

# 坚持有效市场和有为政府相结合建设现代化产业体系

袁红英

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条并作出重要部署,体现了党中央战略谋划的连续性和指导方针的精准性。建设现代化产业体系,既需要政府科学引导、加强政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。习近平总书记指出:“要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,就包括“坚持有效市场和有为政府相结合”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期,蹄疾步稳建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的任务更加艰巨。深入贯彻落实党的二十届四中全会全会精神,必须推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥我国制度优越性,开创“十五五”时期现代化产业体系建设新局面。

## 坚持有效市场和有为政府相结合是建设现代化产业体系的内在要求

如何认识和处理政府和市场关系,是市场经济的核心问题,也是一个世界性难题。习近平总书记指出:“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”,深刻揭示了二者不可偏废、辩证统一的关系。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结全球经济发展经验和规律,创造性提出要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,把我们党对社会主义市场经济建设规律的认识推向了新高度。

现代化产业体系是现代化经济体系的重要内容,是实现经济现代化的重要标志。我国要建设的现代化产业体系,以科技创新为支撑,是牢牢把握人工智能等新一轮科技革命和产业变革浪潮,适应人与自然和谐共生的要求,高效集聚全球创新要素的产业体系。同时,我国现代化产业体系以实体经济为重,坚持三次产业融合发展,保持并不断增强产业体系完备和配套能力的优势,具有完整性、先进性、安全性的特点,是实现高质量发展的重要载体。从这个意义上说,建设现代化产业体系的过程,就是推动传统生产力向先进生产力跃升的过程,处理好政府和市场的关系在这一过程中十分重要。

发挥有效市场作用,能够推动现代化产业体系提升活力、提高效率。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看,现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化剂”,以利润导向、竞争压力等机制促使企业加大研发投入,推动技术迭代,能够进一步夯实现代化产业体系建设的基础。从支撑力来看,实体经济是现代化产业体系的基石。市场通过价格机制、竞争机制等引导资金、技术等生产要素向实体经济倾斜,聚力推动传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,能够全方位增强实体经济竞争优势和发展动力。从持续性来看,人是现代化产业体系建设中具有主观能动性的要素资源。发挥市场机制作用,既能调节人力资源的供需平衡,提高人才与经济社会发展适配性,也能够与时俱进创造新职业新岗位,拓展人力资源配置的广度和深度,提升经济创新发展的活力。总的来看,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素配置等方面的作用,可以促进优质生产要素向现代化产业体系建设聚集。

发挥有为政府作用,能够为现代化产业

系的发展和安全生产提供重要保障。发挥市场在资源配置中的决定性作用,并不是让市场起全部作用。应当看到,市场并不是万能的,在产业布局、公共产品供给、市场秩序维护等领域存在天然失灵。政府必须坚持有所为、有所不为,弥补市场失灵和无力涉及的领域。具体来看,面对全球产业链重构与技术竞争加剧,政府着眼长远目标明确产业发展方向,同时引导加强基础研究,有利于破解关键核心技术“卡脖子”难题,确保把现代化产业体系建设的主动权掌握在自己手中;在公共服务领域,政府为产业发展提供基础设施、公共产品、制度政策等,能够为现代化产业体系建设营造良好的氛围和环境;在市场建设方面,政府通过加强市场监管,健全法治体系,打击垄断与不正当竞争,能够确保市场活力在规范框架内充分释放。政府行为越规范,市场作用就越有效,“有为”绝非过度干预,而是遵循市场规律,到位不缺位、补位不越位,在市场不能有效发挥作用的领域精准填补,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

总的看,有效市场和有为政府相结合是生产力与生产关系相互适应的体现。有效市场代表了生产力追求高效配置资源和持续推动创新的客观趋势,有为政府代表了生产关系为了适应生产力发展要求而进行的主动调整、制度创新和战略引导。建设现代化产业体系,需要有效市场和有为政府相结合,推动事关产业提质增效、要素高效配置的各类机制顺畅运转,这也体现了理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的统一。从理论逻辑看,作为中国特色社会主义政治经济学的重大创新,有效市场和有为政府相结合这一创新成果在产业发展领域的应用,形成了以市场激发活力、以政府规范秩序的产业体系现代化协同推进格局。从历史逻辑看,有效市场和有为政府相结合凝结了我国从计划经济到有计划的商品经济、再到社会主义市场经济的制度演进成果,推动我国从“建立独立起立的比较完整的工业体系”到“完整产业体系优势”的跃升,展现了以制度改革创新推动产业体系现代化的独特路径。从实践逻辑看,有效市场和有为政府相结合为形成与发展新质生产力、建设现代化产业体系相适应的新型生产关系提供了制度保障,推动产业体系向智能化、绿色化、融合化方向迈进,实现产业能级跃升和质效优化。

