

# 产城融合驱动县域百亿乡镇发展

## ——以咸安区官埠桥镇发展范式为例

咸宁市“社科强县乡镇行”第一调研组

县域强则市域强。县域经济作为国民经济的基本单元,其发展质量直接关系到城乡融合发展效能和共同富裕实现进程,而探索重点乡镇高质量发展路径已成为破解县域经济非均衡发展难题的关键切口。要以产城融合驱动百亿乡镇发展,必须坚持“量质并重”,依托核心产业实现经济集聚发展,既要追求经济硬指标,更注重特色产业特色、绿色转型和民生改善等软实力,形成“重大项目驱动—产业链延伸—要素创新保障—治理效能提升”的标准化路径。

咸安区官埠桥镇地处斧头湖之滨,为武鄂之前屏,南连城区北望江夏,距城区13公里。全镇国土面积143.4平方公里,物产丰饶,资源“富矿”突出,为鄂南闻名的鱼米之乡,适合开发各类特色农业。交通便利,在武咸同城和市中心城区、咸安区、高新区一体化发展的进程中区位优势显著,为承接武汉高新技术产业转移和高端人才流动提供了天然纽带,也成为武咸同城化发展吸引创新要素的重要支点。近年来,全镇锚定“现代商贸物流和新型工业强镇”发展定位,发展动能强劲,形成了以建材工业、机电机械、纺织服装、印刷纸业等为主的支柱产业,并通过优化商贸结构、强化产业协同,为区域经济发展注入新活力。但我们也必须清醒认识到,强镇发展仍面临关键掣肘,主要表现为:经济规模与产业结构存在差距,创新驱动受人才短缺制约、资源整合与利用存在短板、公共服务与要素保障面临压力等问题。如在项目支撑这一块,官埠桥镇作为城郊镇,招商引资面临来自市区开发区竞争的压力,由于基础设施、交通条件、营商环境等方面的差距,很难招到优质重大项目,所招引企业存在以下共性问题:一是产业配套能力不强,多数企业处于本产业中、低端,关联性不强,增加了采购、生产、销售全产业链成本。二是链主企业带动力不强,重点产业上中下游没有实现“串联”发展。如纺织和机械,作为官埠桥镇主导产业,原材料、零部件主要依赖外部市场。三是重大项目牵引力不足。缺乏具有带动性、示范性的重大项目。2024年全镇签约亿元以上项目8个,没有10亿元以上龙头项目。据统计,今年全镇在建重点项目33个,工业项目只有2个,且都属于技术改造类别,投资金额在1500万左右,规模和层次均较低。

市委书记周锋在官埠桥镇调研时强调,要因地制宜、突出特色,找准加快发展的方向和路径。2025年咸安区三级干部会议中指出,大力发展镇域经济,重点支持官埠桥镇、横沟桥镇、贺胜桥镇打造百亿元经济强镇。官埠桥镇要以产业为筋骨、项目为经络、创新为血脉、生态为基底,结合全市“5+5”现代化产业体系建设、市区战略规划,四轮驱动冲刺百亿目标,打造百亿乡镇建设的“官埠密码”。

产业兴镇,锻造“三链融合”硬核引擎,向价值链高端攀升。要紧扣咸宁市“5+5”现代化产业体系建设和咸安区“3+2”现代化产业体系,通过“链主突围、老树新枝、种子破土”三大工程,推动一二三产业深度融合,构建具有官埠特色的“三链融合”发展格局。实施主导产业“链主突围”行动,聚焦官埠桥镇“机电制造,汽车零部件,商贸物流”三大主导产业,实施“链主企业倍增计划”,力争2027年工业园区面积稳定在1500亩,规上工业企业达到26家,产值达到35亿元;实施传统产业“老树新枝”计划,

