

中办国办发布意见

# 促进数字贸易改革创新发展的意见

数字贸易是数字经济的重要组成部分,已成为国际贸易发展的新趋势和经济的新增长点。为促进数字贸易改革创新,党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全,促进实体经济和数字经济深度融合,促进数字贸易改革创新,加快建设数字中国、贸易强国作出更大贡献。

按照创新为要、安全为基,扩大开放、合作共赢,深化改革、系统治理,试点先行、重点突破的原则,促进数字贸易改革创新。主要目标是:到2029年,可数字化交付的服务贸易规模中有增,占我国服务贸易总额的比重提高到45%以上;数字贸易基础设施布局进一步完善,适应数字贸易发展的体制机制基本建立,数字领域对外开放水平大幅提高,与国际高标准经贸规则对接全面加强。到2035年,可数字化交付的服务贸易规模占我国服务贸易总额的比重提高到50%以上;有序、安全、高效的数字贸易治理体系全面建立,制度型开放水平全面提高。

## 二、支持数字贸易细分领域和经营主体发展

(一)积极发展数字产品贸易。加强数字应用场景和模式创新,提升数字内容制作质量和水平,培育拓展跨境数字交付渠道,提升国际竞争能力。

(二)持续优化数字服务贸易。促进数字金融、在线教育、远程医疗、数字化交付的专业服务等数字服务贸易创新发展,提升品牌 and 标准影响力。发展云外包、平台分包等服务外包新业态新模式,推动服务外包加快数字化转型。

(三)大力发展数字技术贸易。加强关键技术创新,加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易。

(四)推动数字订购贸易高质量发展。鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强,加快打造品牌。推进跨境电商综合试验区建设,支持“跨境电商+产业带”发展。推进数字领域内外贸一体化。

(五)培育壮大数字贸易经营主体。培育一批具有较强创新能力和影响力的数字贸易领军企业。积极培育外向度高、具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业。构建大中小企业相互促进、协同发展的良好生态,打造具有国际竞争力的数字产业集群。支持数字平台企业有序发展,在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

## 三、推进数字贸易制度型开放

(六)放宽数字领域市场准入。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,推动电信、

互联网、文化等领域有序扩大开放,鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒,提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。

(七)促进和规范数据跨境流动。健全数据出境安全管理制度,完善相关机制程序,规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下,建立高效便利安全的数据跨境流动机制,促进数据跨境有序流动。

(八)打造数字贸易高水平开放平台。高标准建设数字服务出口平台载体,打造数字贸易集聚区。主动对接国际高标准经贸规则,鼓励数字领域各类改革和开放措施在符合条件的数字服务出口平台载体、自由贸易试验区和自由贸易港开展先行先试和压力测试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会等平台作用,推进数字贸易领域交流合作。

## 四、完善数字贸易治理体系

(九)积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定,营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)进程。参与应对经济数字化国际税收规则制定,探索建立税收利益分配更加合理、税收负担更加公平的数字贸易相关税

收制度。参与联合国国际贸易法委员会、国际统一私法协会和海牙国际私法会议数字经济商事规则谈判。

(十)深化数字贸易国际合作。推动建立数字领域国际合作机制,加强人工智能、大数据、跨境结算、移动支付等领域国际合作,深化数字基础设施互联互通。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作。

(十一)加快构建数字信任体系。加快数字贸易认证体系建设,促进数字信任前沿技术的开发创新与应用推广,培育数字信任生态。推动数字证书、电子签名等国际互认。鼓励数据安全、数据资产、数字信用等第三方服务机构国际化发展。

(十二)加强数字领域安全治理。优化调整禁止、限制进出口技术目录。持续推动全球数字技术、产品和服务供应链开放、安全、稳定、可持续。发挥各类专业法院法庭作用,推动数字领域国际商事争端解决机制多元化发展。

## 五、强化组织保障

(十三)加强组织领导。坚持和加强党对数字贸易工作的全面领导。各级党委和政府要结合实际抓好本意见贯彻落实,完善相关体制机制,为数字贸易发展提供有力保障。商务部要充分发挥牵头作用,加强统筹协调和督促指导,推动形成数字贸易改革创新发展的工作合力。各地区可因地制宜制定数字贸易发展相关配套文件。

