

林耕置换重塑空间格局 全域整治赋能乡村振兴

—— 咸安区深耕全域土地综合整治3.0版实践纪实

田野阡陌规整连片,河湖湿地水清岸绿,村湾民居雅致宜居,产业业态蓬勃生长……行走在咸安区的广袤乡野,一幅村美、业兴、民富的田园新画卷徐徐铺展。

从1.0版的基础土地整治,到2.0版的整治赋能产业,咸安区始终在全域土地综合整治的道路上不断迭代探索、深耕细作。

近年来,该区跳出传统土地整理思维,迭代升级全域土地综合整治模式,迈入全域全要素空间治理的3.0发展阶段。以“整治、规划、统筹、修复、融合”为核心,创新探索“党政统领、林耕置换、一张图赋能、微整治大效果”的发展路径,通过系统性改造、全方位提质,盘活乡土资源、优化国土空间、激活乡村动能,为区域高质量发展筑牢土地根基。

据了解,咸安区已累计实施全域土地综合整治项目5个,总投资达17.45亿元,新增耕地2万亩。

在整治过程中,该区深度挖掘土地承载的生产、生活、生态、文化、美学、发展六大价值,打破部门壁垒、整合各方力量,完成从单一工程整治到全域空间重塑的华丽蜕变,打造出可复制、可借鉴的咸安样板。



聚力协同共治:从单兵作战到全域联动

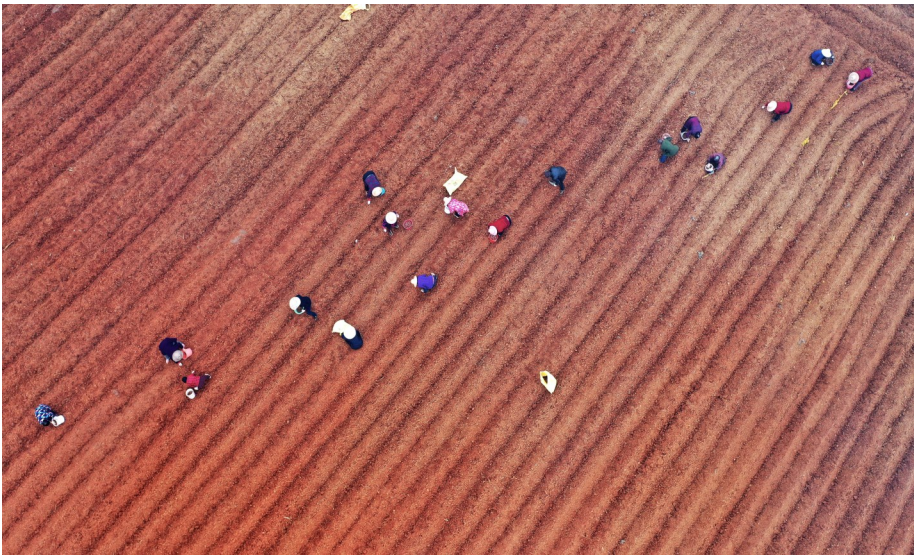
全域土地综合整治是一项系统性工程,绝非单一部门、单一区域能够独立完成。对标整治3.0版统筹发展要求,咸安区摒弃以往“各自为战”的工作模式,构建“政府主导、部门联动、乡镇主体、群众参与”的协同治理机制,推动整治工作从“独角戏”转变为多方协同的“大合唱”。

高位统筹筑牢发展根基。自然资源部、省自然资源厅、市自然资源和城乡建设局多次下沉调研,为辖区整治工作提供政策支撑与专业指导。区级层面压实工作责任,为每个项目配备包保区领导驻场调度,建立“每日一督办、每周一调度、每月一汇报”工作机制,工作专班全员下沉驻场,快速响应、就地破解整治难题,保障项目高效推进。

部门联动破解治理壁垒。该区打破行业条块分割,确立“区级统筹、乡镇实

施、村组主体”工作体系,统筹自然资源、农业、水利、林业等多部门同向发力,推动项目整合、资金聚合、政策叠加。凡是关联全域土地综合整治的项目与资金,全部优先倾斜投放,目前全区累计争取各类项目资金超10亿元,集中资源赋能整治提质。

群众同心激活内生动力。秉持共建共治共享理念,咸安区搭建“政府—村集体—企业—农户”利益联结机制,将群众意愿贯穿整治全过程。依托“村湾夜话”、逐户上门宣讲等接地气方式,直白为群众算清收益账、明白账,现场答疑、现场签约,把矛盾纠纷化解在基层一线。随着整治成效逐步显现,群众思想发生根本性转变,主动参与、支持整治工作,实现从“要我整治”向“我要整治”的思想跨越。



深耕耕地提质:从数量堆砌到质量跃升

耕地是粮食生产的命根子。依托全域土地综合整治3.0版农用地整治要求,咸安区聚焦耕地碎片化、布局无序化、种植成本高等痛点,创新治理模式、优化耕地格局,实现耕地数量、质量、生态同步提升,让零散农田变身优质良田。

创新林耕置换,盘活零散土地。该区首创“山上换山下”林耕置换模式,严格坚守林地总量红线,将坡度6度以下林地科学置换为耕地,累计置换耕地1.01万亩。该模式大幅压缩整治成本,每亩整治成本仅1200元,远低于传统数万元的每亩投

入。同时推行小田并大田改造,把零散地块整合为30至50亩的规模耕地,打造向阳湖全域项目区内2.2万亩集中连片优质水田,配套完善灌溉、通行等农业基础设施,达成“田成片、渠相连、路畅通、旱能灌、涝可排”的建设标准。