实施纺织服装、农副产品加工“双业振兴”工程,坚持围绕S360生态农业观光带、官埠大道农旅融合经济带、斧头湖双水双绿生态养殖带做文章,鼓励农产品加工延伸产业链,大力发展以咸宁市信德现代农业科技股份有限公司为代表的5家市级以上农业龙头企业,加快推进城发农业基地扩点、宇涵精品桂花基地扩面、月湖湾五彩农业项目启动、融鼎农产品加工建设,进一步做强产业、做优模式、做响品牌,力争2027年农业产值达到15亿元;实施第三产业“种子破土”工程,发展“周末经济”“后备箱经济”,深度挖潜乡村消费。充分发挥际华园的龙头带动作用,启动葛洪钧故里、泉湖村骑行驿站建设,深度开发奇趣森林,加大渔乐湾招商引资力度,串珠成链打造S360生态旅游廊道,打造健康运动目的地,力争2027年产值达到15亿元。

项目强镇,构筑“龙头引领+集群攻坚”增长极,打造镇域经济强磁场。始终秉持“项目为王”理念,以重大项目带动产业集群升级,构建“谋划一招商引资—建设”全链条推进体系,形成“交通赋能产业、生态反哺经济、城乡共融共生”的镇域经济强磁场。织密工业“动脉网”。工业发展上布局乡村产业孵化园,聚焦产业链薄弱环节,推动乡村产业升级;建设农产品深加工中心,延伸农业附加链条,增强城乡产业协同。同步推进城乡道路提质升级,衔接咸宁高新区与梓山湖新城,打通城乡要素流通“堵点”。筑牢农业“创新网”,结合高标准农田建设,发展官埠镇稻虾共生示范区、智慧农业观光园,促进农文旅深度融合。激活文旅“潜力网”。立足大洲湖湿地公园、“渔乡百里画廊”生态资源,策划田园康养综合体、湿地研学基地、水岸经济带等项目,推动生态资源向文旅IP转化。夯实民生“保障网”。围绕城中村社区设施更新、农村人居环境整治,谋划官埠镇融合社区改造、农村污水管网全覆盖工程;针对产业短板,布局乡村产业孵化园、农产品深加工中心,补齐城乡基础设施与公共服务短板。总之,通过工业聚焦产业链补链强链,农业强调科技与生态赋能,文旅以生态资源开发为核心,基础设施统筹城乡民生与交通网络,覆盖全域发展需求。

创新活镇,点燃“科创+农创”双响炮,激活镇域经济毛细血管。以“建设武汉都市圈科技成果转化基地”为目标,以交通融城、文旅破圈、智治筑基三大工程为抓手,打造城乡要素双向流动的“官埠样板”。利用官埠毗邻武汉的区位优势,积极对接咸安(武汉)离岸科创中心,抢抓武汉地铁15号线南延至咸宁北站建设机遇,以“研发在武汉、转化在官埠”的发展模式,开通公交线路,实现官埠镇至高铁站15分钟直达、发车间隔压缩至10分钟。打造际华冰雪科创园,吸引武汉高校冰雪装备研发团队入驻,形成“滑雪场测试+园区量产”闭环,打造咸科科技成果转化示范走廊,实现规划同编、交通同网、科技同兴、产业同链、民生同保。深挖“一镇三色”资源,以省级重点文物保护单位官埠桥古桥、汉剧泰斗余洪元故里、革命先勋聂洪钧故居、张公

人民公社大礼堂为重点打造红色研学基地,加快完成湖北旅游名镇申报工作;串连际华冰雪、香城滑雪场、鹏腾台农业基地、杨志采摘园和干桥果园等旅游景点和农业基地,通过打造精品线路、策划主题活动、拓展乡村旅游新项目,重点布局农事体验、生态旅游、休闲露营等新业态,为游客奉上别样的“盛宴”;依托向阳湖湿地公园和大洲湖万亩湿地建设生态露营地,推出“湿地观鸟+星空帐篷”网红产品,通过串联三大IP打造“烽火岁月·绿水青山”48小时微度假圈。同时,治理融合“智慧细胞”行动,让治理有温度。接入咸宁“城市大脑”中枢系统,定制开发“桂乡通”镇域治理APP,创新“乡贤智囊团”线上议事厅,吸引新乡贤参与“老街改造”“村规民约修订”等云端协商。

