

# 政府工作 报告

(上接第三版)

夯实绿色生态本底。深入推进长江大保护,加强流域综合治理与美丽河湖建设。严格落实河湖长制、林长制。持续推进国土绿化行动和森林质量提升工程,科学实施中央财政油茶产业发展示范奖补项目,全市森林覆盖率提升5%以上。实施水土流失预防保护和综合治理,强化“绿盾”重要生态空间监督,加强矿山生态修复治理。大力争取湖北长江重点生态区幕阜山北麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目。推进幕阜山北麓水资源配置、西凉湖蓄滞洪区、合镇院洲洲湾堤整修加固等工程建设。

提升生态环境质量。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化区域联防联控和季节性攻坚,确保PM2.5和空气质量优良天数比例全面达标。持续加强长江、富水、陆水等重点流域入河排污口整治,系统推进斧头湖等重点流域水环境综合治理,确保省控及以上监测断面地表水质优良率达到100%,城镇生活污水集中收集率不低于省定要求,农村生活污水治理率达到70%以上。积极开展农村地区、城乡结合区、工业园区和重点生态功能区国土综合整治,确保重点建设用地安全利用率100%。统筹推进中央、省级历次生态环保督察反馈问题整改销号清零。

创新绿色发展方式。实施重点行业节能降碳改造,推进潘家湾化工园区转型升级和“满园工程”建设,培育绿色工厂6家。推动城市“碳管家”智慧服务平台广泛应用,打造全省数智赋能绿色转型标杆。加快建设“无废城市”“零碳园区”,大力推进“以竹代塑”,提升垃圾分类和资源化利用水平。加快推进大幕山抽水蓄能电站、华润赤壁百万千瓦新能源基地、咸安风光发电资源开发利用试点等项目建设。积极参与全国碳排放权交易市场建设,探索生态产品价值实现机制。

(六)持续改善民生、增进福祉,展现幸福咸宁新气象。坚持人民至上、民

生为大,让发展成果更多更公平惠及人民群众。

切实保障和改善民生。坚持就业优先,新增城镇就业4万人,实现高校毕业生来咸留咸就业创业1万人以上、就业困难人员就业7000人以上,新增发放创业担保贷款20亿元以上。制定实施城乡居民增收计划,拓宽群众就业增收渠道。实施社会保险高质量扩面提质专项行动,确保基本养老保险参保率95%以上。加大财政对公共服务领域的投入力度。构建困难群体“物质+服务”多元救助体系,健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。落实生育政策及配套支持措施,抓好以城市为单元整体推进普惠托育服务国家试点,高质量建设7个全国示范性老年友好社区。合理增加改善性住房供给,引导房地产企业提供好房子、好品质、好服务。

发展社会事业。清单化实施城乡基本公共服务项目,深入推进基本公共服务均等化。开展基础教育质量提升三年行动,加快义务教育优质均衡发展,普通高中学位供给比例达80%,新建改扩建中小学校舍4万平方米,新增中小学幼儿园学位2400个,推动跨地域教联体建设提质扩面。支持湖北科技学院“双一流”建设,支持咸宁职业技术学院、湖北健康职业学院创建职业本科院校,支持湖北新产业技师学院申办咸宁科技职业学院,推动武昌首义学院嘉鱼基地、武汉东湖学院嘉鱼基地、湖北商贸学院咸宁校区特色化发展。支持市4家中医院、市中医医院三甲复评,积极争取国家医养结合服务城乡统筹发展项目。推动县(市、区)社区嵌入式综合养老服务中心、乡镇卫生院医养结合服务广覆盖。实施文化惠民工程,推动万里茶道申遗和古民居保护利用,办好2026咸宁马拉松等重大活动。

各位代表!家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事”,今年将实施24项重点民生实事,涵盖就业、教育、医疗、养老、扶幼、助残、安居等领域,让群众看见更多变化、得到更多实惠、感受更多温暖。

