

抓落实是改革的致胜之道

○ 胡昌文

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议擘画了进一步全面深化改革的全景图,强调“以钉钉子精神抓好改革落实”,充分展示出以习近平同志为核心的党中央对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的使命担当和坚定信心。“抓落实”既是要求,也是行动,更是改革制胜之道。

在完整准确全面把握上下功夫,做到“咬定青山不放松”。党的二十届三中全会精神是一个宏大的思想系统,涉及政治、经济、文化、社会、生态、国家安全、国防和军队、党的建设等众多领域,必须提高政治站位,运用科学认知方法,做到入脑入心,学懂弄通做实。一要认真学习贯彻全会精神。我们必须吃透“上情”,认真学习《公报》《决定》《说明》以及习近平总书记关于进一步全面深化改革的一系列具有原创性、时代性、指导性的新思想、新观点、新论述,深入领会进一步全面深化改革的指导思想和总目标、重大原则,不断增强全面深化改革的科学性、主动性、创造性,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,汇聚最广泛的改革力量。二要完整把握改革举措。《决定》系统提出“七个聚焦”的改革路线图和各领域重大改革任务,凝练总结“六个坚持”重大原则,重点部署了300多项重要改革举措。每一项改革举措,无不扎根于博大深邃的习近平新时代中国特色社会主义思想和坚持党的全面领导、以人民为中心等精髓要义,紧扣主题,时代特色浓、改革味道足,这也是理解改革精神的源头活水。要完整、准确、全面领会每项举措的背景和定位、指向和内涵,搞清楚改革的关键点、创新点、关联点在哪里,聚焦国家所需、地方所能、群众所盼,有的放矢、精准发力地抓好改革落实,有效激发经济高质量发展的动力活力。三要准确理解新要求。面对波谲云诡的国际政治经济环境和繁重艰巨的国内改革发展稳定任务,

中国经济要在爬坡过坎中前行,还有很多险滩要“蹚”、硬骨头要“啃”。我们要站在战略和全局的高度,深入学习领会党的二十届三中全会和省委、市委全会精神,正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局,深刻理解各项改革举措的实践要求,以钉钉子精神扎实推进全面深化改革各项工作,以实绩实效和人民群众满意度把改革引向深入。

在建强建优干部队伍上下功夫,做到“打铁还需自身硬”。习近平总书记强调,改革开放任务越重,越要加强和改进党的自身建设,越要不断提高领导和推动改革的能力,不断提高党的领导水平和执政水平。要打赢进一步全面深化改革、推进中国式现代化这场攻坚战,关键在党,关键在人,关键在于各级领导干部,领导干部必须做勇于改革的先锋和善于改革的表率。把正确人导向树起来。选人用人导向是风向标、晴雨表。要坚持“为改革选干部,凭发展用干部”的用人导向,聚焦改革需要什么、推进什么、落实什么就选什么人,真正把改革发展稳定主战场中敢于担当、主动作为和善于攻坚克难、锐意进取的“闯将”“干将”选出来、用起来,让善于推动改革者上,不会推动改革者让,阻碍改革发展者下,激励引导党员干部积极投身改革、推动改革,在全面深化改革中大显身手。让干部现代化能力建设能力强起来。推进改革,既要政治过硬,又要本领高强。按照“强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化能力建设”要求,坚持问题导向,帮助干部弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项,以铁肩膀扛起新使命。要健全常态化培训特别是基本培训机制,分层级分领域开展现代化产业体系、大健康产业发展、科技开发与新质生产力、生态文明建设等专题培训,全面提升领导干部现代化建设和治理能力。大力践行“四下基层”工作法,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把干部放到改革发展稳定主战场、

