

认真学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

——咸宁市人大常委会庆祝人民代表大会制度建立70周年研讨会发言摘登(上)

编者按:为贯彻落实党的二十届三中全会精神,传达学习贯彻习近平总书记在人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,以及我省庆祝湖北省人民代表大会成立70周年大会精神,深入研讨坚持和完善人民代表大会制度的理论

和实践问题,市人大常委会日前召开了庆祝人民代表大会制度建立70周年研讨会,会上,咸安区、嘉鱼县、赤壁市、通城县、崇阳县、通山县人大常委会主要负责同志,咸宁市人大常委会代工委等结合工作实际,作了交流发言。现予以摘登。

切实加强和改进人大监督工作

咸安区人大常委会党组书记、主任 郑奇明

70年来,人民代表大会制度不断发展和完善,人大监督工作也持续得到加强,人大的地位和作用日益显现,彰显了我国根本政治制度的强大生命力和巨大优越性。

一、加强和改进地方人大监督工作具有十分重要的意义

(一)加强和改进地方人大监督工作是提高党的执政能力的客观要求。支持人大及其常委会依法行使监督权,是全面加强党的执政能力建设,实现科学执政、民主执政、依法执政的客观要求。

(二)加强和改进地方人大监督工作是全面依法治国的客观要求。“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”十六字方针是我国全面依法治国的基本格局,落实十六字方针与国家权力的行使密切相关,而权力的正确行使直接取决于人大的监督,因此人大的监督效果也必将直接影响到依法治国的各个方面。

(三)加强和改进地方人大监督工作是完善人民代表大会制度的客观要求。加强和改进人大监督工作的首要任务是依法保障好人大最核心的权力监督权,具体体现在

人大对其制定的法律和作出的决议、决定进行监督,对选举权、任免权、罢免权的合法性进行监督。作为人民代表大会制度的重要组成部分,监督权必不可少。

(四)加强和改进地方人大监督工作是强化人大监督实效的客观要求。在实际运行过程中,地方人大监督工作仍然有许多需要改进和加强的地方,这就要求我们在现行制度框架下不断探索更加务实管用的监督方式方法。

二、加强和改进地方人大监督工作必须遵循四项原则

(一)坚持党的领导。地方人大及其常委会的全部活动包括监督活动都必须坚持党的方针、政策,贯彻党的重大决策,依照法定程序,在充分发扬民主的过程中实现党的正确主张和人民共同意志的统一。

(二)依法行使职权。人大监督的对象、内容、范围和方式都要符合宪法和法律的规定,在法律规定的职权范围内按照法定程序对法定对象进行监督。

(三)集体行使权力。集体行使权力,集

体决定问题,是人大及其常委会全部活动包括监督活动的特点。

(四)依法公开原则。将人大监督情况向社会公开,接受人民监督,保证人民的知情权,是建设社会主义民主政治的重要内容。

三、关于加强和改进地方人大监督工作的几点建议

近三年来,咸安区六届人大常委会主动担当作为,积极履行监督职责,累计开展执法检查14次,听取、审议专项工作报告79件,组织开展视察、调研活动32次,开展专题询问1次,评议政府工作部门20个,为推进咸安高质量发展发挥了重要作用。地方人大要全面加强自身建设,切实加强和改进人大监督工作。

(一)坚持和改善党对人大工作的领导。要加强和改进地方人大监督工作,必须全力争取地方党委的理解和支持。一是明确党的领导是政治、思想和组织上的领导,党委不包大揽,确保人大独立行使监督职权。二是党委要全力支持人大工作,协调理顺人大与“一府一委两院”之间的监督与被

监督关系,保证人大依法行使监督职权。三是地方人大要主动站位全局、服务大局,善于运用监督职能推动党委重大决策部署落地,获取党委信任。

(二)优化监督机构架构及人员配置。一是提升人大代表的整体素质。在选举代表时,注重审查代表候选人的政治、文化条件和参政议政能力,适当提高代表准入门槛。强化代表业务培训,确保代表了解国家大政方针,掌握相关业务知识,熟悉工作职责内容,具备履行代表职务的能力。二是把好人常委会组成人员选配关,优化知识、年龄结构,健全培训制度和考评机制,组建一支专业结构合理、知识层次多元、年龄结构恰当的常委会队伍。三是加强人大专门委员会及常委会工作机构的建设。充实人大机关人员力量,吸收既具有专业知识,又善于协调沟通的干部进入人大机关,全面提升人大机关的工作、服务水平。

(三)健全完善人大监督工作机制。一是完善人大监督工作制度。按照监督法和湖北省实施监督法办法等法律法规的规定,制定

完善审议报告、执法检查、专题询问等实施办法,完善人大决定决议、审议意见和代表建议交办、督办、反馈工作流程,为监督工作提供针对性的制度约束和工作指引。二是推动代表参与调研视察、执法检查等部门评议等监督活动制度化、常态化,拓宽代表参与监督工作的途径和渠道。三是健全人大监督问责机制和公开机制,将人大监督融入党和国家监督体系,确保监督工作取得实效。

