

湖北省第五生态环境保护督察组向咸宁市反馈督察情况

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,2023年12月1日至12月20日,湖北省第五生态环境保护督察组(以下简称督察组)对咸宁市开展了生态环境保护督察并形成督察报告。2024年1月26日,省级生态环境保护督察工作领导小组会议审议通过督察报告并报请省委、省政府形成督察报告。督察组组长费德平通报督察报告,咸宁市委书记孟祥伟作表态发言,咸宁市市长杨军主持会议。督察组组长陶峥嵘及有关人员,咸宁市委、市人大、市政府、市政协有关领导、有关部门和各县市党政主要负责同志等参加会议。

督察认为:咸宁市委、市政府深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神,认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于生态文明建设和生态环境保护决策部署及工作安排,坚持生态优先,绿色发展,生态环境保护工作力度大,取得明显成效。

咸宁市高度重视生态环境保护督察工作,成立了第二轮省级督察工作领导小组及协调联络专班,制定边督边改、立行立改工作措施,及时公开办理群众投诉。督察期间,共收到67件反映生态环境保护问题的来电来信举报,受理举报并交办67件。截至2023年12月31日,已办结30件,阶段办结36件,责令整改45家,立案处罚7家,处罚金额2.4万元,约谈9人。

督察指出,咸宁市仍有一些生态环境问题有待解决。

一是学习贯彻习近平生态文明思想有差距。

思想认识不够深入。少数地方和部门生态文明理念树得不够牢,仍有急功近利的思想。有的地方对党中央关于生态环境保护的决策部署理解不深不透,对生态环境保护和污染治理的艰巨性、长期性、反复性认识不足,谋划、安排、落实不够。

污染防治能力不足。治理资金短缺的问题较为突出,“等、靠、要”思想一定程度上存在。崇阳县、通山县雨污分流与污水处理厂等基础设施建设投入不够,短板突出。专业治理力量有待提升,生态环境保护专业人员不足,宣传教育引导还需加强,绿色低碳的生活方式在群众中尚未形成行

动自觉。

履职尽责不到位。个别地方和部门对统筹发展和保护的关系认识不到位,没有严格落实“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保”的要求,对行业区域性突出环境问题整治没有形成工作合力,上下联动、部门协作不够。如咸安区机动车超载运输管理问题,有关部门存在互相推诿甚至弄虚作假的现象。

督察整改不彻底。如矿山修复方面,缺乏严谨科学的论证,有的地方和部门反复调整生态修复和整改方案,延长整改期限,破坏生态环境的行为时有发生;有的地方和部门履职不力、疏于监管。

二是长江大保护存在薄弱环节。

绿色转型发展需着力推进。发展质量不高。目前,冶金建材、纺织服装等主导产业产值占规模以上工业总产值近八成。产业结构偏重。2022年全市一、二、三产结构比为13.3:39.4:47.3,三产占比分别低于全国(52.8)全省(51.2)5.5和3.9个百分点。能源结构偏煤。水泥、陶瓷、建材等高耗能行业占比规模以上工业能耗比重达到90%左右。全市能源消耗和二氧化碳排放总量仍然呈上升趋势,能源结构偏煤的情况未根本转变,2022年全市能耗增长12.94%,GDP仅增长4.3%,一钢厂一电厂能耗占全市七成。新旧产能转换和清洁生产改造偏慢。嘉鱼县金盛兰钢铁公司企业无组织排放问题未得到根本解决,超低排放工作推进较慢。绿色矿山比例偏少。全市应建设绿色矿山8个,目前仍有4个未达到创建标准。国土绿化攻坚有待持续提升,存在遗留荒山绿化难、森林植被保护质量不高、特色基地示范不明显等问题。运输结构偏公。港口岸线利用率仅为0.71%,没有大型现代化综合性港口。通山、通城、崇阳三县没有铁路,货物进出全靠公路运输。2022年咸宁水路货运占比8.5%,铁路货运占比11.2%,公路货运量占比80.3%。公路运输扬尘污染防治不到位。部分县(市、区)清理矿区遗留碎石泥土等未采用湿法作业,普遍存在道路积尘较厚,渣土车运输车过尘起,形成连片灰雾。

生态环境基础设施亟待完善。部分县(市、区)生活污水管网建设和改造进展缓慢,污水直排、散排、漏排问题较为突出。崇阳县经济开发区污水收集管网建设管理不

到位,导致部分企业的工业废水直排、漏排,现有工业污水处理厂工艺落后,环境风险隐患突出,对陆水水质安全构成威胁。城乡生活污水收集管网建设较为滞后,城市生活污水收集率63.33%,农村生活污水治理率31.7%。通山县通羊河截污工程推进缓慢,沿河两岸大量生活污水直排通羊河。赤壁市城镇生活污水处理厂超负荷运行,存在环境污染风险隐患。

