

# 进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

○ 张翼

**内容提要:**改革开放是亿万人民自己的事业。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。《决定》明确了进一步全面深化改革的重大原则,其中一条是“坚持以人民为中心”。改革开放是亿万人民自己的事业。习近平总书记指出:“改革发展必须坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,依靠人民创造历史伟业!”深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,必须牢牢把握坚持以人民为中心这一重大原则,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

## 做到改革为了人民

人民性是马克思主义的本质属性。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是马克思主义政党同其他政党的根本区别。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。

习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义”。我们党抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进改革,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。比如,大力推进户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖;建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,教育普及水平实现历史性跨越,2023年基本养老保险覆盖10.66

亿人、基本医疗保险参保率稳定在95%以上……一系列改革举措让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

时代在发展,人民群众的需求也在不断变化。面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进,也必然要求做到改革为了人民。习近平总书记指出:“如果不能给老百姓带来实实在在的利益,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就失去意义,也不可能持续。”进一步全面深化改革,必须把牢价值取向,《决定》在起草过程中重点把握了几点,其中之一就是“坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”。只有坚持人民至上,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,把握和处理好涉及改革的重大问题,才能不断实现人民对美好生活的向往,这样的改革才有意义。

做到改革为了人民,必须深入了解人民群众需求,解决人民群众面临的实际问题,提升人民群众生活水平。为此,要深入调研,广泛听取各方面意见,了解人民群众在就业、教育、医疗、托育、住房、养老等方面的需求。要注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。同时,把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为改革成效的评价标准,不断改进和完善各项政策措施。

## 做到改革依靠人民

习近平总书记指出:“依靠人民而改革,改革才有动力”。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。40多年来,改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。历史和实践充分证明,没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,改革就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。

新时代,全面深化改革之所以能取得历史性伟大成就,一个主要原因就是广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验,充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性。比如,

为了起草好“十四五”规划建议,习近平总书记主持召开7场座谈会,并强调:“我们要着眼长远,把握大势,开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民结合起来”。又如,这次全会前,文件起草组广泛征求意见,开展专题论证,进行调查研究,反复讨论修改。这些都是广泛听取群众意见和建议,把群众智慧充分吸收到改革设计中的生动实践。在全面深化改革过程中,正是因为始终坚持以人民为中心,尊重人民主体地位,紧紧依靠人民推动改革,我们才在披荆斩棘的奋斗中续写了两大奇迹的新篇章。

改革越往后,难啃的硬骨头越多,推进改革矛盾多、难度大,但不改不行。同时,人民群众还有不少操心事、烦心事,我们的民生工作还有不少不尽如人意的地方。改革任务越繁重,就越要依靠人民群众支持和参与,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。党的二十届三中全会召开前,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革,开门问策,表示“对大家提出的进一步全面深化改革的意见和建议,有关方面要认真研究吸纳”。人民群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。在进一步全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,遇到解决起来十分棘手的深层次问题,都要坚持问计于民、问需于民,加强对重大改革问题的调研,在改革设计中尽可能多听一听基层和一线的声音,充分吸收社会诉求、群众智慧、基层经验,依靠人民群众的力量找到解决问题的思路和动力。

做到改革依靠人民,就要聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展。要健全全过程人民民主制度体系,拓展民主渠道,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面,把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。

## 做到改革成果由人民共享

随着中国式现代化不断推进和拓展,人民对美好生活的向往也更加强烈。习近平总书记指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”从人民的整体利益、

根本利益、长远利益出发,拿出更多改革创新举措,把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好,才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”,并对“健全保障和改善民生制度体系”作出战略部署。落实好党的二十届三中全会部署的改革任务,要坚持尽力而为、量力而行,不断满足人民对美好生活的向往。

坚持尽力而为,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。《决定》就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效,必将不断造福人民。贯彻落实党的二十届三中全会精神,要完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制;加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求;深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革;等等。要坚持“致广大而尽精微”,把各项改革工作做扎实、做到位。

坚持量力而行,在发展中保障和改善民生。习近平总书记指出:“要统筹需要和可能,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,不要好高骛远,吊高胃口,作兑现不了的承诺。”量力而行,强调的是必须一切从实际出发,充分考虑特定发展阶段的现实条件。要正确认识和处理好发展与保障和改善民生的关系,既要通过保障和改善民生来带动发展,又要根据发展水平确定民生的保障和改善程度。为此,要强化问题导向,从现实条件下可以做到的事情做起,紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事不断推进改革,集中精力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,以钉钉子精神,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,锲而不舍推进民生保障事业持续发展。