## 有效市场和有为政府相结合为现代化产业体系建设注入强大动能

《建议》提出,“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”,这为建设现代化产业体系提出了新的更高要求。当前,我国现代化产业体系建设扎实推进,但也面临一些风险挑战。从国际看,受国际力量对比深刻调整、地缘政治冲突加剧等因素影响,全球产业链供应链加速重构,不确定性显著上升;从国内看,要素配置效率不高、创新链产业链衔接不畅、区域协同不足等问题仍然突出。应对这些挑战,要坚持有效市场和有为政府相结合,通过巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,不断为现代化产业体系建设注入强大动能。

打通市场运行不畅的“堵点”,提升产业要素配置效率。实现要素高效配置是建设现代化产业体系的重要要求。产业体系现代化,关键取决于资本、劳动力、技术、数据等生产要素能否按照效率原则在不同产业间自由流动和优化组合。新时代以来,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》等,为推动要素自由流动、优化配置提供了制度保障。但在实践中,由于信息不对称等因素影响,要素价格扭曲、资源错配等问题依然存在,削弱了产业体系的整体协调性和竞争力。坚持有效市场和有为政府相结合,更好发挥政府“有为”而不

“越位”作用是保障市场“有效”的关键。通过健全产权保护、反垄断监管体系,维护公平竞争秩序,可为现代化产业体系建设营造健康有序的市场环境;通过深化要素市场化改革,打破阻碍创新要素流动的体制壁垒,可为现代化产业体系建设激活生产要素的价值创造潜力;通过税收激励、碳排放权交易等市场手段,促进资源要素向更高效更先进的产业领域集聚,可为现代化产业体系建设增强内生动力。

弥合创新链与产业链脱节的“断点”,激活产业发展内生动能。科技创新与产业创新深度融合,是建设现代化产业体系的核心路径。新时代以来,我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领带动作用,推动产业创新,为高质量发展注入澎湃动能。同时需要看到,当前我国科技创新和产业创新融合还不够深入。比如,高校和科研院所科研成果转化率还不高,一些技术创新停留在实验室阶段;又如,有的企业面临有需求找不到技术、有技术用不上的困境,技术研发与市场应用“两张皮”的现象尚未根本扭转。坚持有效市场和有为政府相结合,各司其职、协同发力,能够优化体制机制,推动破解这一瓶颈制约。政府以战略牵引明确重点方向、以制度建设优化创新生态、以组织协调整合各方力量,市场以需求为导向探索实现路径,以企业为主体链接产学研两端,以竞争为推力加速成果转化,能够形成战略定方向、政策强支撑、市场探路径、企业当主体、社会共参与的生态,让产业链和创新链深度融合。

化解区域发展不平衡的“难点”,促进产业布局协调联动。现代化产业体系不仅要求产业结构优化,对区域间分工协作与要素统筹也提出了更高要求。近年来,我国推动区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,在优化重大生产力布局方面发挥了重要作用。比如,京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略的发展实践表明,政府和市场“两只手”协同发力,通过加强顶层设计、打破市场分割等,能够促进要素自由流动,推动产业链上下游协同布局,提高产业体系现代化水平。同时需要看到,当前我国区域产业发展仍存在协同不足、布局分散、重复建设等问题。市场机制在识别比较优势、促进产业分工方面具有优势,但在推动区域协调发展上缺乏有效动能,资源错配还会进一步加大空间分化的风险。坚持有效市场和有为政府相结合,把区域发展和产业发展统筹起来,消除区域壁垒,建设全国统一大市场,市场才能够在更大范围统筹资源、优化配置,推动形成优势互补、错位发展、协同共进的现代化产业体系区域布局。

