

进一步全面深化改革要突出问题导向

○ 韩振峰

问题是时代的声音。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。习近平总书记《在〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中阐明了在决定稿起草过程中重点把握的内容,其中一点就是“紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革,坚持问题导向”。这对我们科学认识、准确把握、正确解决新时代新征程上推动全面深化改革所面临的重大问题,推进中国式现代化行稳致远具有重大意义。

掌握基本内涵

“为学患无疑,疑则有进。”问题是进步的起点,只有找准问题并不断解决问题才能有所长进。坚持问题导向,是马克思主义的鲜明特点,是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,也是解决现实矛盾、打开工作局面的突破口。

何为问题?毛泽东同志说过:“问题就是事物的矛盾。哪里有没有解决的矛盾,哪里就有问题。”马克思曾深刻指出:“一个时代的迫切问题,有着和任何在内容上有根据的因而也是合理的问题共同的命运:主要的困难不是答案,而是问题。”问题是客观存在的,无论你承认也好,不承认也好,它都无时不在,无处不在。我们要从发现问题、认识问题着手,进而去分析问题、解决问题。

增强问题意识、坚持问题导向是习近平同志始终坚持的思想方法和工作方法。早在2006年11月,时任浙江省委的习近平同志就在《浙江日报》“之江新语”专栏发表了一篇名为《问题就是时代的口号》的短论,强调“每个时代总有属于它自己的问题”“只有立足于时代去解决特定的时代问题,才能推动这个时代的社会进步;只有立足于时代去倾听这些特定的时代声音,才能吹响促进社会和谐的时代号角”。习近平总书记一贯之重视问题导向,强调“关注和回答时代和实践提出的重大课题”“立足中国实际,解决中国问题”。党的十八大以来,党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革,其中一条很重要的经验就是坚持问题导向,在不断发现问题、解决问题的过程中,提高各项工作的水平和成效。

坚持问题导向包括三层内涵。一是善于发现问题。发现问题是前提,问题是客观存在的,关键是能不能正视问题 and 发现问题。要善于发现真问题而不要被假象所蒙蔽,要善于发现重点问题而不要被次要问题所干扰,要与时俱进地发现问题,而不要把老问题当成新问题。二是善于分析问题。发现了问题后就要分析和研究问题。既要坚持具体问题具体分析,从普遍性中找出特殊性,又要善于透过现象看本质,由表及里,找准问题发生的源头、动因和规律,同时还要善于从错综复

杂问题中找出关键问题,从多种矛盾中找出主要矛盾,从某一矛盾中找出矛盾的主要方面。三是善于解决问题。妥善处理和解决问题是发现与分析问题的目的。通过分析找出问题真相,发现内在规律,接下来就要找出解决问题的方法措施,自觉做到因势而谋、顺势而为、应势而动,最终使问题得到圆满解决。在进一步全面深化改革过程中突出问题导向,重点要求我们必须跟着问题走、奔着问题去、对着问题改,自觉做到准确识变、科学应变、主动求变,有效防范化解重大风险,不断为经济社会发展发展增动力、添活力。

找准关键问题

“善为理者,举其纲,疏其网。”治国理政需善于抓住总纲,照顾到全局,抓住问题的关键与要害。在进一步全面深化改革中突出问题导向,要求我们找准那些“牵一发而动全身”的关键问题,使改革不断深化并取得最佳成效。

党的十八大以来,我们党以巨大的政治勇气全面深化改革,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。但同时也应当清楚地看到,制约和影响我国经济社会发展的深层次问题仍有不少。2024年3月,习近平总书记在湖南考察时指出,“进一步全面深化改革要突出问题导向,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范化解重大风险,不断为经济社会发展增动力、添活力”。上述重要论述,为我们找准进一步全面深化改革要着力解决的关键问题提供了根本遵循。

必须着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点。当前,推动我国高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。具体而言,我国市场体系仍不健全,市场发展还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,等等。

