



新时代全面深化改革的精神特质和实践品格

——深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

○中央全面深化改革委员会办公室

《习近平谈治国理政》第五卷和此前出版的第一卷至第四卷,是集中反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。习近平总书记关于全面深化改革的重要篇目和重要思想,是全卷的主干内容之一,系统反映了习近平总书记对新时代我国改革发展道路的战略谋划和宏伟布局,全面展现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民推动全面深化改革的壮阔历程。把这五卷内容作为一个整体来学习,可以帮助我们更好地理解把握习近平总书记领导的这场新时代的伟大革命具有鲜明的精神特质和实践品格。

——**领航掌舵。**习近平总书记强调,坚持党的全面领导,这是我们的最大政治优势,是我国改革开放成功推进的根本保证。相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,改革进入攻坚期和深水区,更多面对的是深层次体制机制问题,触动的利益矛盾更加深刻,面临的伟大斗争形势更加复杂,摆在我们党面前的是一项艰巨性、复杂性前所未有的历史重任,必须以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,领导推动更大范围、更深层次改革,必须以宏阔深远的战略眼光和全局视野,对改革作出顶层设计、进行总体构架。

面对新形势新要求,习近平总书记稳掌重舵,力担千钧,决定成立中央全面深化改革领导小组并亲自担任组长,负责改革顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。党的十九届三中全会决定将中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,习近平总书记担任主任。这是我们党第一次在党中央层面成立专司改革工作的领导机构。党的十八届三中全会以来的12年时间里,习近平总书记已主持召开70多次中央深改委(深改组)会议,审议重要改革方案、研究重大改革事项,部署重点任务落实,大开大合,有条不紊,创造性地谋划推动新时代改革开放,气势如虹,势如破竹地推进各领域各方面改革。在领导推动具体改革工作中,习近平总书记运筹帷幄、倾力亲为,在政治立场、方向原则等重大问题上亲自把关定向,在重大改革、重大部署上亲自统筹谋划,在利益关系复杂、重大敏感的改革任务上亲自开篇破题,在改革精准发力、精准落地亲自示范推动,有力提升了党中央对全面深化改革的领导力和权威性,确保全党在改革上始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

——**思想引领。**习近平总书记指出,理论创新对实践创新具有重大先导作用,全面深化改革必须以理论创新为先导。我国改革开放40多年的光辉历程,也是我们党不断以思想理论创新引领改革实践创新的过程。党的十八大以来,习近平总书记科学总结历史经验,深刻把握改革规律,深入分析改革形势,创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,构成习近平新时代中国特色社会主义思想的改革篇。

习近平总书记从改革本质、改革作用、改革方向、改革目标、改革任务、改革动力、改革方法等方面作出深刻阐述,强调改革必须坚持党的领导;改革必须坚持以人民为中心;改革必须坚持守正创新,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路;改革必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标;改革必须坚持问题导向;必须坚持以经济体制改革为牵引;必须在法治轨道上推进改革;必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来;必须正确处理改革发展稳定的关系;等等。这些重要论述深刻回答了在新时代举什么旗、走什么路、为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,贯穿着科学的辩证思维、系统的战略布局、深邃的历史眼光、宽广的全球视野、

强烈的创新精神、深厚的人文关照,在广度、深度、高度上都达到了新的历史水平,在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了根本遵循。

——**战略擘画。**习近平总书记指出,新时代坚持和发展中国特色社会主义,根本动力仍然是全面深化改革。党的十八大以来,习近平总书记从党和国家事业发展全局出发,把全面深化改革纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,紧紧围绕党的中心任务,聚焦实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,亲自擘画和续写了新时代全面深化改革的宏伟蓝图。

党的十八届三中全会是划时代的,对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革作出部署,确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。党的十八届四中全会作出全面推进依法治国的决定,提出一大批对依法治国具有重要意义的改革举措,同党的十八届三中全会决定形成了“姊妹篇”。党的十九届三中全会专题研究深化党和国家机构改革问题,部署健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系,推动党和国家机构职能实现系统性、整体性重构。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果,对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。党的二十届二中全会研究部署继续深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,部署300多项重大改革举措,以为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供体制机制保障。除了这些具有标志性意义的会议,党的十八大以来党的代表大会和有关中央全会都对改革作出持续安排,推动改革任务不断递进深化,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