找准产业安全与对外开放的“平衡点”,增强产业发展韧性。在复杂严峻的外部环境下建设现代化产业体系,必须在实现关键领域自主可控与深度融入全球分工体系之间寻求动态平衡。在这方面,单纯靠市场力量自发调节,容易导致关键技术和核心零部件过度依赖外部供应,产业安全容易受到技术封锁威胁和供应链波动冲击;政府过度干预,可能削弱企业参与国际竞争的动力和效率,损害产业体系整体竞争力。为此,要推动有效市场和有为政府形成合力,实现保障国家产业安全“底线”与拥抱国际竞争合作“红利”之间的有机结合。政府在市场薄弱环节筑牢产业安全“护城河”,稳步扩大制度型开放,能够为企业参与全球产业链供应链创造有利条件。市场通过在更大范围配置资源、竞争倒逼、需求牵引等,能够提升产业活力与韧性。二者共存互济、相辅相成,才能确保我国产业体系在主动融入全球产业分工、提升国际竞争力

的同时,具备足够的战略纵深和安全缓冲。

## 坚持“两只手”协同发力,把建设现代化产业体系的重要部署落到实处

《建议》要求,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,并从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等方面作出具体部署。必须坚持“两只手”协同发力,通过有效市场和有为政府更好结合,确保《建议》提出的现代化产业体系建设主要目标顺利完成。

在结构优化方面形成合力,促进产业深度转型升级。通过技术、市场和管理等多方面的改进推动产业结构优化,能为产业深度转型升级提供重要动力。为此,要充分尊重市场规律,积极发挥政府作用,以智能化、绿色化、融合化方向,做到同向发力、形成合力。调动市场力量积极性,持续拓展市场机制作用发挥空间,推动传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,引领产业在更高水平上实现能级跨越。进一步厘清政府与市场边界,立足做大做强实体经济,更好发挥政府作用,强化产业政策的方向性引导,提高政策前瞻性、精准性和协同性,丰富完善政策工具箱,提升政策整体效能;深入推进公平竞争政策实施,创造各类经营主体公平竞争、竞相发展的市场环境。

在要素配置方面形成合力,推动资源向关键领域高效集聚。提升要素质量和配置效率是建设现代化产业体系的重要支撑。要持续推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化改革,加快推进建设高标准市场体系。促进市场良性竞争,发挥价格信号作用,引导生产要素向支柱产业、重点产业和新兴产业高效流动。健全开放透明的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加快建立数据要素市场体制机制,完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配等制度。纵深推进全国统一大市场建设,打破地方保护和市场分割,维护更加开放、公平、公正的市场秩序,打造市场化法治化国际化一流营商环境,促进要素资源在更大范围跨行业、跨区域畅通流动。这些举措,有利于进一步发挥市场作用,推动资源向关键领域高效集聚。

在促进创新方面形成合力,培育和发展新质生产力。科技创新是建设现代化产业体系、发展新质生产力的核心要素。要利用好市场的竞争压力传导和经济利益驱动等机制,调动各类经营主体的积极性创造性,激发企业主体创新潜能,增加高质量技术供给,以原创性、颠覆性科技创新推动产业体系“出新”;发挥好市场风险机制的鼓励试错优势,营造容错纠错的氛围。政府要瞄准重点领域和薄弱环节,在强化重点领域关键核心技术攻关和基础研究上发挥主导作用,在场景打造和大规模应用示范上强化支持,在传统基础设施升级和新型基础设施建设等公共产品供给和服务上积极作为,将创新成果应用到具体产业和产业链上。

在安全发展方面形成合力,巩固壮大我国产业体系优势。立足做大做强实体经济,夯实产业根基,发挥有效市场作用,及时发掘新技术新产业新业态新模式,培育新的经济增长点。把握数字经济发展趋势,推进数字化与产业数字化,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,加快制造业数字化转型,巩固和增强制造业领先地位和竞争优势。在宏观经济治理方面,政府要坚持发展和规范并重,聚焦高质量发展首要任务,统筹推进财税、金融等重点领域改革,化解重点产业结构性矛盾,筑牢安全底线和风险防线,确保各类调控政策取向的一致性,为建设现代化产业体系提供稳定、透明的政策环境。(原载《人民日报》2025年11月19日第9版)

