

人民当起家 群众做好主

——崇阳县乡村治理调查

咸宁日报记者 饶敏 甘青 特约记者 汪佳

导读

村湾作为社会的基本构成单元，是国家治理体系和治理能力现代化的重要载体。

湖北省崇阳县以党建为引领，发动群众参与决策、主动作为，

自发自觉，让乡村社会更加充满活力、和谐有序，让广大农民在乡村治理中不断提升获得感、幸福感、安全感，有力推动了基层治理现代化进程。



乡村治理，群众愿意参与，搭建参与载体是基础。

3月19日，晚上8点，大市山下，大市河畔，夜色正浓。党员群众活动中心内，一炉篝火烧得正旺。火光映红了围炉而坐的大市村村民，也隐约照亮了村子依山而建的刷黑道路。

崇阳县白霓镇大市村五组2024年的第一场“湾子夜话”正在火热进行。

地处鄂南的崇阳是一个山区县，八山半水分半田，形成了依山而聚、因水而集的自然村湾布局。

“湾子夜话”是该县针对白天村民忙于干活难以集中的实际，利用晚上休息时间，由村“两委”将一个小村湾的村民就近组织起来，“面对面”商量湾里的大小事，激发群众参与乡村治理的一种方法。

“基础设施还要加强”“村里引入流量发展旅游”“建议今年种些黄精、白芨”……村民提出10点建议，村第

乡村治理，干部有效带动，群众互动主动是关键。

3月20日早上8点，崇阳水利局干部马王光来到白霓镇白霓村。昨天，他和与村委、村民代表商量好了兴修春耕水利。

“我昨晚根据村里实际，做了一个计划，你参谋下。”马王光一进村委会，就掏出一张清单递给村书记刘岱任。清单上条目清晰：“挖掘5组和18组抗旱机井、修砌拦水堰、清淤3口水塘、建好道路排水渠”。

修水渠是当务之急，刘岱任定下挖通淤堵的水渠。马王光和刘岱任到村湾里一号召，响应者众多。

“好家伙，村民干活这架势，回到了上世纪50年代扛铁锹大作战的场景。”村民拿着铁锹感慨。

群众热情响应，是因为“干部带

让群众做主 大市村的一个不能少

书记段乐——梳理记录。

“不要看到现在群众热情高，说话有头绪，商谈很和气，这是经过3年来20多场夜话完善的结果。”段乐对记者说。

在段乐看来，“湾子夜话”经历了5个阶段，升级了5次版本。

第一个阶段：作风“磨刀石”——最初开展“湾子夜话”因政策不熟、情况不明，群众七嘴八舌，现场“炸开了锅”。村“两委”及时学透政策、摸透实情，把握重点群众的利益诉求，有的放矢进行引导，“湾子夜话”由吵吵闹闹转变到心平气和。

第二个阶段：政策“大讲堂”——干部与群众面对面学习、商量乡村振兴、扫黑除恶、平安创建、环境卫生、民生实事、村规民约、移风易俗等政策法规和工作要点，村民响应政策的能力显著提升。

第三个阶段：民意“直通车”——

村“两委”现场听取群众意见和诉求，收集的问题由村委会、驻村工作队汇总梳理，能现场解决的，当场拍板；不能当场解决的，限期跟踪落实。

第四个阶段：矛盾“调解所”——针对难以化解的矛盾纠纷，村“两委”组织群众围成一个圈子“当面对面”，是非曲直，大家评说。通过大家说、大家评、大家议，实现矛盾不出村。

第五个阶段：发展“加油站”——群众通过“湾子夜话”，谈乡村环境建设，话乡村基层治理，讲乡村发展出路。村“两委”最大限度遵循群众意愿，群众的向心力和凝聚力得以提升。

此前，华中师范大学教授徐勇在基层调研乡村治理这一课题，深感发动群众难，群众参与难。“为什么难？重要原因是基层治理单元的不足，人们缺乏参与的载体和动因。”徐勇说。

而在崇阳乡村，“湾子夜话”给出参考。

“我在夜话上提出的诉求，兑现了嘛。”村民丁仲祥说，去年，他跟村党支部建议将湾子里面卫生死角、鸡棚偏屋的闲置地建成方便村民休息的小游园，后来村里专门开会商量，通过政府补一点、乡贤捐一点、乡亲出一点，建起一个城里人都羡慕的小游园。

村民诉求管用，是党组织发挥了作用。“县里要求把党组织建在村湾上，联合农户促进乡村治理。”段乐介绍，全县以党员中心户为基础，实行“十户共治”，切实履行环境整治、森林防火、防汛抗旱、矛盾调处、疫情防控等职责，并取消农村公益性岗位保洁员，落实中心户每月100元补贴，让每名农村党员都发挥作用。

