

从厦门之兴看中国之治

— 习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》启示录

任何伟大的理论,都能找到思想和实践的源流。

40年前,改革开放浪潮初起,习近平同志前往厦门工作,“第一次直接参与沿海发达地区的改革开放,第一次亲历城市的建设和管理”。

当年,习近平同志领导编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》,以前瞻性的战略眼光指明厦门永续发展之路,成为中国地方政府最早编制的一个纵跨十五年的经济社会发展战略规划。

如今,全面深化改革大潮澎湃,“海风海浪依旧,厦门却已旧貌换新颜”,乘着新时代的浩荡东风,中国式现代化气象万千。

站在新的历史起点上,习近平总书记正引领全党科学制定“十五五”规划,擘画接续推进强国建设、民族复兴伟业的战略蓝图。

从一城之兴到一国之治,从地方发展战略到国家发展战略规划,从改革开放到进一步全面深化改革,见证思想演进的恢弘脉络,书写推进中国式现代化的绚丽诗篇。

(一)长远考虑 统筹全局

“我们从事现代化经济建设,要有长远考虑,统筹全局,不能只顾眼前,临事应付,那样会事倍功半,甚至会迷失方向,把握不住全局的主动权。”

2024年10月16日,在全党上下学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮中,习近平总书记来到厦门考察。

在自由贸易试验区建设成果展,一本蓝色封皮、300多页厚的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》,吸引了总书记的目光。仔细翻阅,往事如潮,涌上心头,总书记感慨系之:“我们在这里参与了创业,如今的发展,比我们当时想象的还要好。”

那是1985年,国务院批准将厦门经济特区范围由此前的2.5平方公里扩大到全岛131平方公里,逐步实行自由港的某些政策。

厦门发展,来到了一个重要历史关口。也正是这一年夏天,习近平同志从河北正定南下,担任厦门市委常委、副市长。

对于经济特区初创期的厦门,自由港怎么搞?人员如何自由进出?金融、货币政策什么样?国内没有经验可循,大家心里没有底。

有人盲目乐观,想着只要照搬新加坡或香港模式,厦门很快将迎来翻天覆地的变化。也有一些悲观论调,认为厦门经济底子弱,海防任务又吃重,短时间恐难有较大突破。

如何完整准确把握贯彻党中央意图,把特区“办得更快些更好些”?习近平同志深入调研、冷静思考,提出制定一个中长期的发展战略。

“我们从事现代化经济建设,要有长远考虑,统筹全局,不能只顾眼前,临事应付,那样会事倍功半,甚至会迷失方向,把握不住全局的主动权。”习近平同志1986年7月30日在厦门市经济社会发展战略课题专员动员和工作部署会议上的讲话,至今仍发人深省、振聋发聩。

随后,厦门市经济社会发展战略研究办公室(市战略办)正式成立,在习近平同志直接领导下工作。

习近平同志对厦门的贡献,不只在于一栋楼、一条路、一座桥,而是长远性、方向性、全局性的贡献。”谈及这段“创业史”,时任厦门市计委副主任、现年近90岁的发展战略三名主编之一郑金冰仍难掩激动。

察势者明,趋势者智。

把厦门置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划,这是习近平同志领导制定发展战略的明确原则。

这种全局意识和战略眼光,有迹可循、一以贯之——

在正定时就提出:“搞经济,搞大农业,都需要多一些战略眼光,从时间上看得远一些,从空间上看得宽一些”;主政福州,旗帜鲜明:“一个城市的发展,不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标,还得考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标”。

进入新时代,统筹“两个大局”,反复强调“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就有希望”。

登高望远、脚踏实地,大处着眼、细处入手,习近平同志在发展战略制定过程中多次强调,“要尊重城市特色和发展规律”。

翻开发展战略,厦门发展的定位精准清晰——“闽南的经济中心、我国东南沿海的门户、实现祖国统一的桥梁、我国同亚太经济区域联系的基地”。

到厦门工作不久,习近平同志就到东渡码头调研。在高耸的桥吊旁,他向工作人员询问能吊多少货、工作效率怎么样。当时,厦门港仅有两台桥吊,一台一年仅能完成3.5万标箱,而国外的先进桥吊一台每年能完成10多万标箱。

