

抓好城市治理体系和治理能力现代化

○ 伍爱群

内容提要:城市治理的成效直接关系人民群众的获得感、幸福感、安全感。抓好城市治理体系和治理能力现代化,要加强党建引领、践行全过程人民民主、加强社区治理、积极运用数字化治理技术。

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”截至2023年末,我国城镇常住人口为93267万人,常住人口城镇化率达66.16%,城市治理的成效直接关系人民群众的获得感、幸福感、安全感,也直接关系国家治理体系和治理能力现代化水平。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,多措并举、协同发力,抓好城市治理体系和治理能力现代化,开创人民城市建设新局面。新征程上,抓好城市治理体系和治理能力现代化,需要把握以下几个方面。

加强党建引领,夯实城市治理基础

做好城市工作,必须加强和改善党的领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。党建引领具有统合性,在推进跨部门合作、扩大治理网络等方面具有重要作用。加强党建引领,可以推动城市党建与城市治理有机融合,推动形成一体协同的整体治理架构。

推进区域化党建,推动资源互通、功能互补。推进区域化党建,可以推动区域内党政机关、企事业单位、个体工商户等主体积极融入城市治理大局,实现资源共享、优势互补、共驻共建。可充分发挥街道党工委的作用,建立区域化党建联席会议制度,制订符合实际的共建章程,搭建共建活动平台。通过共建活动平台,把不同隶属关系的党支部和党员组织起来,充分利用各自的资源、优势、特长,把党建工作细化落地,把各方力量凝聚到城区管理、民生保障、安全运行、公共服务等工作上,形成城市治理问题解决落实机制。

推进楼组党建,缩小管理幅度,织牢织密组织网络。推进楼组党建,有利于织密党的组织网络,夯实基层党建之基,实

现“支部建在楼上、党建落到实处”,将党的基层组织网络有效融入“居委会一楼组长—居民”的基层治理网络。通过逐层构建管理幅度适中、党群关系密切的治理网络,可以第一时间了解居民需求、掌握社区动态,依托组织、依靠网络服务和动员居民,引领和带动社区建设。

推进楼宇党建,全覆盖“两新组织”,以服务提升凝聚力。城市商务楼宇中非公企业和社会组织众多,呈现规模小、人员散、流动性强等特点,需要创新探索楼宇党建,使“口袋党员”“隐形党员”也能找到“家”。要努力摸清楼宇基本情况、入驻单位情况、党组织情况、党员情况、党建工作点情况,在此基础上施行“一楼一策”,因地制宜建立联合党委或党总支。要从楼宇企业及其党员的需求出发,强化服务功能,提升楼宇党建的吸引力、凝聚力,如发挥楼宇党建在优化营商环境方面的作用,为楼宇企业提供精准化专业化服务。在组织全覆盖和精准服务的基础上,对楼宇内党员加强动员,激发其积极性,在城市治理中发挥先锋模范作用。

践行全过程人民民主,构建城市治理共同体

习近平总书记强调:“把全过程人民民主融入城市治理现代化,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”。践行全过程人民民主与推进城市治理体系和治理能力现代化相互贯通、相辅相成。要深化全过程人民民主实践,将其贯穿于城市设计、规划、管理、运行、更新等全过程,进一步激发市民参与城市治理的热情,切实做到人民城市人民建、人民城市为人民。

畅通渠道引导公众积极参与城市治理。对于社会影响面广的城市重大立法、重大决策、重大规划等,要扩大公众参与范围、拓宽公众参与渠道。比如,对于重大立法,通过基层立法联系点直接反映公众有关诉求,完善征求意见方式,规范征求意见规则和频次。要通过各种渠道充分吸纳社会公众意见,不断提高立法工作的民主性。再如,对于重大决策、重大规划,要通过报纸广播电视、现场展示、官方网站、微信公众号、问卷调查、论坛讲座、电子邮箱、热线电话等多种方式发布信息

并收集意见,让社会公众直接、有效、积极地参与其中,使相关决策和规划更加民主、科学、有效。

推动“两代表一委员”及时感知传达民声民意。充分发挥“两代表一委员”在城市治理、联系群众等方面积极作用,探索建立“两代表一委员”联合接待群众机制,打破党代表工作室、人大代表之家、政协委员议事厅在接待群众时资源相对分散的局面,以整合优化各方资源,及时感知传达民声民意,有效解决市民急难愁盼问题。

