

# 充分认识“四个有利于”的重要政治优势

○孙蚌珠

“十五五”规划纲要提出：“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。习近平总书记指出：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。”“四个有利于”密切相连、相互贯通、有机统一，既从不同维度回答了经济社会发展的重大问题，又揭示了中国特色社会主义的重要密码；既体现了中国特色社会主义制度的本质属性，又遵循了国家治理现代化的内在规律；既坚持党的全面领导，又注重对治理效能、战略方法与发展方式的科学把握。推动“十五五”规划纲要各项任务落实落地，要深刻认识并充分用好“四个有利于”的重要政治优势，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变为现实。

## 坚持党的全面领导，提高党领导经济社会发展能力和水平

习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。党的领导不是抽象、空洞的，而是具体、现实的，更是全面、系统的。制定实施五年规划通过制度化方式将党的领导转化为治理实践，并建立健全规划实施机制，确保规划目标任务落到实处，形成从党的主张到国家意志再到全社会共同行动的完整链条，推动党的领导更好贯穿经济社会发展各方面全过程。

“十五五”规划纲要提出：“增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平”。这四个方面能力相互联系、有机统一，既是五年规划有利于实现党的领导的生动展现，也为进一步提高党领导经济社会发展能力和水平、发挥五年规划的战略导向作用凝聚磅礴力量。具体体现在以下方面。

党的政治领导力主要体现在党中央重大决策部署具有方向性、原则性、纲领性，是各地区各部门开展工作的重要遵循。在五年规划的制定实施中，党的政治领导力主要体现在能够保证规划全面贯彻落实党的路线方针政策，党中央决策部署、推动党和国家事业不断取得新成就。党的思想引领力主要体现在党推进理论创新以及在此基础上用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在五年规划的制定实施中，党的思想引领力能够保证规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动全党思想统一、步调一致，使全体人民紧紧团结在一起，不断筑牢全社会干事创业的思想根基。党的群众组织力主要体现在党坚持一切为了人民、一切依靠人民，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处。在五年规划的制定实施中，党的群众组织力主要体现在把顶层设计和问计于

民统一起来，调动广大人民群众的积极性主动性创造性，推动人民群众清晰认同发展目标、感知发展方向、参与发展过程。党的社会号召力主要体现在党对社会各个阶层、不同群体、各方力量的号召能力，是党在长期革命、建设和改革实践中淬炼而成的。在五年规划的制定实施中，党的社会号召力能够调动一切积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力，汇聚起推进和拓展中国式现代化的磅礴力量。

推进“十五五”规划纲要顺利实施，必须始终坚持党的全面领导，以党的政治领导力方向、谋大局，以党的思想引领力凝共识、聚人心，以党的群众组织力筑根基、提效能，以党的社会号召力合力、聚伟力，推动全社会形成共促发展的良好局面，确保经济社会发展主要目标和指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等经得起实践、人民、历史检验。

## 集中力量办大事，有力有序推进经济社会发展目标任务实施

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”五年规划的制定实施，正是将这一制度优势转化为发展优势的重要载体。

新中国成立后，我们党在一穷二白、百废待兴的基础上，经过实施几个五年计划，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改善，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展。改革开放后，我们党领导人民在大踏步赶上时代的历史进程中，集中力量建设了一批重大工程、重点项目，极大提升了我国综合国力与国际地位，也极大提高了人民生活水平。党的十八大以来，我们党进一步用好五年规划能够集中力量办大事的优势，发挥其对经济社会发展的引领作用。通过推进实施“十三五”165项、“十四五”102项重大工程项目，我们打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，并圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务；整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快；把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。实践证明，五年规划能够持续集中力量，攻克发展进程中的主要矛盾与关键难题。

制定实施五年规划之所以能够集中力量办大事，一个重要原因就在于它能够把中国特色社会主义制度优势转化为系统化、程序化的实践路径，既确保“集中力量”的可能，更保障“办成大事”的必然，推动实现制度优势向发展优势的转化。比如，五年规划坚持党的全面领导，这既是“集中力量”的最大政治优势，也为“办成大事”提供了根本政治保证。又如，五年规划坚持充分发挥市场在资源配置中的决定

