军令状”
2025年共受理生态环境信访件逾千件,其中大气投诉占比超过六成。建立“领导包片、中队包块、个人包案”机制,办结率达到100%。

某竹业企业案例具有深刻警示意义。该企业投产后短时间内收到大量投诉。复盘发现:选址在城区上风向,行业归类模糊,环评审批存在隐患。通过依法处罚并指导整改,最终实现异味受控。这警示我们:环评审批必须慎之又慎,全链条风险评估不可或缺。

针对城区异味“多元分散、间歇排放”特征,邀请专业机构制定异味溯源技术工作方案,构建“地、空、天”三维监测网络,用科技手段回应民生关切。

四、问题与反思:治理现代化的短板审视
在肯定成绩的同时,必须清醒认识到,咸安区大气污染防治仍处于“爬坡过坎”的关键阶段,深层次问题尚未根本破解。

(一)思想认识偏差:“靠天收”的路径依赖
部分干部存在“大气治理只能靠天收”的认知误区,将问题归咎于客观条件而忽视主观能动性,缺乏“决战每一小时、争夺每一微克”的拼抢意识。结构减排缺乏冲劲,部分铸造行业老旧设备淘汰多年推不动;工程减排存在畏难情绪,个别企业在线监测长期未联网;管理减排严重乏力,餐饮油烟、汽车尾气治理存在形式主义。

(二)责任链条断点:悬在半空的联动格局
属地责任在乡镇街道一级被稀释,工业园区边界、城乡结合部成为“三不管”地带。企业主体责任流于表面,部分企业与监管部门玩“猫捉老鼠”,环保设施“检查时开、检查后关”,部门联动格局有待进一步加强。责任追究偏软,真正因环保责任落实到位被严肃问责的案例仍然有限。

(三)精细管控短板:治理能力跟不上时代要求
全区尚无绩效B级以上企业,重污染天气应对只能采取较为粗放的停限产方式。移动源、面源管控薄弱,老旧柴油货车“黑尾巴”问题存在,非道路移动机械监管盲区多。环保队伍专业水平有限,缺乏无人机、走航车等先进手段。人员编制与实际监管任务之间存在明显缺口,人少事多的矛盾十分突出。

五、进路与方略:下一步攻坚的方向选择
面向未来,咸安区将继续坚持以人民为中心的发展思想,在四个方面精准发力。
(一)深度治理:夯实工业污染防治根基
坚决完成年度大气治理项目。限期完成重点企业异味治理封闭工程,推进重点纺织企业锅炉超低排放改造和垃圾焚烧企业深度治理。全年力争创建B级以上企业两家,树立行业标杆。摸清每个大气“排污口”底数,一类一策规范管理,对“散乱污”企业保持高压态势,发现一家、整治一家。

(二)移动源攻坚:破解“流动污染源”监管难题
常态化开展车辆检测机构检查,对加油站油气回收装置全覆盖“体检”。抓住中央资金支持契机,联合公安交警加快推动国三及以下柴油货车、国一非道路移动机械淘汰,一台一台摸排、一辆一辆销号。严格落实非道路移动机械环保登记和禁用法区管理,超标一律清场,不登记一律停工。国道绕城段通车后,最大限度减少重型车辆穿城而过带来的排放压力。

(三)面源协同:筑牢最后一道管控防线
联合住建部门对每个工地、每条绿化带实行精细化管理,确保围挡全封闭、喷淋时打开、裸地全覆盖。配合城管执法常态化开展餐饮油烟整治,分重点区域逐个突破,整改一个、示范一个。压实秸秆焚烧属地责任和行业监管责任,严防季节性污染反弹。

(四)能力提升:让数据成为精准治理的“导航仪”
积极争取优化现有监测站布局,充分利用乡镇站和城区微站,构建立体化监测网络。通过系统化业务培训与实战演练,提升监测人员综合素质,重点加强数据深度分析和应急响应能力。深化部门协同联动,建立信息共享和应急联动机制,让数据真正成为精准治污的“导航仪”。

结语:以治理现代化回应人民群众蓝天期盼。老百姓不会天天盯着PM2.5浓度数值,但一定会推开窗户,看天蓝不蓝、空气好不好。大气污染防治是一场没有退路的攻坚战,更是一场需要全民参与的“人民战争”。

咸安区的实践表明,唯有坚持精准治污、科学治污、依法治污,压实责任、系统施策、久久为功,才能让清新的空气成为最普惠的民生福祉。面向未来,咸安区将继续以习近平生态文明思想为指引,坚定信心、迎难而上,用干部的辛苦指数换取老百姓的“蓝天指数”,推动大气污染防治攻坚向纵深发展,以生态环境治理现代化的扎实成效,回应人民群众对蓝天白云、繁星闪烁的美好期盼,为建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献咸安力量。(作者单位:咸宁职业技术学院)