探索形成以“12345”市民服务热线为标志的社会监督制度。推动各城市用好“12345”市民服务热线,建立完善“发现—派单一处置—考核”工作制度,形成“决策、执行、监督”管理闭环,使其成为公众反映问题、推进社会监督的重要渠道。要善于运用“12345”市民服务热线反映的各种情况,加强分析研判,及时发现集中性、趋势性、苗头性风险隐患,更好解决城市治理中的各种问题。

加强社区治理,打通城市治理“最后一公里”

习近平总书记强调:“社区虽小,但连着千家万户,做好社区工作十分重要。”激发社区治理活力,提升社区治理效能,就要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,增强社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。为此,要增强居委会能力、搭建协商议事平台,发挥社会组织作用。

增强居委会能力。居委会能力的提升离不开一支过硬的人才队伍。要通过打通职业通道等举措,让社区工作者有盼头、有意愿、留得下。通过各种具有针对性、实效性的培训,解决社区工作者的“本领恐慌”问题,不断提升社区工作者服务居民的能力。着眼于破解基层治理中的“小马拉大车”问题,采取有效举措减轻居委会行政负担,明确居委会依法协助行政事项清单。

搭建协商议事平台。协商民主强调居民公开讨论、理性协商,寻求最大公约数,凝聚最大共识,是一种有效的治理方式。要在社区治理中积极搭建协商议事

平台,在党组织领导下成立由居民代表、业委会、物业公司等各方参与的综合性平台,推广听证会、评议会、协调会机制,把房屋整修、设施改造、环境维护等社区公共事务纳入协商议事范围,引导居民依法、理性、有序参与。

发挥社会组织作用。随着城市治理现代化的推进,社会组织已成为城市治理的重要主体,亟须加强引导。要培育和扶持社会组织积极参与社区治理,立足社区实际,提供包括生活服务、公益慈善、文体活动等方面的专业化、社会化、差异化服务,打造共建共治共享的基层社会治理格局。

积极运用数字化治理技术,让城市治理更智能、更高效、更精准。

习近平总书记强调:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。要积极运用数字化治理技术构筑城市“智慧大脑”,让城市治理更智能、更高效、更精准。

推进数字基础设施建设。以通用性、智能性、共享性为原则,大力推进数字基础设施建设,夯实城市治理现代化的硬件基础。同时,积极探索多种算法和模型有机结合,为拓展复杂动态的城市治理数字化应用场景建立数字底座。推动数字基础设施与城市空间规划体系相衔接。

健全制度规范保障体系。加强数字规则建设,完善数字治理相关法规、制度、标准、政策,按照法定程序调整与城市治理数字化不相适应的地方性法规或规定,促进数字技术与合规治理深度融合。结合网络安全态势感知、异常流量监测等安全保障技术,建立数据安全监管机制。

拓展城市治理数字化应用场景。积极运用数字化治理技术,需要不断拓展城市治理数字化应用场景,鼓励数字化应用场景创新,支持各类主体参与数字化应用场景建设。要综合考虑安全性和成熟度等因素,有序推进数字化应用场景建设,特别是要着力打造一批能够破解城市治理难点问题的数字化应用场景。

(原载《人民日报》2024年6月20日第9版)

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

理论 前沿

诉源治理的本质是社会治理

诉源治理不是诉讼治理,其本质上是社会治理。通常所说的“诉源治理”是针对诉讼乱象而言的,譬如说我们人民法院遇到很多无效诉讼、无序诉讼、虚假诉讼、恶意诉讼、重复诉讼以及诉讼案件在法院系统内部空转并衍生出更为复杂难解的案件,这些都属于诉讼乱象。所以,人民法院要严格公正司法,依法进行诉讼治理,打造天朗气清、生态良好的司法诉讼空间。更深刻的诉讼治理,属于司法体制改革范畴。

诉源治理,即诉之“源”的治理,诉讼井喷的源头治理。那么,诉源的“源”是什么?当然是社会矛盾和社会纠纷。所以,进行诉源治理的关键是源头治理,就是以习近平总书记所讲的抓住问题矛盾纠纷产生的源头和根本,将其解决在“未病”的状态,或者说解决在基层、解决在萌芽。在这个意义上,诉源治理本质上是一种社会治理,这就要运用社会治理体系。