入河排口整治需加大力度。部分长江排口没有整治完成,部分县(市、区)污水处理设施仍存在处理能力不足、分布不均衡、配套管网不完善等问题,导致一些未纳管的生活污水及部分工业废水由雨洪口、泄洪沟渠直排入河现象。

三是流域综合治理系统性不够。

斧头湖协同联动机制不完善。斧头湖涉及武汉、咸宁两地,联合执法机制不顺畅,协调机制不完善,难以实现有效治理。固体废物治理存在隐患。乡镇生活垃圾中转站和农村生活垃圾清扫设备比较落后,管理运营机制有待完善。城市建筑垃圾处置的承载能力不足。农村面源污染治理需加强。全市“十四五”需完成206个行政村生活污水治理,目前还需完成129个行政村生活污水治理;农村黑臭水体、农业面源污染治理任务艰巨,化肥、农药减量措施不够精准,养殖尾水没有有效处理办法,畜禽粪污综合利用不足。赤壁市陆水虎河山村(现陆水河村)河段,周边存在精养鱼塘、农田和蔬菜种植,上游沟渠水质感官差,有臭味。

四是深入打好污染防治攻坚战任重道远。

环境空气质量仍不稳定。PM2.5、PM10等部分主要空气质量指标2023年出现反弹。截至2023年12月10日,与2022年同期相比,PM2.5浓度32.4微克/立方米,上升17%;PM10浓度49微克/立方米,上升6.5%。少数企业挥发性有机物治理措施不到位,治污设施运行不正常,“来时开、走时关”“吸附材料更换不及时”等问题依然存在,崇阳县湖北翔农化肥有限公司造粒车间粉尘散排严重,窑尾烟气处理不彻底,排放氨气异味明显。道路运输及堆场扬尘管控不到位。嘉鱼县二乔大道路段与主坝路交界处工地裸露作业区未采取苫盖等防尘措施,车辆行驶在二乔大道上,路面产生漫天扬尘;赤壁市中煤

集团在车埠综合码头露天堆放,装卸作业无抑尘措施。农作物秸秆综合利用机制还不健全,低茬收割、离田利用、收贮运体系建设等措施有待加强,秸秆焚烧屡禁不止。

水污染防治仍有短板。2023年1月至10月地表水国控考核断面优良水体比例为95.4%,2023年水污染防治100%优良率的目标还有差距。斧头湖咸宁湖水质在连续3年达到国家优良水体标准后出现反弹,不能达到Ⅲ类水质要求。湖边塘整治工作进展缓慢;河湖长制工作责任压实不够有力。

饮用水水源地保护仍需加强。饮用水水源地设立地理界标、警示标志、隔离防护设施等管理设施偏少或不醒目。赤壁市的白石水库、通城县的阁壁水库、龙潭水库、神龙坪水库存在标识牌不完善、围网破损或无围网、丢弃垃圾、垂钓等现象。土壤污染防治问题仍需巩固。重点建设用地地块完成调查数量偏少。2023年重点建设用地地块11宗,其中7宗已安全利用,4宗尚未完成调查。2021年的中央农村环境整治专项资金执行率仅为75.82%。2021年以来,崇阳、咸安等地先后发生非法收集、贮存、处置危险废物案件。通山县湖北臻农农业科技有限公司污水经化粪池发酵后排入外环境。畜禽养殖污染投诉较多,占比达19.3%。

五是环保督察问题整改成效需进一步提升。

问题整改存在反弹风险。嘉鱼县蜀湖、锦湖等18个湖泊仍存在围网养殖1.3万亩;嘉鱼县小雅乡村文旅发展集团虽然按要求开展了蜀湖石壁底原国营渔场退网还湖工作,但对蜀湖李家咀鱼塘尚未进行退网。湖北通山富水湖国家湿地公园内存在历史遗留的水域围网现象,养殖退水需加强管理。

矿山污染防治和生态修复急需提速。部分县市矿山生态修复不到位,已经修复区域复绿植物成活率不高。通城县巴茅山等2家矿山生态修复方案优化调整程序不规范,整改及生态修复工作推进缓慢。嘉鱼县范家山矿区生态修复项目应于2022年底完工,2022年4月才启动,目前9级马道仅完成5级,尚未对边坡进行修整和复绿,配套污染防治措施落实不到位。通山县枣树下两个已关闭采石点,优化调整方案被搁置,两个采矿点仅采