改良耕地地力,筑牢生产根基。严格落实耕地“三位一体”保护要求,实施耕地质量提升行动,通过耕作层剥离,利用测土培肥,整治后的耕地等级平均提升0.5。为巩固整治成果,该区建立“管护补助+社会化服务+智慧监管”长效管护机制,设立每

亩每年300元、持续5年的管护资金,引入专业企业提供全程机械化农事服务,保障耕地长期稳产优质。

拓宽增收渠道,唤醒闲置资源。围绕3.0版产业发展、农民增收核心要求,咸安区构建“租金+务工+红利”多元增收模式,将整治后的连片耕地统一流转至龙头企业、专业合作社,培育优质稻、苕麻、稻虾鸭等特色产业。双溪桥镇项目实现多元增收,每亩每年综合增收850元,向阳湖项目土地租金亩均年增200元,村民就近务工年增收超1万元,村民直接增收100余万元。此外,该区

预留115亩建设用地,开发露营烧烤、稻田影院等新业态,完成“农田变景区、农房变客房、村民变股民”的转型升级。

盘活资产资源,畅通循环链路。该区运用市场化手段,推动整治资源向经营性资产转化,构建“资源—资产—资金”闭环发展模式。创新资源组合供应机制,推进集体经营性建设用地入市试点,探索产权抵押、入股经营等运营新模式。同时规范开展自然资源统一确权登记,厘清权属、明确界址、精准核定面积,为后续资产市场化运营筑牢产权基础。

紧扣全域土地综合整治3.0版规划统筹要求,咸安区搭建全域土地整治“一张图”智慧平台,构建“感知—分析—决策—执行”全链条管控体系,推动整治工作从“凭经验干”向“看数据判、用系统管”转型。

整合数据资源,摸清资源底数。打破部门数据壁垒,统一坐标系与数据标准,整合自然资源、水利、林业、农业等部门数据,推行多测合一、多调合一、多规合一。目前“一张图”平台已归集资源信息、地形地貌、实景三维等底图底数146个,以数字化手段精准摸清全域自然资源家底,为规划决策提供数据支撑。

智能研判分析,精准施策整治。平台搭载智能诊断模型,可精准识别水安全、地质安全等6大类风险,自动避让禁开区域与风险防控点位,智能研判土地空间错配、地块碎片化问题。以双溪镇项目为例,系统精准识别林耕空间错配面积7780亩,筛查出5亩以下零星耕地图斑1085个、共计2105亩,依据诊断结果定制专项整治方案,提升整治科学性、精准性。

全程动态监管,规范整治流程。将项目立项、施工、验收、管护全流程纳入“一张图”管控,实现多审合一、多验合一。审批环节合并办理跨部门事项,压缩审批时限;监管环节对接“国空智眼”监测系统,自动识别违法占地、工程偏差等问题并实时预警;验收环节建立电子化档案与量化考核清单,严格核验整治成果,保障整治工作规范落地、成效真实可靠。

咸安区委、区政府负责人表示,接下来,咸安将以2026年全域土地综合整治现场会在咸安成功举办为契机,充分借鉴先进地区发展经验,持续优化整治模式、深化改革创新,坚守耕地保护底线、优化国土空间布局,做强特色乡村产业、擦亮生态宜居底色,全力打造“全域美、产业兴、百姓富”的咸安整治样板,为全省乃至全国全域土地综合整治持续贡献智慧力量。

数智赋能管控:从人工跑腿到智慧监管

优化空间格局:从单一整地到全域提质

立足全域土地整治3.0版空间统筹理念,咸安区以国土空间规划为引领,统筹生产、生活、生态三大空间,破解乡村空心化、产业低端化难题,通过产业延伸、人居提质、生态修复,全方位激活乡村发展活力。

产业融合升级,拓宽致富赛道。该区创新推行“全域土地整治+片区规模化特色化种植+农村集体经济组织+精深加工+优质主体+联农带农”发展模式,推动一二三产深度融合。一产夯实根基,引进北大荒公司打造“稻香·向阳湖”特色品牌,布局鲜食玉米、稻虾、高粱等特色种植产业,搭建种加销一体化产业链;二产增值赋能,打造苕麻特色麻纺小镇,为工业项目腾挪发展空间,助力敏实汽车、中港金属等企业落地,年新增入库税收超1亿元;三产提质增效,打造向阳湖湿地、音乐湖畔、高桥萝卜小镇等文旅地标,累计接待游客15万人次,实现农文旅融合发展。

人居精细雕琢,打造宜居村湾。坚持微整治、微更新理念,杜绝大拆大建,完整保留区域内水系脉络、古树名木与传统民居。深度挖掘本土文化底蕴,将向阳湖文化名人旧址、红旗桥遗迹融入田园风光,实现人文与自然共生。同步补齐乡村基础设施短板,完善村湾道路、活动广场、污水处理等配套设施,对470余套分散住户实施生态搬迁,精心打造8个美丽村湾,塑造精致舒适的乡村人居环境。

生态系统修复,擦亮绿色底色。秉持生态优先原则,统筹推进退渔还湖、岸线整治等生态工程,累计修复湿地1.3万亩,治理农业面源污染2.2万亩,栽植水生植物20万株。生态治理成效持续凸显,向阳湖湿地水生植物种类从380种增至685种,鸟类种类从161种增至189种,重现河畅、水清、岸绿、景美的生态风貌,筑牢区域生态安全屏障。

