

进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线

○ 李忠杰

内容提要:重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,确保在制度建设上取得新的成效。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了进一步全面深化改革的重大原则,“坚持以制度建设为主线”是其中一个重要方面,这也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,必须深刻领会和把握这一重大原则,抓住制度建设这条主线,确保在制度建设上取得新的成效。

改革开放的宝贵经验和重要成果

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系,是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则、运作程序、办事规程等。重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。1980年,邓小平同志指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”改革开放以来,党和国家高度重视制度建设,取得了明显成效,各方面的制度日益健全、不断完善,治国理政的制度化水平明显提高。

新时代以来,我们党把制度作为关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,把制度建设摆在更加突出的位置。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会专门研究国家制度和国家治理问题,系统总结我国制度建设的重要经验,把改革开放以来必须探索创新的成果纳入系统化、整体化、规范化的制度体系和治理体系。

我们党坚决破除各方面体制机制弊端,通过全面深化改革完善各方面制度,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持和完善社会主义基本经济制度,推动高质量发展;坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商

制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,建设中国特色社会主义法治体系,用制度体系保证人民当家作主;加强文化领域制度建设,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌;加强社会治理制度建设,不断促进社会公平正义,保持社会安定有序;加强生态文明建设制度建设,实行最严格的生态环境保护制度;等等。通过全面深化改革,加强制度建设,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障,也为全面建设社会主义现代化国家奠定了坚实基础。

完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。在新时代新征程上,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。因此,进一步全面深化改革,必须以制度建设为主线,继续完善和发展各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度

党的二十届三中全会确定进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》鲜明地突出体制机制改革,从制度着眼部署进一步全面深化改革的任务。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。《决定》提出“筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”。这三种不同类型的制度,构成了中国特色社会主义制度体系的基本框架,也是进一步全面深化改革中制度建设的重点。对这三类制度,必须精准认识和把握。

筑牢根本制度。根本制度反映中国特色社会主义制度本质内容和根本特征,起着奠基基础、定方向、管全局的作用。比如,党的领导制度是我国根本领导制度。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势,其中中国共产党领导是最大优势,是其他方面优势得以存在和发挥作用的根本保证。人民代表大会制度是我国根本政治制度,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。新时代以来,我们党

确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,为巩固全体人民共同思想基础、凝聚团结奋斗强大精神力量提供了根本制度保障。根本制度是不动摇、不可改变的,改革的目的是进一步筑牢其根基,使之更为稳固。《决定》提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,还专门部署了深化党的建设制度改革,等等,都体现了筑牢根本制度的重要要求。

完善基本制度。基本制度体现了根本制度的内在规定性,是中国特色社会主义制度体系的基础,是我们党在长期执政实践中探索创立的治国理政的主要制度。在经济方面,党的十五大提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十九届四中全会将社会主义基本经济制度概括为:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等”。《决定》提出以经济体制改革为牵引,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,并提出完善收入分配制度、规范收入分配秩序等重要举措,体现了对我国基本经济制度的完善。在政治方面,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等,是我国基本政治制度。《决定》提出健全协商民主机制、健全基层民主制度等,体现了对我国基本政治制度的完善。我国基本制度集中体现我国国家制度和国家治理体系的优势,要通过改革进一步完善和发展,使制度优势更鲜明更显著展现出来。

创新重要制度。在制度体系中,重要制度上连着根本制度、基本制度,下接着各种具体的体制机制、程序规范。进一步全面深化改革,要以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发及时制定一些新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

提高制度建设的实际成效

以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持正确的价值取向和科学的改革方法,进一步提高制度建设的实际成效。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调:“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中

心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从老百姓的关心点、期盼点入手抓住制度建设的着力点、突破口,使制度建设的成果真正顺应民心、惠及民生。畅通人民群众参与国家治理、社会治理的制度化渠道,走好新时代党的群众路线,充分汲取人民智慧,及时总结各方面的实践探索,把实践经验提炼上升为可复制、可推广的制度化成果。还要注意处理好人民群众眼前利益和长远利益的关系,既要及时推出能够解决群众急难愁盼问题的制度机制,也要进行前瞻性制度设计,保障好人民群众的长远利益、根本利益。

注重系统集成。改革越向纵深推进,就会面对更多深层次体制机制问题,各领域改革的关联性和互动性明显增强,制度建设要更加注重顶层设计、总体谋划、系统集成,推进各方面体制机制的配套和协同。比如,《决定》在“健全宏观经济治理体系”中提出:“围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力”“把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估”;在“完善高水平对外开放体制机制”中提出:“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”。这些都体现了制度建设更加注重系统集成的要求。要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,强化各项制度的系统集成,使各项制度彼此呼应、相互促进,不断释放改革效能。

