

人民当起家 群众做好主

——崇阳县乡村治理调查

咸宁日报记者 饶敏 甘青 特约记者 汪佳

导读

村湾作为社会的基本构成单元,是国家治理体系和治理能力现代化的重要载体。

湖北省崇阳县以党建为引领,发动群众参与决策、主动作为,

自发自觉,让乡村社会更加充满活力,和谐有序,让广大农民在乡村治理中不断提升获得感、幸福感、安全感,有力推动了基层治理现代化进程。



乡村治理,群众愿意参与,搭建参与载体是基础。

3月19日,晚上8点,大市山下,大市河畔,夜色正浓。党员群众活动中心内,一炉篝火烧得正旺。火光映红了围炉而坐的大市村村民,也映照出了村支书刘德仁的忙碌身影。

崇阳县白霓镇大市村五组2024年的第一场“湾子夜话”正在火热进行。地处鄂南的崇阳是一个山区县,八山半水分半田,形成了依山而聚、因水而聚的自然村湾布局。

“湾子夜话”是该县针对白天村民忙于干活难以集中的实际,利用晚上休息时间,由村“两委”将一个小村湾的村民就近组织起来,“面对面”商量湾里的大小事,激发群众参与乡村治理的一种方法。

“基础设施还要加强”“村里引入流量发展旅游”“建议今年种些黄精、白芷”……村民提出10点建议,村第

让群众做主 大市村的一个不能少

书记段乐——梳理记录。

“不要看到现在群众热情高,说话有头绪,商谈很和气,这是经过3年来20多场湾子夜话完善的结果。”段乐对记者说。

在段乐看来,“湾子夜话”经历了5个阶段,升级了5次版本。

第一个阶段:作风“磨刀石”——最初开展“湾子夜话”因政策不熟、情况不明,群众七嘴八舌,现场“炸开了锅”。村“两委”及时学透政策、摸透实情,把握重点群众的利益诉求,有的放矢进行引导,“湾子夜话”由吵吵闹闹转变到心平气和。

第二个阶段:政策“大讲堂”——干部与群众面对面学习、商量乡村振兴、扫黑除恶、平安创建、环境卫生、民生实事、村规民约、移风易俗等政策法规和工作要点,村民响应政策的能力显著提升。

第三个阶段:民意“直通车”——

村“两委”现场听取群众意见和诉求,收集的问题由村委会、驻村工作队汇总梳理,能当场解决的,当场拍板;不能当场解决的,限期跟踪落实。

第四个阶段:矛盾“调解所”——针对难以化解的矛盾纠纷,村“两委”组织群众围成一个圈子“当面谈、面对面”,是非曲直,大家评说。通过大家说、大家评、大家议,实现矛盾不出村。

第五个阶段:发展“加油站”——群众通过“湾子夜话”,谈乡村环境建设,话乡村基层治理,讲乡村发展出路。村“两委”最大限度遵循群众意愿,群众的向心力和凝聚力得以提升。

此前,华中师范大学教授徐勇在基层调研乡村治理这一课题,深感发动群众难,群众参与难。“为什么难?重要原因是基层治理单元的不足,人们缺乏参与的载体和动力。”徐勇说。

而在崇阳乡村,“湾子夜话”给出参考。

“我在夜话上提出的诉求,兑现了嘛。”村民丁仲祥说,去年,他跟村党支部建议将湾子里面卫生死角、鸡棚偏屋的闲置地建成方便村民休息的小游园,后来村里专门开会商量,通过政府补一点、乡贤捐一点、乡亲出一点,建起一个城里人都羡慕的小游园。

村民诉求管用,是党组织发挥了作用。“县里要求把党组织建在村湾上,联合农户促进乡村治理。”段乐介绍,全县以党员中心户为基础,实行“十户共治”,切实履行环境整治、护林防火、防汛抗旱、矛盾调处、疫情防控等职责,并取消农村公益性岗位保洁员,落实中心户每月100元补贴,让每名农村党员都发挥作用。

目前,全县设立村湾党小组184个,推选党员中心户7513户。一年来,该县召开“湾子夜话”3200余场次,参与群众10万人次。

以群众为主 水利局的双向奔赴

乡村治理,干部有效带动,群众互动主动是关键。

3月20日早上8点,崇阳水利局干部马王光来到白霓镇白霓村。昨天,他和与村委、村民代表商量好了兴修春耕水利。

“我昨晚根据村里实际,做了一个计划,你参谋下。”马王光一进村委会,就掏出一张清单递给村书记刘德仁。清单上条目清晰:“挖掘5组和18组抗旱机井、修砌拦水堰、清淤3个水塘、建好道路排水渠”。

修水渠是当务之急,刘岱任定下挖通淤堵的水渠。马王光和刘岱任到村湾里一号召,响应者众多。

“好家伙,村民干活这架势,回到了上世纪50年代打铁锹大作战的场景。”村民拿着铁锹感慨。

群众热情响应,是因为“干部带

着我们干事,而且帮我们干打基础、管长远的事。”“干部带头在干事,和村民一起同劳动,同休息。”村民边介绍边干活,两个小时,一条500余米的沟渠就完成了清淤。

马王光能带动群众行动的背后有故事。

起初,马王光下乡是因为县里有“向下沉”的硬要求。县里要求定期评估、动态调整下沉便民服务项目,并新增下沉基层服务项目120项,其中乡镇82项,村(社区)24项。他的下沉的村就是白霓村。

