

牢牢把握教育的政治属性人民属性战略属性

○张东刚 林尚立

建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望。习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话,深刻回答了新时代新征程为什么要建设教育强国、建设什么样的教育强国、怎样建设教育强国等一系列重大问题,提出一系列体现重大理论创新、指引教育强国建设实践的新思想新观点新论断,彰显了教育的政治属性、人民属性、战略属性。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,以坚守初心谋教育的政治站位、扎根中国办教育的为民导向、立足全局教育的战略智慧推进教育工作,为建成教育强国不懈奋斗。

牢牢把握教育的政治属性,坚守初心谋教育

习近平总书记强调,“我们要建成的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力”。教育是存在于一定社会条件下的实践活动,受制于社会既有的经济基础、政治结构和文化环境等,是社会经济基础和意识形态的反映与派生。教育的发展历程表明,教育具有鲜明的政治属性与政治功能。在阶级社会中,教育的目的往往反映统治阶级的意志。教育的政治属性决定着培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一教育的根本问题。坚持教育的政治属性,着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,是我国教育事业步履铿锵、行稳致远的成功密码。

新时代新征程,牢牢把握教育的政治属性,就要结合教育的社会性、思想性、个体性功能,深刻把握教育背后所反映的政治方向、意识形态和育人导向来谋划和推进教育工作,加快建设教育强国。要着眼教育的社会性功能,坚持举旗定向。将教育的政治属性转化为社会主义办学方向,转化为中国特色社会主义教育发展道路,转化为建设教育强国的战略部署和具体目标,搭建教育强国建设的“四梁八柱”,确保教育发挥为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务的政治功能。要着眼教育的思想性功能,坚持凝心铸魂。发挥强大的思政引领力这一显著优势,通过课堂育人、文化育人、实践育人、网络育人等方式充分发挥社会主义意识形态的作用,培育和践行社会主义核心价值观,弘扬主旋律、传播正能量,为党的意识形态工作夯实教育基础、筑牢教育阵地、守好教育战线。要着眼教育的个体性功能,坚持立德树人。以为党育人、为国育才为根本目标,培养一代又一

代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之材,确保青年学生忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于社会主义,坚定不移听党话、跟党走,确保党和人民事业薪火相传。

牢牢把握教育的人民属性,扎根中国办教育

习近平总书记强调:“要坚持以人民为中心,不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性,让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”人民群众是社会主义物质财富和精神财富的创造者,是社会变革的决定力量。教育作为社会生产生活的重要组成部分,事关人民综合素质提高和人的全面发展,具有强民、富民、安民的功能价值。建设教育强国,最终是办好人民满意的教育。习近平总书记在2018年全国教育大会上提出了教育发展的“九个坚持”,其中之一就是“坚持以人民为中心发展教育”,深化了我们党对我国教育事业规律性认识。习近平总书记在这次全国教育大会上的重要讲话,进一步彰显了教育的人民属性。人民群众既是促进实现教育公平、共享教育发展成果的主体,更是推动教育以质图强、以治促强的主体,必须尊重人民主体地位和首创精神,从人民群众的创造中汲取办教、兴教、强教的智慧与力量,办好人民满意的教育。

新时代新征程,牢牢把握教育的人民属性,就要深刻把握我国社会主要矛盾的变化,紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要,对教育改革发展提出新要求、新期待,围绕解决人民群众急难愁盼问题深化教育综合改革,更加彰显教育作为民生工程、民心工程的战略地位,持续增强人民群众对教育改革发展获得感幸福感,让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要站在“人的自由而全面的发展”的高度谋划教育,推动实现人的精神存在与物质存在的统一,进一步彰显教育对人的全面发展的强烈关照。要完善立德树人机制,健全德智体美劳全面培养体系,不断提高思政课的针对性和感染力,形成更高水平的人才培养体系。要全面深化素质教育,加快补齐体育、美育和劳动教育短板,促进学生身心健康成长。要坚持教育公益性原则,把教育公平作为国家基本教育政策,大力推进教育体制改革创新。要主动适应人口变化形势,优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。要让不同禀赋、不同发