党的十九届四中全会提出了“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”。之所以需要党委领导,由各级党委牵头抓总,就因为这是社会治理,是需要全社会齐抓共管的大事。政府是主导的,很多社会问题的发生不是法院引起的,而是在市场和经济的关系中、政府和市场关系中、政府和社会的关系中滋生出来的,所以政府要负责。更重要的是,社会治理的资源主要集中在政府手中。而民主协商是后来加的,政协也要参加进来,民主党派、各种社会组织都要参加进来,然后是社会协同治理,方方面面的力量都有了,然后才是法治保障。所以,笔者认为,社会治理意义上的诉源治理是一个系统工程,而在这个系统工程当中,司法机关是第三梯队,第一梯队是党委及其政法委,第二梯队则是各级人民政府和各级行政机关,然后才是司法机关。司法机关是定分止争、化解矛盾、维护公平正义的最后一道防线,不是第一道防线,也不可能发挥出第一道防线的作用。

壮大养老服务人才队伍

发展养老事业和养老产业,离不开高素质、专业化人才队伍建设。近日,人力资源和社会保障部印发关于强化支持举措助力银发经济发展壮大的通知,要求统筹用好人力资源社会保障各项政策措施,支持银发经济健康发展,助力稳定和扩大就业,提高人民生活质量。

强技能是根本。对于广大技工院校来说,要及时优化调整专业设置,加强涉老专业产教融合,及时将养老服务等专业纳入职业技能培训目录。

促认同很重要。通知要求,设立一批银发经济领域见习基地,增强青年对银发经济领域就业的体验感和认同感。从北京评选“最美养老服务人员”,到江西广泛宣传全省“最美养老服务院长”等先进典型事迹,近年来,各地纷纷招引,促进养老服务人才职业尊崇感和社会认同度不断提升。下一步,有关部门应继续强化人才激励保障,让广大从业者拥有更多职业认同感、自豪感。

待遇递要加。一份有吸引力的薪酬待遇,才能引得来、留得住更多年轻有活力的专业人才。比如,从去年下半年开始,江苏省将养老服务专业技术资格纳入卫生职称系列,设初级、中级、副高级三个层次;南京市对在岗的养老服务从业人员获得职称的,岗位薪酬待遇可以上浮20%左右。如此,养老服务的从业人员可以打通职业上升的通道,也意味着这个职业有了更高含金量。

浅谈咸宁市成人民业余管乐团的发展思路

○ 乐庸莹

回顾我国上下五千年历史文明,一个地区文明的崛起都离不开艺术的发展。管乐作为音乐家族中重要的组成部分,它的发展程度也是一个城市经济和文化发展好坏的重要标准。

咸宁市在教育主管部门和市音协的大力支持下,艺术教育事业得到迅猛发展,管乐作为一个突破口,在全市的大中小学都取得了非常好的效果。有条件的中小学纷纷成立管乐团,咸宁市各县(市、区)在各地音协的带领下也成立了成人管乐团。但是繁荣发展的背后也有隐忧,且问题背后的成因也发人深省。笔者将通过这些现象的分析试图找出解决这些问题的途径,形成一套社会成人组建管乐团所能参照的、科学的方法,在全国乃至全国推广,促进管乐事业朝着更好的方向发展。

一、咸宁市成人管乐团发展存在问题和成因分析

咸宁市城区共有5支成人管乐团,各团人数不等,多的有60人左右,少的20人左右,水平也参差不齐,因没有专业老师指导,成人管乐团的水平提高较慢。各大中小学也组建了自己的管乐团,但因为经费和师资问题发展不快。

赤壁市成人管乐团发展相对较好,团员人数有60多人,主要由中小学的音乐老师组成,乐团配置整齐,2023年参加全省首届管乐比赛荣获二等奖。赤壁市中小学的管乐团活动也开展得有声有色。其他各县协会也在积极组建成人管乐团,各县有条件的中小学可先成立管乐团,这些团员是未来的主力军。咸宁市条件好的社区、乡村也相继成立了成人管乐团,这些管乐团虽然人数不多,乐器质量不好,演奏水平不高,但是这些管乐团的存在对普通市民起到一个引领作用,大大丰富了社区乡村文化,促进了管乐团未来的发展。

二、咸宁市管乐团发展实施途径

(一)健全的乐团配置

咸宁市虽有一定数量的管乐演奏者,但这些管乐器都是由演奏者本人根据喜好自己花钱买来的,有些乐器数量过多,如小号,萨克斯管等,而有的乐器可能因为价格偏贵或不适宜担任主旋律演奏,购买和演奏的人数偏少,再就是乐