(原载《人民日报》2024年8月6日第9版)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 市域产教联合体中的产学研深度融合策略

○ 柯希均

2022年12月,中共中央办公厅与国务院办公厅联合印发了《关于推动现代职业教育体系建设与改革的指导意见》,其中明确提出了构建“市域产教联合体”的重要策略。2023年4月,教育部办公厅印发《关于开展市域产教联合体建设的通知》启动市域产教联合体创建工作。2023年5月,在咸宁市政府的指导下,咸宁职业技术学院牵头成立咸宁市域产教联合体。市域产教联合体注重主体的多元性、加强信息的共享性、考虑区域的差异性、聚焦项目的有效性,推动产学研深度融合走深走实,推动形成产教良性互动、校企优势互补的产教深度融合发展新格局,为区域科技创新和产业升级注入强大的动力。

## 一、产学研深度融合现状

在市域产教联合体的实体化运行中,产学研深度融合成为推动区域科技创新和产业升级的核心动力。这种融合已经得到了政府、高校、科研机构以及企业的高度关注和积极响应,推动形成产业与教育“双向成长”的格局,其成效已然显现。

政府重视主导。地方政府对于产教联合体产学研深度融合给予了极大的支持,出台一系列优惠政策和专项资金扶持,制定相应的规划和实施细则,为产学研深度融合提供了有力的政策保障和资金支持,为高校、科研机构与企业之间的合作搭建平台,为科技成果的顺畅转化和应用注入了动力。政府的积极引导,无疑为联合体产学研深度融合创造了有利的外部环境。

高校和科研机构主动融入。高校和科研机构在产学研深度融合中扮演着举足轻重的角色,其凭借科研实力和社会服务能力,积极与企业展开合作,将科研成果转化为具有市场竞争力的产品,加速科技成果转化,为产业升级注入了新的活力。高校和科研机构还致力于为企业提供全方位的技术支持和人才培养服务,为产学研深度融合提供了技术和人才支撑。

企业积极参与。企业通过与高校和科研机构的紧密合作,形成以市场需求

为导向的产学研深度融合模式,与区域经济发展和产业转型升级形成良性互动,解决产业发展过程中的真问题、院校人才培养过程中的真问题,科技研发过程中的真问题,以实现人才培养供给侧与产业需求侧结构要素的全方位融合,为产学研深度融合注入了强大的动力。

## 二、产学研深度融合面临的挑战

在推进市域产教联合体实体化运行过程中,政府出台了加强产学研深度融合的各种优惠政策,高校研究机构积极主动融入其中,将企业需求融入实践教学,产业与教育“双向成长”的格局初步形成。但在推进产学研深度融合中,仍然存在诸多挑战。主要表现为:

决策效率不高。当前,市域产教联合体在决策过程中存在层级多、流程复杂的问题,这主要是由于联合体主体多元、管理层级过多、目标存在分歧所导致的。繁琐的决策流程不仅降低了决策效率,还使得产教联合体在应对市场变化和技术发展趋势时显得迟钝,无法及时捕捉和响应外部环境的快速变化。

资源调配困难。产教联合体的多元主体在资源投入、使用和管理上往往存在差异,这主要体现在多元主体对资源的投入和利用方式不同。这种差异导致了资源在产教联合体内部的分配不均衡,甚至出现资源浪费的现象,如何有效整合和利用各方资源,实现资源的最优配置和最大化效益,是联合体亟待解决的问题。

沟通机制不畅。产教联合体在沟通方面仍存在信息不畅、协调不够的问题,这是由于多元主体之间缺乏有效的信息共享机制和沟通协调平台,导致信息传递不及时、不准确,进而引发工作重复、资源浪费等问题。沟通不畅不仅影响了联合体的协同治理效率,还可能对产学研深度融合的推进造成阻碍。

责权分配不均。在市域产教联合体实体化运行过程中,由于多元主体的地位和角色不同,导致职责划分和权益分配往往难以做到完全公平合理。如何明确各方职责、保障各方利益,成为联合体需要认真思考和解决的问题,因此需要