重大任务重大斗争最前沿、服务群众第一线去磨砺,挑最重的担子,啃最硬的骨头、接烫手的山芋,学真本领,练真功夫。让监督管理严起来。要巩固深化党纪学习教育成果,坚持严管和厚爱相结合,严格落实“三个区分开来”要求,加强对干部全方位管理和经常性监督。把开展提醒、函询、诫勉作为严格干部日常监督管理的有力抓手,坚持抓早抓小抓预防,结合巡视巡察、经济责任审计、信访举报等,对苗头性、倾向性问题早提醒、早防范、早纠正。坚持不懈抓关键环节、抓日常经常、抓专项整治、抓拓展延伸,用改革精神和严的标准做好新时代干部监督管理工作,为建设高素质干部队伍保驾护航。

在求真务实敢作敢为上下功夫,做到“不破楼兰誓不还”。改革越是向纵深推进,触及的利益矛盾越是复杂尖锐,硬骨头越难啃,每前进一步都不容易。更需要各级领导干部树立和践行正确政绩观,敢想敢为、善作善成。一是思想要解放。思想解放的程度,决定改革的深度、开放的力度、发展的速度。咸宁正处在转型升级的关键阶段,“一难两难多难”复杂多样,“既要又要还要”任务繁重,志不坚不足以攻城拔寨,意不定不足以爬坡过坎。必须要以解放思想、更新观念为引领,敢想敢闯敢破局,以思维方式转变助推产业发展转型升级,优化提升传统产业、突破发展新兴产业、培育壮大高新技术产业,锻造咸宁高质量发展的强大引擎。二是作风要提升。改革越是向纵深推进,就越要加强作风建设。抓好改革落实,既要善用经验,跳出路径依赖,改变工作中常见的“雷声大雨点小”的“口号式”落实,上下一股粗的“留痕式”落实,拈轻怕重的“选择式”落实和全面开花的“造假式”落实,做到抓铁有痕、踏石留印、滴水穿石。特别是要坚持久久为功,积小胜为大胜,处理好短期和长期、整体和局部、宏观和微观的关系,切忌为改革而改革,既当改革促进派、又当改革实干家,让改革发展成果更

多更公平惠及全体人民。三是方法要正确。抓改革落实应有系统的思维、配套的举措、持续的行动,精准把握时度效。因地制宜,适时而动,做好每项改革举措的论证评估,全面把握现实条件、方法预期和其他各方面的影响,确保改革方案务实、管用、可行。要注重增强改革的系统性、整体性、协调性,坚持稳中求进,破立并举。科学谋划改革的战略重点、优先顺序、推进方式,推动改革全面发力、纵深推进。要加强各项改革协调配合,增强改革取向一致性,坚决防止和克服本位主义,不能因部门利益、地方利益影响改革大局。要坚持“深实严细久”和“五到四从四多”工作法,强化工作统筹,明确各项改革的实施主体和责任,建立健全责任清晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制,按照时限要求倒排工作节点,确保各项目标任务和重点举措见行见效。

在监督检查巡视巡察上下功夫,做到“不用扬鞭自奋蹄”。《决定》提出把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,对失责行为进行问责。要重点瞄准对经济社会发展影响大、改革落实难度大、与人民群众切身利益关系大的问题,既开展专项督察又开展全面督察、综合督察,在督任务、督进度、督成效的同时察认识、察责任、察作风,根据不同地区和领域的特点对改革情况进行差异化考核评价,聚焦实绩实效和人民群众满意度,以高质量监督执纪执法保障全会精神落地见效。做到改革推进到哪里,监督检查就跟进到哪里。健全巡视机制,坚定不移深化政治巡察,紧盯行政审批、民生保障、优化营商环境等领域违纪违法问题,着力发现和推动解决改革发展稳定中的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题等,充分发挥巡察监督保障执行、促进完善发展作用,坚决为全面深化改革清障,为推进中国式现代化保驾护航。
(作者单位:中共咸宁市委党校)