注重破立并举、先立后破。习近平总书记指出:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”破,就是破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾;立,就是建立新的体制机制,使生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。如果旧的制度破除了,新的制度还未建立起来,就容易形成制度真空,影响改革的最终成效。新的制度逐渐成熟并推开后,旧的制度随之退出,能够使改革的力度、速度与人民群众的接受程度更好统一起来,避免改革中出现风险矛盾叠加的状况。要把破与立更好地统筹起来,坚持破立并举、先立后破,把握政策调整和推进改革的时度效,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼,稳扎稳打地把改革继续推向深入。(原载《人民日报》2024年8月8日第9版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推行五级“桂乡管家”机制 完善党建引领基层治理体系

○ 吴超志

今年以来,咸安区聚焦党建引领基层治理体制机制创新,探索推行“乡镇(街道)－村(社区)－片(网格)－组(小区)－邻里”五级“桂乡管家”机制,通过完善治理体系、做实治理机制、提升治理动能,持续提升了基层党组织的凝聚力、向心力、战斗力。

一、全链条完善治理体系。

建强治理核心。深入推进“红色根须工程”,全面推动党的组织向村湾(小区)拓展延伸。在农村,推动村湾党支部应建尽建,组建村湾党支部442个,推选党员中心户4890户;在城市,合理设置小区党支部752个,择优推选党员中心户4275户,着力构建“村(社区)党组织一村湾(小区)党支部一党员中心户”的三级组织体系。健全治理架构。坚持以村(社区)为基础,以村民小组(居民小区)为重心,持续优化治理单元,将治理触角延伸邻里住户。在城市,将792个小区以楼栋(单元)或一定数量居民户为单位划分为4702个邻里;在农村,将125个村划分为418个片,将1633个组以一定数量的村民户为单

位划分为3603个邻里,着力构建“乡镇(街道)－村(社区)－片(网格)－组(小区)－邻里”五级治理架构。凝聚治理力量。按照五级架构划分,积极组织动员乡镇(街道)包联干部、村(社区)“两委”干部、村湾(小区)党支部书记、村(居)民组长以及辖区内党员、楼栋长、中心户、志愿者等各方力量,通过组织选派、党员群众推荐、个人申请等方式,分级组建了1.4万人的“桂乡管家”队伍,坚持“联得上感情、办得了事情”原则,实行“桂乡管家”管理本级、联系下级全覆盖,目前五级“桂乡管家”共联系村(居)民17.22万户。

二、全要素做实治理机制。

抓实分级管理。坚持党建引领,由各级党组织细化本级“桂乡管家”职责,乡镇(街道)、村(社区)和片(网格)管家侧重“纽带”作用,负责对下指导、联系服务、政策宣传、组织策划、资源协调;村湾(小区)管家侧重“头雁”作用,引领邻里管家常态化开展联系服务,引导区域内各类组织参与基层治理;邻里管家侧重“前哨”作用,通过线上线下定

期联系,收集群众反映的各类治理问题和服务诉求,提供力所能及的帮办代办服务。落实上下联动。建立健全“乡镇(街道)－村(社区)－片(网格)－组(小区)－邻里”五级联动机制,对邻里管家收集的社情民意和难以解决的问题,片(网格)、村湾(小区)党支部通过村湾夜话、星空夜话等形式会商研判,村(社区)党组织通过每月民情分析会进行重点研究,乡镇(街道)党(工)委通过专题会议研讨处置,确保群众问题和诉求全部解决到位。目前,各级“桂乡管家”共发现和收集问题2278个,解决到位1753个。做实服务闭环。对问题和诉求办理情况,按照“谁负责、谁解决、谁反馈”的原则,组织各级“桂乡管家”通过入户走访、电话告知等方式,及时向群众反馈进度或原因,确保“件件有着落、事事有回音”,目前反馈群众共1150余人次,得到群众的普遍认可。