提升治理效能。坚持系统治理、依法治理、综合治理,织密织牢安全生产、食品药品、道路交通、自然灾害等公共安全防护网,坚决防范遏制重特大事故发生。积极稳妥化解地方政府债务、房地产、中小金融机构等重点领域风险,确保政府融资平台全部退出。深化全国文明城市创建成果,整体提升城市治理智能化精细化水平。科学编制并实施“九五”普法规划。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,推行公共法律服务“有诉即办”机制。加强社会治安整体防控,健全扫黑除恶常态化机制,强化未成年人违法犯罪预防治理。深化“纪检监察+12345热线”联动协同机制,推进基层“一表通”建设应用。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强“家门口警务站”建设,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。做好国防动员、国防教育、双拥、民族宗教、新闻出版、援疆等工作,支持工青妇等群团组织发挥更大作用。

## 四、加强政府自身建设

遵循治理现代化的内在规律,大力推进政府职能转变、管理创新、服务变革,不断提高政府运行的质量、效率和公信力,努力建设人民满意的法治服务型政府。

(一)铸牢政治忠诚。始终把讲政治贯穿政府工作各方面全过程,一以贯之学习贯彻新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要指示精神,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

(二)做到务实高效。践行正确政绩观,实事求是、因地制宜做规划、定目标、抓发展。树牢有解思维,坚持“三个导向”,发挥团队作用,保持“拼抢实”作风,以并行审批为关键提升政务服务效能,以法治和诚信为原则健全“两欠”治理长效机制,以减负和赋能为目标着力精文减会提效,让政府治理成本更

低、效率更高、代价更小。

(三)严格依法行政。强化依法施政理念,健全行政决策程序制度,规范行政执法行为,完善行政执法监督体系。加强行政规范性文件合法性审查。自觉接受人大及其常委会法律监督和纪检监察、政协民主监督和社会舆论监督,认真办好人大代表议案建议和政协委员提案。

(四)保持清正廉洁。深入贯彻中央八项规定精神,涵养道德,加强自律,接受监督,让清正廉洁成为自觉坚守、终生习惯。强化廉政风险防控,加强工程招投标、政府采购、国资国企等重点领域监管,严格财政、审计、统计监督,用制度刚性防止权力任性。深化整治形式主义为基层减负,持续整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持过紧日子,一般性支出再压减5%，“三公”经费只减不增。

各位代表!山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,勠力同心、接续奋斗,加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极,奋力谱写中国式现代化咸宁新篇章!

## 名词解释

1.“扫码入企综合查一次”:整合市场监管、应急、消防、环保、卫健等部门原本分散的检查事项为一次联合检查,入企检查需扫描企业专属二维码备案,实现“进一次门、查多项事”。

2.“单一窗口”:省商务厅(口岸办)牵头建设的服务企业开展报关报检等进出口业务“一站式”贸易服务平台。

3.“咸金通”平台:我市整合金融资源、数据资源和供应链资源,为企业提供贷款撮合、融资担保、供应链金融、股权投资等“一站式”服务的金融供应链公共服务平台。

4.“协议共管”预防化解村组合同纠纷工作法:聚焦农村常见的集体经济合同纠纷,通过“司法所提前审查,把

## 一、教育医疗保障方面

(一)2026年县(市、区)综合高中试点改革全覆盖,办好咸宁职教(集团)学校、嘉鱼中职、赤壁中职、崇阳中职等4所综合高中试点校,推动通城中职、通山中职等2所学校开展综合高中试点。

(二)全面落实“双减”政策,切实减轻学生课业负担,不得给家长布置作业或让家长代为批改作业。

(三)在全市6个县市区遴选学校,开展高效课堂改革试点,全面提升课堂教学质量。

(四)提高教师综合素质,2026年培训教师9000人次以上;推进教师学历提升计划,农村义务教育教师本科学历以上占比达85%以上,提前一年实现省定目标;实现教师交流轮岗1500人次。