生态立镇,擦亮绿色发展金名片,让绿水青山流金淌银。将生态资源转化为发展资本,探索出一条“湿地生金、科技护绿、品牌增值”的绿色发展路径,生动诠释“绿水青山就是金山银山”的官埠实践。依托大洲湖、向阳湖2座湿地公园,31.26平方公里水域面积,全长15.76公里湖岸线的镇域生态本底,在全省率先开展镇域GEP核算试点,创新推出“湿地银行”碳汇交易平台,与湖北碳排放权交易中心合作开发碳汇项目3个,争取到2027年完成碳汇交易额1000万元,反哺镇域产业升级资金占比达60%。在现有的“荷虾共生”立体种养模式基础上,探索“一水多用、一田多收”的生态绿色种养模式,促进林、田、湖、水、土生态恢复,真正实现产业兴旺、生态优先、农业增效、农民增收。实施生态屏障“钢铁防线”行动,给绿水青山装上“智能保镖”。依托数字化治理与系统化修复,以“绿色动能”驱动高质量发展,为全域生态资源筑牢智能防护网。构建“天地空”立体监测体系,在淦河等重点流域布设水质传感器、红外摄像头等智能设备,实时监测水环境指标并联动预警,确保断面水质稳定达标。推创新“网格化”管护模式,深化河长制、林长制改革,配齐千余名“桂乡管家”开展常态化巡查。同步开发智慧观光园和农旅融合项目,实现生态价值向经济价值转化。同时,注册“官埠绿芯”区域公用品牌,联合京东农场建成全省首个湿地农产品数字化溯源基地,通过区块链技术实现“扫码见产地、追根溯源”。通过生态品牌“溢价增值”计划,把土特产变成“金字招牌”。

官埠桥镇的实践深刻启示:产城融合是破解县域非均衡发展、锻造百亿强镇的核心引擎。通过“产业筋骨、项目经络、创新血脉、生态基底”四轮驱动,该镇正加速打通“重大项目—产业链—要素—治理”的标准化路径,以“三链融合”锻造硬核产业、以科创化激活镇域毛细血管,以生态溢价撬动绿色动能,生动诠释了“强镇密码”。这一以特色资源为基、以城乡协同为脉、以融合创新破局的发展范式,不仅为冲刺百亿目标增加确定性,更对探索中国式县域现代化提供了可复制的“官埠方案”。

(课题组成员:中共咸宁市委党校 胡昌文 廖咏琴 马倩 张典 王远运)

## 发挥社科智库作用 助力百亿强镇建设



## 预期管理是宏观调控的重要内容和手段

预期管理作为宏观调控的重要内容和手段,在稳定经济运行、提升政策效果等方面发挥着不可替代的作用。理性预期学派认为经济主体利用所有可用信息对未来经济形势作出无系统性偏差的预期,并据此决定政策的调整自身决策,使得宏观经济政策的效果在很大程度上取决于公众预期的形成和变化。因此,有效引导和管理预期,是实现宏观调控目标的关键环节。如果政策制定者能够合理引导公众预期,使政策与公众预期形成良性互动,就能降低政策实施成本,增强政策效果。

从理论层面看,尽管预期是经济主体的自主行为,但由于政府在市场经济中居于特殊地位,是可以

通过各种手段和方式引导和管理预期的。这种特殊地位主要表现在:一是政府拥有系统全面的信息,在市场经济条件下,政府不是信息的唯一来源,特别是在微观信息方面政府不具备优势,但宏观与经济整体信息仍主要由政府产出和掌握。二是政府自身是经济活动的重要组成部分,其行为对整体经济运行产生重大影响,发达国家政府部门占GDP的比重多在40%—50%。三是政府或公共部门在一些关键市场上居市场支配地位,这些关键市场对经济运行产生重大影响,如基础货币供给。四是政府监管的规制和实施力度也对经济主体预期和行为产生直接影响。