农业转移人口 县域市民化的类型

随着以县城为重要载体的城镇化建设持续推进,农业转移人口就近城镇化趋势日渐明显。农业转移人口县域市民化本质上是一种就近城镇化,而就近城镇化通常可以区分为“内生型”就近城镇化和“外生型”就近城镇化。“内生型”是指由本地产业带动发展的城镇化;“外生型”是指产业薄弱条件下由在外人员返乡回流形成的城镇化。我国农业转移人口市民化通常以家庭为单位,当下的农村家庭大多以三代直系为主,无论是传统“三代家庭”还是新“三代家庭”,就近城镇化下的代际互动和支持会更加紧密,在家庭伦理和村庄竞争的双重催化下,无论城镇是否有充足的就业机会,农村家庭为子女教育或婚姻提供以商品房为标的重大资产已经成为较为普遍的现象。综上可以得到农业转移人口县域市民化的三种类型划分:一是产业城镇化路径下的县域市民化,二是教育城镇化路径下的县域市民化,三是婚姻城镇化路径下的县域市民化。

树立动态协同的金融法治观

以动态协同的金融法治观保障国家金融安全,体现在金融法律制定、金融监管执法和金融对外开放的全过程中。一是金融法治的动态协同。在制定金融领域基本性法律的基础上建立定期修法机制,是不断适应金融发展实践需要的有效举措,以实现金融市场实际需求与立法程序之间的平衡。具体来看,应当将金融法作为金融领域的基本性法律,与其他金融法律法规共同构成完备有效的金融法律体系。同时,建立定期修法机制,通过提高金融法律修改频率实现金融领域立法的动态调整,实现立法对金融市场发展现实需求和风险防控目标的高效适配。此外,将反映社会主义核心价值观和金融公平理念的伦理要求及时上升成为法律原则和规则,赋予其可执行效力。

二是金融监管执法的动态协同。首先,要减少监管机构与市场主体之间、监管机构之间的信息不对称,避免因信息获取者之间的数据差而产生监管信息差、知识差,缓解监管制度和执法实践相较市场创新的滞后性。其次,优化金融监管机构之间的协同联动。通过进一步完善金融监管体制,明确中央金融委员会在金融安全与发展中的统筹协调角色,发挥中国人民银行在维护金融稳定方面的审慎监管职责,落实国家金融监管总局在金融消费者保护方面的统筹协调职责,建立健全与央行、证监会的金融消费者保护工作协同机制,实现监管权力的合理配置和有效协同。最后,推动金融监管机构与数据监管机构开展执法协作,保障数据与金融在要素资源层面的共同发展。

三是金融对外开放的动态协同。高水平对外开放的核心特征之一就是顺应经济全球化趋势的制度型开放,打造透明稳定可预期的制度环境。首先,应主动对接国际高标准经贸规则,在金融领域实现规则、规制、管理、标准相通,优化合格境外投资者制度。其次,深化开放条件下金融安全工作的协调体制机制,强化海外利益和金融投资风险预警、防控、保护体制机制,加强金融安全领域国际法合作,健全金融领域的反制裁、反干涉和反“长臂管辖”机制。最后,积极参与并引领国际金融治理,主导完善金砖国家应急储备安排,提升金砖国家共同应对外部金融冲击的能力。

把握“四链” 深度融合关键环节

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会提出必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,就“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”作出安排部署,对进一步促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合提出了更高要求。

新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技创新成为大国博弈的角力场。不断开辟新领域新赛道、推动科技实力实现大幅跃升是有效应对风险挑战和赢得国际竞争主动权的现实需要。在激烈的国际竞争中特别是大国博弈中赢得战略主动,就必须进一步全面深化改革,尤其是在构建支持全面创新体制机制上下功夫,深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革,进而提升国家创新体系整体效能,实现高水平科技自立自强。在这个进程中,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,优化资金链、完善人才链,促进“四链”深度融合,是关键路径和重要抓手。
(本报综合)

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

○ 刘泉红 刘方

习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”,这是对马克思主义生产力理论的创新和发展,赋予习近平经济思想新的内涵。党的二十届三中全会对“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”作出全面部署。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,是推进中国式现代化的重大战略举措。要进一步全面深化改革,着力形成同新质生产力更相适应的生产关系,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,推动形成生产要素顺畅流动和高效配置、科技创新和产业创新深度融合、新质生产新模式新动能持续涌现的新质生产力发展局面,为高质量发展提供强劲动力。