展兴趣的学生能够有效地学习、多样化成才。要深入实施国家教育数字化战略,扩大优质教育资源受益面,提升终身学习公共服务水平。

牢牢把握教育的战略属性,立足全局兴教育

习近平总书记指出:“教育是强国建设、民族复兴之基。”当前,在经济全球化和信息化浪潮的驱动下,社会的复杂化多元化趋势不断凸显,流动性互动性不断增强,社会各领域联系日益紧密,教育的角色与使命已远远超出传统范畴,逐渐成为人才培养、科技创新、国家繁荣、文明进步的基石,在经济社会发展大局中的地位和作用越来越突出。同时,教育现代化步伐不断加快,教育发展内部结构日趋复杂,组织要素不断更新、耦合关联更加紧密,育人方式、办学模式、管理体制、保障机制的协同推进势在必行,教育改革的系统性、整体性、协同性日益凸显。无论是强国建设的布局落子,还是教育改革发展发展的内在逻辑,都要求必须牢牢把握教育的战略属性,把建设教育强国放到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的大背景下去审视思考、谋划推进,切实发挥教育的战略属性与发展功能,以教育之力厚植人民幸福之本,以教育之强夯实国家富强之基,为全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

新时代新征程,牢牢把握教育的战略属性,必须跳出教育看教育、立足全局看教育、着眼长远看教育,深刻把握教育在服务中华民族伟大复兴中的基础性、先导性、全局性地位和作用,明确建设教育强国是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑。要面向国家未来,从发展时序的角度把握教育强国建设的先导性意义。教育引领未来、孕育先机,为强国建设和民族复兴培养栋梁之材、积蓄发展动能、开辟发展新路,具有前瞻性、引领性的鲜明特点。在百年未有之大变局加速演变、矛盾风险交织叠加的当下,教育日益成为应对未来挑战、抢占未来发展制高点的重要途径。要立足战略全局,从发展条件的角度把握教育强国建设的基础性意义。现代化建设是一项涉及多领域、多层次、多要素的复杂工程,必须夯基垒台、积厚成势。教育是培养人才的基础,持续发挥赋能科技创新、引领文化繁荣和推动经济发展的引擎作用,能够为现代化建设提供更高水平的智力基础、技术支撑和人才支撑,为培育经济社会发展

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以高质量立法推动自然生态公园城市建设

○刘勇 郭祥

法律是治国之重器,良法是善治之前提。近年来,咸宁市人大常委会深入贯彻习近平法治思想,紧跟时代脉搏、紧扣民情实际、紧贴群众期盼,着力构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率,出台了多部满载人民期盼、体现咸宁特色的地方性法规,为加快打造武汉都市圈自然生态公园城市建设提供有力法治保障。

坚持党的领导,提升立法工作政治高度

坚持党的领导是做好立法工作的首要原则和根本保障,咸宁市人大常委会紧紧依靠党的坚强领导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,坚定立法正确政治方向。提升政治站位,服务发展大局。坚持党委部署、人大有行动,切实把“党言党语”转化为“法言法语”,立足地方立法权限,统筹谋划和实施立法规划计划,以法治力量护航高质量发展、高品质生活、高效能治理。围绕市委关于打造自然生态公园城市、推进流域综合治理和统筹发展等重大部署,制定并实施城区山体保护、陆水流域保护、文明行为促进、城市管理、古桂花树保护、西凉湖保护等法规,正在制定浣河公园保护、养老服务、多元化解纠纷等法规,有力推动自然生态公园城市内涵和颜值全面升级。落实请示报告,争取党委支持。及时向市委报告立法工作情况,提请市委出台关于加强地方立法工作的意见,设立立法研究中心;严格落实立法重大事项向市委请示报告制度,对立法规划计划的确定,立法涉及重大体制机制调整,以及表决前的法规文本,及时报请市委研究,确保立法体现党委意图。