必须着力解决发展环境和民生领域的痛点难点问题。优良的发展环境有助于提振社会信心,促进各类经营主体发展壮大。党的

十八大以来,我国经济社会发展环境不断改善,但同时也面临着公平竞争的市场环境还需进一步优化,政策落实和服务供给仍存短板等问题。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,我国着力补齐民生保障短板,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,但仍存在普惠型养老服务供给不足,农民工、灵活就业人员、新就业形态人员的社会保障尚不健全,基本医疗保险保障水平仍有提升空间等问题。

必须着力解决有悖社会公平正义的焦点热点问题。促进社会公平正义是进一步全面深化改革的出发点和落脚点,要求社会各方面的利益关系得到妥善协调,各类矛盾得到正确处理,社会公平正义得到切实维护 and 实现。随着我国经济不断发展、法治不断进步,社会公平正义程度得到很大提升,但仍存在地区和群体间收入差距较大、就业和劳动报酬歧视、教育机会不平等和教育资源分配不均,以及有法不依、执法不严、司法不公、违法不究等情况。上述问题影响了人民群众获得感、幸福感、安全感的提升以及经济社会发展的正常秩序。

把握战略主动

中流击水,奋楫者进。面对更趋复杂严峻的外部环境与明显增多的风险挑战,唯有正视问题、解决问题,才能牢牢把握改革发展的战略主动。

一是坚持目标导向与问题导向相结合。目标是行动的指南,问题是突破的方向。在进一步全面深化改革过程中,锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,紧扣推进中国式现代化,奔着问题去、盯着问题改,才能确保找准问题、精准施策。在具体实践中,既要以目标为着眼点,加强统筹协调,在体制机制上上下功夫,增强方向感、指导性;又要以问题为着力点,在堵点卡点上持续发力,增强精准性、实效性。比如,瞄准“构建全国统一大市场”这一目标,需解决好一些地区地方保护较为突出、要素市场化配置不充分问题,加快健全统一的公平竞争制度,加强对滥用行政权力排除限制竞争行为的查处。瞄准“乡村全面振兴”这一目标,需解决好当前乡村地区存在的产业体系发展滞后、生产要素流转难问题,培育乡村特色产业,不断完善产权制度与利益联结分享机制。

二是坚持以人民为中心的发展思想贯穿发现与解决问题的全过程。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。在处理改革过程中的各类矛盾与问题

时,要站稳人民立场,把握人民愿望,深入基层、深入群众,敢于正视问题,自觉把情况摸清、把问题找准、把对策找实。通过深入调查研究,真正把群众面临的急难愁盼问题找出来,把群众的意见反映上来,把群众创造的经验总结出来。不断加强以保障和改善民生为重点的社会建设,补齐民生保障短板,更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求,以此推动改革向纵深挺进。

三是新发展理念破解高质量发展中的难题。理念是行动的先导。发展理念是否正确,从根本上决定了发展成效乃至成败。当前我国发展中的矛盾集中体现在质量上,解决问题的需以新发展理念为引领。创新发展注重的是解决发展动力问题,传统的以要素投入为主的增长模式难以维系,应以创新驱动推动经济转型发展,充分释放新技术、新模式和新动能在提升全要素生产率、拓展增长空间等方面的积极作用。协调发展注重的是解决发展不平衡问题,对于城乡区域发展差距较大问题,要根据各地区条件,走合理分工、优化发展的路子,推进基本公共服务均等化,不断完善财政转移支付体系。绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,应建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,推进经济社会发展全面绿色转型。开放发展注重的是解决发展内外联动问题,我国制度型开放程度仍有提升空间,应对标高标准国际经贸规则,推动规则、规制、管理、标准等的国内外衔接,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。共享发展注重的是解决社会公平正义问题,我国居民收入分配差距依然较大,要不断完善收入分配制度,健全社会保障体系与就业促进机制。

