

# 市政协六届二十次常委会会议围绕打造武汉都市圈绿色发展重要增长极建言献策——

## 以更高站位更高视野谋划咸宁发展

“市政协围绕这一重大课题,开展调查研究、协商议政,体现了围绕中心、服务大局的政治站位和使命担当。协商报告选题‘准’、调研‘深’、建言‘实’。”11月5日,在市政协六届二十次常委会会议上,市委书记周峰对市政协充分履行职能、服务中心工作作出的积极贡献,给予充分肯定。

打造武汉都市圈绿色发展重要增长极,是咸宁在全省支点建设中担负的重要使命,是咸宁实现赶超跨越发展的迫切需要,是发挥咸宁生态优势、推动高质量发展的内在要求。

为此,今年市政协将“加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极 为湖北建成支点贡献咸宁力量”列入议政性常委会协商课题,成立由市政协主席梁细林任组长、市政协副主席顾兴旺任副组长的课题组,深入100多个企业车间、项目现场走访调查、座谈会商,充分吸纳多方意见,最终

形成近5000字的调研报告。

会上,周峰强调,要持续强化政治引领,切实加强和改进人民政协工作。一是要深入学习领会党的二十届四中全会精神,自觉把学习好、领悟好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务,迅速掀起学习宣传贯彻热潮。二是要坚持以更高站位、更高视野谋划咸宁发展。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,从时间、空间和自身三个维度出发,自觉在全国、全省发展大局中研究谋划咸宁各项工作,努力在促进区域协调发展中展现更大作为、作出更大贡献,自身也实现更好发展。三是要深入研究现代产业演进规律。坚持从宏观着眼、从微观入手,结合咸宁资源禀赋、产业实际,以工业思维引领和促进三产融合发展,着力锻长板、补短板,加快构建以先进

制造业为骨干的现代化产业体系。四是要立足实际,找准切入点。坚持围绕中心、服务大局,从具体实际出发,切实弄清咸宁有什么、需要做什么、当前能做什么,找准政协履职的切入点、结合点和着力点。五是要深度融入社会实践。投身发展一线,深入调查研究,从火热的经济社会建设热潮中汲取营养、开阔视野,提出更加富有针对性、启示性、可操作性的意见建议,广泛凝聚各界共识,齐心协力推动武汉都市圈绿色发展重要增长极建设走深走实,努力为湖北建成支点贡献更大力量。

这次会议审议了《关于加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极 为湖北建成支点贡献咸宁力量的协商报告》,并现场深入开展互动式协商讨论。本报摘要市政协调研报告主要内容、政协委员建议、相关部门回应等,以飨广大读者。



### 《关于加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极 为湖北建成支点贡献咸宁力量的协商报告》的摘要

#### 一、我市绿色发展基本现状

市委以打造武汉都市圈绿色发展重要增长极统领全局,扎实推进“五大行动”,我市绿色发展已在武汉都市圈形成昂扬奋起之势。

(一)绿色咸宁——都市圈的生态屏障,三项指标位居都市圈乃至全省前列。林——我市拥有森林面积56.2万公顷,森林覆盖率54.8%,森林蓄积量3206万m<sup>3</sup>,森林生态屏障每年可固碳约78万吨。水——多年平均水资源总量82.6亿m<sup>3</sup>,占全省7.8%,位列全省第5位。气——优良天数占比82%,空气负离子浓度约3000个/cm<sup>3</sup>,是全省唯一入选全国重点城市空气质量排名前20名的城市。

(二)魅力咸宁——都市圈的康养目的

地,三项指数位居都市圈前列。特色康养——全国知名温泉康养旅游目的地和休闲避暑旅游目的地。全域五大水系、8.8万公顷湿地,康养环境居都市圈前列。特色资源——茶、桂、竹、药等“七特”资源总面积超400万亩,居武汉都市圈首位。特色文化——三国文化、古茶道文化、桂文化、温泉文化、等,形成了独一无二的“香城泉都”地域文化。