——**人民至上。**习近平总书记指出,为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。在习近平总书记心里,人民的分量最重,这在全面深化改革中得到了生动体现。习近平总书记始终站在人民立场考虑问题,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为改革出发点和落脚点,做到谋划改革汲取人民智慧、推进改革凝聚人民力量、检验改革依靠人民评判,使全面深化改革的过程成为人民广泛参与、普遍受益的过程。

习近平总书记注重从解决群众最关心最直接最现实的利益问题中,找准改革的切入点和突破口,坚持尽力而为、量力而行,在收入分配、就业、教育、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等方面,推出一大批叫得响、立得住、群众认可的硬招实招。比如,推进户籍制度改革,户口登记实现城乡统一,全面实施居住证制度,历史遗留的无户口人员落户问题基本解决;针对老百姓反映强烈的看病贵、看病难问题,全面推开公立医院综合改革,破除以药补医机制,取消实行60多年的药品和耗材加成,完善药品供应保障制度,健全短缺药品供应保障机制;抗击新冠疫情期间,针对医药卫生体系暴露的短板和不足,坚持整体谋划、系统重塑、全面提升,围绕完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系,着力从体制机制层面

理顺关系、强化责任,切实维护人民生命安全和身体健康;针对社会普遍关注的教育公平问题,统筹推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展,完善现代职业教育体系,减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,城乡、区域、校际、群体之间的教育差距不断缩小;应对老龄化、少子化、区域人口增减分化等趋势性问题,调整完善养老、生育等政策措施,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,把握人口流动规律,推动相关公共服务“随人走”,促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动,带给人民群众实实在在的获得感。

——**奋力攻坚。**习近平总书记指出,改革是一场革命,改的是体制机制,动的是既得利益,不真刀真枪是不行的。必须敢于啃硬骨头、涉险滩,做到哪里矛盾和问题最突出,就把改革指向哪里。党的十八大以来,习近平总书记以自我革命勇气和壮士断腕决心领导推动全面深化改革,向积存多年的顽瘴痼疾开刀,向最难的堡垒、最难过的险关进军,坚决破除各方面体制机制弊端,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。

针对国有企业长期以来存在的深层次矛盾问题,习近平总书记从夯实党和国家事业发展的重要物质和政治基础的战略高度,下决心从体制机制上解决问题,加强和改进党对国有企业的领导,推动国有经济优化布局,完善国有资产管理制度,强化监督防止国有资产流失,合理确定并严格规范国有企业负责人薪酬,破障闯关,真抓实干,深入推进,使党对国有企业的全面领导得到根本性加强,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力不断提升。习近平总书记把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,纳入“五位一体”总体布局,从党规国法、制度机制入手,坚持全方位布局、系统化构建、多层次推进,用最严格制度最严密法治保护生态环境,部署编纂生态环境法律法规,制定修订环境保护法及30多部生态环境行政法规,出台生态文明建设改革总体方案、自然资源资产产权和用途管制、国土空间开发保护、生态保护红线、生态环境分区管控、生态环境损害赔偿等重大改革方案,完善生态环境管理体制,建立中央生态环境保护督察制度,开展了一系列开创性工作,生态文明建设成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。面对百年变局和世纪疫情交织叠加的复杂外部环境,习近平总书记以大格局审视大变局,以大气魄应对大挑战,将全面深化改革作为应对变局、开拓新局的重要抓手,超前布局,主动作为,围绕推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设强大国内市场、扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环等重点领域深化改革,为经济社会发展注入强大生机活力。

——**科学推进。**习近平总书记指出,改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。党的十八大以来,习近平总书记深刻把握改革规律,深入开展调查研究,运用科学方法解决实际问题,坚持改革和法治、改革和开放相统一,坚持破和立辩证统一,注重处理好解放思想实事求是、整体推进和重点突破、顶层设计摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、部署和落实的关系,开辟了科学高效推进改革的新路径、新方法。