四是系统观念统筹处理各类问题。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,必须在发现问题、找准矛盾的前提下,进一步加强对全面深化改革的顶层设计和整体谋划,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强各项改革的关联性、系统性和协同性,更加全面、综合、准确地认识和处理问题,避免“只见树木,不见森林”。比如,实现“双碳”目标是我国推动高质量发展的内在要求,也是对国际社会的庄严承诺,必须从我国“富煤、贫油、少气”的基本国情和以重化工为主的产业结构出发,积极稳妥推进绿色低碳转型,统筹处理好发展和减排的关系,更好保障能源安全、产业链供应链安全以及人民群众生产生活需求。(原载《经济日报》2025年2月5日第10版)

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

推进产教深度融合

探索财经专业人才培养新模式

○ 李青

随着经济社会的快速发展和产业结构的不断升级,实用型财经专业人才的培养供给面临着新的挑战 and 机遇。产教融合作为一种创新的人才培养模式,高职院校主动作为,企业积极参与,共同培养人才的双赢通道。

产教融合在财经人才培养中的实践路径

一是加强专业产业对接。财经专业是一门应用性很强的学科,学校以职业岗位工作能力为导向,突出职业知识、能力和素养等核心职业要素,增加数据管理分析、智能化信息技术等相关课程,优化、重构智能会计、管理会计、税务会计、会计信息管理、财务管理等专业方向课程,形成“平台+模块”课程体系。采用工作过程系统化组织教学内容,将专业课程融入“1+X”财务共享服务等职业技能等级证书、助理会计师证书和全国会计技能大赛等内容,实现岗课赛证融通。实践教学是培养学生专业技能和职业素养的重要途径。

二是提高教师教学水平。双师型教师队伍是财经专业产教融合的重要保障,校企要共同制定双师型教师培养计划,建立健全教师激励机制,鼓励教师积极参与产教融合实践,利用寒暑假选派教师到企业挂职锻炼、与企业财税人员顶岗实践等方式进行企业实践,提升教学团队执教能力和岗位技能,使教师及时了解行业最新动态和实践需求,将实际案例和经验融入课堂教学,并聚焦“1+X”专业技能培训,组织教师参加财务共享服务、业财一体化、智能财税等职业技能培训师培训;将企业的资深财务专家、金融分析师等聘为学校兼职教师,负责相关实践课程教学,通过企业从业人员的实践经验和行业视角,拓宽学生知识面和视野,熟悉了解企业从业过程中的各种风险防范策略和应对技巧。

三是调配资源发挥优势。学校与企业围绕财经领域热点问题和实际需求,共同开展产学研合作项目,学校与企业建立深度合作关系,在人才培养目标、课程设置、实践教学、师资队伍建设等方面进行全方位的合作,形成利益共同体,以确保产教融合的各项举措得到有效落实,实现教育与产业的协同发展。专业教师通过企业平台优势开展“业财

融合”“财务大数据分析”“智能财务”等方向科研和教改创新研究,搭建会计信息管理教学资源库,开发应对社情变化、技术更新的现实一体化教材;企业通过产学研合作项目,推动便捷高效的科研项目进行成果转化,为企业创新发展提供智力支持、提效赋能;学生通过深入企业调研、数据分析、方案设计等环节,为企业提供有价值、有针对性的解决方案,同步提高个人的科研能力和实践能力。

四是锚准需求助力发展。在产教融合过程中,高职院校能够根据区域产业的发展需求,引导学生了解分析财经行业对国家经济发展、社会稳定等重要影响,培养学生社会责任感,并重点围绕大数据、AI智能等最新技术,推动建设财务共享服务中心、业财融合企业数字化管理中心、大数据财务决策中心和职业技能鉴定中心等综合性、特色化实践教学基地,通过实训中心为学生提供真实的实践环境和丰富的实践机会,让学生参与企业现有项目操作,开展创新创业项目孵化,为社会提供技能培训、职业能力鉴定,提高相关专业人才的操作手能力和解决问题的能力,全方位助力本地经济社会发展。