(三)开放咸宁——都市圈的联通枢纽,三项指标位居都市圈乃至全省前列。交通——咸宁位居中部崛起“两纵两横”和武汉都市圈“一核四翼”战略规划的重要区域,境内铁路密集交织,高速公路总里程

528公里,居武汉都市圈第二位。市场——今年上半年,新登记企业类经营主体增长52.1%、外贸进出口总额增速28.3%,均居武汉都市圈第一。投资——今年上半年,固定资产投资增长8.4%,高于全省1.9个百分点。新签约亿元以上招商引资项目289个,协议金额2431.6亿元,居全省第1位。

(四)幸福咸宁——都市圈的宜居样板,三项要素位居都市圈乃至全省前列。国家级公园城市标准化试点——是全省唯一获批国家级公园城市标准化试点城市。政务服务与公共治理效能——以“素养+治理”荣膺全国文明城市称号。宜居城市——以“生态+宜居”成为全国最适宜人居城市之一。

#### 二、我市绿色发展存在的主要问题

(一)增长极支撑力不够。市场主体在都市圈内纵向比虽增速较快,“块头”不断壮大,但在都市圈横向比总量偏少。

(二)项目投资拉动力不够。今年前三季度,我市固定资产投资同比增长8.7%,一、二、三产业投资分别增长156.8%、4.7%

2、6.1%,但是重大项目投资不足,拉低了我在都市圈内固定资产投资增速排名。

(三)科技赋能带动力不够。与都市圈相比,我市关键技术指标全面落后。我市省级以上科创平台41家,缺乏国家级创新平台。在高新企业数量、省级以上平台等

关键指标上均落后。

(四)生态价值转化力不够。与都市圈相比,我市林地、水域等核心生态资源产出偏低。核心生态资源约1100万亩,位于都市圈前列,但是核心生态资源单位平均产出处于圈层末位。

#### 三、我市绿色发展重要增长极建设对策建议

市委六届十次会议提出,2027年全市经济总量达到2400亿元,到2030年在武汉都市圈绿色发展重要增长极的竞争力整体提升,经济总量达到3000亿元。围绕这一目标,结合中共二十届四中全会精神,我们建议:

一是扩底盘——敞开三扇大门。

北大门加快融入大武汉——推进实施交通一体化、信息一体化、低空经济一体化、民生服务一体化。

南大门打造湘鄂赣合作桥头堡——在武汉都市圈率先探索与湘赣产业链、交通物流、旅游观光一体化。

西大门构建通江达海节点——打通我市长江经济带,吸引社会资本加快投入长江联运港等标志性基础设施建设,推进多式联运,货物运输直达长三角口岸。

二是壮产业——打造三大引擎。

打造武咸科创走廊,产业上再造一个咸宁——建议将武咸快速通道至新107国道,长21公里,宽16公里区域规划武咸科创大走廊,打造科创平台承接区、科创产业集聚区、生态康养配套区。力争到2035年,区域内高新技术产业规模在2025年全市基数上翻一番。重点围绕国家“十五五”规划,培育壮大新兴产业和未来产业。

打造“一区六园”绿色产业经济圈,构

建武咸产业园区联盟——强化招商引资、产业发展、人才创新、基础设施等一体化,逐步构建紧密型全域绿色产业发展经济圈。同时联合东湖高新区,成立东湖高新、咸宁高新、县(市、区)产业园区联盟,加强武咸产业园区互动、企业联盟、产业链合作。以“一区六园”和“武咸产业园区联盟”为平台,深度对接武汉都市圈产业链,促进我市现代化产业集群发展。

打造环幕阜山“一湖” (斧头湖、西凉湖)——长江文旅圈,塑造全国知名文旅康养目的地品牌——以“环幕阜山一湖一长江文旅圈”为主轴,以我省“赤黄红”文旅为特色,打造全域旅游快速路;探索发展“大旅游”,跨市连接武汉都市圈,跨省联通湘鄂赣,在武汉都市圈率先实现区域旅游一体化、一卡通;发展新兴文旅消费,力争打造我市千亿级产业集群。