(十四)健全法律法规和标准。推进数字贸易领域相关立法,统筹推进国内法治和涉外法治。鼓励有条件的地方出台数字贸易地方性法规。加强数字贸易标准化技术组织建设,加快数字贸易领域标准制定修订。

(十五)建立完善统计体系。建立健全数字贸易统计监测预警体系,适时发布数字贸易统计数据。支持与有关国际组织、重点国家及研究机构开展统计交流与合作。编制发布中国数字贸易发展报告和相关指数,提升公共服务水平。

(十六)加强多渠道支持保障。加强数字技术研发支持,促进成果转化及与其他行业的融合创新发展。充分发挥服务贸易创新发展引导基金作用,带动社会资本投资数字贸易领域。

(十七)加强知识产权保护。研究构建数据知识产权保护规则。加强对源代码、算法、加密密钥、商业秘密以及其他专有信息的法律保护。加快推动数字产品标识化。加强数字贸易领域知识产权公共服务。加强涉及数字贸易的商标注册和保护。拓宽知识产权海外维权和争议解决渠道。

(十八)强化人才智力支撑。加强数字贸易相关培训,提高领导干部专业素质。发挥数字贸易专家作用,加强相关理论与实践研究。支持高等学校设置数字贸易相关学科。创新数字贸易人才培养模式,加强拔尖创新人才培养,深化校企、政企合作,支持企业加强专业人才培养。(新华社北京11月28日电)

# 我国计划2035年建成下一代北斗系统

## 2029年左右开始发射组网卫星

新华社北京11月28日电 记者28日从纪念北斗卫星导航系统工程建设三十周年座谈会上了解到,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统,计划2029年左右开始发射组网卫星,2035年完成系统建设。

11月28日上午,中国卫星导航系统管理办公室在京组织召开纪念北斗卫星导航系统工程建设三十周年座谈会,发布《北斗卫星导航系统2035年前发展规划》,明确在确保北斗三号系统稳定运行基础上,我国将建设技术更先进、功能更强大、服务更优质的下一代北斗系统。

据北斗卫星导航系统工程总设计师、中国工程院院士杨长风介绍,下一代

北斗系统以“精准可信、随遇接入、智能化、网络化、柔性化”为代际特征,将为全球用户和其他定位导航授时系统提供覆盖地表广阔空间及近地空间的米级至分米级实时高精度、高完好度的导航定位授时服务。

“计划2025年完成下一代北斗系统关键技术攻关;2027年左右发射3颗先导试验卫星,开展下一代新技术体制试验;2029年左右开始发射下一代北斗系统组网卫星;2035年完成下一代北斗系统建设。”杨长风表示。

北斗系统是我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统,与其他全球卫星导航系统采取单一轨道星座构型相比,“混

合式”星座是独树一帜的“中国方案”——北斗二号首创以地球静止轨道和倾斜地球同步轨道卫星为骨干,兼有中圆轨道卫星的混合星座。北斗三号由24颗中圆轨道卫星、3颗地球静止轨道卫星、3颗倾斜地球同步轨道卫星组成,为建设全球卫星导航系统提供了全新范式。

“下一代北斗系统将优化星座架构,形成高中低轨混合星座,全面提升时空基准维持精度和自主运行能力,持续提升服务性能。”航天科技集团有限公司研究员、北斗卫星导航系统工程副总设计师谢军说。

此外,下一代北斗系统还将建设集成高效的一体化地面系统,实现资源弹性调

度、数据共享使用、业务连续运行;覆盖地表至深空的各类用户终端,以及与其他不依赖卫星的定位导航授时手段融合的各类用户终端,实现用户多场景、高精度、智能化使用。

北斗系统是党中央决策实施的国家重大科技工程,自1994年立项30年来,经历了从无到有、从有源到无源、从区域到全球的阶梯式、跨越式迈进,突破了一大批核心关键技术,研发了一系列自主可控产品,建成了一大批先进制造研发设施,全面实现“三步走”战略发展目标,全面建成世界一流全球卫星导航系统,为全球公共服务基础设施建设作出重大贡献。