坚持战略上勇于进取、战术上稳扎稳打,围绕实现全面深化改革总目标,统筹当前和长远,提出到2020年在重要领域和关键环节改革

上取得决定性成果,到建党一百周年时在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效,到2035年中国特色社会主义制度更加完善、基本实现国家治理体系和治理能力现代化的阶段性目标,有步骤、有重点地推进改革。把统筹全局和突出重点有机结合起来,注重发挥经济体制改革牵引作用,优先推动国资国企、科技、土地、区域、财税、金融、绿色发展、对外开放等具有“四梁八柱”性质的重大改革,发挥对其他改革的基础支撑作用,选择牵一发而动全身的关键问题作为改革突破口,发挥以点带面、激活全盘的作用。注重理清重大改革的逻辑关系,强化系统集成,在重点领域打出一系列改革组合拳,既抓方案协同,也抓落实协同、效果协同,促进相关改革举措协调推进、相互支撑、全面落实,提高改革整体效能。注重鼓励探索创新,对已经确定必须取得突破但一时还没有实践经验的改革,部署开展试点,鼓励差别化探索,明确目标方向和底线要求,又给予充分的改革自主权,支持地方基层开拓创新,不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

——**狠抓落实。**习近平总书记强调,一分部署、九分落实,如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。党的十八大以来,习近平总书记率先垂范、躬身践行,对关系全局的重大改革任务,对关乎群众切身利益的重要改革举措,始终扛在肩上、抓在手上、放在心上,以钉钉子精神一抓到底,推动改革落地见效,为全党作出了表率。

习近平总书记多次主持召开中央深改委(深改组)会议审议重要改革和试点任务落实情况报告,安排专题会议研究改革落实工作,听取专项小组、主责部门和地方主要负责同志汇报改革落实情况,总结交流经验,部署相关工作。注重发挥改革督察作用,强调既要督任务、督进度、督成效,也要察认识、察责任、察作风,将重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空。注重激发和调动各方面想改革落实的积极性主动性创造性,把做好思想政治工作同完善用人导向结合起来,严格落实“三个区分开来”,完善激励约束机制,严格考核评价,推动形成激励干部开拓进取、干事创业的鲜明导向。注重开展改革宣传引导,及时发布改革政策举措,大力宣传改革进展成效,密切跟踪社会广泛关注的热点难点问题,加强权威解读,合理引导预期,为全面深化改革营造良好氛围。

我国改革开放特别是新时代以来全面深化改革是前无古人、世所罕见的。放眼全世界,没有哪个国家和政党能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命,也没有哪个国家和政党能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。这根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领。

《习近平谈治国理政》第五卷的“进一步全面深化改革”专题,主要记录了党的二十届二中全会以来习近平同志关于进一步全面深化改革的重要论述,为接续推进改革指明了前进方向、战略重点和科学路径。我们要深入学习领会习近平同志关于全面深化改革的最新思想理论成果,系统全面地理解和把握习近平总书记关于全面深化改革一系列新思想新观点新论断的科学内涵和精神实质,以更加强烈的历史主动精神推进全面深化改革这项伟大事业,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。(原载《人民日报》2025年12月25日第9版)

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

产教融合赋能“老有颐养”:构建咸宁特色康养人才培养新生态

○郭畅 黄叶琳

在我国人口老龄化进程持续加快的背景下,康养服务体系建设已成为关乎民生福祉的重要议题。根据最新人口统计数据,湖北省60岁以上老年人口占比已达22%,总数超过3100万,其中失能失智老年人约500万,催生了庞大的专业照护服务需求。咸宁生态资源丰富、文化底蕴深厚,近年来积极构建覆盖全域的康养服务体系。然而,随着康养产业规模的不断扩大,专业化人才短缺问题日益凸显。从业人数不足、技能结构单一、培养体系不健全等因素,制约了产业的高质量发展。面对这一现实挑战,深化产教融合、构建协同育人机制,成为推动咸宁康养产业提质增效的关键路径。