产教深度融合发挥的现实成效

一是学生综合素质得到提高。通过参与产教融合实践,学生的实践动手能力、职业素养和创新能力得到显著提高。据统计,咸宁职业技术学院财经专业有266名学生获得“1+X”财务共享服务职业技能等级证书,学生助理会计师考试通过率近三年均超过68%;财经专业毕业生在就业市场上表现出较强竞争力,近年来就业率保持在96%以上,大部分毕业生进入专业对口的机构工作,就业率和就业质量均位居同类院校前列;财经专业学生在全国职业技能竞赛上连获佳绩,近年来获得全国职业院校会计技能大赛一等奖3次,二等奖5次,连续8年获得省赛第一名。

二是教师教研能力同步提高。双师型教师队伍建设和产学研合作项目的开展,促进了教师教学水平和科研能力的提升。教师在企业挂职锻炼和参与项目研究的过程中,积

累了丰富的实践经验,能够更好地将理论知识与实践相结合,提高课堂教学的质量和效果。同时,教师通过与企业专家的交流和技术合作,拓宽了科研视野,积极开展应用研究和技术创新,2020年,该校会计专业获批国家骨干专业;2021年以大数据与会计专业为龙头,申报建设省级高水平专业群。

三是企业各项效益稳步提升。通过产教融合,为企业提供了稳定的人才来源和智力支持,企业通过参与学校的人才培养过程,能够按照自身需求选拔和培养优秀人才,缩短了新员工的适应期,降低了人力资源成本。同时,企业与学校共同开展的产学研合作项目,为企业解决了一系列实际问题,推动了企业的技术创新和管理创新,提高了企业的经济效益和市场竞争能力。此外,企业通过参与产教融合,还履行了社会责任,提升了企业的社会形象和知名度,经济效益和社会效益获得双丰收。

四是学校专业形象持续提升。通过与企业产教融合实践,咸宁职业技术学院向社会输送了近千名掌握财务共享技能的财会人才,促进了财税行业企业转型升级,解决了财税服务机构产业转型和人才转型的双向需求,为区域经济高质量发展提供了财经专业人才供给。同时,学校自身在财经教育领域树立了专业实用的高职教育院校形象,产教融合的教培模式也得到了教育主管部门高度认可和同类院校的广泛关注,先后入选“全国会计行业产教融合共同体理事会副理事长单位”“全国制造服务业产教融合共同体副理事长单位”“中国商业会计学会产教融合分会常务理事单位”。

推进产教融合高质量发展,是一种行之有效的培养模式,通过共建实践教学基地、双师型教师队伍建设、定制化课程开发和产学研合作项目驱动等特色实践举措,能够显著提高综合素质、教师的教学水平和科研能力,实现企业经济效益与社会效益的双丰收,并提升学校的社会影响力,为培养适应经济社会发展需求的高素质财经人才作出积极贡献。

(作者单位:咸宁职业技术学院)



算法治理:破解“发展先行”或“治理先行”难题

2024年11月,中央网信办、工信部印发关于开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动的通知。行动的主要任务是深入整治“信息茧房”、诱导沉迷问题,严禁利用算法实施大数据杀熟,增强算法向上向善服务保障网民合法权益并落实算法安全主体责任。算法治理成为学界探讨的一个热点。

有学者认为,在人工智能快速发展的今天,算法为我们的思考和决策提供着无形的助力,在极大提升效率的同时,也带来了挑战。算法逻辑正在出现异化:算法技术充当“把关人”控制信息的进入和流动,进而塑造人的认知;资本利用算法逻辑追求利益的最大化;信息断层导致交往活动中的“虚拟”欺瞒。为此,世界主要国家都在积极探索构建算法治理体系,从而促进科技向善,推动数字化转型和社会变革进步。算法治理是数字时代的全新课题,是一个融合技术、伦理和制度的高度复杂系统,其治理方式、治理策略和治理导向均已超出了传统治理范围。因此,需要构建新型的治理范式,践行数字正义原则,立足数字正义领域,探索实现数字正义的新路径、新策略。