产教联合体建立完善的责权分配和利益共享机制,以确保各方在产学研深度融合过程中能够公平受益、共担责任。

## 三、产学研深度融合策略

为推动市域产教联合体产学研深度融合,需优化组织、统筹规划资源、创新项目操作、完善配套机制,以营造创新环境,激发科研创新活力,推动市域产教联合体健康发展。

### (一) 优化组织架构,提升治理效能

为了推动产教联合体产学研深度融合,首先需从优化组织架构入手,建立健全产教联合体的组织架构是提升治理效能的关键。联合体需明确多元主体的职责和权限,形成高效、灵活的管理体系,并设立专门的协调机构或委员会,加强联合体内部的沟通与协作,确保各项工作有序推进。在具体管理过程中,引入现代企业管理理念和方法,提升联合体的协同治理效能,如建立扁平化的管理结构,减少管理层级,提高决策效率,明确各部门和岗位的职责,制定详细的工作流程和规范,确保各项工作有序进行。另外还应加强内部沟通,建立有效的信息共享机制,避免信息孤岛和重复工作,提高工作效率。

### (二) 注重系统谋划,优化资源配置

系统谋划资源配置,做好供需匹配,完善体现活调节价值的资源配置机制,充分调动多元主体建设产教联合体的积极性,是推动产学研深度融合的重要环节。建立资源共享平台,将其作为一个信息交汇枢纽,使多元主体能够清晰地了解到整个联合体内部的资源分布和使用情况。通过资源共享平台,产教联合体整体规划通盘考虑,对资源进行统一调配。制定详细的资源使用计划、管理制度和指导原则,帮助多元主体进一步保障资源的合理分配和有效利用。产教联合体还需要积极争取外部资源的支持,为产学研深度融合注入更多的活力和可能性,包括争取产教联合体外政府补贴、吸引企业投资等多种形式,共同推动产学研深度融合,实现资源共享、优势互补,推动科技创新和产业升级同步发展。

### (三) 创新项目运作,促进成果转化

创新项目运作模式对于提升成果转化效率至关重要,建立以市场需求为导向、以企业为参与主体的项目运作模式,确保研发方向与市场需求同向同频。通过市场调研和需求分析,确定更具市场前景的研发项目。产教联合体引入竞争机制和激励机制,激发科研人员的创新活力,以产出更多的高质量成果。设立科研奖励制度,对取得重要科研成果的团队或个人给予奖励和表彰,促进科技成果的快速转化和应用,带来更多的经济价值和社会效益。

### (四) 完善保障机制,营造良好环境

一是要促进科技创新资源流动。市域产教联合体内多元主体的科技资源禀赋和优势不同,要更好推动科技创新资源在联合体内的流动,充分释放创新潜能,助推区域经济发展。搭建一体化科技要素交易平台,引导人才、技术等资源突破条块限制,在联合体内自由流动;围绕联合体内企业关注的技术问题,建设协同创新平台;强化治理协调联动,提升协同治理效能。二是加强科技企业孵化器、众创空间等科技中介服务机构建设,加快网络与数据库建设,推进企业数字化转型,为企业技术创新提供良好的公共服务平台。三是加强知识产权保护力度,完善的知识产权管理制度,维护科研人员的合法权益,激发科技创新热情。最后建立风险防范和应对机制,以应对可能出现的各种风险和挑战,对可能出现的风险进行预测和评估,加强风险监控和预警机制的建设,及时发现和解决潜在的风险问题。

综上,产学研深度融合是推动市域产教联合体实体化运行,区域科技创新和经济发展的重要抓手。展望未来,随着市域产教联合体持续优化组织架构、系统谋划资源配置、创新项目运作模式和完善保障机制,进一步推动产学研深度融合,促进资源共享、优势互补,实现科技创新与产业升级的同步发展,为区域科技创新和产业升级注入更强大的动力,推动形成产业、教育与科研“多方共赢”的产教研深度融合新格局。

(作者单位:咸宁职业技术学院)



## 读懂全会《决定》中的这些名词

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中出现的这些名词,让我们一起来学习。

### 【概念验证】

概念验证是指从技术、市场、产业等维度,对科技成果进行验证,旨在验证技术可行性并判断商业价值、评估市场潜力,是吸引社会资本推动科技成果形成产品、迈向市场化产业化应用阶段的重要环节。

