



# 立法解难,老旧小区“梯”升幸福指数

## ——《咸宁市既有住宅加装电梯条例》3月1日起正式施行

本报记者 贺春音 通讯员 余娟



“盼了多年的电梯,终于能依法依规推进了!”3月2日,咸安温泉街道桂花路社区欣科花园10栋一单元居民代表李先生说。他告诉记者,趁着《咸宁市既有住宅加装电梯条例》正式施行,单元业主已统一意见,启动加梯筹备,老旧小区居民的“电梯梦”正照进现实。

2025年,我市以立法为剑,精准破题,出台《咸宁市既有住宅加装电梯条例》(以下简称《条例》),并于今年3月1日施行,为老旧小区加装电梯工作注入强劲法治动力,让居民“一键直达”幸福生活。

### 立法破局:回应民生关切,开启法治新篇

随着经济社会快速发展和人口结构的变化,老旧小区居民对加装电梯的需求日益迫切,我市自2020年启动既有住宅加装电梯工作以来,虽已取得一定成效,但意见统一难、资金筹措难、建设监管难、后期维护难等“四难”问题依然突出,导致部分居民“上上下下”的期盼迟迟未能实现。

为回应群众关切,破解实践难题,2025年初,经市委研究同意和湖北省人大常委会批准,市人大常委会将制定条例纳入立法工作计划,并由市住房和城乡建设局负责起草工作。市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,扎实做好立法各环节工作,着力提升立法质效。通过媒体公告、书面征求意见、基层调研、实地察看、部门座谈、专家论证评估等多种方式,最大程度倾听民意、汇集民智、凝聚

共识。经过审议、修改、表决、批准等程序,《条例》于2025年12月10日公布,自今年3月1日起正式施行。

《条例》的出台,标志着我市既有住宅加装电梯工作步入法治化、规范化新阶段。不仅为破解“四难”问题提供了坚实的法治保障,更为全国其他地区提供了可借鉴的经验和模式。市人大常委会相关负责人表示:“立法是为了更好地回应民生关切,通过法治方式系统性破解加装电梯工作中的瓶颈问题,让居民真正享受到政策红利,提升幸福感和获得感。”

### 精准施策:直指“四难”,构建全方位解决方案

《条例》共5章31条,从申请和审查、建设和维护、保障和监督等方面,对既有住宅加装电梯工作进行了全面规范,直指“四难”问题,构建了全方位、多层次的解决方案。

#### ——意见统一难:构建“规则+机制”双重保障

针对业主意见分歧、利害关系人异议等痛点,《条例》明确了“双三分之二参与+双四分之三同意”的表决规则,即加装电梯由所在单元房屋专有部分面积和人数占比均超三分之二的业主参与表决,且参与表决业主中面积和人数占比均超四分之三同意后实施。这一规则既保障了多数业主的权益,又兼顾了少数业主的合理诉求,确保决策合法、民主。

#### ——资金筹措难:创新“业主自筹+政策补贴+社会支持”模式

资金是加装电梯工作的关键环节。《条例》创新提出了多元资金筹集模式,拓宽了筹资渠道。一方面,鼓励业主自筹资金,通过协商分摊加装电梯的费用;另一方面,明确可使用财政补贴和住房公积金,减轻业主负担。同时,支持社会资本参与,允许通过电梯广告等经营活动补充资金,并鼓励金融机构加大信贷支持力度,为业主提供资金周转便利。

#### ——建设监管难:构建全链条质量管理体系

为确保加装电梯工程的质量和安

全,《条例》构建了从设计审查、施工监管到竣工验收的全链条质量管理体系。

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

实行事后闭环追责。加装电梯工程竣工验收合格后需向主管部门备案,并向城建档案管理机构移交建设工程档案;建立守信激励和失信惩戒机制,严查违法违规行为。

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

#### ——后期维护难:明确权责,保障电梯长期安全运行

## 法治之窗

### 展示婚调工作专业水准

### 我市调解员程严红获全国通报表扬

本报讯 记者贺春音报道:近日,司法部与全国妇联联合发布表彰决定,对在2025年全国婚姻家庭纠纷人民调解工作“大比武”活动中表现突出的96名个人和20个集体予以通报表扬。其中,我市婚姻家庭纠纷人民调解委员会调解员程严红荣获“表现突出的个人”表彰。

自2022年成为专职调解员以来,程严红与团队累计调解婚姻家庭纠纷案件超5000件,调解成功率稳定在96%以上,展现了出色的专业能力和调解技巧。在2025年底举办的全国婚姻家庭纠纷人民调解工作“大比武”总决赛中,她代表湖北省出战,从全国9.8万名调解员中脱颖而出,荣获全国三等奖,为咸宁婚调工作赢得了荣誉。