三是挖富矿——盘活三大资源。

盘活生态资源——开展全市生态资源普查、确权登记,推动生态资源向资产、资本转化。推进水资源、水工程资产改革试点,提升水经济效益。

盘活矿产资源——我市矿产资源丰富,27种矿物储量居全省前五位,保有量约1亿吨。以盘活全市矿产资源,助力大财政体系建设为目标,统筹矿产资源勘查、绿

色开采、加工、转化与产业布局。

盘活特色资源——组建市级“三重七特”松散型集团公司,整合市、县(市、区)农特供应链网络平台公司,提升平台效益。在重点打造六大区域公用品牌的基础上,打造一个咸宁市域特色产品公共品牌,进一步提升品牌知名度,增强市场竞争力。

四是优服务——强化三大支撑。

政策支撑——组建一支我市航级别的绿色发展基金,采取“市级母基金+县级专项产业基金”形式,构建“产投+创投”的新投资格局。组建和培养复合型人才团队,探索“撬改投”改革,统筹市级产业扶持资金,撬动更多社会资本投入科技创新与产业发展。

营商环境支撑——持续推进数据共享和流程再造,建立问题发现、响应、解决机制;提高“宁好办”快办优办水平;整合全市政务服务数字化、信息化资源,加快构建市、县(市、区)数字政府。解决好人文服务的短板,营造亲商爱才的社会环境。

绿色生态支撑——巩固“五绿并进”,统筹“五水共治”,实现生态效益和经济效益的统一。开展绿色生态全民行动,倡导绿色低碳生产、生活和消费方式,打造美丽咸宁,为我市加快打造武汉都市圈绿色发展重要增长极提供强大支撑。

#### 政协委员意见建议和部门回应

##### 市政协常委、黄鹤楼酒业(咸宁)有限公司销售总经理 高伟

一是建议抢抓招大引强落地机遇。聚焦高新区食品饮料、智能制造、新材料三大主导产业,锚定产业链“链主”企业,细分领域头部企业,制定靶向招商清单,通过“以商引商”“楚商回乡”模式,鼓励现有企业推荐上下游合作伙伴入驻,确保“招得来、留得住、发展好”,快速壮大园区产业集群规模。

二是建议抢抓产业协同升级机遇。提前研究高新区食品饮料、智能制造、生物医药等协同创新点。推动“产学研”协同攻关,针对健康食品、功能饮料等细分领域,联合高校食品学院、检测机构共建研发平台。

利用好现有供应链平台,整合区内食品企业的原材料采购、仓储物流、包装印刷需求,通过“抱团采购”降低成本,同时引入智能分拣、冷链物流企业,提升供应链效率。

三是建议抢抓科创资源汇聚机遇。未来的武咸科创走廊,将是人才、技术、信息的“强磁场”。建议主动对接武汉高校院所资源,聚焦园区主导产业前沿领域,靶向引进高层次人才和科创项目。充分利用在岸科创中心和离岸科创园平台,推动企业“研发在武汉,生产在咸宁”,以科技成果转化推动咸宁优势产业能级跃升。

##### 咸宁高新区管委会

为抢抓天子山大桥建成贯通机遇,咸宁高新区将充分发挥背靠大武汉、湖北南大门的区位优势,主动对接武汉优势资源,加快推进武咸科创大走廊建设,壮大咸宁产业发展主引擎。

一、在对接武汉项目资源、推进招商引资上持续发力。聚焦产业链条、产业生态、产业集群、要素资源、应用场景,高端科创和楚商回乡、高校师生创业,主动对接武汉光谷、车谷等企业资源,主动承接武汉东湖高新区、经开区等产业转移,扎实推进精准招商。

二、在对接武汉高校资源、推进科技创

新上持续发力。瞄准武汉重点高校、科研院所、教授团队、创新项目等高端科创资源,吸引武汉创新要素向咸宁聚集,科研项目在咸宁转化。

三、在对接武汉优势资源、推进产业发展上持续发力。着力发展集成电路产业。引进中国电子院规划建设用地900亩的集成电路产业园;引进长江产业集团湖北生态环保有限公司等社会资本建设10万m<sup>2</sup>的零排表面处理产业园。二是推进1.5级工业开发。探索在不改变用地性质的前提下,通过建设工业租赁厂房,推进国有土地1.5级开发。三是打通武咸物流开放通道。全力推进咸宁铁路物流基地建设,同步利用武汉吴家山集结中心资源,推动中欧班列、海铁联运提升运力,有效降低企业物流成本。