### 【国家宏观资产负债表】

国家宏观资产负债表是综合反映一个国家或地区在特定时间点上拥有的资产、负债总量及结构的统计表,包括政府、住户、非金融企业、金融机构等各部门机构所拥有的资产与负债的规模和结构。国家宏观资产负债表可以衡量一国多年经济增长所形成的财富积累,用以从存量视角分析国家经济的变化趋势和健康状况。

### 【预期管理】

预期管理是宏观经济治理的重要内容,指政府部门通过政策解读、信息公开、新闻发布会等方式,加强与公众的信息沟通,有效引导、协调和稳定社会预期,使政策在某种程度上可被预见和理解,以实现政策效果最大化,确保政策的实施能够达到预期效果。预期管理对于稳定市场、提高政策效果具有重要意义,通过有效的预期管理,可以引导市场参与者的行为,减少市场波动,提高政策的执行效率 and 效果。

### 【劳动性所得】

劳动性所得是指经过劳动创造了价值和使用价值而取得的所得,包含物质性和非物质性的劳动产品。劳动性所得不同于资本性所得,其取得的条件是必须经过劳动,从劳动中取得,不劳动则无所得。

### 【人民币离岸市场】

根据国际货币基金组织定义,离岸市场一般指在货币发行国之外,开展该国货币资金融通活动的区域,也可位于货币发行国国内具备与国际接轨的法律、会计、金融监管等制度条件的特殊区域。相应地,人民币离岸市场是指在中国司法管辖之外,开展人民币存贷款、汇兑和结算,以及人民币计价的股票、债券、衍生品等金融产品发行和交易的区域。目前人民币离岸市场主要包括中国香港、新加坡、英国伦敦等地。

### 【基本农作物】

基本农作物是指为了满足人们基本生产生活需要而大面积栽培的农作物。在国家层面,基本农作物主要包括粮食、油料、棉花、糖料、蔬菜、饲料等基础性、战略性农作物品种。具体到各地区,根据资源禀赋、气候条件、种植制度、区位条件等因素,基本农作物还包括具备种植历史、产业优势以及生产生活必备的区域性品种。由于基本农作物直接关系生存安全、国家安全,需要在耕地资源利用上予以优先保障。

### 【生成式人工智能】

生成式人工智能是人工智能的一个分支,是基于算法、模型、规则生成文本、图片、声音、视频、代码等技术。这种技术能够针对用户需求,依托事先训练好的多模态基础大模型等,利用用户输入的相关资料,生成具有一定逻辑性和连贯性的内容。与传统人工智能不同,生成式人工智能不仅能够对输入数据进行处理,更能学习和模拟事物内在规律,自主创造出新的内容。

### 【新就业形态】

新就业形态是指伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式,如依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。新就业形态具有劳动关系灵活、工作内容多样、工作方式弹性、创业机会互联等特点,对于扩大就业容量、调节劳动力市场具有重要作用,同时也对提升就业质量、加强劳动者权益保障提出新要求,既应该鼓励发展,也需要对其进行规范。

### 【紧密型医联体】

紧密型医联体是指通过建立一定区域内部分医疗机构之间分工协作机制、双向转诊机制和激励约束相容的利益共享机制,推动人员、技术、服务、管理协同共享,提升基层能力,建设责任、管理、服务、利益的共同体,实现相关医疗机构间医疗服务和管理的一体化运作,促进医疗资源共享共用,提高资源配置和利用效率,保障运行发展可持续,为人民群众就近就医提供更加公平可及、多层次、系统连续的医疗卫生服务。

### 【生育友好型社会】

生育友好型社会是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态。政府通过提供覆盖全人群、全生命周期人口服务,完善和落实生育支持政策措施,广泛动员群众参与,在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等,旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境,降低生育养育教育成本,引导年轻人树立积极的婚恋观、生育观、家庭观,适龄婚育,夫妻共担育儿责任,建设文明幸福家庭,形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环,努力保持适度生育水平和人口规模。

### 【嵌入式托育】

嵌入式托育是指通过在社区(小区)的公共空间嵌入功能性设施,提供家门口的托育服务,形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场化相结合,注重发挥市场主体作用,以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

### 【银发经济】

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。其中既包括满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的公共服务,又涵盖满足老龄群体和备老人群多层次、多样化产品和服务需求的各类市场经济活动,比如发展老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、养老金融产品、老年旅游服务、适老化改造等潜力产业。发展银发经济是积极应对人口老龄化、培育经济发展新动能,提高人民生活品质的重要举措和必然要求。(本报综合)