取临时性物理隔断措施,近百米高的陡峭山体生态修复工程长时间停工,存在重大安全隐患。

六是突发环境问题处置应急能力需进一步提升。

少数县(市、区)近年来未组织开展突发环境事件应急演练,未积累环境应急工作经验,且大部分地区环境应急物资和装备储备不完善、环境应急监测人员不足。区域联动机制不健全。外来物种入侵防治工作需高度重视,松材线虫、加拿大一枝黄花等入侵物种灾害时有发生。

督察要求:咸宁市委、市政府要坚持把习近平生态文明思想作为推进生态文明建设和生态环境保护的根本遵循,以流域综合治理为基础统筹四化同步发展,全面提升绿色发展水平,推动“两山”实践基地建设取得更大更多成效,坚定不移推动绿色低碳发展,增强高质量发展绿色动能。要以督察整改为契机,加快推进矿山生态修复,雨污管网建设、黑臭水体治理、污水集中处理等环保基础设施补短板工程,全面提升治污能力。要开展重点行业污染深度治理,大幅减少重点领域大气污染物排放总量,切实提升扬尘、臭氧等大气污染管控和治理能力。要强化农业农村面源污染治理,保障提升湖库周边水源涵养、水质净化等生态功能,继续深入开展入河入湖排口排查整治,持续改善水环境质量。要加强环境应急能力建设,防范化解环境风险隐患,守牢区域、流域生态安全底线。要强化“三线一单”管控和环境监管力度,加快推进非煤矿山生态修复,持续提升生态环境系统多样性、稳定性、持续性。要深入推进生态环境治理体系现代化,创新工作机制体制,加大生态环保经费保障,强化生态环保和能力建设,不断提升环境监管水平和队伍。为加快建设全国构建新发展格局先行区、加快建成中部地区崛起重要战略支点,实现人与自然和谐共生的美丽湖北展现咸宁担当。

督察强调:咸宁市委、市政府根据反馈意见,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送省委、省政府,整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理,已按有关规定移交咸宁市委、市政府处理。

扛好以湖北所能服务国家所需的使命担当

(上接第一版)
湖北作为经济大省、科教大省、生态大省、农业大省,在推进中国式现代化进程中,必须扛好使命、展现担当。习近平总书记强调,“在全面建设社会主义现代化国家进程中,不同区域承担的任务不同,不同地区发展水平也存在一定差距,不可能齐头并进”“各地区各部门要结合各自具体实际开拓创新,特别是在前沿实践、未知领域,鼓励大胆探索、敢为人先,寻求有效解决矛盾新问题的思路和办法,努力创造可复制、可推广的新鲜经验”。把湖北工作放在中国式现代化宏伟蓝图之中来谋划和考量,立足深入分析湖北的优势,存在的短板等省情现实,深入思考湖北能做什么、能做什么、要做什么,我们就要深刻认识到,工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化是现代化的共性要求,以绿色低碳为底色的四化同步发展是中国式现代化的鲜明特色,推进以流域综合治理为基础的三化同步发展是中国式现代化湖北实践的具体形式。

任何事业的发展都是一个渐进的过程。近年来,我们一步一个脚印,以流域综合治理为基础统筹推进高水平保护和高质量发展,以供应链体系建设为抓手构建现代化产业体系,以城镇和产业“双集中”发展为切入点推动新型城镇化,以信息化赋能推进四化同步发展,以美好环境与幸福生活共同缔造为载体推进社会治理体系和治理能力现代化,创造的一些模式和做法,取得的积极成效,为奋力推进中国式现代化湖北实践积累了现实基础。我们要咬定青山不放松,接续奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,稳中求进、循序渐近、持续推进,不断以新气象、新业绩为中国式现代化这条“强国建设、民族复兴的唯一正确道路”增光添彩。

深学细悟铸忠诚 加压奋进建新功

——我市扎实开展第二批主题教育工作综述

(上接第一版)

——以精耕细作分类指导。坚持因地制宜、因人施策,加强分级分类指导,推动主题教育各项任务精准化、具体化,做到“一把钥匙开一把锁”。分领域明确任务,区分市、县两级机关,乡镇(街道)、村(社区)两级组织,以及国企、学校、医院、“三新”等10个领域,分类制定《主题教育重点工作任务》,细化各自目标任务、工作要求和具体措施;分层级抓好培训,对6个县(市、区)、83家市直单位、70个乡镇(街道)的347名有关负责同志进行业务培训,督促各地各单位根据党组织隶属关系,培训党支部书记5705人,让主题教育的具体实施者迅速成为行家里手;分系统强化调度,督促18家行业系统主管部门到所辖的121家基层党组织开展了一次实地调研,建立完善主题教育工作进展情况半月报机制,确保条块结合、无缝推进。