# 太空蔬菜迎丰收

11月28日,在嘉兴市南湖区世合有机农园的太空蔬菜种植园内,工人忙着采摘小番茄、小黄瓜等首批成熟的太空蔬菜。

今年,浙江省嘉兴市南湖区世合有机农园打造太空蔬菜种植示范基地,建有太空种业育种育苗区、太空水稻轮作种植区、太空蔬果孵化种植区等五个片区,引入太空蔬菜种子进行种植,目前首批小番茄、小黄瓜等蔬菜已经成熟并采摘上市,陆续销往周边市场。 据新华社

# 全球最大变质岩油田一期项目中心平台完成安装

新华社天津11月28日电 记者28日从中国海油天津分公司获悉,随着重量超过16000吨的上部组块与导管架精准就位,全球最大变质岩油田渤中26-6油田一期开发项目中心平台在渤海南部海域完成浮托安装,项目建设取得重大进展。

渤中26-6油田一期开发项目主要包括新建1座中心处理平台和1座无人井口平台。本次完成安装的中心平台是一座集生产、生活为一体的3层8腿多功能综合海洋油气平台,长86.3米,宽69.1米,高22.8米,包括160余套套生产设备及一座可以容纳60人的生活楼。

平台上部组块设计浮托重量约为16326吨,超过了国内海上浮吊的能力极限,采用浮托法进行海上安装。

渤海湾冬季气象多变且海况恶劣。

施工海域位于平台密集区,海底管线如“蜘蛛网”般错综复杂,作业人员需要在波涛汹涌的海面上借助潮汐的力量,通过驳船调载,实现万吨级组块与导管架精准对接,对接精度达到毫米级。

据了解,项目提前对主作业船进行提升改造,应用数字化工具精准制定浮托方案,开展仿真演练,加强船舶运输状态监测和潮汐动态监控。浮托过程中,项目通过多拖轮联动控船等措施,实现上部组块一次性精准浮托就位。

渤中26-6油田位于渤海南部海域,距离天津市约170公里,平均水深约22米,其储层埋藏在海底数千米的潜山里,主要由变质岩构成。2024年新增油气探明地质储量超4000万立方米,该油田探明地质储量突破2亿立方米,成为全球最大的变质岩油田。

# 我国最大沙漠实现3046公里生态屏障全面锁边“合龙”

新华社乌鲁木齐11月28日电 28日上午,在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆于田县,随着最后宽50米、长100米沙地栽上胡杨、梭梭、红柳等固沙苗木,环绕塔克拉玛干沙漠边缘全长3046公里的绿色阻沙防护带实现全面锁边“合龙”。

新疆维吾尔自治区林业和草原局数据显示,截至2023年底,已在环塔克拉玛干沙漠边缘构筑起一道长达2761公里的绿色阻沙防护带,将片片绿洲连点成线。剩余285公里空白区域集中在沙漠南部风沙危害最严重、条件最恶劣的区域。

今年以来,新疆把补齐285公里“缺口”作为塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的重点,因地制宜、分类施策,综合采用工程固沙、生物治沙、光伏治沙等科学治沙技术,在固沙阻沙的同时,大力发展具有地方特色的沙产业,助力惠民富民。

“与流沙赛跑,必须阻沙、固沙双管齐下。”中铁建发展集团承担了新疆和田地区民丰县35公里锁边固沙任务,项目负责人朱开封介绍,他们通过高立式沙障、草方格、宽林带三道防线构建起“固沙+阻沙”综合防治体系。

新疆维吾尔自治区林业和草原局相关负责人表示,塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带锁边“合龙”顺利完成,将强化当地生态屏障功能,保障农业生产稳定性,改善城镇人居环境,促进区域经济社会发展。今后,新疆将进一步巩固提升锁边成效,为筑牢我国北方生态安全屏障贡献力量。