## 公共数据开放的经济价值

投资促进效应:优化资源配置,增强投资动能。公共数据资源开放极大改变了以往公共数据开发利用“碎片化”的局面,有助于缓解信息不对称。公共数据开放主要通过两条路径推动投资:一是改善营商环境。公共数据开放有助于提升政务透明度,降低制度性交易成本,为投资提供良好的制度环境。二是优化资源配置。借助优化的信息环境,企业更容易捕捉市场投资机会,实现资源的有效配置。尤其是对于跨区域投资场景而言,企业获得异地经营信息的成本大幅降低,有利于弥合地区间“数字鸿沟”。

就业促进效应:激发数字红利,促进就业水平。有序推进公共数据开放,激发“数字红利”,是促进劳动力市场发展的关键举措。公共数据开放不仅能激发创业活

力、推动数实融合发展,还可通过提升城市数字服务能力和创新环境,增强人口吸引力,间接创造更多就业机会。公共数据开放提升了劳动力市场的灵活性和流动性,使人才流动更加顺畅、岗位匹配更为精准,有利于优化就业结构和实现人力资源高效配置。创新驱动效应:释放数据潜能,推动高质创新。公共数据开放为各类市场主体提供了丰富的研发素材与算法训练基础,是推动科技创新和产品迭代的重要动能。一方面,企业可基于公共数据开展机器学习、自然语言处理等应用,从而推动战略性新兴产业实现关键性技术突破。另一方面,公共数据开放还能降低创新门槛,增强中小企业的研发获取能力,提升其数字化研发水平,促进“普惠式创新”。

## 亟须将更多资源投入到种植方面的创新研究

农业生产,归根结底在一个“种”字。除了作姓,“种”字有两个读音,其一读作“种(zhǒng)”,指种质资源与优良品种,是农业生产的源头与核心竞争力;其二读作“种(zhòng)”,指种植技术与过程管理,是确保良种潜力得以实现的关键环节与落地保障。

在种质资源与优良品种方面,国家高度重视种业“卡脖子”问题,已经形成具有国际竞争力的研发

成果。但在种植方面涉及范围广,土壤肥料、水利灌溉、植物保护等要素相互关联、动态变化,且受地域环境差异影响巨大,导致难以形成量化指标,研究成果的彰显度有待进一步提高。

当前亟须将更多科研关注和资源投入到种植方面的创新研究,全面提升农业生产效率、资源利用率和可持续发展水平,筑牢粮食安全根基,赋能农业现代化。

## 构建自主可控的新质生产力技术创新与产业生态体系

要发挥新型举国体制优势,加大基础研究投入,在设计、制程、材料、设备等关键环节实现原创性突破,形成从基础理论到应用技术的完整创新链条。同时,强化产学研深度融合,建立“揭榜挂帅”等协同攻关机制,推动技术突破向产业化转化。科技部的实施“揭榜挂帅”机制在“十四五”首批重点研发计划中已部署实施87项“榜单”任务。在此基础上,构建安全可靠的

产业生态体系,建设具有国际影响力的先进制造业集群,在新能源汽车、高端装备、生物医药等优势领域培育“链主”企业牵引的产业生态,加快布局量子科技、6G、脑机接口等未来产业,抢占技术革命制高点。通过技术自主与产业生态的协同发展,实现新质生产力从技术突破到产业化应用的全链条自主可控,为中国经济高质量发展提供坚实支撑。

## 培育创新生态,增强城市发展的内生动力

建设创新城市的首要任务,在于构建一个要素高效聚合、制度精准适配、主体深度协同的创新生态系统。这意味着城市需要打破传统要素依赖,推动人才、资本、技术、数据等创新要素自由流动与优化配置,形成“1+1>2”的聚合效应。同时,要深化科技体制与经济