做实人大主导,延伸高质效立法深度

发挥人大在立法中的主导作用,是推进高质量立法的重要基础。咸宁市人大常委会坚持把加强人大主导作为提高立法质效的基础环节,加强对立法全过程的统筹协调,确保立法工作运行务实高效。主导法规立项,力求选题精准。拓宽项目来源渠道,除政府部门申报项目外,还根据党委决策部署、人大代表和社会公众建议确定立法项目。聚焦大局所需、群众所盼、问题所在、特色所有,强化立项论证评估,全面把握立法

项目的合法性、必要性、可行性、成熟度,做好“小切口”选题,注重突出地方特色,如制定地热资源保护条例、古桂花树保护条例。主导法规起草,凝聚工作合力。召开年度立法工作推进会,制定实施方案,明确任务安排、时间要求和责任分工;成立法规项目领导小组和起草工作专班,落实法规项目“双组长”责任制,法规项目各责任单位“全程负责、分段领跑”,妥善解决分歧、凝聚共识,保证法规起草进度和质量。主导法规审议,提高审议质效。明确专委会审议、法制委一审审议要求,发挥好“专”的优势和“统”的作用。把握常委会会议在不同阶段的审议重点,安排充足审议时间,提高审议质量,确保法规的合法性、制度设计的科学性和立法技术的规范性,发挥好地方立法的实施性、补充性、探索性作用。

扩大公众参与,拓宽民主立法广度

咸宁市人大常委会坚持将全过程人民民主理念贯穿到立法工作各环节中,不断拓宽公众有序参与立法的渠道,充分调动公众参与立法的积极性,广泛汇集民意民智,寻求立法“最大公约数”。注重多方汇集民意。将法规草案及说明在新闻媒体公布,并向县人大常委会、立法联系点、“两代表一委员”和立法顾问等征求意见;注重听取管理相对人、基层群众意见建议,结合常委会组成人员审议意见,研究破解法规制度设计的重点难点问题;探索开展立法听证,“零距离”问计于民、问需于民。注重发挥代表主体作用。坚持向人大代表征集立法项目建议,对条件成熟的项目,及时纳入立法计划;邀请人大代表列席审议法规的会议,参与立法调研、论证、听证活动,面对面听取意见建议,提高人大代表对地方立法工作的知晓度和参与度。注重发挥立法联系点桥梁纽带作用。确定8家基层单位作为立法联系点,加强对联系点工作人员的培训指导,邀请联系点负责人参加立法工作会议,通过立法联系点向群众征集立法项目建议、法规草案修改意见80余条,充分发挥其接地气、察民情、聚民智的立法“直通车”作用。注重发挥专家顾问的智力支撑作用。选聘10名立法顾问,将30名专家学者纳入立法专家库,参与立法工作各环节,就法规草案中的重大问题以及专业性问题分析咨询论证,充分听取