塔克拉玛干沙漠是我国面积最大的沙漠,也是世界第二大流动沙漠,总面积33.76万平方公里,环绕一圈达3046公里。

# 我国进一步巩固分级诊疗格局 提升医疗服务连续性

新华社北京11月27日电 记者27日从国家卫生健康委了解到,国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司和国家疾控局综合司近日联合印发《关于加强首诊和转诊服务提升医疗服务连续性的通知》,旨在进一步巩固基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局,提高群众看病就医获得感。

加强首诊和转诊服务,提升医疗服务连续性,是促进分级诊疗体系建设的重要举措。通知从完善首诊负责制、明确转诊服务规则、加强医疗平台转诊服务和管理、落实双向转诊机制、依托信息平台提供转诊服务、促进医疗服务体系协同等6方面明确主要任务。

通知要求,接诊医师要按照临床诊疗指南、规范,为患者提供疾病诊疗服务。对于需要在机构内转诊或病情超出本机构医疗服务能力或可在下级医疗机构继续治疗的患者,经患者知情同意后,接诊医师应将患者转诊需求上传至本机构负责患者转诊服务的职能部门,提供转诊服务。

通知还要求,推进医联体内住院服务一体化管理,上级医院主动为急性病恢复期、术后恢复期、急危重症稳定期、疾病恢复期等患者提供下转服务,经患者知情同意后,转诊至有条件的成员单位继续治疗和康复,并通过定期联合查房、远程会诊等方式指导后续治疗。

# 漳州核电1号机组并网成功 开始向电网送电

新华社福州11月28日电 11月28日上午,我国具有完全自主知识产权的第三代核电技术——“华龙一号”漳州核电项目1号机组首次并网成功,开始向电网送电。这标志着中核集团“华龙一号”批量化建设取得重大进展。

经现场确认,漳州核电1号机组状态良好,各项技术指标均符合设计要求,后续将按计划进行一系列试验,进一步验证机组的性能。“我们先后建设了天福变电站三期与水晶变电站作为漳州核电配套的安保电源,为核电的顺利并网运行提供有力保障。”国网漳州供电公司建设部主任陈晓华说。

漳州核电是“华龙一号”批量化建设的始发地,也是目前世界上最大的“华龙一号”核电基地,规划建设6台百万千瓦级“华龙一号”核电机组,目前,已有包括1号机组在内的4台“华龙一号”核电机组开工建设。

据了解,“华龙一号”每台核电机组每年发电超100亿度。目前,“华龙一号”国内外在运在建机组总数达到33台,已成为全球在运在建机组总数最多的三代核电技术。

(上接第一版)

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,供销合作社要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,牢记初心使命,发挥独特优势,深化改革创新,着力提高经营管理水平,不断夯实为农服务基础,进一步推动农资供应、农产品流通、农业社会化服务、再生资源回收利用等重点工作高质量发展,更好服务农民生产生活,为推进城乡融合发展、加快农业农村现代化发挥更大作用。

中华全国供销合作总社成立70周年纪念会28日在京召开。会上传达了习近平总书记重要指示和李强批示。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。他表示,有70年光荣传统的供销合作社,在党的十八大以来,为确保国家粮食安全、打赢脱贫攻坚战、推进乡村全面振兴作出了重要贡献。新时代新征程,全国供销合作社系统要深入学习贯彻习近平总书记重要指示和李强总理批示要求,完整准确全面贯彻新发展理念,在促进城乡融合发展、推进乡村振兴中再立新功。要坚持和加强党的全面领导,牢记为农服务宗旨,深化重点领域和关键环节改革,全面加强自身建设,谱写供销合作事业高质量发展新篇章。

会上,人力资源社会保障部、中华全国供销合作总社联合表彰了全国供销合作系统先进集体、劳动模范和先进工作者,获奖代表作了发言。

中华全国供销合作总社成立于1954年。经过70年的发展,供销合作社加快向全程农业社会化服务延伸,向全方位城乡社区服务拓展,加快形成综合性、规模化、可持续的为农服务体系,在推进乡村全面振兴、加快农业强国建设中发挥着独特优势和重要作用。