为此,发展战略对“厦门港的发展与布局”进行了专题研究,认为随着世界经济中心转移,在太平洋两岸将形成经济发展最为活跃的地区,厦门港具有港阔水深、少淤不冻等优势,且处于我国东部和南部许多沿海航线和太平洋西侧不少国际航线的必经之处或附近,大胆提出厦门港“逐步发展成为我国大陆东南沿海的中心枢纽港”的目标。

30多年来,厦门港始终沿着发展战略擘画的蓝图,完成从支线港向干线港、枢纽港的

蜕变。截至2025年4月,厦门港集装箱班轮航线达183条,航线网络通达51个国家和地区,151个港口,2024年集装箱吞吐量超1000万标箱,已成为国际集装箱干线枢纽港。

天朗气清,海风习习。走进位于厦门岛东

北角的五通客运码头,人流熙攘,旅客有序出人关境。

这里距离金门水头码头约10海里,30分钟的航行时间,人脸识别、证件事项“抵厦即办”等便利措施,让厦金航线实现了航班“公交化”,厦金同城生活圈加速形成,两岸融合发展有力推进。

目前,厦门存续经营的台资企业6000多家,累计批准台资项目超过1.2万个。沿着发展战略指引的方向,厦门正加快建设两岸共同产业、共同市场、共同家园。

每到关键节点,习近平同志都为厦门改革发展指明方向。

2002年6月,时任福建省省长习近平同志到厦门调研,为厦门擘画“提升本岛、跨岛发展”战略,促进海岛建设型城市向海湾型城市转变。

2021年12月,厦门经济特区建设40周年之际,习近平总书记发来贺信,鼓励厦门“勇立潮头、勇毅前行,全面深化改革开放,推动高质量发展,促进两岸融合发展,努力率先实现社会主义现代化”。

在历史的大潮中搏击,乘着时代的东风奋进,东海之滨、鹭江之畔,演绎着中国特色社会主义的精彩故事。

1985年至2024年,厦门地区生产总值年均增长13.8%,逐步形成了涵盖经济特区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、金砖创新基地、海上合作战略支点城市等开放载体的多层次、全方位、综合性经济开放格局,闽南经济中心、东南沿海门户地位愈加彰显。

习近平同志在领导编制发展战略时,秉持开放、前瞻、把握历史趋势的大局观,科学谋划,明确厦门发展的战略定位、指导思想、战略目标,这为当全国和地方层面谋划“十五五”时期经济社会发展提供了珍贵启示。”厦门大学经济学院教授张兴祥说。

厦门改革发展的实践充分证明,只有胸怀“两个大局”,发扬历史主动精神,从全局谋划一域、以一域服务全局,自觉把工作融入党和国家事业大局,善于发现机遇、创造机遇、把握和用好机遇,在服务国家战略中探索试验、探路先行,才能实现既为一域争光、更为全局添彩。

(二)开门问策 集思广益

“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

2025年5月20日起,“十五五”规划编制工作网络征求意见活动开展。人民日报、新华社、中央广播电视台总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了专栏——“我为‘十五五’规划献一策”。为期一个月的时间,群众积极建言献策,社会反响热烈,为做好“十五五”规划编制工作提供了有益参考。

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示,强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

1986年10月,一场征文活动——“2000年——我心目中的厦门”在《厦门日报》展开,公开征集对《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的意见,引发全市大讨论,从专家学者,基层干部到普通群众,大家踊跃献策,投稿纷至沓来。《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议,涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题,来稿的作者既有科研院所专家学者,也有党政干部、媒体记者、工程师等,在社会上引发热烈反响。