在调解工作中,程严红始终坚持以法律为准则,以温情为纽带,用专业与真诚守护每一个家庭的和谐。她总结出一套有效的调解心法:先疏情绪,再梳法理;既解纷争,更护权益。通过耐心倾听、精准转达、引导反思等方式,她成功帮助众多濒临破裂的家庭重归于好,也为感情确已破裂的夫妻在保障权益的前提下和平分手。

“获奖是荣誉,更是责任。”程严红表示,未来她将继续深耕婚调领域,把比赛中汲取的经验转化为服务群众的实战能力,用更专业的素养、更温暖的态度化解婚姻家庭矛盾,守护家庭和谐。

### 综合查一次+扫码入企

### 咸宁创新模式获全省十佳

本报讯 记者贺春音报道:近日,在湖北省“法治惠民惠企 服务支点建设”优秀示范项目宣传展示活动中,市司法局与市场监管局联合推出的“综合查一次+扫码入企”创新涉企监管模式脱颖而出,获评全省十佳优秀示范项目。

“综合查一次”即多部门(市监、应急、消防、经信等)合并检查事项、联合上门。原则上,同一主体对同一企业年检查≤2次,多部门联合检查合并为一次。

“扫码入企”即执法人员入企前,扫描企业门口专属二维码,登录“咸宁市扫码入企”微信小程序,录入检查时间、任务、人员、执法证等信息,完成检查备案。

“综合查一次+扫码入企”模式自去年3月31日上线以来,有效解决了重复检查、多头检查等问题,通过扫码入企、多部门联合检查、全程监管等方式,实现了“多部门联合、一次到位、全程留痕、反向监督”。

据了解,该模式实行全程监管。小程序实时汇总检查记录,可回溯、可统计;企业短时间内被多次检查时,市司法局自动触发监督提醒;检查结束后,企业可扫码评价执法行为。该模式实施后,去年我市涉企执法检查频次同比减少36.8%,企业迎检时间成本下降54%。

### 百万欠薪48小时内到账

### 通城速度获农民工点赞

本报讯 通讯员张玲报道:春节前夕,通城县综治中心成功为24名来自云南、贵州的农民工追回被拖欠的130余万元工资。

2月2日下午,工资久拖未结的农民工们焦急地来到通城县综治中心反映欠薪问题,希望尽快结清工资返乡过年。接到反映后,通城县综治中心迅速启动矛盾纠纷快速响应机制,一边安抚农民工情绪,详细记录欠薪情况,一边联系项目施工方到场核实处置。从农民工踏入中心到相关负责人抵达现场,全程用时不到30分钟。

经了解,项目方虽已拨付工程款,但因资金拨付流程复杂,导致工资未能准时到达农民工账户。县综治中心立即组织双方召开现场协调会,要求承包企业简化审批环节,确保资金优先转入农民工工资专用账户,并指派专人跟踪资金流向。

2月4日上午10时许,一通电话打进县综治中心前台。农民工代表在电话中激动地反馈:“我们24人的工资全部足额到账了!真没想到这么快,感谢综治中心!”从2月2日下午接到诉求,到2月4日上午问题彻底解决,全程不到48小时,通城县综治中心用高效行动守护了农民工的“辛苦钱”“过年钱”。

### 《长江保护法》实施五周年

### 咸宁水利开展综合执法

本报讯 通讯员魏强报道:2月28日,在《中华人民共和国长江保护法》实施五周年之际,市水利和湖泊局牵头组织开展长江咸宁段非法采砂联合执法行动,筑牢长江水生态安全屏障。嘉鱼县水利和湖泊局、检察院、农业综合执法大队协同参与执法行动。

执法人员与检察官统一集结后,登上水政执法船,沿长江咸宁段上下游展开细致的往返巡查。巡查过程中,执法人员充分利用望远镜等设备,对江面过往船舶进行逐一排查,重点打击非法采砂、运输砂石等违法行为。同时,执法人员还下船步行进入沙洲河汊进行深入走访排查,确保不漏任何可能隐藏的非法采砂船舶,并向沿江群众广泛征集非法采砂线索。

经过全面细致的巡查,此次行动未发现非法采砂船舶及运输船舶,长江咸宁段水事秩序保持稳定。此次综合执法行动共出动执法人员18人,巡航里程达80余公里,有效震慑了非法采砂行为。