器的大小和重量等因素也影响着很多管乐爱好者的选择。如大管、大号等。这样就在乐团的配置上造成声部不均衡,有些乐团根本没有低音。所以社会上成人管乐团在选拔人才和培养后备力量时一定要考虑各种管乐人数多少的问题,按照管乐团人数的配置比例合理地有计划地安排各种乐器学习的人数。同时因个人经济能力的问题,成人购买的乐器质量、音准和音色方面会存在差异,乐团的指挥要合理搭配乐器的音色,保障整体和谐效果。

(二)充足的经费保障

行军打仗粮草先行,咸宁市管乐团要有坚强的经济后盾解决后顾之忧,虽说各种乐器都有学员自备,但是日常的运营和教师的薪酬必须要有保障。咸宁市管乐团要通过成立咸宁市管乐学会,向政府部门争取财政拨款,纳入每年财政计划。

管乐团还可以发动团员利用各种关系,争取其他各个部门各种企业和社会的赞助;同时利用管乐团演奏场面热闹的优势承接各种商业演出,以解决管乐团经费不足的问题。

(三)良好的教师队伍管理

良好的师资是管乐团发展的必备条件,没有一个好的教师队伍,管乐团的队伍将是一盘散沙,特别是社会上的成人管乐团,没有一个专业的老师带领是组织不起来的。咸宁市从事管乐教学的老师不多,优秀的管乐教师更少。咸宁市要充分发挥离武汉市近、高校多、管乐人才多的优势,通过招聘、培训等方式招纳一些优秀的管乐教师。乐团还要落实好教师待遇问题,要秉承着“以人为本”的管理理念,力求让各个岗位上的教师和工作者感受到温暖。要考虑到各位老师现实状况的不同,解决老师衣食住行后顾之忧等日常生活压力。管乐团要出台一系列的管理制度和福利制度,这样教师不仅在专业技能、教学管理、与人沟通上得到提升,而且在薪资待遇上也得到了极大的满足,保证了教师课上的教学质量,也保证了师资不流失,为稳定的师资力量和良好的教学环境提供了保障。

(四)完善的乐团管理制度

1. 关于日常考勤管理

乐团是一个有严格制度的组织机构,并实行考勤制度。考勤制度是乐团管理的基础,也是乐团管理的核心。乐团成员必须遵守考勤制度,不得无故缺勤,不得迟到早退,不得擅自离团。乐团成员如有特殊情况不能按时参加排练或演出,必须提前请假,并经团长批准。乐团成员在考勤方面的表现将直接影响到乐团的评价和奖励。

一般情况下每周排练1-2次,乐团要有专人进行考勤,每月公布一次。学员要珍惜每一次的排练机会,且每次排练都会有新的内容和新的要求。在没有特殊情况的情况下,一个月不参加排练的学员,经查证后情况属实者,将立即停训并作出书面检讨,两个月不参加排练或其他情节严重者,将直接勒令退团。乐团里学员的一言一行不仅代表着个人,还代表着乐团和学校,乐团学员参加校级、省级、国家级的展演和比赛,所得荣誉和学校息息相关。

如果在任何地方发现任何学员有损学校、有损乐团的言论行为时,管乐团委员会将对此事进行讨论,将根据情节状况的严重程度进行分析,作出相应处分,严重者将直接勒令退团。

2. 关于排练管理

实践性是管乐艺术的基本属性,也是其传播和发展的基础。但是纵观当下的社会和学校管乐教育中,实践环节却成为了最薄弱的环节。教师按部就班的教学,学生在课下刻苦练习,看似有条不紊,但是因为缺少艺术实践,学习的价值和意义就会大打折扣。造成实践环节缺失的成因主要包括学员和教师两方面。教师方面满足于平时的按部就班教学,没有关注每个学员水平的提高,不愿意花时间精力排练组合或重奏,学员方面因个人的学习进度存在一定的差异,有些学员的水平短时间内达不到合奏的要求。还因为成人家务繁多,不能保证足够的时间参加排练等。

排练厅是学校专门为管乐团提供上课的教室,用于管乐团学员日常排练。学员进入排练厅后,学员首先在指挥的指导下矫正音准,指挥会在排练期间对谱子进行细致的排练,并在排练时要求专业教师进各声部跟进排练流程,能够在学生遇到问题时立即解决问题,提高排练效率。在排练期间指挥会各声部的排练情况作出总结,各专业教师在现场记住各声部问题后,把声部人员带回教室,专注解决这些问题,不使问题积累,然后向指挥汇报完成后马上排练验收成果。除此之外,还会发生学员因个人原因拖累声部的情况,在这种情况下,学员由专业教师单独进行辅导,管理教师代替专业教师看管声部,问题解决后,学生马上投入排练。乐团通