社会体制改革,为创新活动提供精准、高效的制度供给与服务保障。尤为关键的是,建设创新城市必须坚持因地制宜,精准施策。每座城市都应立足自身比较优势,明确自身的创新定位与主攻方向,形成各具特色、错位发展的创新格局,从而将资源优势转化为发展胜势。

## 做强特色点亮夜经济

点亮夜经济,不能停留在提供“逛吃逛喝”的消费场景上,更要有打动人心的文化滋养。要通过业态创新、文化赋能,构建差异化、多样性的夜间消费新场景,满足不同消费群体的需求,让他们乘兴而来、满意而归。我国各地区域文化丰富多彩、民族艺术繁华似锦,发展夜经济表面上是推动消费的经济行为,从更深层次来说也是展现文化自信的重要举措。比如,西安大唐不夜城所展现的夜经济繁荣,其精神内核是中华民族深厚的历史文化,通过文化赋能街区,让消费者在精神上得到满足。

点亮夜经济,要注重创新供

给、打造品牌、培育特色、提升服务。夜经济要体现地域特色,合理规划空间布局,避免千篇一律,要通过增加更有特色、更有新意的供给,打造令人心驰神往的文旅IP。在数字时代,更要注重运用现代化技术手段,打造智慧街区,通过创意加码、数字赋能,丰富新业态,解锁新玩法,推动夜经济创新发展。此外,要完善相关配套设施和服务,通过城市的精细化管理、人性化服务,让游客感受到城市的温暖,增强认同感、归属感、获得感,持续提升夜经济活力,让城市烟火气越来越浓。

(本报综合)

# 高职学生思想政治教育工作创新路径

○余飞跃

互联网普及使得信息获取更加便捷,深刻改变了学生的学习和生活方式,网络上良莠不齐的内容也在悄然影响着他们的思想。面对新形势,高职院校急需探索新路径,提高学生思想政治教育针对性。

## 一、新时期高职院校学生思想政治教育工作的特殊性

高职院校学生思想政治教育工作的独特性,对学校发展至关重要,主要体现在以下几个方面:

(一)契合社会发展需求。物质文明与精神文明相辅相成,在社会物质文明快速发展的今天,对精神文明的追求也日益迫切。经济越是发展,高校学生思想政治工作的越需加强。高职院校学生在文化思想上有其特殊性,更应重视思想政治教育。随着社会信息化发展,高职学生思维活跃、好奇心强,思想易受多元信息的影响和干扰。所以,加强思想政治教育,引导学生成才报国,对促进学生全面发展意义重大。

(二)匹配技术技能提升。时代的发展促使社会对人才需求发生转变,高职院校更加注重实用型人才的培养。自素质教育推行以来,高职院校以培养专业知识与道德素质兼备的人才为核心,将培养学生创新能力作为重点。思想政治是学生道德素质的关键组成部分,加强思想政治教育与高职院校人才培养理念高度契合。

(三)助力学生成人成才。改革开放的深入和全球信息化的发展,使大量新鲜元素涌入,影响着人们的生活和思想观念。与普通高中学生相比,高职学生获取信息更加自由、渠道更多,容易接触到各类信息。高职院校通过正确引导,及时开展成人成才教育,纠正学生思想偏差,有助于他们成长为优秀人才。

## 二、高职院校学生的思想政治现状

(一)部分学生理想抱负与人生追求缺失。多数高职学生具有爱国情怀,关心国家发展和人民生活,积极学习专业知识,培养技能,希望为祖国发展贡献力量。然而,仍有部分学生对思想政治理解不足,认为为国家奋斗等目标过于遥远,更倾向于追求现实的物质利益和享乐。因此,高职院校需要加

强思想政治教育,培养对国家和社会有用的人才。

(二)部分学生缺乏对他人及社会的关心。如今,多数学生为独生子女,少数学生养成了以自我为中心的性格,对他人和社会问题关注较少,秉持“事不关己,高高挂起”的态度,只关心自身利益,对“帮助他人、回报社会”等优良传统和主流社会观念认同感较低。