##### 市政协常委、市卫生健康委副主任 周方亮

一、坚持资源集约和高效利用。在加强对耕地保护的同时,优化农业生产布局,强化市场在资源配置中的决定性作用,大力发展节水农业、立体种植、废弃物循环等新技术应用,实现资源的高效利用。

二、坚持科技创新驱动。加强与中国农业大学、华中农业大学等头部农林大学和科研机构合作,加强新型农民的培训,推动智

能装备、精准农业等技术应用,实现农业生产管理智能化,提升单位面积产出效率。

三、发展特色农业,提升生态价值转化。推进绿色低碳循环农业体系建设,将咸宁生态优势转化为经济优势。围绕乡村振兴和建设农业强市的目标,实施农业“产业倍增”行动,打造千亿级农产品加工集群。

##### 市农业农村局

一、聚焦提质增效,在推动产业融合和资源节约上持续发力。坚持产量产能一起抓,围绕企业建基地、围绕基地招企业,推动农业生产向优势区域集中。坚持生产生态一起抓,提高农业投入品的利用效率,推动农业绿色、循环、低碳转型发展。坚持增产增收一起抓,实施农业加工升级行动,积极引进和培育加工型龙头企业,全面提升农产品附加值和市场竞争力。

二、强化创新驱动,在提升科技支撑和人才保障上寻求突破。加强农业核心技术攻关,持续深化与高等院校的产学研合作,联合开展技术攻关,推动优新科技成果落地转化。打造现代农业“主力军”,重点扶持一批科技创新能力强、市场开拓能力强的农业产业化龙头企业。加强人才引育,加大农业科技人才、管理人才的引进力度,持续开展高素质农民和农村实用人才培训。

##### 市政协常委、湖北科技学院数统学院副教授 周涌

“飞地招商”与“反向飞地”相结合:与武汉、长三角、珠三角合作,在咸宁设立“飞地园区”;在武汉、上海、广州等地设立“咸宁离岸科创中心”,吸引研发型企业注册在咸宁、研发在当地,享受两地政策红利。

二、瞄准央企,建议组建“央企引进专

地转化。打造现代农业“主力军”,重点扶持一批科技创新能力强、市场开拓能力强的农业产业化龙头企业。加强人才引育,加大农业科技人才、管理人才的引进力度,持续开展高素质农民和农村实用人才培训。

三、突出绿色引领,在促进生态价值转化和特色发展上做足文章。夯实绿色生产基础,全面推进农业投入品减量化、生产清洁化等,加快构建绿色低碳循环的农业产业体系。挖掘生态产品价值,大力发展林下经济、生态渔业等,将生态优势转化为产品优势、产业优势和经济优势。做强特色农业品牌,打造一批具有地域特色和市场影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。

##### 市发改委

一、夯实项目储备。结合国家“十五五”规划编制,我省“建成支点”战略深化实施要求,谋深谋实一批具有支撑性、战略性、引领性的重大产业项目。同时,紧盯国家、省规划编制关键窗口期,加强与国家部委、省直部门对接的工作力度,全力推动更多项目纳入上级规划,为咸宁“十五五”高质量发展夯实项目支撑。

二、靶向精准招商。深化“飞地招商+反向飞地”融合,大力推进咸宁科创中心

与咸宁(武汉)离岸科创园的建设运营,共同构建“离岸+在岸”的科技创新发展新格局,聚焦我市现代化产业体系,吸引全国乃至全球的优质项目、高层次人才来咸发展。

三、精准服务保障。研究制定政策措施,鼓励龙头企业提高本地配套率,引导百亿级项目与本地中小企业建立协同发展关系,提升区域产业链韧性竞争力。同时围绕重点产业需求优化人才政策,支持企业与本地高校、职校共建产业学院,开设订单班,联合开展技能培训,为产业发展提供坚实人才支撑。