三、全方位提升治理动能。

强化党建“微阵地”。坚持因地制宜建设“邻里驿站”等党建“微阵地”,通过在有条

件的组(小区)新建、协调闲置房屋改建、依托现有村湾(小区)党支部阵地共建等方式,建成“邻里驿站”167个,为“桂乡管家”、村(居)民等提供议事、歇息、活动等基础性服务。整合各方“硬资源”。依托“机关支部情系百家小区”活动,先后组织68家驻区单位,对“桂乡管家”开展活动、解决诉求等方面给予人、财、物支持。组织各乡镇(街道)发动128家爱心商家、企业、社会组织,通过引导捐赠让利、开展义务服务等方式,共同参与城乡治理。优化服务“软环境”。积极推行“桂乡管家”服务积分制,依托积分超市、幸福商圈等开展积分兑换,已有5300余名“桂乡管家”通过参与活动、开展志愿服务等获取积分5.5万分,兑换实物价值达27000余元。积极推动“最美”系列评选,定期组织开展最美“桂乡管家”评选活动,每季度在邻里驿站公布,已累计评选最美“桂乡管家”882名,营造了人人争当“桂乡管家”、事事依靠“桂乡管家”的浓厚氛围。

(作者单位:咸安区委组织部)



科技成果向生产力转化的“J曲线”效应

经验表明,新技术的采用对生产率增长的影响存在期初低估、期末高估的现象,大体呈“J曲线”模式。

与传统工业企业不同,高科技行业通常具有研发投入大、研发周期长、研发风险高的特点,对具有“沉没性”“长期性”和“不确定性”的无形资产高度依赖。无形资产(如发明或软件)既可作为资本投入,参与生产,又是其他资产的产出品。因为无形资产往往难以衡量,与真实值相比,其会使得前期实际测量的产出较低、后期实际测量的投入较高,进而表现为前期生产率低估、后期生产率高估。

科技创新转化成为生产力的“J曲线”效应,使得金融支持科创往往呈现“过犹不及”现象:在期初低估阶段是资金供给“不及”,出现研发投入不足;而在期末高估阶段则是资金供给“过剩”,产生泡沫。认识到了这一规律,在金融支持科创的机制安排上,就要着力平衡前期的投资不足与后期的投资过度,服务好科技创新的“全生命周期”。比如,前期政府应该介入,包括国家自然科学基金等,后期要适度监管,不能出现过量的投资潮涌、“一窝蜂”式的投资热潮。

首发经济激活消费一池春水

首发经济,是指企业发布新产品,推出新业态、新模式、新服务、新技术,开设首店等经济活动的总称,涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心,再到设立企业总部的链式发展全过程。

在我国消费市场持续扩容提质背景下,首发经济能满足消费者对新鲜事物和高品质生活的追求,也为企业带来更大商业机会。首发经济还可以为城市发展带来新可能。从某种角度来看,首发经济可以成为推动经济结构变化的新力量。

其实,首发是品牌和城市的双向选择,品牌选择城市,看中的是城市的商业活力、消费潜力以及营商环境。将短时的“爆红”转化成持久的“长红”,品牌要努力,城市也需给力。如此,才能为消费者提供更具性价比的商品、更优质的服务、更独特的体验,进一步繁荣首发经济。

打通城乡要素流动梗阻

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,对“完善城乡融合发展体制机制”作出全面部署。其中,能否在更深层次打通城乡要素流动的梗阻,促进城乡要素平等交换、双向流动,实现要素资源全域、全环节的顺畅流动和高效配置,成为新时代促进城乡共同繁荣发展的关键。

促进城乡要素平等交换、双向流动,是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。从宏观层面看,推动各类要素在城乡间合理流动和高效集聚,能有效畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力,是统筹新型城镇化和乡村全面振兴、推动城乡融合和区域协调发展的重要抓手,有助于形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。同时,推动城乡要素顺畅流动、合理配置,还能更好推动全国统一大市场建设,发挥我国超大规模市场优势,进而形成更大规模的发展增量。

践行大农业观 发展现代农业

大农业是朝着多功能、开放式、综合性方向发展的立体农业,发展现代农业是新时代新征程农业发展的重点方向。今年中央一号文件提出要把农业建成现代化大产业,去年底召开的中央经济工作会议提出“树立大农业观、大食物观”,为进一步推进乡村全面振兴、建设农业强国提供了理论遵循和行动指南。

大农业观是在领导新时代“三农”工作中形成的重大理论创新成果,具有鲜明的“整体性”内涵特征。一是农业产业领域的整体性,强调农林牧渔并举、产前产后全产业链贯通,一二三产业融合发展;二是农业资源的整体性,强调耕地、草地、林地、江河湖海等各类国土空间的统筹发展;三是农业功能的整体性,强调粮食和重要农产品的供给保障与生态涵养、休闲观光、文化传承等多维度功能的有机统一;四是农业发展方式的整体性,强调坚持生产生活方式并重、数量质量效益并重、当前利益与长远利益并重、发展方式与相关政策举措取向的一致性。(本报综合)

党校之声