(五)以乡镇为单位,适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率>90%的乡镇比例大于95%。

(六)全市扩大医院检验结果互认范围至县级乡镇卫生院、社区服务中心及二级以上民营机构,破解群众反映集中的“检查偏多”“结果不互认”问题;通过减少重复检查,降低患者经济

与身体负担,促进医疗资源合理利用。

(七)为全市41.67万中小学生学习脊柱侧弯筛查,早期干预90%以上轻度病例,减轻家庭医疗负担与成长风险,推动“重成绩轻健康”观念转变,夯实文明城市建设健康基础。

(八)推进“咸惠保”和基本医保、大病保险一站式结算。

## 二、基础设施提升方面

(九)引导通信公司提速降费。开展网络信号格行动,解决信号覆盖“最后一公里”问题,实施千兆光网升级和入户改造,大力推进5G/5G-A、光纤网络建设和应用,新增升级改造5G-A基站500个以上,持续提升网络容量和带宽,支撑高清视频、智能家居等高带宽业务发展。鼓励企业推出更多基于场景、按需定制的差异化套餐,推动运营商向提升服务质量转型,持续推进资费透明化、套餐精简化,争取通信公司再提速降费10%以上,提高网络资源利用效率,为用户提供更加普惠便捷的通信服务。

(十)依托客运枢纽、公路治超站、公路养护站、综合物流园区,新建暖心

服务的“司机之家”和“温馨驿站”,解决“三车”司机吃饭难、休息难、如厕难等问题,2026年拟新建“司机之家”3个。

(十一)持续推广不停电作业。坚持不停电就是最好的服务理念,通过加大投入和技术升级,不断提升不停电作业能力。一是在作业装备配置方面,加强专用作业车辆和工器具配置,确保每个县域有2台不停电作业车,可同时满足两组中压不停电作业需要。二是在人员保障方面,补强不停电作业人员,确保各县域中压不停电作业8人以上,开展新进人员集中培训和取证工作,不断增强队伍厚度。三是在常态管理方面,全面开展不停电可行性前置审查,采取各种带电作业方式和发电车保供,实现全市在配网施工、检修、抢修各环节中普遍应用不停电作业方式,确保全年不停电作业次数达到1万次以上,大幅提升群众用电获得感和满意度。

## 三、就业创业支持方面

(十二)深入实施工伤预防培训项目,培训企业不少于20家、人数不少于1000人次。

(十三)支持低收入群体增收,贯彻落实最低工资标准。

## 四、养老扶助助残方面

(十四)全面摸清独居老人、失能半失能老人、老带小等特殊困难老年人底数,对现有系统进行升级改造,运用智能化手段对特殊困难老年人按照红、黄、蓝3种风险等级进行分类管理。同时,通过“人防+技防”切实兜牢特殊困难老年人安全底线,为红色对象免费安装智能终端设备,且2天探访关爱一次;黄色对象每周探访关爱一次;蓝色对象每月探访关爱一次。

(十五)联合工会、团委深入推进农村大龄青年联谊交友活动,持续擦亮“香城之恋 乡村有约”品牌,为农村青年搭建线上线下交友平台。

(十六)对符合“小天使基金”申报条件的0—18岁白血病患者和符合“天使阳光基金”申报条件的1—14岁先心病患者,做到应报尽报。

## 五、推进安居宜居方面

(十七)改造农村危房300户以上,同时加强对农村低收入群体住房安全的动态监测,对存在安全隐患住

好合同关”“所涉问题合议,把好公章关”“强化农村三资管理,把好制度关”,将矛盾纠纷预防化解在萌芽状态的工作方法。

5.“5+4”现代化工业体系:我市突破性发展电子信息、生物医药、新材料、绿色能源、低空制造与检验检测服务等五大新兴产业,重点推动大健康、装备制造、食品饮料、新型建材等四大主导产业做大做强。