后来,马王光主动下乡,因割舍不了乡亲们当他是自己人的血肉联系,放心不下正在振兴的乡村事业。去年,他带着村民建了桥,修了渠,打了井,挖了塘,清了沟,建起了水塔,解决了生产生活用水问题。在年底,

村民们争相请他到家里喝头道猪血汤,表达最深厚的感谢。

一边带着群众干事,一边要给群众办事。马王光这次到村里还带来了“桃溪帮办”,用互联网帮群众办理社保、医保等政务服务事项。

崇阳古称“桃溪”,“桃溪帮办”是县里打造的服务品牌。通过线上“桃溪帮办·云综窗”平台,线下“桃溪帮办”小站,该县组建了438人的县、乡(镇)、村(社区)、村湾(小区)四级“桃溪帮办”小分队,让群众享受就近办、上门办、视频导办、远程代办。

“光说不练是假把式,这东西要怎么用。”村民童志军问道。

马王光当即掏出手机演示“首先用搜索桃溪帮办小程序,然后选择电话咨询、留言咨询、视频导办、上门帮办,来办理1770项政务服务事项。”

“解决问题是硬道理,管用我们就领情。”童志军追问。

马王光接过童志军的手机,手把手教他用“桃溪代办”办理养老保险缴费。童志军点击了养老保险的诉求。10分钟后,桃溪代办员柯倩就上门办妥了缴费。他开心道:“事情解决了,网上办事靠谱。”

村支书刘岱任感触道:“干部沉下来,诉求送上去;服务送下来,感激送上去;数据送下来,民心连上去。这趟双向奔赴村民建好家园更有动力,振兴乡村更有热情。”一番话让大家纷纷点头,表示赞同。

目前,该县已有99家单位311名干部分别到173个村开展驻村工作,一年来,为群众解决发展难题1500余个,通过“桃溪帮办”解决群众生活难题12000余个。



靠群众自主 白霓镇的三张榜单

乡村治理,政府支点撬动,群众自发作为是核心。

在白霓镇,三张榜单的故事在民间传颂颇高。

第一张榜单是光荣榜。起源于6块小石碑“换”来一处公共游园的故事。

2022年9月,县委书记郑俊华到白霓镇参加“湾子夜话”。村民们提出:庞家祠堂前老屋垮塌,乱堆乱放,何不改建成公共活动空间?程家附近几处巷子没打通,是否能打通?

郑俊华提出,可以通过“捐一点、帮一点、助一点、取一点、奖一点”思路解决经费问题。

“出钱出力问题不大,可涉及6处11家宅基地拆屋退基,对农村家庭来讲,这是一桩了不得的大事。”村干部程光照反映。

“以往捐钱捐物会树块‘功德碑’,我们不妨效仿,给让地的人扬个名。”有村民建议。

“湾子夜话”上,11户村民当面议、对面对话讲得清楚:无偿捐地,石碑上刻“捐献”,把使用权让给公家的,刻“让地”。庞慰亲、庞席国……户主们纷纷签字,或“捐”或“让”,腾出了地方。

“这捐与让还有讲究,捐的产权属于村集体,户主的后人不得再干预产权,让的产权属于户主,户主及其后人可以声张产权。”白霓镇副镇长程光介绍。

第二张榜单是“积分榜”,在洪泉村赢得群众一片叫好。

该村将乡风民约和规章制度量化为积分,将积分与生活物资兑换挂钩,1积分可兑换1元钱物资。“积分

榜有加减分项6个大项、17个子项、52个小项,唤醒了群众比拼意识。”洪泉村书记孙愁说。

6大项包括爱国守法、乡风文明、生态宜居、产业兴旺、共建共治、表彰奖励。下面分列了52个小项,每个项目对应着加减分。

比如,“被有关部门认定为见义勇为”,加50分;“子女考上博士研究生及以上”,加100分。而“违法犯罪”“参加邪教组织”等一次性扣除100分,乱丢乱倒等行为扣10分。

去年,村民孙火亮用300多分兑换了相应的食用油、米、面等物资。“东西虽说不多,可是脸上有光啊,左邻右舍都尊重。”孙火亮说,大伙比学赶超,乐此不疲。

第三张榜单是公示榜,在全县每个村铺开。

在洪泉村党员活动中心的公示榜上,文化广场、老堂屋修缮、人居环境整治等工程用工用资清清楚楚。榜前,村民丁树良仔细查看自己为村湾投工投劳的情况。“没写错,准着呢!”

丁树良认为,大到国家方针及省市县政策,小到村湾细则;大到项目资金,小到村湾收支,全部上榜公示,让群众心里敞亮,大家干得才有劲。

“光荣榜,调动群众的‘荣誉感’和‘荣誉感’,催生了内在动力;积分榜,实现花小钱办大事,推动了治理实操;公示榜,让每个环节明明白白,明晰了闭环全程。”郑俊华说。

目前,三张榜单已覆盖该县12个乡镇203村(社区)1329个湾组,激励群众捐资捐物2000余万元,兑换370余万积分。该县乡村治理取得明显成效,全县信访率较3年前下降了51%。