目前，全县设立村湾党小组184个，推选党员中心户7513户。一年来，该县召开“湾子夜话”3200余场次，参与群众10万人次。

以群众为主 水利局的双向奔赴

着我们干事，而且帮我们干打基础、管长远的事。”“干部带头在干事，和村民一起同劳动，同休息。”村民边介绍边干活，两个小时，一条500余米的沟渠就完成了清淤。

马王光能带动群众行动的背后有故事。

起初，马王光下乡是因为县里有“向下沉”的硬要求。县里要求定期评估、动态调整下沉便民服务事项，并新增下沉基层服务事项120项，其中乡镇82项、村（社区）24项。他的下沉的村就是白霓村。

后来，马王光主动下乡，因割舍不了乡亲们当自己是自己人的血肉联系，放心不下正在振兴的乡村事业。去年，他带着村民建了桥，修了渠，打了井，挖了塘，清了沟，建起了水塔，解决了生产生活用水问题。在年底，

村民们争抢着请他到家里喝头道猪血汤，表达最深厚的感谢。

一边带着群众干事，一边要给群众办事。马王光这次到村里还带来了“桃溪帮办”，用互联网帮群众办理社保、医保等政务服务事项。

崇阳古称“桃溪”，“桃溪帮办”是县里打造的服务品牌。通过线上“桃溪帮办·云综窗”平台、线下“桃溪帮办”小站，该县组建了438人的县、乡（镇）、村（社区）、村湾（小区）四级“桃溪帮办”小分队，让群众享受就近办、上门办、视频导办、远程代办。

“光说不练是假把式，这东西要怎么用。”村民童志军问道。

马王光当即掏出手机演示“首先用搜索桃溪帮办小程序，然后选择电话咨询、留言咨询、视频导办、上门帮办，来办理1770项政务服务事项。”

“解决问题是硬道理，管用我们就领情。”童志军追问道。

马王光接过童志军的手机，手把手教他用“桃溪代办”办理养老保险缴费。童志军点击了养老保险的诉求。10分钟后，桃溪代办员柯倩就上门办妥了缴费。他开心道：“事情解决了，网上办事靠谱。”

村支书刘岱任感触道：“干部沉下心来，诉求送上去；服务送下来，感激送上去；数据送下来，民心连上去。这趟双向奔赴村民建好家园更有动力，振兴乡村更有热情。”一番话让大家纷纷点头，表示赞同。

目前，该县已有99家单位311名干部分别到173个村开展驻村工作，一年来，给群众解决发展难题1500余个，通过“桃溪帮办”解决群众生活难题12000余个。

靠群众自主 白霓镇的三张榜单

“以往捐钱捐物会树块‘功德碑’，我们不妨效仿，给让地的人扬个名。”有村民建议。

“湾子夜话”上，11户村民当面锣、对面鼓讲得清楚：无偿捐地的，石碑上刻“捐献”，把使用权让给公家的，刻“让地”。庞慰亲、庞席国……户主们纷纷签字，或“捐”或“让”，腾出了地方。

“这捐与让还有讲究，捐的产权属于村集体，户主的后人不得再干预产权，让的产权属于户主，户主及其后人可以声张产权。”白霓镇副镇长程桔介绍。

第二张榜单是“积分榜”，在洪泉村赢得群众一片叫好。

该村将乡风民约和规章制度量化为积分，将积分与生活物资兑换挂钩，1积分可兑换1元钱物资。“积分

榜有加减分项6个大项、17个子项、52个小项，唤醒了群众比拼意识。”洪泉村书记孙愁说。

6大项包括爱国守法、乡风文明、生态宜居、产业兴旺、共建共治、表彰奖励。下面分列了52个小项，每个项目对应着加减分。

比如，“被有关部门认定为见义勇为”的，加50分；“子女考上博士研究生及以上”，加100分。而“违法犯罪”“参加邪教组织”等一次性扣除100分，乱丢乱倒等行为扣10分。

去年，村民孙火亮用300多分兑换了相应的食用油、米、面等物资。“东西虽说不多，可是脸上有光啊，左邻右舍都尊重。”孙火亮说，大伙比学赶超，乐此不疲。

第三张榜单是公示榜，在全县每个村铺开。

在洪泉村党员活动中心的公示榜上，文化广场、老堂屋修缮、人居环境整治等工程用工用资清清楚楚。榜前，村民丁树良仔仔细细查看自己为村湾投工投劳的情况。“没写错，准着嘞！”

丁树良认为，大到国家方针及省市县政策，小到村湾细则；大到项目资金，小到村湾收支，全部上榜公示，让群众心里敞亮，大家干得才有劲。

“光荣榜，调动群众的‘荣誉感’和‘荣誉感’，催生了内在动力；积分榜，实现花小钱办大事，推动了治理实操；公示榜，让每个环节明明白白，明晰了闭环全程。”郑俊华说。

目前，三张榜单已覆盖该县12个乡镇203村（社区）1329个湾组，激励群众捐资捐物2000余万元，兑换370余万积分。该县乡村治理取得明显成效，全县信访率较3年前下降了51%。

总体国家安全观 创新引领10周年

4·15 全民国家安全教育日