性作用，更好发挥政府作用，通过科学统筹、加强宏观调控、提升政策效能等，动员资本、技术、人才等各类资源向国家战略目标集聚，更好实现国家战略意图、服务国家战略目标。再如，五年规划通过引导中央财政资金优先投向国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等，发挥新型举国体制作用，推动相关战略部署落地生根、见实见效。

## 前瞻性把握战略问题，更好发挥战略导向作用

习近平总书记指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”五年规划是科学、前瞻性把握战略问题的重要支撑，能够以制度化的中长期视野研判历史发展大势，立足现实统筹全局，科学分析机遇挑战，并以战略定力推动落实，使国家发展始终保持方向明确、目标清晰、步伐稳健。

加强战略预判，分析发展大势。前瞻性把握战略问题，前提是精准研判时代发展大势、科学识别机遇挑战。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，对提升战略预判能力提出了更高要求。我们党着眼历史演进、时代大潮、全球风云分析机理，把握规律，科学研判发展环境和发展趋势，准确把握阶段性特征和发展方向，在此基础上通过制定实施五年规划，提出推动高质量发展的基本思路，为在新的历史条件下以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了重要条件。

开展战略谋划，加强顶层设计。制定实施五年规划坚持全国一盘棋，运用系统观念统筹各方关系、加强顶层设计。在规划制定前，通过全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承受能力和重大风险防范等因素，实现对战略问题的系统性布局。在规划实施中，统筹各级各类规划编制，加强规划衔接协调，加强上下贯通、协调联动，有效防止部门利益和地方保护主义影响，保障战略布局的整体性和协同性。

增强战略主动，防范化解风险。前瞻性把握战略问题，不仅要把握发展机遇，更要主动防范化解风险，这是保障国家发展目标实现的重要前提。五年规划的制定实施也是准确识变、科学应变、主动求变的过程。五年规划在制定过程中能够系统研判、提前发现影响长远发展的瓶颈与隐患，将重大风险防范纳入战略安排考虑，在实施过程中，能够在落实重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的过程中，推动风险防控从被动应对转向主动布局，促进重点领域风险得到有效防范化解，不断增强国家

发展的韧性与安全水平，做到防患于未然。

## 保持事业连续性，不断推进强国建设、民族复兴伟业

习近平总书记强调：“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。”保持事业连续性，实质上就是国家各项事业在长期推进过程中，能够坚守长远目标，推动已经取得的优势得到巩固拓展、制约发展的瓶颈得到有效克服、影响全局的短板得到补齐补强，使下一个阶段发展根基更稳、韧性更强，实现一张蓝图绘到底的持续发展。五年规划作为接续推进社会主义现代化建设的制度安排，为保持党和国家各项事业连续性、推动“中国号”巨轮行稳致远提供了重要制度保障。

锚定长远目标，确保事业连续性的方向。事业连续性的首要前提，是始终坚守明确的长远发展方向。作为社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，五年规划立足基本国情和发展阶段，将国家长远战略目标分解为一个可落地、可检验的阶段性任务，为确保各项事业连续发展锚定方向、明确路径。

构建接力机制，强化事业连续性的保障。实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，每个五年规划既是对前一个五年规划的接续传承，也是对下一个五年规划的铺垫引领。五年规划的制定实施，既同上一期规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，形成了“传承—推进—提升”的良性循环。

巩固传承成果，夯实事业连续性的基础。保持事业连续性的一个重点，就在于对既有发展成果的巩固与传承。五年规划的制定实施坚持国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一，注重对阶段性成果的总结、巩固与传承，将上一个五年的发展成果作为下一个五年的发展起点，确保实现各项事业在传承中发展、在发展中提升，不断夯实事业连续发展的基础。

推动贯彻落实，走好保持事业连续性的必由之路。规划的生命在于执行。好规划闲执行力，这两条要结合起来。实施好五年规划，将规划目标任务落到实处，就是在接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标，就能把中国式现代化建设的宏伟事业不断向前推进。比如，“十五五”规划纲要就“加强规划实施保障”作出部署，提出强化党对规划实施全过程的领导，健全规划实施全周期推进机制，能够有效有序推进各项任务实施，确保党中央决策部署落到实处。（原载《人民日报》2026年4月17日第9版）

# 习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

## 新时代咸宁传承弘扬抗洪精神的实践路径

○梅文秀

习近平总书记考察湖北时强调，大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，广泛践行社会主义核心价值观。这为我们凝聚奋进新征程的精神力量指明了方向。