发展新质生产力是改革命题

生产力决定生产关系,生产关系必须与生产力发展要求相适应。加快发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题,必须进一步全面深化改革,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,形成与新质生产力发展要求相适应的新型生产关系。

进一步全面深化改革,有利于优化科技创新生态,推动技术革命性突破。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成,人工智能、新能源、新材料、生命科学、量子科技等重大技术突破能够带来生产方式的全新变化和生产效率的巨大提升。党的十八大以来,我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升,在一些前沿领域进入并跑、领跑阶段。但“从0到1”原始创新能力不够强,一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,科技投入产出效率不高、成果转化通道不畅。这些问题背后的深层原因主要是科技体制方面的因素,如科技创新组织方式不适应科学问题多领域融合、多学科交叉的新趋势;支持基础研究和原始创新的科技研发投入机制不完善;等等。只有持续深化科技体制改革,联动推进教育机制、人才机制全面创新,才能构建符合发展新质生产力要求的国家创新体系,充分挖掘科技人才创新活力潜能,推动原创性、颠覆性科技创新成果不断涌现,激发孕育新质生产力的澎湃新动能。

进一步全面深化改革,有利于畅通要素流动渠道,促进生产要素创新性配置。生产要素是生产函数的投入,生产要素的配置效率直接影响生产函数的产出效率。各类先进优质生产要素的自主高效流动、精准适配与优化组合,是形成新质生产力的重要前提。改革开放以来,我国持续推进经济体制改革,深化要素市场化改革,推动生产要素从低生产率部门向高生产率的部门特别是制造业流动,促进各种所有制经济依法平等使用生产要素,通过提升要素流动便利度和配置灵活性,有效提升了全要素生产率,实现了生产力的大飞跃。同时,劳动力、资本等传统要素还存在不同程度的错配和流动障碍,数据、技术等新型生产要素市场发展不充分,造成结构性矛盾和问题,生产力发展没有完全达到生产可能性边界的最前沿。只有进一步完善要素市场化配置体制机制,让无效、低效和错位配置的要素尽快流向优质高效的领域和区域,才能让各类要素活力竞相迸发,为新质生

产力发展注入充沛动力。

进一步全面深化改革,有利于变革产业发展路径、加快产业深度转型升级。产业是新质生产力的重要载体。当前,世界各国持续开展产业竞赛,推动纺织、钢铁、化工等传统制造业回流,大力发展人工智能、生物医药、芯片、清洁能源、商业航天等新兴产业和未来产业,抢占新一轮科技革命和产业变革的制高点。同时,一些西方国家大搞“小院高墙”“脱钩断链”,对我国技术进步、产业升级的遏制打压持续加剧。只有加快建设现代化产业体系,围绕改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业、提升产业链供应链韧性和安全水平等方面强化制度供给、创新政策支持方式,才能牢牢把握新一轮科技革命和产业变革带来生产力跃升的历史性机遇,在百年变局中拾级而上,成为全球科技和产业发展的“引领者”。

深入理解“因地制宜”方法论

“因地制宜”,出自东汉赵晔《吴越春秋·阖闾内传》,其意是要根据不同环境下的实际情况制定相应妥善解决问题的办法。“因地制宜”是发展新质生产力的重要方法论和实践要求,就是要在发展过程中坚持一切从实际出发、实事求是、具体问题具体分析,坚持系统思维、全局观念,避免短视主义、无序示范,推动不同地区之间加快形成各具特色、优势互补的新质生产力发展格局。