咸宁地处幕阜山北麓、长江中游南岸,碧水为脉,青山为屏,素有“香城泉都”的美誉。但许多人不知道的是,咸宁还有另一个身份——华中地区正在崛起的世界级饮料生产基地。从2005年中国红牛湖北生产基地落户至今,一座以水为媒、因水而兴的产业新城已初具规模。每当夏季来临,饮料也迎来热销季。一瓶看似普通的水,承载的不仅是产业发展的“含金量”,更是咸宁践行“绿水青山就是金山银山”理念、推动生态保护与产业发展共生共荣的生动缩影。立足五大千亿级支柱产业布局,咸宁以水为媒、以绿为底,将生态优势转化为发展胜势,让“两山”故事在泉水叮咚中愈发精彩动人。

守好生态“源头水”,筑牢“两山”根基。咸宁的“一瓶水”,始于优质生态的滋养。全市地表水资源量达80亿立方米,森林覆盖率超54%,蓝绿空间占比74%以上,涵养出稳定洁净的水源,铸就了“量足质优”的独特水资源优势。守护好这一汪碧水,是咸宁发展的前提。近年来,咸宁严格落实河湖长制、林长制,扎实推进斧头湖、西凉湖、陆河水、淦河等重点河湖流域综合治理,深入打好碧水保卫战,确保22个省控及以上地表水考核断面水质优良率达100%。正是这份对生态底线的坚守,让咸宁的水始终清澄甘甜,为食品饮料、大健康等产业发展提供了不可复制的核心资源。

激活产业“动力水”,延伸产业链条。从单一取水到全链发展,咸宁不断延伸“一瓶水”的产业半径。自2018年实施“一瓶水”工程以来,咸宁食品饮料产业基础不断夯实,已集聚元吉森林、红牛、今麦郎、奥瑞金等600多个国内外知名品牌,年产量超过70亿瓶(罐),形成从罐体加工、包装设计到饮料生产、营销的完整产业链,形成了强大的产业聚集效应,推动“一瓶水”经济不断壮大,向“世界饮料之都”阔步迈进。从一泓清泉到一瓶好水,从优质水源到完整产业链,咸宁找到了生态优势向产业优势转化的现实路径,为五大千亿级支柱产业高质量发展注入强劲动能,让“一瓶水”成为推动我市高质量发展的清泉活水。

做优健康“价值水”,培育绿色动能。好水酿好物,活水兴产业。咸宁将水资源优势与五大千亿级支柱产业中的大健康产业深度融合,以“一瓶水”为牵引,构建起“医、药、养、健、产、护”全链条产业集群。桂花深加工产品、黄精茶、青砖茶饮料等特色健康饮品畅销市场。去年,全市大健康产业实现营收927亿元,同比增长9.1%,已基本形成千亿级产业集群。今年启动运营的华中健康饮品研发中心集创意、研发、量产于一体,从功能饮品到健康饮品加速迭代,咸宁的“一瓶水”正向更健康、更科技、更高附加值的方向迈进。饮料产业与大健康产业同向发力,让“喝出健康”从一句口号变成实实在在的消费选择和市场规模增长点。

做好融合“多元水”,拓宽转化路径。“一瓶水”的价值,不止于产业制造,更在于跨界融合释放的多元动能。当前,咸宁正以水为纽带,推动水资源与现代农业、文化旅游、康养服务深度融合,让“绿水青山”持续转化为“金山银山”。以水为媒,赤壁、嘉鱼等地依托优质水域资源,做强生态水产、培育特色农产品,区域品牌影响力持续提升;以水为景,擦亮“温泉之城”名片,推动森林温泉度假、乡村民宿等康养项目蓬勃发展,打造全季全龄康养目的地;以水为魂,将水生态保护与城市更新、乡村振兴有机结合,打造淦河“百里画廊”等生态景观,实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。“一瓶水”串联起一二三产业,绘就人与自然和谐共生的生动图景。

从守护一座山,涵养一泓水,到撑起一条产业链、推动产业深度融合——这是咸宁用“一瓶水”作出的回答。面向未来,咸宁将继续以“一瓶水”为抓手,持续做强大健康产业,推进食品饮料产业向高端化、功能化升级,奋力打造“世界饮料之都”。同时,深化生态产品价值实现机制,统筹水资源保护与产业发展,在加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极中,始终以水为墨、以绿为韵,持续书写“两山”转化新篇章,让绿色成为咸宁高质量发展最动人的底色。

(作者单位:中共咸宁市委党校)