人无精神则不立，国无精神则不强。咸宁是1998年抗洪斗争的重要发生地之一，嘉鱼簰洲湾是伟大抗洪精神的重要实践地和见证地。簰洲湾抗洪壮举为这座城市注入了鲜明的精神基因。立足新时代，深入挖掘抗洪精神的时代价值，推动其创造性转化、创新性发展，对于加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极，奋力推进中国式现代化咸宁实践，具有重要的现实意义。

### 一、历史维度：抗洪精神在咸宁的生成逻辑与深层价值

(一)在人民至上为根本立场，凝聚万众一心的行动合力

1998年特大洪水中，长江中下游险情频发，嘉鱼簰洲湾成为防洪体系中的关键节点之一。面对洪水肆虐、险情不断升级的严峻形势，在党中央坚强领导下，咸宁军民闻令而动、向险而行，把保障人民生命安全放在首位。党员干部冲锋在前，人民子弟兵连续奋战，广大群众守望相助，共同构筑起一道守护家园的坚固防线。

“万众一心、众志成城”的精神，这是一伟大实践最鲜明的特征。这种精神不是抽象的理念，而是在关键时刻各方面力量高度整合、协同发力的真实体现。从组织动员到行动执行，从军地协同到群众参与，抗洪斗争展现出强大的组织力与凝聚力，彰显了中国特色社会主义制度集中力量办大事的显著优势。更为重要的是，这种团结精神深刻体现了以人民为中心的发展思想。人民既是抗洪斗争的保护对象，也是抗洪斗争的主体力量。正是在这种价值导向下，形成了广泛而坚实的社动员基础，使抗洪斗争能够在极端困难条件下取得胜利。进入新时代，这种人民立场依然具有根本意义。从抗洪时期的“守堤护民”，到新时代的“服务群众、改善民生”，其内在逻辑是一致的。坚持人民至上，不仅是价值选择，更是发展路径，是推动各项事业不断前进的根本保证。

(二)以顽强斗争为鲜明特征，锤炼迎难而上、连续作战、在巡堤查险、封堵

决口、抢险救援等关键环节中，展现出顽强拼搏的斗争精神。这种斗争精神，不仅表现为不畏艰险的勇气，更体现为持续攻坚的韧劲和解决问题的能力。

在复杂多变的环境中，咸宁军民不断调整策略、优化措施，在实践中积累经验、在斗争中提升能力，使抗洪斗争逐步由被动应对转向主动应对。从本质上看，这种精神体现的是一种面对困难不回避、面对挑战不退缩的发展态度，是一种敢于担当、善于作为的实践能力。抗洪斗争的经验表明，困难并不可怕，关键在于是否具备迎难而上的勇气和持续攻坚的能力。进入新时代，这种斗争精神依然具有重要的现实意义。无论是推动经济转型升级，还是应对复杂多变的发展环境，都需要保持顽强拼搏的精神状态，以积极进取的姿态应对各种风险挑战。

(三)以必胜信念为内在支撑，塑造坚韧不拔的发展定力

抗洪斗争不仅考验体力与技术，更考验信念与意志。从抗洪一线“人在堤在”的坚定誓言，到灾后恢复中自力更生、重建家园的实际行动，咸宁人民始终保持必胜信心，在困境中奋起、在压力下突破。

“坚韧不拔、敢于胜利”的精神品质，是抗洪精神的重要内核。这种品质不仅体现在关键时刻的挺身而出，更体现在长期奋斗中的坚持与坚守。抗洪斗争的胜利，既来源于科学决策和有效组织，也来源于全体参与者坚定不移的信念支撑。从更深层次看，这种信念构成了一种发展定力，使咸宁在面对困难和挑战时能够保持方向不变、步伐不停。这种定力，是推动地区长期发展的重要精神保障。在新的历史阶段，这种精神定力尤为重要。面对复杂多变的发展环境，只有坚定信心、保持耐心，才能在长期奋斗中不断取得新的成绩。

### 二、理论维度：抗洪精神与新时代发展逻辑的内在契合

一个时代有一个时代的精神标识，一座城市有一座城市的精神品格。咸宁城市精神“厚德尚学，勇毅笃行”，与伟大抗洪精神虽然形成于不同历史场景，但在价值取向、实践要求和精神气质上高度一致、内在贯通，共同构成了新时代咸宁砥砺前行、奋勇争先的精神支撑。