## 习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

# 加快推进城市治理现代化

张蓓蓓

党的二十大报告明确提出,“提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式”。科学规划的前提是正确认识城市发展的内在规律性,把握新形势下城市发展阶段性特征。当前,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段,以高质量发展为主题,以内涵式发展为主线,更加注重集约高效。今年3月,湖北省人民政府批复同意《咸宁市国土空间总体规划(2021—2035年)》,擘画了咸宁城市发展的美好蓝图。咸宁应锚定打造武汉都市圈绿色发展重要增长极的定位,深度参与武汉都市圈建设,加强与武汉及毗邻地区城市协作,促进武咸一体化发展。强化“三区三线”管控,加强全域统筹,优化形成主城区、高新片区、咸安经开区、梓山湖片区的“一主三片”空间结构。各区县在明晰自身资源禀赋和比较优势基础上,科学规划发展定位,产业布局、区域特色,实行差异化发展战略,避免“内卷式”竞争,推动优势互补,促进城乡融合发展。

推进城市更新行动。实施城市更新行动是做好城市工作的重要抓手,也是推动城市内涵式发展、满足人民对高品质生活期待的战略举措。以《中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》为指导,结合咸宁实际情况,加快建立完善可持续的城市更新机制,科学制定城市更新重点任务清单,细化时间节点,谋划切实可行的实施路径。重点推进老旧小区改造,着力解决基础设施老化、公共服务供给不足等问题,全面提升人居环境品质。盘活

城市闲置土地、厂房等存量资源,推进“平急两用”公共基础设施建设,通过功能再造、空间重整、业态升级、产业导入等方式,将闲置空间整体提档升级,实现资源活化和利用和城市空间焕新,为城市高质量发展注入新动能。

加快韧性城市建设。安全是发展的前提。牢固树立底线思维,强化全周期管理意识,把总体国家安全观贯穿到城市规划、建设、发展、治理全过程,构建系统完备、科学规范、运行有效的城市安全治理体系。2024年11月26日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》,为新时代城市安全发展指明了方向。推进韧性城市建设,将城市视为生命有机体,构建“大安全、大应急”的现代化治理新格局,不断强化城市自然灾害防治和风险源头治理,加快建立覆盖全域、智能高效的城市安全风险监测预警平台,积极推动公共安全治理模式从被动应对向主动预防转型,全面提升城市基础设施的运行效率、安全性能和抗风险能力,为人民群众创造更加安全、更有韧性的城市生活环境。

数字赋能智慧城市。钱学森在《关于建立城市学的设想》中提出:“研究城市学必须看到今天生产力的发展,而且为了搞好规划,还不能够看到今天生产力的发展,还要看到现在的科学革命、技术革命会导致什么样的生产力发展。”这一前瞻性论述在当今“大智移云”时代显得尤为深刻。面对数字化、智能化浪潮,现代城市建设必须主动拥抱技术变革,将科技创新作

为城市发展的核心驱动力,打破治理壁垒,全面推进城市全域数字化转型,加快“一网统管”智慧平台建设,实现城市运行管理的系统集成和智能协同。不断拓展数字化治理在城市安全、城市管理、公共服务、应急保障等方面的应用场景,全面提升城市治理的智能化、精准化和高效化水平。

擦亮香城泉都文化名片。文化是城市的灵魂。城市是一个民族文化和情感记忆的载体,历史文化是城市魅力之关键。咸宁素有“香城泉都”美誉,文化底蕴深厚,生态资源丰富。要深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神,加强地方文化资源的保护与创新利用。加强历史建筑、传统村落保护修缮,推进文化街区建设、产业导入和业态升级。加大红色资源、三国文化、桂花文化、温泉文化等特色资源挖掘力度,积极推动文化和旅游、科技等产业的深度融合,培育和发展文化创意产业,办好有特色的文旅活动,为咸宁高质量发展注入磅礴的文化动力。

在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,咸宁应当积极谋划“十五五”规划,深入贯彻落实中央城市工作会议部署,深入践行人民城市理念,立足市情、守正创新,努力走出一条具有咸宁特色的城市现代化治理新路,为湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点、奋力谱写中国式现代化湖北篇章作出新贡献。

(作者单位:中共武汉市委党校)



## 把握机遇 丰富高质量旅游产品

面向“十五五”,为破除阻碍高品质旅游产品供给的卡点堵点,需从深化文化资源挖掘阐释利用、推进文旅融合数智化转型、坚持有效市场和有为政府相结合等方面发力。

深化文化资源挖掘阐释利用,拓展文化和旅游融合深度。深入挖掘本地文化内涵,在旅游景区、特色街区 and 度假区等场合融入特色文化内涵,避免旅游产品供给的过度同质化,使旅游产品供给更好地满足个性化、多样化的消费需求。促进城市书房、图书馆等公共阅读空间与旅游深度融合,推进文化“润物细无声”地嵌入旅游。使文化内涵深度融入文创产品的设计与生产,提高文创产品的纪念与社交属性,抓住大众日益增长的情绪消费、快乐消费需求。