彼时,从国家到地方,五年计划、年度安排是常见的,为一座城市制定15年的发展战略,却是头一回。

习近平同志有着清醒认识:“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

于是,习近平同志带着厦门市战略办成员到北京,登门拜访著名经济学家于光远。

“近平,你又来了!”一见面,于光远就亲切地招呼。习近平同志向于光远谈了厦门要发展发展战略的思路,请他指导,聊了一个下午,气氛热烈。”对当年场景,郑金冰历历在目。

拜访于光远之后,习近平同志又带大家来到中国社会科学院,向刘国光、董辅初等专家请教,厦门制定中长期发展战略的想法得到他们的肯定和支持。刘国光还专门推荐中国社会科学院经济研究所和厦门合作搞研究。

题定纲成,谋定后动。

习近平同志亲自审定了发展战略涉及的各个具体项目,分21个专题进行全面规划,由中国科学院、中国社会科学院和厦门大学等有关院校专家学者,厦门党政部门工作人员等100多人承担。

发展战略编制是庞大的系统工程,既借助相关领域高层次专家力量,也把理论工作者和实际工作者各自优势发挥出来。”发展战略课题组成员徐楚炫说。

一线调查,摸清底细。

当年骑着自行车走街串巷,“跑”数据、摸底的日子,时任厦门大学经济学院教师、课题组成员刘连支至今记忆犹新。

“厦门但凡百人以上的厂子,哪怕在小巷子里,我们都挨家挨户走了个遍。”刘连支说,课题组成员常常骑着自行车搞调研,没有自行车的就坐着公交车满大街跑。

“当时还没有数据信息系统,我们就一家一家收集、核对、整理。”刘连支说,发展战略通过大量一手得到的真实数据,摸清了厦门的家庭,也看到未来发展的可能性。

在数字化、信息化浪潮还未到来的时代,发展战略的编制就使用了数学模型进行分析预测。

翻开发展战略,各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节,农业、工业、建筑业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详细罗列,一项项方程分析计算,描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

组建不久的厦门大学计算机系承担了建模分析重任。在一年半左右的时间里,时任厦门大学计算机系副主任章建德带领学生深入收集各项历史数据,用数学建模、定量计算的方法,进行前景预测,指出主要制约因素和必备条件。

这一经过深入调研、深思熟虑的战略蓝图,系统深刻回答了厦门经济特区朝什么方向发展、怎样发展等重大理论和实践问题,至今依然闪耀着穿越时空的思想光芒——

突出重点,明确“厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想”“厦门港的发展与对内对外辐射作用”;

全面系统,针对厦门市到2000年的工业、农业、对外贸易、旅游、财税与金融、教育等问题都分章一一作了战略规划;

守正创新,前瞻性地将厦门市的“人才开发战略”“城镇体系与生态环境问题”单设一章纳入发展战略推动实施,突出强调“必须把发展科学技术放在首要位置”……

正如经济学家马洪在发展战略序言中所说:“这个发展战略,对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略,具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略,提供了有益的经验。”

开门问策、集思广益,吸纳民意、汇聚民智,这种自觉的意识和工作方法,贯穿于从地方到中央的为政实践。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记多次强调。

2020年,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同年,习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想,社会各界的智慧力量,融入党和国家的顶层设计,这是全过程人民民主的生动实践,这是中国之治的独特优势。

厦门港海沧港区远海全自动化码头,一个个白色的储能集装箱整齐罗列在冷危货物堆场,降温喷淋系统、防爆电源插座、可燃气体探测报警系统等设施,组成锂电池存放的“超大保险柜”,无人集卡往来穿梭,一批批锂电池从这里装船出海。

近年来,我国锂电池畅销海外,成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题,锂电池海运一度面临没有港口和船东敢接的困境。

2024年以来,厦门市创新出台《厦门港集装箱储能系统海上安全运输指南》,率先树立运输标准,得到国际认可,解决了企业出口锂电池的后顾之忧。目前,福建全省90%以上锂电池通过厦门港出口。

2024年12月,国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》,包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