(一)在价值导向上体现社会主义核心价值观的时代转化

抗洪精神所蕴含的团结互助、无私奉献，与

社会主义核心价值观高度契合。咸宁城市精神“厚德尚学、勇毅笃行”，其中“厚德”所体现的道德追求，与抗洪精神中的集体主义精神形成内在统一。

从抗洪时期的舍生忘死，到新时代的志愿服务、文明实践，这种价值观已经由特殊情境下的集中体现，转化为日常生活中的普遍遵循。越来越多的群众在日常生活中自觉践行互助友爱、奉献社会的行为规范，使抗洪精神不断融入社会生活。这一过程表明，伟大精神的生命力在于转化。只有通过制度化安排和社会化实践，使其成为群众自觉行动，才能实现从“历史精神”向“现实力量”的转变。

(二)在发展逻辑上体现创新驱动与治理现代化的深层要求

创新是引领发展的第一动力。从传统防汛方式到现代科技支撑的防灾体系，体现了治理方式由经验型向科学型的转变。抗洪精神中的顽强拼搏，不仅体现在意志层面，也体现在不断探索、不断创新的实践过程中。

在湖北加快实施“七大战略”、整体提升“七个能力”的大局中，咸宁应主动对接全省“51020”现代产业集群布局，加快推动科技创新与产业发展深度融合，把拼搏精神转化为创新驱动动力，把实践经验转化为制度优势。这种转化不仅有助于提升发展质量，也有助于增强应对复杂环境的能力，使发展更加稳健、更具韧性。

(三)在实践指向上服务中国式现代化的发展目标

中国式现代化强调高质量发展、人与自然和谐共生以及人民共享发展成果。抗洪精神所体现的责任意识、奋斗精神和胜利信念，与这一目标高度契合。在推进生态文明建设过程中，坚持久久为功，是实现绿色转型的关键；在推动区域协调发展过程中，坚持攻坚克难，是实现跨越发展的保障。这些都在体现抗洪精神在新时代的现实价值。与此同时，还应看到，抗洪精神之所以能够穿越时空、历久弥新，一个重要原因就在于它不是停留于特定历史场景中的情感记忆，而是能够不断回应现实课题、转化为治理理念和发展方法。从理论上讲，抗洪精神不仅属于历史经验，更是面向未来的重要精神资源，是推进中国式现代化的重要精神支撑。

### 三、实践维度：抗洪精神在新时代咸宁的转化路径

(一)转化为治理合力，构建现代化社会治

理体系

要把“万众一心、众志成城”的精神品格，转化为现代治理的强大合力。抗洪时期形成的军民同心、千群同力，是咸宁极为宝贵的治理资源。新时代应进一步健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的治理体系，把群众路线贯穿到基层治理全过程。在文明创建、乡村振兴、基层治理等实践中，更加注重凝聚群众、组织群众、服务群众，把团结奋斗的传统优势转化为治理效能，不断提升社会治理现代化水平。

(二)转化为发展动能，推动高质量发展不断迈上新台阶

要把“不怕困难、顽强拼搏”的精神品格，转化为创新发展内生动力。当前，咸宁正处于转型升级、跨越赶超的重要阶段，发展中还面临不少困难和挑战。越是在这样的关键时期，越需要发扬迎难而上、奋勇争先的精神。要坚持以科技创新引领产业发展，加快培育新质生产力，在招商引资、项目建设、营商环境优化等方面持续发力，以拼搏姿态打开事业发展新局面。

(三)转化为绿色实践，走好生态优先发展之路

要把“坚韧不拔、敢于胜利”的精神品格，转化为绿色发展的坚定行动。咸宁最大的优势在生态，最大的潜力也在生态。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进高水平保护和高质量发展。通过持续推进生态修复、绿色产业发展，把生态优势转化为发展优势，在保护中发展、在发展中保护，充分体现抗洪精神中蕴含的战略定力和胜利信念。同时，要注重把抗洪精神融入党员干部教育、青少年思想政治教育和城乡公共文化建设之中。依托簰洲湾98抗洪纪念馆等红色资源，系统讲好抗洪英雄故事、军民同心故事、重建家园故事，推动形成可感知、可参与、可传承的教育场景。