6.“3+7”农业产业体系:我市加快培育粮油、生猪(家禽及蛋制品)、特色淡水产品等三个重点产业及茶叶、蔬菜、竹、中药材、特色水果、油茶、桂花等七个特色产业。

7.“3+3”优质高效服务业体系:我市推动文化旅游、养老托育、现代商贸等三大生活性服务业品质化、多样化升级,科技服务、现代物流、商务服务等三大生产性服务业专业化、高端化发展。

8.“赤黄红”文旅主轴:以赤壁古战场、黄鹤楼、红安黄麻起义和鄂豫皖苏区革命烈士纪念馆等标志性景区为核心载体,覆盖荆州、咸宁、武汉、红安等地区,集三国文化、都市文化、红色文化于一体的全省精品文旅线路。

9.“五期叠加”：“十五五”时期,我市处于综合优势彰显期、区域协同深化期、改革红利释放期、绿色发展加速期、优势产业蝶变期。

10.省“51020”现代产业集群、武汉市“965”现代产业体系:湖北省重点发展5个万亿级支柱产业、10个五千亿级优势产业、20个千亿级特色产业;武汉市重点发展9大支柱产业集群、6大新兴产业领域、5大未来产业方向。

11.20个产业集群:我市工业方面重点打造低碳冶金1个千亿产业集群,电子信息、装备制造、食品饮料、现代化工等4个五百亿产业集群,生物医药、清洁能源、新材料、低空制造和检验检测服务等4个百亿产业集群;农业方面重点打造粮油(油茶)、生猪(家禽及蛋制品)、特色淡水产品等3个重点产业集群及茶叶、竹、蔬菜(水果)、桂花等4个特色产业集群;服务业方面重点建设现代商贸、现代物流、文

化旅游、科技商务服务等4个产业集群。

12.“三品一标”:绿色、有机、名牌优新农产品和地理标志农产品。

13.“三创”:引导支持和服务保障企业开展产品技术创新、商业模式创新、经营管理创新。

14.“拨改投”改革:我市在全省率先探索农业和工业技改领域财政资金“拨改投”改革,分别设立5000万元农业高质量发展基金、3500万元工业高质量发展基金,通过“先补后股”、贷款贴息、保费补贴、“拨改股”等方式,对相关领域优质企业和项目给予资金支持。

15.7大要素交易平台:我省建设的国家技术转移中部中心、武汉现代人力资源综合服务中心、生态环境权益交易平台、武汉多式联运服务中心、中国水权交易所武汉交易中心、武汉农村综合产权交易所、中部数据流通服务中心等7个要素交易平台。

16.“双20”帮扶机制、“双百”科技赋能工程:“双20”帮扶机制是指全省组织20个经济强县(市、区)与20个欠发达县开展结对帮扶。“双百”科技赋能工程是指全省组织100家左右高等院校与100个左右县(市、区)以“一对一”“一对多”等方式开展结对科技合作。

17.城市“碳管家”智慧服务平台:我市贯彻落实碳排放“双控”目标,通过“电—碳模型”“能—碳模型”,基于电力数据快速推算碳排放量,实现城市全链条碳监测与管理的信息化服务平台。

18.“无废城市”“零碳园区”：“无废城市”是践行绿色发展理念的新型城市管理模式,旨在通过源头减量、资源化利用及无害化处置实现固体废物最小化填埋与环境影响控制;“零碳园区”是指通过清洁技术和碳回收等方式,在一定周期内实现碳排放总量“归零”的园区。

19.基层“一表通”:我省基层报表填报系统,旨在通过数据共治共享、数据回流赋能,解决基层报表数量多、频率高、多头报、重复报等问题。

20.“两欠”治理:清理拖欠企业账款和治理欠薪工作。

# 咸宁市2026年度民生实事项目清单

(上接第一版)