推动绿色金融质量跃升

以金融协同创新激活全域绿色动能。强化科技金融与绿色金融联动,加大对绿色技术研发的资金支持,以科技创新驱动绿色生产力提升。深化绿色金融与普惠金融协同,开发适合中小企业、农户的绿色信贷产品,支持小微企业节能改造、农村绿色农业发展。鼓励支持银行业金融机构将碳排放权、排污权、林权等多种环境权益纳入抵质押品范围,创新跨履约期碳配额质押融资、碳资产转型债券等绿色金融产品,加大金融支持力度。

以生态价值转化贯通生产生活闭环。聚焦绿色供应链建设,引导企业从采购、生产到流通全链条践行绿色理念,形成绿色产业生态。拓展绿色消费金融场景,支持保险机构开发绿色消费保险产品,以金融激励带动绿色生活方式升级。

以高水平开放提升绿色治理效能。扩大绿色金融服务业开放,放宽境外长期资本准入,吸引全球资金参与国内绿色项目投资。积极参与全球绿色金融标准制定,推动规则互认,提升绿色技术、资金、项目的跨境流动效率。深化“一带一路”绿色金融合作,构建“中国标准+国际合作”的绿色金融输出模式,在全球气候治理中彰显中国担当。

(本报综合)

每位党员都应在党为党

○项小斌

2013年6月,习近平总书记在中央政治局专门会议上指出,中央政治局的同志必须有天下为公的宽阔胸襟,摒弃任何私心杂念,把为全中国人民谋利益作为自己的唯一追求,为党的事业和人民利益鞠躬尽瘁。这对全党、每位党员始终都有十分重要的指导意义。只要是党员,就得在党爱党、在党为党、在党言党、在党忧党,就得把“立党为公”四个字刻在骨子上。

以加强学习深化理论武装,筑牢思想根基。立党为公是我党的根本执政理念,核心在于“公”,即国家和民族的公共利益。在“十五五”开局起步的关键节点,在全党深入开展树立和践行正确政绩观学习教育的当下,将“立党为公”作为“十六字”总要求之首,无疑具有深远意义。我们要深度学习相关重要论述,尤其要原原本本、一字一句、反反复复阅读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》,不断增强政治领悟力,牢固树立正确的是非观、公私观、义利观、权力观、事业观。作为党员干部,要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私,只有一心为公,事事出于公心,才能坦荡做人、谨慎用权,才能光明正大、堂堂正正,才能真正地把稳思想之舵,更好地践行听党话、跟党走。

以对照反省查纠存在问题,纠正认识偏差。近期,中纪委公开通报的四川省昭

觉县、湖北艺术职业学院不顾实际使用财政资金的问题;省纪委监委查处的荆州产投集团原党委书记、董事长刘某违规提供担保、出借企业资金,随州城投公司原总经理杨某违规提高评估价格等5起造成国有资产重大损失的案例;市学教专班通报的崇阳县林业局原党组书记、局长汪某官本位思想严重、对待群众信访简单粗暴等5起案例,都是政绩观存在偏差的反面案例,值得我们深思细悟。每一位党员,尤其是领导干部,都要以这些反面典型为镜鉴,对照立党为公要求,深刻查摆自身存在的问题和不足。以本人为例,目前找到涉及6个方面的8个问题,比如在配合省国资委简易注销登记省产权交易中心咸宁分中心事业单位法人工作时,当时觉得他们是主要责任者,我们只是配合,思想上认识上存在不足,拖了工作推进后腿;又如,存在“一岗双责”落实不够有力,有重业务轻党建倾向,党建业务融合需要加强等等。虽然有些已整改到位,有些还在整改中,有些还没有完全查摆出来,但更重要的是,要以自我革命的政治自觉,始终警醒自身可能出现的政绩观偏差问题,做到常省、常检、长治。作为党员,一定要牢记自己的第一身份是共产党员,任何时候都要同党同心同德、牢固树立和自觉强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意

识,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。

以履职尽责干积极建功岗位,践行初心使命。思想认识是行动的先导,岗位职责是日常的抓手,实干担当是党员的必需,建功获奖是最好的回报。每一位党员,要切实做到“两个维护”,增强对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念、对中国特色社会主义的信心,要把立党为公融入履职实干中,覆盖职责全过程、全领域、全时段。要坚持实事求是,求真务实,从实际出发谋划事业和工作,使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,以创造性工作把党中央决策部署落到实处。干部首先是要“干”。党的事业、人民的事业是干出来的,不是喊出来的、吹出来的。我们要严格遵守中央八项规定精神,持续整治形式主义、官僚主义为基层减负。市县国资监管部门,一定要远离务虚功、重虚谈,一定要务落实、重实干。要落实一线工作法,把服务好国企作为最大的政绩,积极推动国企改革、“三资”盘活、投融资资金管理、突出问题专项整治等各项工作,不折不扣落实好上级的安排部署,努力把对党和人民的初心使命体现在履职尽责中,创造出经得起历史和实践检验的实绩。

(作者单位:咸宁市政府国资委)