——**破解结构矛盾,创新人才培养机制。**当前,咸宁康养产业正处于转型升级的关键时期,各类养老机构、社区服务中心、健康管理机构等新业态快速涌现,对专业人才的需求呈现出多元化、高标准的特点。然而,传统的人才培养模式与产业实际需求之间存在显著的结构性矛盾:一方面,学校的教学内容更趋缓慢,未能及时跟上行业发展趋势,学生的实践能力和创新意识有待提升;另一方面,康养企业普遍面临招聘难问题,难以找到具备专业素养和综合能力的适用人才,导致用人成本居高不下,培训周期过长。这种供需错配不仅直接影响企业的运营效率和服务质量,更从深层次制约了产业的技术创新和能级提升。因此,大力推进产教融合,构建政、校、行、

企协同育人新机制,不仅是深化教育改革的内在要求,更是实现产业与人才协调发展的战略举措。

——**构建融合体系,打通人才培养通道。**构建科学合理的协同育人机制,打造“四链融合”的发展体系,是产教融合共同体建设的核心任务。在教育链与产业链对接方面,要求职业院校建立专业设置动态调整机制,根据康养产业的变革和业态创新,及时开发“基础照护+智慧康养+中医保健+心理慰藉”等模块化课程体系,实现教学内容与岗位能力要求的精准对接。在人才链与创新链衔接方面,要推动康养企业深度参与人才培养全过程,共同建设实训基地,组建双师型教学团队,联合开展技术攻关,全面推行“教室即工场、教师即师傅、学生即员工”的现代学徒制,着力提升学生的职业素养和创新能力。在平台链与服务链协同方面,要通过建设“产教融合智慧云平台”,整合人才需求数据库、实训资源库、技术项目库等要素,实现校企资源的智能匹配和数据的互联互通,显著提升协同育人效能。这种“四链融合”的育人体系,不仅能够有效解决人才培养的针对性和适用性问题,更能促进技术创新与产业升级的良性互动。

——**打造实体平台,夯实融合发展基础。**推进“五中心一平台”建设,是夯实产教融合发展基础的重要举措。产教协同育人中心要充分发挥纽带作用,联合本地养老机构、医疗机

构等市场主体,积极开展“订单班”“定向班”等培养模式,推行“入学即入职、毕业即上岗”的培养机制,有效缩短学生的岗位适应期,显著提升就业质量。人才供需对接中心要着力建设区域性康养人才数据库,定期发布行业人才需求白皮书,组织开展专场招聘和人才推介活动,促进人才的精准配置和合理流动。技能提升认证中心要面向行业发展需求,开发“老年照护师”“康复理疗师”“智慧养老设备操作师”等职业技能等级证书,构建从初级工到高级技师的全链条职业发展通道,提升从业人员的专业化水平和社会认同感。技术创新服务中心要聚焦适老化改造、智能养老设备研发、康养服务标准化等关键领域,组建校企联合攻关团队,推动科技成果的转化应用和行业标准制定完善。

——**推动成果转化,打造区域特色样板。**推动产教融合成果落地见效,打造具有咸宁特色的区域样板,是检验实践成效的关键环节。要积极推进产业学院建设,推动职业院校与龙头企业开展深度合作,实现人才培养、技术研发、社会服务的一体化发展。例如,可以依托本地知名养老企业,开放2000余张养老床位作为实训基地,建设“教学场景”与“工作场景”深度融合的实践平台,让学生在真实工作环境中提升专业能力。同时,要强化政策支持和制度保障,建议市级层面出台专项扶持政策,在土地供应、资金投入、项目审批等方面给

予适当倾斜,充分调动企业参与积极性,形成“校地共赢、产教共生”的良好发展局面。据统计,通过前期试点探索,参与产教融合项目的学生就业率达到98%以上,本地就业率显著提升,企业培训成本降低20%以上,服务质量和效率得到明显改善。这些成效充分表明,产教融合不仅是解决人才短缺问题的有效途径,更是推动产业提质增效的重要引擎。