(四)推进人大监督工作的信息化建设。一是推动数据共享。加强人大机关与同级党政部门、各级各地人大之间的数据共享和互联互通,打破信息孤岛,实现数据资源的最大化利用。二是加强信息化建设。整合预算在线监督平台、代表信息服务平台、代表网上履职平台等现有资源,建设完善的数字人大平台,实现业务工作的数字化、移动化、智能化,优化代表履职流程,提升服务、监督质效。三是强化技术应用。充分利用大数据、人工智能等先进技术,通过智能推荐、智能分析等手段,全面提升人大监督工作的效率和智能化水平。

发挥人大制度优势 推进全过程人民民主基层实践

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会的重要讲话,为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

一、高站位学思践悟,把握做好新时代人大工作的“金钥匙”

一要深刻认识人民代表大会这个根本政治制度。作为人大工作者,要筑牢履职尽责的思想政治根基,深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,要紧密结合人大法定职责和工作实践,原原本本学、深入系统学、融会贯通学、联系实际学、带着问题学,自觉做到在全局中定位、在大局下行动,不断加强和改进新时代人大工作。

二要深刻把握人民代表大会制度的显著政治优势。习近平总书记从五个方面深刻阐述了人民代表大会制度的显著政治优势。人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障,彰显出显著政治、体制、机制、制度和效能优势,必须长期坚持、全面贯彻、不

断发展。

三要深入推进人民代表大会制度理论和实践创新。全过程人民民主是中国特色社会主义民主的鲜明特征。坚定制度自信就是要把推进人民代表大会制度理论和实践创新当作重大任务,着力推动理论成果、实践成果和制度成果不断创新,从而使人大制度体系更加成熟、更加定型,为中国式现代化提供更加坚实的制度保障。

二、高水平学用结合,打好人大工作改革创新“组合拳”

今年以来,嘉鱼县人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,在知行合一中推动人大各项工作成为全过程人民民主的生动实践。

一是深化“一个主题”。按照“1+N”要求,紧扣“聚力共同缔造·助力滨江自然生态公园城市建设”这一主题,找准城镇和产业集中高质量发展、优化营商环境、文明创建、基层治理中的“小切口”,组织全县四级人大代表下沉开展“四进四促”活动(即进家

站促履职、进村湾促振兴、进企业促发展、进社区促治理)。截至目前,全县代表行动代表参与率100%,组织座谈会103场(次)、“乡村夜话”117场(次)、部门间询问15场,各级代表共走访选民23657人、企业82家、部门17家,收集意见建议246条,兴办实事200余件。

二是擦亮“两个品牌”。以“代表讲堂”和“人民议事厅”两个品牌为抓手,一方面,采取“人大搭台、代表唱戏、选民参与、部门配合”的方式,征集“代表讲堂”优秀课件8件,举办“送课下乡”活动9期,各镇组织代表讲堂56期,把代表讲堂打造成联系服务群众的“连心桥”。另一方面,以“人民议事厅”为试点,在议题选择上突出“六议、六不议”,在议事流程上明确“六步议事法”,在议事过程中做到“三个突出”,通过规范制度和流程确保程序民主,努力实现全过程人民民主基层实践“全链条”“全方位”。

三是建好“三个平台”。按照“一县一品牌”、“一镇一特色”要求,在规范提升“代表

之家”,建好“代表联络站”的基础上,试点开办“人民议事厅”,打造以“家”为中心、“站”为延伸、“厅”为特色的代表履职平台体系,推动人大工作下沉,丰富群众“家门口的民主”。今年以来,我们在官桥镇舒桥村、鱼岳镇北街社区新建“人民议事厅”,并以点带面在全县8个镇铺开,让人民群众看得见代表身影、听得到代表声音、感受到代表作用。目前已组织开展议事活动40余场(次),接待选民384人,收集意见、建议47条,解决人民群众急难愁盼事项30余件。

三、高标准以学促干,练好新时代人大工作的“基本功”

一要坚定不移坚持党的领导。实践证明,坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要自觉做全面深化改革的坚定拥护者、积极践行者、奋力推动者,以实际行动将党的领导全面、系统、整体地落实到人大工

作各方面全过程。

二要坚定不移发挥人大作用。要把宪法法律赋予的监督权用起来,围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所想所盼,聚焦制约经济社会发展的难点和堵点,实行正确监督、有效监督、依法监督,以监督之力推动全面深化改革重点举措落地见效。要充分发挥人大在密切联系人民群众联系中的带头作用,坚持以人民为中心的发展思想,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