在严格执法的同时,执法人员还同步开展了普法宣传活动,通过悬挂长江保护主题宣传横幅、张贴打击非法采砂和扫黑除恶宣传海报等多种形式,向沿江群众和船舶从业人员普及《长江保护法》《反有组织犯罪法》《湖北省河道采砂管理条例》等法律知识,进一步强化了全民长江保护意识,营造了“守护长江、人人有责”的良好社会氛围。

## 禁毒宣传进商圈

2月27日上午,市强戒所联合咸安区禁毒办、永安街道社区禁毒康复中心,走进城区网红打卡地望月街商圈,开展“禁毒宣传进商圈,守护平安不打烊”主题活动,把毒品预防知识“零距离”送达群众,筑牢全民禁毒安全防线,营造“平安咸宁、无毒咸宁”法治化营商环境。

活动现场,禁毒社工发放禁毒宣传资料,民警宣讲涉毒举报渠道及奖励政策,鼓励青少年争当“禁毒小卫士”。市民通过互动游戏学习毒品知识,辨别毒品陷阱,在趣味中强化防范意识,商圈街头变身禁毒知识“流动课堂”。

通讯员 韦德伟 严尚武 摄



## 服务集成强枢纽 闭环治理解民忧

### ——通城县综治中心提升基层治理效能实践

通讯员 杜梓铭

2025年,通城县综治中心以建设平安通城为目标,通过强化平台集成、优化运行机制、前置风险预警、深化科技应用,探索出了一条符合县域实际的社会治理新路径,有效破解了一系列社会治理难题,为全县经济社会高质量发展营造了安全稳定的社会环境。

### 聚力平台集成,打造“一站式”解纷枢纽

不断完善平台建设,着力破解群众诉求“多头跑、反复跑”的难题。

### 硬件升级与功能整合并进

完成中心升级改造,按照“六端互通”标准优化功能区域,整合信访接待、法院诉讼、检察服务、公安情报、人民调解、公共法律服务及相关部门信访接待室全面进驻,实现了政法资源和行政资源的集中汇聚。

### 机制创新与专业强化同步

动态调整进驻单位,将市场监管局等单位调整为

轮驻,妇联等单位调整为随驻,并增设银行、保险业、医患纠纷调委会等专业调解组织,常驻专业调委会达到13家。对群众诉求统一受理、精准登记、有序分流。确保群众诉求“只进一扇门、最多跑一地”。全年累计接待处置各类群众诉求4533起,分流至各专业渠道后办结率达95%以上,切实做到了“咨询有人答、问题有人帮、矛盾有人解”。

### 狠抓流程闭环,构建全周期化解链条

矛盾处置流程化。聚焦矛盾处置关键环节,推动工作程序化、规范化。全年通过各渠道分流处置的850起信访事项、2079起调解案件、264起诉讼服务请求等,均实现高效流转与重点督办。

运行监测动态化。坚持编发《每日综治动态》248期、《每周综治专报》51期,精准梳理重点风险隐患25起,汇总分析未

成年人警情251条,为县委、县政府决策提供了精准的数据支撑。

### 难点攻坚实效化

成功依法处置缠访闹访事件8起,稳妥化解王某滞留、吴某扬言做出极端行为等多起高风险个案,协调督办一批复杂遗留问题,有效防止了风险升级扩散。

### 坚持预警前置,筑牢风险防范屏障

坚持树立“预防为先”理念,推动矛盾化解从“事后处置”向“事前防范”延伸。

风险研判精准化。坚持每日汇集“六情”,即时研判分流,全年梳理重点信息262条,成功预警并推动化解重点风险256起。

### 预警干预制度化

创新实施“抓前端、治未病”风险提示机制,针对排查出的重大风险隐患,向责任单位精准制发《风

险提示函》140份,涉及隐患127起,已推动化解124起,化解率达97.6%,将大量风险消弭于萌芽状态。

### 化解督导实地化

对重点难点矛盾和个人极端风险隐患,实行领导包案、实地督导,全年参与县领导约访24次,牵头或主导协调重大矛盾纠纷70余起,实地督导化解重点风险隐患48起。

### 赋能科技支撑,提升智能化治理效能

充分利用科技信息化驱动治理模式变革,为基层社会治理注入新动能。将风险提示函线下传递改为线上流转,节约行政成本,显著提升了跨部门、跨乡镇复杂矛盾的协同处置效率。系统运行以来,全县共录入数据2749起,由本级综治中心录入1817起,其中矛盾纠纷731起,政务诉求、治安问题等其他类问题1086起;流转非警务类纠纷932起。