(三)网络信息辨识能力不足,易受误导。高职学生对新鲜事物兴趣浓厚,操控能力较强,主动收集社会信息,接受新潮事物速度快,但也容易忽视信息的优劣。全球化信息发展使各国文化相互传播,高职学生对各类文化好奇心强。然而,并非所有外来文化都适合我国国情和现实状况。可见,高职学生的价值观念尚未稳固,易受外界因素影响。

## 三、新时期高职院校学生思想政治教育工作中存在的问题

(一)重视程度不足。目前,部分高职院校仍将教学重点放在学生技能掌握上,常以学习成绩和证书考取情况评价学生,对思想政治教育重视不够,导致许多学生思想道德综合素质有待提升。如今,社会对人才的需求已从单纯的技术型转向复合型,既要求专业过硬,也对思想政治等素质提出了更高要求。高职院校在培养技术型人才时,应重视学生思想政治教育体系的构建。

(二)教育途径单一。多数高职院校加强思想政治教育的方式较为单一,常采用开讲座等单纯说教的模式,与实际联系不紧密,使学生觉得思想政治教育与日常生活脱节,从而失去兴趣,教育效果不佳。

(三)网络挑战严峻。社会信息化发展使学生获取信息的途径增多、速度加快。网络在带来便利的同时,网上不良信息也容易侵蚀学生思想,增加了高职院校思想政治教育工作的难度。

## 四、提高和创新高职学生思想政治教育工作的举措

(一)发挥学校主阵地作用。高职院校应将思想政治教育置于教育工作的首要位置,在培养学生专业技能的同时,加大思想政治教育投入。教育过程中,结合生活实例言传身教,深入分析社会热点

问题,引导学生树立正确思想观念。同时,关注学生生活和学习中的困难,将思想政治教育与实际生活紧密结合,帮助学生理解和践行教育内容。

(二)以心理健康教育为切入点。高职院校专业类别相对较少,师资环境存在一定限制,在心理健康教育上存在短板。学校应重视学生心理引导,善于激发学生学习的积极性。可按年级设立心理咨询室,定期开展心理状况调查,及时解决学生心理问题,调整学习态度,为思想政治教育工作的推进奠定基础。

(三)强化教师队伍思政教育。教师是思想政治教育的主要实施者,其自身思想认知能力至关重要。只有师资队伍思想政治素养高,才能有效引导学生。高职院校在重视学生思想教育的同时,要加强教师培训,定期组织进修,确保教师思想政治素养与时俱进,跟上社会发展步伐。

(四)善用网络资源,创新教育形式。充分利用网络平台,搭建网络思政育人平台。比如以微信公众号为中心,构建融合视频、音频、文字、图片等多种形式的融媒矩阵,如东营职业学院组建涵盖“两微一端”、抖音等多平台的融媒矩阵,强化内容建设和价值引领,汇聚育人合力。通过这些平台发布有趣、有深度的思政内容,吸引学生关注。制作思政短视频,以轻量化传播方式呈现特色育人系列活动,利用视频平台进行大型活动现场直播,为思政育人提供丰富素材和多样教学方式。还可以借助数字技术,提供多元学习方式,满足学生个性化需求,打造在线教学平台、数字资源和教材、智能化教育工具等,让学生在混合式教学与实训中塑造价值观。同时,加强数字资源开发,建设资源库,将思政小课堂与社会大课堂结合,拓展社会“场景库”。

新时期,高职院校学生思想政治教育工作的创新与研究是一项长期且系统的工程,会随着社会的发展不断推进。高职院校只有充分认识这项工作的重要性,不断丰富教育手段、创新教育模式、善用网络资源,才能为社会培养出更多适应时代发展需求思想政治素质高、专业技能强的实用型人才。

(作者单位:咸宁职业技术学院)