经济特区应改革而生,担当起改革重任不仅责无旁贷,而且具有极大的示范效应。

对于上世纪80年代的厦门乃至中国而言,“逐步实行自由港的某些政策”,这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港,可以实行哪些政策,国内没有先例可循。”时任厦门市计划委员会干部董群回忆,“面对特区改革重大任务,制定发展战略时,习近平同志多次强调,一定要解放思想,解除禁锢,大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市市委常委会会议上,习近平同志语气坚定:“改革,先走一步有风险,但国家需要有人去蹚路子,搞好了,为国家以后的改革提供经验,起纲举目的作用。”

习近平同志带队到新加坡等地学习自由港经验,并组织“出口加工区和自由港”厦门国际研讨,广泛听取国内外专家意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际,不

能全搬新加坡的模式,更不能搬用香港的模式,可以把它们作为重要参考。”习近平同志要求课题组的同志根据厦门的实际情况研究厦门自由港发展模式,争取探索出一条中国特色的发展自由港的路子。

在学习借鉴境外自由港建设经验,对厦门发展历史、家庭、有利条件和制约因素进行深入研究基础上,发展战略对厦门实行自由港的某些政策提出“三步走”路径——

实施保税政策,建保税区;保税区范围扩大到全岛,扩展功能为自由贸易区,实施自由贸易区政策;有限度地在全岛开放的自由港。

“新时代以来,我国自由贸易试验区建设的实践印证了发展战略擘画‘三步走’路径的前瞻性、科学性,探索出一条中国特色的推进高水平对外开放道路。”厦门自贸委政策法规局局长邓光雄说。

厦门,是改革之窗,亦是开放之门。

从在改革开放中应运而生的经济特区,到在新时代奋楫争先的自由贸易试验区,改革的精神气质早已融入这座城市的血脉。

在厦门工作期间,习近平同志亲自推动一系列重要改革,凭一股闯劲,蹚出了一条双向辐射的开放发展之路。

发展战略率先提出,按照“小政府、大社会”的原则,建立精简高效的特区行政管理机构。

作为全国第一批机构改革试点城市,1987年,厦门工业系统的8个专业局全部撤销,简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去,很多人哇哇叫,但是要逼着大家解放思想尽快上路,融入市场经济。”厦门市原体改委负责人回忆道。

在全国率先出台税利分流措施,率先建立经济特区金融体系,率先借外债搞基础设施建设,率先成立外汇调剂中心,成立我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司——厦门航空,设立第一家中外合资银行——厦门国际银行……一项项敢为人先的改革实践,彰显“勇立潮头、勇毅前行”的智慧和勇气。

改革未有穷期,百尺竿头更进一步。

2023年6月,中办、国办印发厦门综合改革试点实施方案,以清单批量授权方式赋予厦门市在重点领域和关键环节改革上更大自主权,开启了厦门新一轮改革开放新征程。

锚定制度创新、高水平开放和两岸融合“三大功能”,厦门自贸区挂牌以来,大胆闯、自主改,累计推出600多项创新举措,31项改革试点经验向全国推广。

纵观厦门改革发展实践,创新始终被置于战略的关键地位。

发展战略旗帜鲜明指出:“特区经济、社会要迅速发展,必须把发展科学技术放在首要位置。”

适应经济长期发展的需要,致力于形成以具有较高技术起点行业为主导行业和支柱行业的工业结构,发展战略将计算机应用技术、信息处理技术、生物工程、海洋开发、新材料作为优先发展产业,将电子、纺织、机械等作为重点发展领域。

“1990年启动建设火炬高新区,2012年打造厦门生物医药港,2020年谋划推出厦门科学城……30多年来,厦门科技创新工作始终按照发展战略指引,不断探索新机制、开拓新阵地。”厦门市科技局负责人说。

进入新时代,厦门着力增强基于科技创新的内生驱动力,实施科技创新引领工程,制定了先进制造业倍增计划,积极构建“4+4+6”现代化产业体系,培育出光电显示、集成电路、生物医药三大千亿级产业集群,加速向“创新海湾型”城市跃升。

八闽大地,孕育了“敢为人先、爱拼会赢”的开拓创新精神。改革开放,这是“当代中国最显著的特征,最壮丽的气象”。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。