学在深处,凝心铸魂强党性

知行行之始,学为用之先。我市始终突出以学固本,既抓重点学,也抓全员学,推动主题教育往深里走、往实里走、往心里走。

全市各级党组织严格落实“首个议题”制度,县处级以上领导班子均举办读书班并开展了478次交流研讨,深入学习中央指定学习材料,583名县处级以上领导班子成员围绕所学所思、所调所研、所查所改讲专题党课,示范带动党支部书记实现讲党课全覆盖。

市委办公室、市政府办公室及时跟进学习习近平总书记关于新时代办公厅工作的重要指示精神,更好发挥参谋助手、统筹协调、督办检查、保障服务职能;嘉鱼县围绕“城市和产业集中高质量发展试点”的目标任务举办读书班,聚焦生态文明和长江大保护等9个专题开展集中研讨……广大党员干部坚持读原著、学原文、悟原理,推动理论学习走深走实。

“我们也要学浙江那样,把我们大市村打造成美丽乡村。”理论宣讲活动中,在学到习近平总书记关于学习运用浙江“千万工程”经验案例的重要指示批示精神时,崇阳县大市村党员群众如是说。

全市各地区各部门各单位丰富教育载体,以广大党员喜闻乐见的方式推动主题教育入脑入心。各党支部通过“三会一课”、主题党日等组织学习,以讲述学述改宣讲引导党员学在经常、做在平常。以遗址旧址为“教室”,文物史料为“教材”,英烈模范为“教师”,广泛开展烈士纪念日公祭活动等党性教育。对7963名流动党员逐人建立信息库、精准寄送推送学习资料;组织2600余名青年党员参加“守好青廉心”演讲;通过送书送课上门等方式满足年老体弱党员学习需求。扎实开展团员和青年主题教育,“青年大学习”网上主

题团课”参学130万人次。结合学习贯彻党的二十大精神,全市70支“两团多队”宣讲队伍深入基层,开展宣讲3500余场次,覆盖15万余人次。

研在难处,身入心至解难题

调查研究是我们党的传家宝。全市党员干部认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神,积极践行“四下基层”制度,聚焦影响改革发展稳定和群众反映强烈的突出问题,持续深化调查研究,主动到基层探情况、摸底子、谋举措、抓落实,推动调研成果及时转化、高效运用。

聚焦“1+14+N”调研内容,全市县处级以上领导班子成员结合本职工作,从不同方向和角度,每人领办1个调研课题,累计开展调研4125次,将875个问题纳入调查研究清单跟踪管理,推动解决落实。

结合调研发现的问题,市委常委会将做大做强健康产业作为高质量发展重难点问题项目,市委主要领导确定公立医院养老服务实事项目,示范带动县处级以上领导班子领办高质量发展重难点问题项目110个、班子成员领办民生实事项目597件,以研促发展促民生。

“把快递条码放在设备上扫码,就完成了快递出库,非常方便。”通山县阎王镇界牌村寄递物流综合服务点负责人程必英说,除寄递物流服务外,该服务点还可以提供银行取现、保险代办等服务。

为进一步提升农村寄递物流服务质量,通山县委主要领导带领交通、邮政等单位主职,先后深入农村寄递物流网点现场调研20余次,在全县共设置了189个农村寄递物流网点,每天可将1.6万件快递包裹在1小时内分拣直投到村,寄递农产品4800余件(批),解决了网点布局等一批实际问题。

从解决一个问题到解决一类问题,全市广大党员干部对大兴调查研究的认识在深化,结合实际拿出了破解难题的实招硬招,真正把调研成果转化为改进工作、推动发展的实际举措。

同时,坚持做好调研“后半篇文章”,定期对调研对象和解决问题等事项进行回访,对调研情况进行分析研判,确定正反面典型案例,召开调研成果交流会暨典型案例剖析会,实事求是总结成绩不足,客观实在分析现状原因,举一反三改进工作,推动制订46项基本养老服务清单、出台《关于支持文化旅游产业高质量发展的若干措施》等。

干在实处,笃行担当促发展

小流域综合治理、“双集中”就地城镇化、共同缔造等4项工作,被列为全省试点,围绕

殊困难老年人适老化改造在全省率先实现动态全覆盖;大健康产业蓬勃发展的,国家区域医疗中心项目成功获批;作为国内唯一城市获评第六届广州国际城市创新奖……

第二批主题教育中,我市聚焦“打造武汉都市圈自然生态公园城市”的发展定位,坚持把开展主题教育与促进中心工作、着力保障和改善民生结合起来,以推动高质量发展新成效检验主题教育成果。