## 贴心服务“不掉线” 巅峰光电耕耘光电赛道

近日,湖北巅峰光电有限公司的生产车间内,自动化设备飞速运转,一台台手持类显示屏模组涌下生产线,数十名质检员细致检查。

“每月产值达1000余万元,完全不愁订单。”公司董事长王峰介绍。

王峰是通山洪港人,在外发展十年有余,现公司总部设在江西,去年回乡投资建厂、反哺家乡。

回忆起创业历程,王峰打开了话匣子。2006年,17岁的王峰离开家乡通山,前往深圳打拼。站在就职公司的生产车间里,王峰眼中闪烁着求知的光芒,“每天除了完成本职工作外,我还会仔细观察设备的运行原理,记录下每一个技术要点,连螺丝的扭矩都要反复测算。”王峰说。

经过数年的奋斗与拼搏,在积累了一定的技术经验与资金后,王峰萌生了自主创业的想法。2011年,王峰在租用厂房内正式踏上了创业征程。

创业初期,王峰仿佛成了不知疲

倦的陀螺,奔波于城市的各个角落。“那段日子确实异常艰辛,厂里只有十几名工人,我既要主导技术研发,又要兼顾生产管理,还要外出跑市场、谈订单。”王峰深知,创业路上每一个环节都至关重要,任何一个疏漏都可能让整个创业计划付诸东流。在他的精心经营下,企业发展规模不断扩大。

2024年,王峰收到了来自故乡通山县的招商邀请。听闻消息后,他辗转难眠、反复思索,再加上来自父母亲友和乡邻的牵挂与劝说,返乡创业的念头愈发强烈。

然而一系列现实难题摆在面前:大规模搬迁可能带来的巨额物流成本,完整供应链能否在县城顺利重建,专业技术人才是否愿意跟随时迁移……这些都让他迟迟难以下定决心。

就在此时,通山县招商团队带着满满的诚意登门拜访。针对王峰提出的核心关切与实际困难,招商团队量身定制了“一企一策”精准帮扶方案。随即启动的“返乡专项保障计划”,创新性地构建了项目服务横道图模式,清晰标注了政府各部门的服务职责和时间节点,确保项目推进的每一个环

节都有专人负责、有明确时限。

2025年,王峰在通山县注册了湖北巅峰光电有限公司,并投资2亿元推进项目一期建设,在通山贴心服务下,当年4月实现投产。

从暖心关怀到贴心支持,再到细心指导,这是王峰在项目建设过程中最深刻的感受。“记得去年3月份的时候,当时设备准备进厂,但是因为天降大雨加上人手不足,设备只能停在外面。项目建设专班的干部了解到这一情况后,迅速动员起来,主动帮助我们装卸和搬运设备,保障了项目的建设进度。”王峰回忆道,感激之情溢于言表。

高效贴心的“全生命周期服务”,进一步坚定了王峰追加投资的信心。去年5月,公司追加投资5亿元启动二期产业园建设,新建生产车间和研发科技楼。项目建成后,预计年产值逾5亿元,并能带动300余名本地人就业。

## 解决问题“不过夜” 鑫元电子精耕专属园区

走进湖北鑫元电子科技有限公司生产车间,自动化设备飞速运转,数名

工作人员专注地检查电路板。

鑫元电子位于通山县经济开发区科奥工业园,主要从事生产、销售半导体芯片智能电路板、智能穿戴、半导体及电子信息产品。

“目前火力全开赶制订单。”鑫元电子公司法人肖正荣介绍,与中兴、丹深等企业长期稳定合作,每年年底将第二年生产计划安排好后,所以公司处于满负荷生产状态。

鑫元电子的落户,与通山一系列热情服务密不可分。2024年7月,通山得知“浙江鑫元电子科技有限公司拟在华中地区布局生产基地”。县招商人员当天便接通了该公司董事长肖正荣的电话。肖正荣表示:“我们很看好中部地区的潜力,想找一个有诚意、有空间的地方扎根。”

当月,通山县招商团队便奔赴衢州进行初次洽谈。次日,在通山县招商中心的诚挚邀约下,肖正荣来到通山进行考察,深入了解通山的投资环境。同年9月,通山县招商团队再赴衢州洽谈合作,在会谈中,每一个问题都被置上台面上进行细致剖析,每一个解决方案都在反复推敲中渐趋完善。