——**展望发展前景,描绘美好养老图景。**随着银发经济规模的持续扩大和消费需求的不断升级,未来康养人才需要具备专业技能、人文关怀、数字素养等多元能力,这对产教融合提出了更高要求。咸宁应进一步创新协同育人机制,深入推进“岗课赛证”综合育人,不断丰富校企合作的内容和形式。可以通过定期举办“康养技能大赛”“养老服务创新项目竞赛”等活动,以赛促学、以赛促学,充分激发学生的创新潜能和实践热情。同时,要加强区域协同和国际合作,积极借鉴国内外先进经验,不断提升咸宁康养教育的品牌影响力,打造一批在省内有影响、国内有特色的康养教育品牌,形成可复制、可推广的“咸宁经验”,为全省乃至全国康养产业发展提供示范,让“老有颐养”成为咸宁最温暖的民生底色,让更多老年人共享改革发展成果,尽享幸福晚年生活。(作者单位:咸宁职业技术学院 咸宁市咸安区中医医院)

鼓励多元投入 强化投资于人

构建覆盖全生命周期的精准支持体系。政策设计应坚持以人为本,依据人的发展轨迹构建从婴幼儿照护到老年康养的连续性服务网络。关键在于建立精准识别与动态响应机制,通过专项计划、政策衔接与服务下沉,对农村留守儿童、城乡流动儿童、新市民、残疾人、老年妇女等脆弱群体实施分层分类保障,确保其在追求美好生活的道路上“不掉队”。在就业上,须着力稳定重点群体就业,并创新完善灵活就业人员职业伤害保障等制度,扩大社会保险覆盖面。在教育领域,应在运用财政贴息、税收优惠等手段,鼓励优质教育资源供给,深化职普融通改革,拓宽人才成长通道。

创新多元投入的资金保障机制。在持续优化财政支出结构、稳步提高民生保障支出占比的同时,必须创新机制,广泛引导社会力量参与。可通过政府和社会资本合作、特许经营、专项债券等模式,综合运用财政贴息、税收优惠等手段,鼓励市场机构在养老、托育、职业教育、健康等领域进行专业高效运营。对于技能培训、在职业教育等具有显著正外部性的项目,可探索设立引导基金或提供风险补偿,构建政府、市场、社会、家庭共担共享的可持续投入格局。

健全科学评估与长效激励的治理机制。提升效能的关键在于建立“监测—评估—反馈”的管理闭环。加快建立人力资本投资统计监测数据库,大力推广重大政策事前绩效评估与事后绩效评价,并探索建立跨部门数据共享平台,运用社会投资回报率等工具进行量化分析,为政策优化提供坚实依据。根本之策在于改革政绩考核体系,将人均受教育年限、技能人才占比、人均预期寿命、公共服务可及性、居民生活满意度等反映人的发展的核心指标,系统纳入地方考核,通过“指挥棒”的深刻转变,引导各级干部牢固树立“投资于人就是投资未来”的政绩观。

“文旅+”不是简单加

一段时间以来,“文旅+百业”和“百业+文旅”双向联动的格局正在加速成型。打破产业壁垒,积极推动旅游业与各行各业深度融合,是旅游业高质量发展的必然选择。

但也要看到,在相加的进程中,还存在一些亟待解决的问题。一些相关行业文旅融合的主观意识不强,还是靠文旅部门单方面推进。在实践与运营层面,产品同质化与体验浅表化,缺乏对本地文化IP和产业特色的深度挖掘。相加不是简单做加法,而是要从多维度施策,打好“组合拳”。

当前,文旅项目呈现与科技、教育、农业、健康、体育等产业相互渗透、协同发展的态势。跨界融合丰富了旅游产品供给,更形成了产业联动效应,带动区域经济社会多元化发展,形成“你中有我、我中有你”的共生生态。

经济韧性的全球延伸

扩大开放合作优势,是经济韧性的全球延伸。我国已深度融入全球经济体系,成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴。通过高质量共建“一带一路”,形成更加紧密的跨国经贸合作网络,有效降低对单一市场的依赖。同时,落实好“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”等举措,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,有利于构建内外联动、双向互促的开放新格局。

形成以人的全面发展为目标的经济形态

人文经济学视野下的数智技术、人文价值与经济活动的融合,既不是传统产业数字化的简单延伸,也不是人文价值的表层附着,而是要形成以人的全面发展为目标的经济形态,打造技术赋能、价值引领、人文浸润的经济发展生态。在这一生态中,经济增长与人的发展形成良性循环,效率与公平、创新与规范、技术理性与价值理性实现辩证统一。(本报综合)