三要坚定不移加强自身建设。按照习近平总书记关于加强人大及其常委会自身建设的目标要求,全面加强“四个机关”建设。坚持把政治建设摆在首位,全面加强人大机关组织建设、作风建设、纪律建设,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,努力扛起全面深化改革的人大担当,不断开创新时代人大工作新局面,为奋力推进中国式现代化作出人大贡献。

扎实推进全过程人民民主赤壁实践

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,重点是要深刻领会和准确把握“我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断推进社会主义民主政治建设”这一深刻内涵和精神实质。

一、加强人大代表与人民群众的联系,当好人民群众的“代言人”

为人民行使好管理国家的权力是人民代表大会制度的本质特征。人大代表应该深入了解人民群众的需求和关切,积极反映社情民意,为人民行使好权力。几年来,赤壁市始终重视代表作用的发挥。

一是架起代表与人民群众的“连心桥”。在全市建成14个代表之家和54个代表联络站,高标准打造乡(镇)全过程人民民主基层示范点;建立茶产业、纺织产业等行业代表联络站,持续推动平台的全覆盖、载体的多元化。

二是织牢代表与人民群众的“联系链”。对全市五级1017名代表进行编排列

组,方便群众有事直“呼”,发挥代表“双联”作用,推进全过程人民民主建设。

三是拓展代表与人民群众“交流平台”。连续多年开展“代表行动”活动,市委书记、市长就领办的代表建议,与人大代表、群众代表进行面对面交流,商量解决办法;依托全过程人民民主基层示范点、立法联系点,广泛开展“村湾夜话”“五进”等特色活动,积极帮助解决群众的急难愁盼问题,推动形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主“新常态”。

二、充分发挥人大常委会的作用,当好依法治国的“尖刀班”

人大作为国家权力机关,处在社会主义民主法治建设的第一线,在全面依法治国中担负着重要职责。

一是尊重代表的主体作用,重视常委会的引导作用。常委会组成人员发挥表率作用,高标准、严要求开展“支部主题党日”活动,开展联系帮扶社区、村活动等。在加强作风建设上,常委会率先转变会风,坚持代

赤壁市人大常委会党组书记、主任 叶文华

表职务优先,议事实、说实话、出实招,规范常委会组成人员行为。

二是多途径让代表全过程参与履职,发挥好代表的主体作用。夯实履职基础,出台了人大代表联系人民群众、视察、履职考评办法等制度,建立人大代表回访选民等工作机制,推进代表履职的科学化、制度化、规范化。完善履职保障,开展代表初任培训、履职培训和会前培训,组织代表参观学习、参与视察调研、列席常委会会议等,邀请代表参加各类座谈会、听证会、征求意见会等,对代表建议办理进行票评,严格执行代表职务补贴制度。在常委会的带领下,全体代表聚力脱贫攻坚,走访贫困户,提出帮扶建议,落实帮扶措施;聚力经济发展,开展“百名代表进百企”活动,发挥代表在经济建设上的带头作用;聚力社会稳定,走进公安、司法、检察、法庭等,参与社会管理,参加社会治安综合治理满意度测评,助力基层治理;聚力代表作为,扎实开展“双联”活动,精心组织“人大代表在履职”、“人

大代表进课堂”等活动,面对面解决选民提出的问题。

三是始终强化实效监督,高位推进治理体系和治理能力现代化。在监督议题上,坚持全覆盖与抓重点相结合、问题导向与跟踪监督相结合、工作监督与法律监督相结合。在监督方式上,运用监督法赋予的听取和审议专项报告、执法检查、工作评议、专题询问等监督方式,努力探索监督“组合拳”经验。在监督程序、内容规范上,出台了代表大会议事规则、常委会议事规则、讨论决定重大事项的规定等;规范了预算审议内容、预(决)算报告内容、审查程序、审查报告内容,按规范要求报告“国资、国债、国企改革”情况。在监督效果上,坚持会前组织代表开展调查研究,增强审议的针对性;审议后,及时交办审议意见,听取办理情况的报告。积极推进预算、司法在线监督和规范性文件备案审查。部门预算的审查监督坚持一年抓住一个重点,按

题的整改监督。

三、不断加强自身建设,当好“四个机关”建设的“领跑者”

一是加强思想政治建设,提升整体素质。坚持机关集中学习、“首题议”“三会一课”等制度,开展“履职担当比贡献”等一系列主题活动,增强机关干部职工立足岗位、奋发有为的意识。认真贯彻落实省委、咸宁市委人大会议精神,对机关编制、机构和人员进行优化。坚持讲好人大故事,宣传工作再上新台阶。

二是健全各项管理制度,强化服务保障。严格执行人民代表大会会议、人大常委会会议、主任会议议事规则,进一步完善机关公文、财务、保密、宣传等各项管理制度。

三是严肃党内政治生活,维护班子团结。认真执行民主集中制,全面落实从严治党主体责任,持之以恒反对“四风”,大力开展警示教育,着力提高拒腐防变能力。