立法顾问和专家意见,提高立法的科学性。

突出三大导向,增强立法工作精度

始终将立法质量放在第一位,严格遵循“不抵触、有特色、可操作”原则,精益求精做好立法工作,确保法规立得住、行得通、真管用。突出民生导向,践行立法为民宗旨。针对群众反映强烈的浣河保护民生问题,推进在代表行动中聚焦浣河保护强化制度供给立法试点工作,围绕《咸宁市浣河保护条例》起草,组织浣河流域相关乡镇、街道组织三级人大代表开展专项代表行动2次,通过徒步踏查、入户走访、座谈交流等形式,收集人大代表和基层群众意见建议250余条。同时,多次组织四级人大代表和有关职能部门负责同志,针对群众反映强烈的重点难点问题及时研究解决办法,使法规更好地反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。突出问题导向,注重法规务实管用。聚焦解决自然生态公园城市建设中的现实问题,坚持针对问题立法、立法为解决问题,做实“小快灵”立法。在法规体例上,不搞贪大求全,不求面面俱到,减少宣示性条款,如西凉湖保护条例草案为32条,表决稿精简为25条;在法规内容上,坚持不抵触、有特色、可操作原则,抓住核心条款,针对突出问题“对症下药”“量体裁衣”,提高立法的针对性、精准度、实效性。如地热资源保护条例聚焦解决超量开采、违法盗采问题,明确规定了总量控制、日限量开采和实时监测等针对性措施,确保地热资源可持续利用。突出实践导向,推动法规有效实施。坚持立法和法规实施并重,法规出台后推动市政府及其相关部门制定贯彻实施方案,出台配套措施,打通法规实施“最后一公里”。近年来,市政府根据文明行为促进条例要求,制定并实施养犬管理办法;组织开展地方性法规立法后评估,结合上位法修订和评估意见,对农村生活垃圾治理条例进行修改。综合运用执法检查、专题询问、满意度测评等方式,持续监督地方性法规有效实施。2023年对实施满一年的城市管理条例、文明行为促进条例开展执法检查,结合条例实施对城市精细化管理进行专题询问,检验法规实施成效。

维护法制统一,强化备案审查工作力度

咸宁市人大常委会主动适应规范性文

竞争力、创新力、持续力固本强基。要坚持系统思维,从发展协同的角度把握教育强国建设的支撑性意义。教育是国之大计、党之大计,科技水平的提高、人才资源的涵养、创新能力的激发,教育是根本、是基础,必须以高水平的教育为高水平科技创新和高质量人才培养发挥支撑作用。

把“三大属性”切实落实到教育实践中

牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,是建设教育强国必须贯彻的重要指导原则,也是新时代办学治校、教书育人必须贯彻的重要指导原则。习近平总书记指出:“建设教育强国,龙头是高等教育。”高校作为知识传承和创新的重要基地、科学技术的创新高地、一流人才的富集高地,要牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,确保高校发展与国家的发展战略、人民的美好生活向往同心同向、同频共振。

新征程上,中国人民大学将始终牢记习近平总书记的重要嘱托,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,全面加强党的领导和党的建设,坚定政治立校、为民办学、发展兴校的教育自信与教育担当,在实践中鲜明体现教育的政治属性、人民属性、战略属性,朝着建成教育强国的战略目标示范先行、聚力攻坚、勇闯新路。一是牢记初心使命、永葆人大本色。我们将始终坚持党的全面领导,坚守“党办的大学让党放心、人民的大学不负人民”的精神品格,提高政治站位,把党的全面领导融入管党治党、办学治校全过程。二是坚持人民至上、培养一流人才。我们将矢志立德树人,注重运用新时代伟大变革成功案例,大力推进思政“金课”和中小学思想政治教育一体化建设,着力培养一代又一代在社会主义现代化建设中大可堪大用、能担重任的“复兴栋梁、强国先锋”。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养,不断提升自主培养、吸引集聚高层次人才的能力,培育壮大国家战略人才力量。三是坚持独树一帜、服务国家战略。我们将继续扛牢人文社会科学领域“独树一帜”的使命担当,着眼提高创新能力,加快构建以各学科标志性概念、原创性理论为主干的中国特色哲学社会科学自主知识体系,推动中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林,为全面建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

(原载《人民日报》(2024年10月14日第9版))



推动科技创新与全要素资源深度融合

推进中国式现代化是最大的政治。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,优化重大科技创新体制机制,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。进一步全面深化改革,凝聚全要素资源,提高全要素生产率,发展新质生产力,促进高质量发展,将为中国式现代化开辟广阔而光明的前景。全要素资源不仅包括传统的自然资源、人力资源和资本资源,还涵盖了技术资源、信息资源等更为广泛的范畴。推进中国式现代化,要强化科技创新与全要素资源的协同效应。科技创新与全要素资源融合是发展新质生产力和实现高质量发展的关键。