过把时间“点”“块”结合起来的方法,一方面高效率地运用排练时间,另一方面能够让学生的问题马上得到解决,不会造成问题的堆积。

3. 关于演出纪律

咸宁市管乐团经常代表咸宁市老年大学或咸宁市其他部门外出演出或者比赛,参与的人员和教师很多,任何一个环节出错都会影响到演出和比赛的质量。为了保证人员安全,保证节目的顺利进行,每一次演出都会有明确的规定,学生和教师需要严格遵守乐团规章制度。演出是一个集体活动,是对平时排练效果的检验,每个声部的乐器和人员都是安排好的,缺一不可,因此每次演出除了非常特殊的情况外一律不允许请假。每一位学员在出发前需要检查自己的服装和乐器不出问题。在演出前要对自己的乐器预热,不能在演出过程出现冒泡现象。乐团和学校都会配备教师跟团出行,保证学生的安全,不服从管理人员将记处分一次。乐团的学员都需要严格遵守团规校纪,违反者都将受到纪律处分,处罚分为口头警告、书面检讨、无限期停训和勒令退团四大类,情节严重者可由学生委员会直接勒令退团。所有处罚的期限均为一年,若该团员在受处分后表现良好,可向委员会或团长提出申请撤销处罚,其过程由团长、指挥、艺术总监和委员会经会议讨论作出决定。

3. 关于演出纪律

综上所述,进入新世纪以来,学习管乐的成年人数越来越多,成年人通过学习管乐强健了身体,广交了朋友,个人价值得到了体现,促进了社会的和谐发展。中国已经成为了名副其实的管乐大国,这无疑是令人欣慰的。但是仅有数量上的增长是远远不够的,还需要从更加深刻和全面的角度对整个发展过程进行更加全面的分析。特别是对当下存在的问题,既要予以正视,更要分析其成因所在,才能达到扬长避短和趋利避害的效果。本文也正是基于此目的,就咸宁市成人管乐团学习中的常见问题和成因进行了分析,希望可以起到一定的启示和借鉴作用,为社会成人音乐素质的提升和中国管乐的发展打下坚实的基础。

(作者单位:咸宁职业技术学院)

加快推进新型智慧城市建设

建设新型智慧城市是推进全球城镇化、提升城市治理水平、破解大城市病、提高公共服务质量、发展数字经济的战略选择。

深刻认识建设新型智慧城市的重要性。新型智慧城市是实现高质量发展重要载体。新型智慧城市通过集成和应用大数据、云计算、物联网等先进技术,可有效提升城市管理和服务效率,促进资源的合理配置和利用,推动经济结构优化升级,从而实现经济的高质量发展,提高居民生活质量,加强环境保护,确保经济社会可持续发展。建设新型智慧城市,是加快推进新型城镇化的重要途径。它通过融合信息技术与城市管理,不仅能优化资源配置、提高服务质量,还可促进城乡融合、提升居民的生活水平和城市的管理效能。建设新型智慧城市,是打造美丽宜居的未来城市的重要手段。它通过利用先进的信息技术,集成城市运营的各个方面,可有效提升城市管理和服务效率、改善居民生活质量。最后,建设新型智慧城市是实现“三高四新”美好蓝图的重要支撑。它能提升城市的创新能力、环境可持续性并促进社会和谐,从而推动经济增长和社会进步,为实现“三高四新”美好蓝图提供坚实基础。

放大“以旧换新”政策效应

近来,随着《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》出台,多种形式的家电以旧换新行动在各地拉开序幕,取得了不错成效。未来,如何通过以旧换新,进一步释放家电市场消费潜力,值得关注。

家电以旧换新不是简单的同类产品置换,而是要升级为更高端、更智能、更环保的产品,让节能、环保、智能的高质量家电产品进入千家万户,有利于提升消费者的获得感、幸福感、安全感。此举还能够促进家电制造、零售、物流、售后、回收、拆解等环节的发展,对增加居民就业和提升居民收入起到一定的促进作用。

未来,要更好地激发消费潜能,做好家电以旧换新,应立足当下,充分用好各类优惠政策,疏通破解堵点难点,让好政策发挥出良好的效果。

(本报综合)

遗失声明