房及时纳入危房改造保障范围,确保农村住房安全有保障。

(十八)整治城中村市容环境卫生,2026年全市计划整治城中村6个,各县(市、区)各1个。

(十九)对市中心城区范围内主次干道、城乡结合部开展黑点整治专项工程,黄、蓝3种风险等级进行分类管理。同时,通过“人防+技防”切实兜牢特殊困难老年人安全底线,为红色对象免费安装智能终端设备,且2天探访关爱一次;黄色对象每周探访关爱一次;蓝色对象每月探访关爱一次。

## 六、法律金融服务方面

(二十)开展法律援助守护民生活,通过加强法律援助工作宣传,畅通绿色通道,优化服务方式,加强案件质量监督,实现应援尽援,全力守护社会公平正义。

(二十一)落实已故人员银行卡账户线索跨行查询,通过“线下银行网点审核+线上云闪付APP查询申请”的一体化模式,合法继承人或者其代理人只需携带相关材料至指定银行网点完成审核,即可通过云闪付APP便捷获取已故存款人的银行卡开户行线索,为后续遗产处置提供关键指引,

“那场会谈,让我真切感受到了通山县政府的务实作风。”肖正荣感慨道,“这种以问题为导向,以结果为目标的工作态度,让我对在通山投资充满信心,也让我看到了双方合作的广阔前景。”

2024年9月29日,年产200万片电子线路板项目正式签约。该项目总投资1.2亿元,采用分期建设模式。项目签约,只是政企携手、共谋发展的崭新起点。为全力保障项目顺利推进,通山县迅速行动,成立由县领导挂帅的指挥长制服务专班,量身定制项目建设横道图,建立专班服务微信群,提供“全周期、零距离”服务,确保每一个环节都有人盯、有人管、有人推。

“贴心、细致、迅速”,是肖正荣对于专班服务的最深刻印象。了解到厂房地面平整度可能影响设备精度,专班连夜协调施工队重新硬化地面,确保设备安装调试万无一失;当企业提出厂房配电布局需要优化时,专班人员连续三天现场办公,与企业技术团队反复论证,直至敲定最优方案,确保企业满意。

“贴心、细致、迅速”,是肖正荣对于专班服务的最深刻印象。了解到厂房地面平整度可能影响设备精度,专班连夜协调施工队重新硬化地面,确保设备安装调试万无一失;当企业提出厂房配电布局需要优化时,专班人员连续三天现场办公,与企业技术团队反复论证,直至敲定最优方案,确保企业满意。

“后续我们计划在通山拿地50亩,打造鑫元电子专属产业园,实现从租用自建跨越,让企业在这里真正扎根、茁壮成长。”肖正荣进一步展望未来,二期项目计划总投资3.6亿元,将建设集SMT研发、生产制造、供应链配套、仓储物流于一体的现代化产业链,进一步完善本地电子信息产业生态。

实现“一次申请、全网查询”,切实降低群众办事成本。

## 七、基层文体服务方面

(二十二)组织赤壁、咸安、通城、通山4个县(市、区)申报荆楚步道项目。

## 八、防范风险隐患方面

(二十三)开展食品添加剂使用专项检查,检查相关企业生产企业500家以上,餐饮服务经营主体2000户以上,推动企业完成“鄂食安”平台“食品添加剂使用台账”信息录入500家以上,推进AI智慧监管完成阳光工厂接入77家以上,强化食品添加剂科普,严厉查处“两超一非”违法行为。

(二十四)开展校园食品安全委托检验检测服务。为城区重点高中及幼儿园提供专业的委托检验检测服务。服务聚焦饮用水、食材、消毒餐具三个项目,对饮用水感官指标、常规理化指标和重金属污染物、微生物指标,食材中的农药药残留,以及餐具的大肠菌群等核心安全指标进行严格检测。从源头到终端全过程防范食品安全风险,切实保障广大师生舌尖上的安全,筑牢校园食品安全防线。