科技创新与全要素资源融合是动态而系统的创新过程。通过构建创新生态系统,促进知识、技术、资本、人才等资源的流动与重组,形成新的增长点。这种模式不仅能优化资源配置,提升生产效率和经济竞争力,实现资源的高效利用和可持续发展,还能催生新产业、新业态,发展新质生产力,推动高质量发展,为实现中国式现代化注入新活力、新动能。

加快建设全国统一大市场

党的二十届三中全会提出,要构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。加快建设全国统一大市场,是完善社会主义市场经济体制的内在要求,是构建新发展格局的坚强支撑。从经济发展规律来看,全国统一大市场是大国经济的典型特征。我国作为世界第二大经济体、第二大商品消费市场,市场规模大,产业韧性强,拥有全球最完整的产业体系和不断增强的科技创新能力,这些是我国始终具有市场供给充足这一优势的前提和基础。加快建设全国统一大市场能够更好发挥市场调节作用、发挥市场机制优胜劣汰的资源配置作用,引导投资和产业流向,推动生产行业和相关企业调整产出结构,促进产品及产业升级,形成充满活力的市场竞争格局,从而为经济高质量发展提供有力支撑。

我们要建设的全国统一大市场不仅规模大、质量高,更是高效规范、公平竞争、充分开放的市场。建设全国统一大市场必将有力推动市场效率稳步提高、市场环境持续优化、市场结构提质升级,更好推动经济高质量发展。

强化协同破解异地养老难

优化顶层设计,强化区域养老协同。完善养老服务供给体系,建立“大养老”格局,以异地养老实现大范围规划和配置养老资源,进而优化基本养老服务供给和提升养老资源利用效率。推进养老制度体系一体化建设,建立异地养老服务供给补偿机制,打破异地养老政策壁垒,以强有力的政策保障实现区域养老服务协同发展。

转变发展思路,壮大银发经济产业。充分发挥丰富的养老资源以及低成本养老的优势,将银发经济作为产业结构优化和经济转型的重要着力点,积极承接中心城市和发达地区养老资源转移。建立集生活、医疗、教育、旅游、康养于一体的养老服务产业体系,构建区域养老中心,打造地区经济发展新增长点。

信息技术赋能,提升养老服务精度。以信息技术为抓手,构建老年人健康监测系统、云医院和养老综合服务平台,推动养老迁入地和迁出地医疗机构的有效衔接,实现医疗资源共享,切实满足异地老年人在医疗服务层面的多元需求。加快养老服务智能化、智能化建设进程,推动技术与养老服务有机融合。

完善基础设施,提高异地养老便利度。异地养老对基础设施具有很强的依赖性,直接影响着异地养老地点的选择。应加快养老机构建设和布局,构建多层次、立体化的养老服务模式,提升异地养老服务可及性。以医养结合为导向,有计划地引导医疗卫生产业向养老服务供给,突出中医药等在养老服务中的地位,建立异地养老医疗服务体系。打造养老服务综合体,一站式满足老年群体的养老服务需求,提升养老服务获取的便捷性。

推动未来产业发展不宜套用成熟产业组织形态

与成熟产业相比,未来产业处于产业发展的萌芽期,未来产业的组织形态也是不确定的,进入未来产业的企业均属于探索式的投入。

在这一阶段,企业组织的变革对未产业的组织形态会有重要影响,而企业组织形态的变革只有顺应未来产业的技术发展规模、商业模式的需求才能有效地调动和利用企业的资源,提高成功的概率。不同产业由于技术特征和面对的市场规模、消费者需求的不同,可能会形成不同的技术开发模式和商业模式,因此会产生不同形态的企业组织形态。因此,推动未来产业发展,不宜套用成熟产业的组织形态。此外,对未产业发展的监管制度和标准也要符合未来产业的探索性和不确定性的特点。

(作者单位:咸宁市人大常委会)