伟大精神跨越时空、历久弥新。抗洪精神既是咸宁宝贵的历史财富，也是推动新时代发展的重要动力源泉。面向新征程，必须更加自觉地由从伟大传统中汲取力量，把团结转化为合力，把拼搏转化为动力，把坚韧转化为定力。以精神之力汇聚奋进之势，以实干之举开创发展新局，咸宁必将在中国式现代化进程中书写更加壮丽的发展篇章。

(作者单位：咸宁职业技术学院马克思主义学院)



## AI智能体带来个人信息保护新挑战

当前，人工智能正由“内容生成”向“自主行动”演进。与生成式人工智能主要承担问答、写作、翻译等功能不同，AI智能体已经能够围绕用户目标进行任务分解、工具调用、路径调整和连续执行，并在这一过程中持续处理、整合和推断与个人有关的信息。由此带来的个人信息保护问题，已不再只是信息收集过多等传统问题，而是对现行个人信息保护制度的理论基础、基本原则和具体权利提出了新挑战。

面对这些新挑战，个人信息保护不能停留于简单增加告知频次或者强化同意，而需要形成更有针对性的制度回应。首先，对于涉及身份信息调用、支付授权、对外发送个人资料、生成对个人权益具有重要影响的判断结果等高风险事项，应当建立关键节点人工确认机制。其次，应当推动治理由“最小必要”转向“最小权限”，对权限治理进一步细化，形成分阶段授权、分层级开放、分场景隔离的治理机制。再次，对于删除权，也有必要从追求绝对删除转向更加重视停止持续影响，即在个人提出请求后，提供者应当停止后续任务，不再继续调用相关信息，清除可定位的记忆与缓存，停止基于该信息继续进行画像，并防止其继续流向外部插件和关联服务。最后，还应建立与AI智能体相适应的日志留痕与责任回溯机制，使关键调用、关键权限变化和关键决策节点能够被记录、核查和追溯，从而为权利救济和责任认定提供现实基础。

## 原始创新是抢占未来产业新赛道的根基所在

未来产业代表科技革命和产业变革的发展方向，是构筑国家竞争新优势、塑造长远发展新动能的关键。作为科学发现与技术发明的源头活水，只有厚植基础研究沃土，筑牢原始创新根基，才能为未来产业发展提供持续动能。

原始创新决定未来产业“从无到有”。回顾科技发展史，每一次产业变革的起点，都是源于基础研究的持续积累与关键理论的重大突破。原始创新通过打破既有知识边界，开辟新技术空间，使产业“从无到有”成为可能，是推动未来产业发展不断取得新突破的核心驱动力。

原始创新决定未来产业“从弱到强”。未来产业的竞争，本质上是一场技术范式与创新能力的较量。一项重大原始创新不仅能够催生一个新兴领域，决定着产业“有没有”，更通过持续迭代升级推动未来产业走向成熟，决定着产业“强不强”。在全球价值链加速重构的今天，只有在原创性、颠覆性技术上持续突破，才能推动未来产业从“弱”到“强”，在激烈的国际竞争中抢占制高点。

原始创新决定未来发展“由谁主导”。当前，新一轮科技革命加速演进，大国科技竞争已从产品竞争、企业竞争，上升为创新生态与制度能力的系统性竞争。加强基础研究和原始创新，是布局未来产业中赢得竞争优势、把握战略主动的关键所在。只有实现关键领域自主突破，从技术源头上掌握话语权，才能在产业演进中把握主导权。

## 生态系统优化，意味着什么？

生态系统优化是绿水青山向金山银山转化的必由之路。“生态与经济并重—生态优先—生态修复”体现了生态系统优化的技术路线。按照二分法，生态系统可简化为产业(人工)生态系统、自然生态系统两类，二者同样重要。在此前提下，自然生态系统作为环境载体的核心价值才能充分发挥，积极利用生态修复措施做好生态平衡才能落地，资源优势才能转化为经济优势。

党的二十届四中全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。其中，尤为关键的是持续深入推进生态系统优化。当前，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以生态环境法典为制度依据，把握生态系统自循环规律，遵循产业生态系统与自然生态系统耦合原则，发展生态友好型产业，推广生态产品价值核算方法，创新管理体制机制，为全面绿色转型深度赋能。

(本报综合)