坚持每月调度经济运行情况,每季度召开民营企业座谈会,每半年开展项目建设拉练检查,全力抢时间、抢机遇、抢要素,2023年新签约亿元以上项目275个,投资102亿元的大幕山抽水蓄能电站、投资102亿元的华润蒲圻电厂三期等一批重大项目开工建设,94家瞪羚企业、小巨人企业、科创企业签约入驻咸宁(武汉)离岸科创园。

赤壁市积极开展羊楼洞流域综合治理省级试点探索,加快编制《羊楼洞港小流域综合治理规划》专项规划;《羊楼洞流域全域旅游发展规划》,问卷调查256家市场主体、1700余名相关从业人员,摸清流域内人口、房屋、产业、生态环境、服务配套等36个方面基本情况,形成9大类32条负面清单,推动“民房变民宿”“田园变景观”“茶厂变景区”,实现全产业链价值提升与共享。

坚持走好新时代的群众路线,树牢造福人民的政绩观,把惠民利民实事办到群众的心坎上,让武汉都市圈自然生态公园城市建设的步子更稳、底子更实、成色更足。

主题教育中,我市持续深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动,美好环境与幸福生活共同缔造,全市党员干部常态化走访服务对象15.9万余人次、解决问题16153个。深入开展“立足岗位作贡献”活动,设立党员示范岗8155个,党员责任区7711个,组建党员突击队3272支,开展唐光友学雷锋志愿服务活动2.5万余次。扎实推进“推动资源服务平台下沉”项目,市级132项与群众生产生活密切相关事项下沉到镇村,市县两级“市民之家”办理业务人员流量同比减少近50%。完成“一家一护”养老护理员培训4711人,更新改造老旧小区203个,新增城镇就业4.4万人,学位1.76万个、停车位2.3万个,一批岗位、学位、车位、床位、床位等民生领域突出问题得到有效解决。

眼下,为群众办实事、做好事,带领群众一起谋事干事,已成为我市各地一道道亮丽的风景。

改在细处,锤炼作风展锐气

主题教育中,我市发扬彻底的自我革命精神,时刻保持正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,以最讲认真的精神奔着问题去、盯着

问题整改,推动作风持续转变、持续改善。

县处级以上领导干部聚焦习近平总书记、党中央关心关注的课题,综合主题教育中查摆的增量问题、工作中亟待解决的存量问题,动态更新检视问题清单,一条一条列出整改措施,明确责任主体、破解方向、时间期限,有力推动了670个检视问题全部整改落实;组织班子成员对标党风要求找差距、对党党性要求查根源、对照党纪要求明举措,深入开展对照检查、党性分析、批评和自我批评,严肃规范召开了专题民主生活会。

按照党中央及省委关于开展专项整治的工作部署,结合实际确定11项专项整治任务,印发专项整治方案。建立“四个一”推进机制,每个项目明确一个牵头单位、一个工作专班、一套整治方案、一套评价体系,精准发力,集中攻坚。在专项整治中,全市共查处问题2988个,已完成整改2985个,对剩下3个需要持续整改的明确阶段目标、持续跟进。

通城县着力构建监督闭环,深入整治优化营商环境不担当不作为突出问题,以作风建设新成效营造良好发展环境;市卫健委坚持上自联动,围绕医药领域腐败问题,着力强化自查自纠、部门协作、问题整改……各地各单位各部门动真碰硬检视整改,真刀真枪解决问题。

为扎实推进专项整治工作,咸安区以“厕所问题”为切入点,对排查发现的建筑施工不当、使用维护不当、配套设施不全等问题厕所,实行分类整改。

同时,注重“当下改”和“长久立”相结合,把推进建章立制作为巩固主题教育成果的重要措施,确保常抓常严、常态长效。

在健全理论学习长效机制方面,建立健全了原原本本学、首个议题学、交流研讨学、专题党课学“四学联动”机制,持续强化理论武装;

在深化基层治理方面,出台了《咸宁市美好环境与幸福生活共同缔造活动项目奖励补助资金管理办法》;

在加强干部队伍建设方面,建立了年轻干部大战大考全程纪实制度,激励干部干事创业的精气神,推动工作从一时好向常态好转变……

思想之旗领航向,人间正道开新篇。

用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、夯实执政基础的实践仍在持续,全市各地各部门各单位要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以这次主题教育为新的起点,把主题教育工作中取得的成功转化好、利用好、发展好,加压奋进、勇毅前行,不断推动武汉都市圈自然生态公园城市建设取得新成效、迈出新步伐。