推进文旅融合数智化转型,应用科技赋能文化产业,开辟文旅融合的新媒体传播阵地。促进人工智能在文旅领域中的应用,加快发展以智能交互、沉浸式体验为特征的新兴业态,提高文旅产品供给的质量和效益,并完善“人工智能+文旅”的规章制度与监管措施。强化文旅部门对网络新媒体平台的运用,发挥文旅政务新媒体矩阵作用,从文旅主题出发,遵循传播话语、顺应平台生态、结合热点话题,创作出大众喜闻乐见的“出圈”作品,促进“流量”转化为“留量”。

坚持有效市场和有为政府相结合,促进旅游市场健康规范发展。完善推进文旅深度融合发展的法治保障和政策支撑,进一步依法落实旅游市场监管责任,为文旅融合发展营造良好的营商环境,以稳定的市场秩序保障消费者的消费权益,优化消费体验。优化文艺单位、文化企业与旅游经营主体对接合作机制,推动文艺界、文商旅、农文旅等高品质融合发展,着力培育新业态、新增长点,使旅游业和文化产业更好地为社会主义文化繁荣提供物质载体。

在安全发展方面形成合力,巩固壮大我国产业体系优势。立足做大做强实体经济,夯实产业根基,发挥有效市场作用,及时发掘新技术新产业新业态新模式,培育新的经济增长点。把握数字经济发展趋势,推进数字化与产业数字化,促进互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,加快制造业数字化转型,巩固和增强制造业领先地位和竞争优势。在宏观经济治理方面,政府要坚持发展和规范并重,聚焦高质量发展首要任务,统筹推进财税、金融等重点领域改革,化解重点产业结构性矛盾,筑牢安全底线和风险防线,确保各类调控政策取向的一致性,为建设现代化产业体系提供稳定、透明的政策环境。(原载《人民日报》2025年11月19日第9版)

## 优布局 明规范 做强算力产业

推动算力产业量质齐升,进一步激发数字经济发展新动能,须多管齐下,稳妥施策。

推进算力中心建设,加强算力资源灵活调度。优化算力供给结构与算力中心建设布局,推动算力中心按需有序建设,面向重点区域发展战略制定算力发展规划,实现国家枢纽节点算力资源供给与各地区算力需求高效匹配。提升算力中心运营效率和治理水平,完善东西部算力协同调度机制,提升算力资源利用效率和覆盖范围。在此基础上,还需加大高性能算力资源供给,在算力枢纽节点建设智算中心,合理配置通算、智算、超算比例,通过智算中心提供普惠算力,实现全国算力、网络、数据、能源等协同联动,加速综合算力产业高质量发展进程。

鼓励核心技术攻关,提升算力自主供给能力。统筹好技术创新和自主创新,鼓励关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发,推动高端芯片、架构设计、大模型算法、高速传输协议等基础软硬件技术取得突破,强化算力保障能力。把握科技创新引领趋势,加快算法模型、计算芯片、计算软件、系统平台等环节技术突破和重要产品研发,打造以算力为核心的软硬件协同创新生态体系,以系统化创新思维提升计算产品先进性。探索技术创新和产业升级深度融合的发展路径,打通核心技术环节链路,完善产业配套,建设一批可供各类创新主体算力研发、验证、调度、应用的载体平台。

制定算力标准规范,保障算力服务合法合规。国家部门应牵头制定技术标准规范,涵盖算力技术架构、算力资源互联互通等关键领域,为算力枢纽节点建设提供指引,落实企业参与算力基础设施建设的细则规定,制定算力资源产权政策,明确企业投资算力基础设施及其产出的权属。引导算力产业市场规范经营,建立清晰的市场运行规则,特别是探索统一计费、统一交易、统一结算的业习惯。健全算力市场监管规范,通过监测、评估、审计等措施,监督算力服务提供商技术资质和服务质量,落实违规行为快速响应机制,对不合规企业进行及时查处,打造算力产业发展新生态。(本报综合)