坚持立足实际,不能一哄而上。我国幅员辽阔,区域发展差异大,不同地区发展阶段、功能定位、区位优势、资源禀赋、产业基础、科研条件、开放水平等不尽相同,发展新质生产力的着力点必然有所差异。当前,一些地方在没有客观研判本地区资源禀赋和发展基础的情况下,盲目追逐人工智能、新能源汽车、氢能产业等“热点”产业,出现招商政策“内卷化”和产业规划“同质化”等现象,不仅难以真正培育出新产业、新动能,而且加大了地方财政压力,扰乱了市场秩序。各地区要找准自身在国家发展全局中的战略定位,尊重产业发展客观规律,根据本地区的发展潜能和比较优势找准细分领域,有选择、有先后、有重点地发展新质生产力,防止一哄而上、泡沫化、坚决避免同质化、重复化、无序竞争的低水平发展。

坚持稳扎稳打,不能急于求成。发展新质生产力是长期性系统性工程,各地区需要尊重科技创新和产业发展规律,坚持稳中求进。一些经济基础雄厚、科研力量强大、创新环境优越的地方,可以聚焦攻克关键核心技术持续发力,在优势产业领域,围绕基础零部件、基础材料、基础软件等关键环节,大力提升底层技术、关键共性技术原始创新能力和自主供给能力,加快打造成为发展新质生产力的重要阵地。条件暂不具备的地方,要充分认识发展新质生产力“急不得”的客观规律,首先要找准本地区发展新质生产力的短板环节和弱项领域,循序渐进地引进优质要

素,营造创新生态,培育适合本地发展的产业,不能急噪冒进、贪大求洋,不能脱离实际匆忙上马所谓的“高精尖”产业、“高大上”项目。

坚持新旧互促,不能“求新舍旧”。新质生产力是以科技创新为主导,以高技术、高效能、高质量为特征的先进生产力质态,不是简单地强调发展新兴和未来产业而将传统产业置之不顾。传统产业和新兴产业、未来产业不是割裂对立的,而是互为支撑并可以相互转换的。新兴产业、未来产业的产业链中往往有需要传统产业支撑的部分,传统产业的部分前沿、尖端技术在产品化、产业化后可切入新兴产业、未来产业的范畴。例如,有色金属、无机非金属材料等传统领域的技术发展,可以衍生孕育高性能碳纤维、先进半导体、超导材料等新材料产业;人工智能产业的技术扩散,能够为传统产业改造提升赋能,让新质生产力在传统领域孕育和发展。发展新质生产力要处理好新与旧的关系,决不能盲目求新,把传统产业当作“低端产业”“过剩产业”简单退出,要坚持新旧融合互促,让传统产业持续发挥在现代化产业体系建设中的重要作用,支撑新兴产业、未来产业发展,同时大力推动传统产业高端化、智能化、绿色化升级,实现“老树发新芽”。

聚焦重点推进系统性改革

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。构建同新质生产力更相适应的新型生产关系涉及方方面面,关键要围绕科技创新、要素配置、产业发展三个方面,驰而不息推进深层次、系统性改革。

强化推动高水平科技自立自强体制机制。健全新型举国体制,优化重大科技创新组织机制,聚焦重大前瞻性战略性科技攻关任务,构建协同高效的决策指挥、组织实施、要素资源保障体系。深化科技跨领域基础交叉融合,推进建设一批交叉学科中心,打破学科壁垒,支持交叉学科研究,培养交叉学科人才,促进形成新的学科增长点,新的基础科学研究范式。加强国家战略科技力量建设,完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,推进科技创新央地协同,鼓励和规范发展新型研发机构。构建基础性原创性科学问题凝练机制,支持高校、科研机构、企业和科研工作者从国家安全、产业发展、民生改善以及人类科学、文明发展等方面凝练基础科学问题。发挥我国超大规模市场优势,产业体系完备优势、应用场景丰富优势、综合生产成本优势,推进前沿重大科技创新成果在我国率先规模化应用和产业化发展,形成现实生产力。

健全推动传统产业优化升级体制机制。完善支持引导企业开展技术改造的有效机制,鼓励面向传统制造业重点领域开展共性技术研究,加快推动智能制造在传统产业的产业化应用示范。大力实施先进设备更新行动,建立碳排放统计核算、碳排放预算管理、

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想