有学者从元规制理论角度探讨,主张既尊重互联网平台自我规制的首要性、主导性地位,又倡导以政府再规制来弥补或消解互联网平台自我规制的缺陷,坚持私权利保障与公共利益保护并重,尽可能实现社会福利最大化;坚持预防性规制优先,尽可能将平台风险防患于未然;坚持包容审慎规制、外部激励约束,尽可能激发平台自治能力和创新活力。

还有学者认为,应秉持包容审慎的治理策略,积极构建科技向善的算法治理制度。如联合国教科文组织发布的《人工智能伦理问题建议书》突破了“发展先行”抑或“治理先行”的两难选择,强调二者的协同共进。2022年3月,中国出台《关于加强科技伦理治理的意见》明确要求敏捷治理与跟踪研判,及时动态调整治理方式和伦理规范,快速、灵活应对科技创新带来的伦理挑战”。这些都是重要的尝试和努力。

城市发展 更需培植社会韧性

随着新时代我国整体社会面临的社会结构、文化结构与国民心理结构的变迁和调整,“城市中国”时代的城市健康稳定发展更需重视培植城市的社会韧性。强化城市社会韧性的培植是一个系统工程,需要系统集成努力。

一是民本经济的培植,要藏富于民,实现共同富裕。这就要求城市产业结构的多层次化与多元化,让更多的居民能够实现就业与创业。一个社会韧性强的城市,一定需要确保市民“家中有粮、心中不慌”,才能在城市遭遇波折时共克时艰。所以,城市民本经济发展的程度,是培植社会韧性的基石。

二是凝聚社会最大的发展共识,厚积城市的社会资本。一个城市在推动发展和治理的过程中,一定要恪守法治原则,坚持公平正义,保持政策的温度,秉持以人民为中心的价值遵循。防微杜渐、谨小慎微,增进城市的善意,提升包容度,才是厚积城市社会资本、夯实社会韧性的基本逻辑。

三是厚植城市的市民文化资本。社会韧性的重要一极在于城市文化认同。因此,不仅要通过各种历史文化资源、公共文化设施、文化品牌、文化庆典来彰显一座城市的文化资本,更要以城市文化活力、文化开放性、文化熏陶能力、文化的心灵回归不断激励市民“以城为荣、以乡为傲”的城市文化认同感和自豪感,从而激励城市市民的文化向心力,强化捍卫城市荣誉的市民精神,提升城市的社会韧性。

四是要培育积极进取的市民性格与心理资本。一个具有社会韧性的城市,大多都拥有拼搏进取、开放豪迈的市民性格,这种积极的市民性格事实上就是一种城市的心理资本。比如,火辣的武汉、长沙,英雄的南昌等,这些城市都拥有积极的市民性格。市民心理建设比较好,城市就有发展的耐受力,这都会转化为与城市共命运的同理心和奋斗意志。因此,不断激活勇敢奋斗、积极向上的市民性格,夯实一个城市的心理资本,有助于培植更强的社会韧性。

五是信任资源的培植。信任是建立社会共识的基石,通过培育更多的信任资源,如对城市政府政策、制度、法治的信任,对城市经济、社会组织的信任,能够夯实城市社会的发展共识,培育普遍诚信的社会氛围,从而提升解决城市短板、痛点、堵点、难点问题的能力。信任资源既需要依靠政府和权力机构的重点培育,也需要市场、社会协同跟进,打造一座“政有所信、民有所畏、民有所呼、政有所应”高度互信的城市,定能应对各种城市危机和风险,实现城市发展愿景。(本报综合)