

以新型城镇化推进中国式现代化

○ 欧阳慧

城镇化是伴随工业化进程,非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的发展过程,是人类社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新型城镇化工作,明确提出以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略,为新型城镇化工作指明了方向、提供了基本遵循。习近平总书记强调:“推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。”当前,我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,需深入实施新型城镇化战略,推动城镇化水平稳步提高、发展活力不断释放,以新型城镇化推进中国式现代化。

城镇化是现代化的必由之路,是世界各国现代化的共同特征。工业革命以来的经济社会发展史表明,凡是成功实现现代化的经济体,均经历了大规模的城镇化且城镇化保持在较高水平。党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,同时将“基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化”作为到2035年我国发展的总体目标的重要内容,要求“推进以人为核心的新型城镇化”。深刻认识新型城镇化在推进中国式现代化新征程上的重要作用,十分必要。

现代化的本质是人的现代化,新型城镇化能有效促进农村富余劳动力和农村人口向城镇转移。在城镇化进程中,大量农村富余劳动力和农村人口向劳动生产率更高的非农产业部门转移、向城镇转移,可以有效提高全社会劳动生产率。人口在城镇空间集聚,可以加快知识的传播与扩散,并由此产生知识外溢效应和人力资本积累效应。同时,解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。以人为核心的新型城镇化能

够合理引导人口流动,不断提高人口整体素质,促进人的全面发展,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

共同富裕是社会主义的本质要求,新型城镇化能有效促进城乡融合发展,促进农民农村共同富裕。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。我国人多地少的基本国情决定了促进农民农村共同富裕必须走以城带乡、以工促农、城乡一体化发展之路。城乡融合发展是新型城镇化的内在要求,可以通过引导农村富余劳动力向城镇转移,增加农民工工资性收入,同时将城市的技术、管理、人才等先进生产要素引入农村,提升农业生产水平和增加农民经营性收入,建立城乡统一要素市场,增加农民财产性收入,进而扩大中等收入群体规模,缩小城乡居民收入差距,朝着共同富裕目标扎实迈进。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求,新型城镇化能有效促进物质财富和精神财富的创造。一方面,大量生产要素和经济社会活动向城市集中,通过发挥规模效应和集聚效应,可以显著提高全社会劳动生产率,推动社会扩大再生产,不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件。另一方面,新型城镇化注重文明传承、文化延续,注重保护和弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇,并为大力发展社会主义先进文化提供良好空间。

人与自然是生命共同体,新型城镇化能有效促进绿色低碳发展。坚持生态文明,是新型城镇化的内在要求。实践已经证明,粗放扩张、人地失衡、奢侈度日、破坏环境的老路不能再走了,也走不通了。推进以人为核心的新型城镇化,能有效提高

城镇建设用地利用效率,提高能源利用效率,不断改善生态环境质量,按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

城镇化是我国现代化建设的历史任务。推进中国式现代化,必须坚定不移、积极稳妥地推进以人为核心的新型城镇化。

一是加快农业转移人口市民化。党的十八大以来,我国已累计实现1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。促进有能力在城镇稳定就业生活的农业转移人口实现市民化,是新型城镇化的首要任务。要坚持存量优先、循序渐进,着力提高农业转移人口市民化质量。要继续深入推进户籍制度改革,全面推动常住人口享有城镇基本公共服务,建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制,增强农业转移人口的获得感、归属感。

二是以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。当前,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。一方面,需顺应人口与经济发展变化趋势,进一步提升发展优势地区的综合承载能力。要建设都市圈、打造城市群,建立健全多层次协调机制和成本共担利益共享机制,统筹推进产业集群、创新平台、公共服务、生态环境等方面的共建共享,更好发挥城市群、都市圈整体协同效应,促进各类要素合理流动和高效集聚。另一方面,要重点抓好超大特大城市和县城“一大一小”两头,推动其他城市增强功能品质和发展活力,形成大中小城市协调发展格局。加快转变超大特大城市发展方式,统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要,科学确定城市规模和开发

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

还自然一片和谐共生,还百姓一湾绿水青山

——赤壁市人大常委会持续开展陆水流域生态保护监督

○ 廖亦龙

近年来,赤壁市人大常委会聚焦党中央决策部署和省委、市委工作要求,聚焦人民群众所思所想所盼,坚持生态优先、绿色发展,积极主动把人大工作放在全市高质量发展大局中来谋划和推进,找准人大工作的切入点、着力点、落脚点,持续开展陆水湖生态保护和周边环境综合治理监督工作,积极探索全过程人民民主赤壁实践,实现了还自然一片和谐共生,还百姓一湾绿水青山的目标,获得了人民群众真心支持和广泛赞誉。

一、基本情况

陆水湖发源于通城县幕阜山北麓,流经通城、崇阳、赤壁、嘉鱼四县市,终止于嘉鱼县陆溪镇洪庙汇入长江口。从赤壁市方世湾大桥段湿地至陆水三峡实验坝发电站的辽阔水域称之为陆水湖。陆水湖是赤壁城区20多万居民的饮用水源,对全市的经济发展、城市建设和社会稳定起着无可替代的作用。曾经一段时间,陆水湖漂浮物泛滥,湖中栏养养殖、采砂屡禁不止,沿湖餐馆、养殖场、生活垃圾比比皆是,严重影响陆水湖水质和生态环境,人民群众对此深恶痛绝,非常不满。2014年,赤壁市八届人大四次会议提出的1号议案“关于加强山水水体湿地保护和利用的议案”、关于加强陆水湖周边环境综合治理等议案建议引起全社会普遍关注。2015年,市八届人大五次会议通过了关于加强山水水体湿地保护和利用的决议。市政府连续几年将陆水湖周边环境综合治理列入赤壁市重大民生实事来办,在人大持续不懈监督下,陆水湖生态保护和周边环境治理取得较好成效。十年坚持,十年努力,从法律约束到民间自觉,生态文明建设的理念深入人心,陆水湖畔两岸呈现出“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的生态画卷,沿湖沿河两岸居民迎来“绿”与“利”的双赢。

二、主要做法及成效

（一）常抓不懈开展监督,倒逼市政府对山水水体湿地保护和陆水湖生态环境保护突出问题进行落实整改。

2014年,经过人大代表反复倡议和建 议,市八届人大四次会议提出的“关于加强山水水体湿地保护和利用的议案”、关于加强陆水湖周边环境综合治理等议案建议提上议事日程,移交给市政府办理,列入市政府2014年十大民生实事。

2015年市人大常委会坚持问题导向,多种监督方式重拳出击,着力推进陆水湖生态环境保护 and 综合治理。听取和审议市政府关于矿山开采与管理情况的报告,观看环保曝光专题片。开展《中华人民共和国矿产资源法》贯彻实施情况的检查,外出学习考察生态公益林的保护与利用。市八届人大五次会议通过了关于加强山水水体湿地保护和利用的决议,并举行山水水体湿地保护和利用专题询问,这是赤壁市

首次开展专题询问。专题询问敢于动真碰硬,问出了赤壁市山水水体湿地保护和利用的现状和存在的问题,答出了责任和承诺。市政府就专题询问意见进行整改,给出了时间表、规划图和具体举措。

2016年市人大常委会着力依法构建陆水湖治理和保护有效机制,形成陆水湖保护大格局,主要对市政府贯彻落实市人大及其常委会关于加强山水水体湿地保护和利用的决议、关于山水水体湿地保护和利用专题询问意见等执行情况跟踪监督、跟踪督办、跟踪问效。市八届人大常委会第三十五次会议通过了关于赤壁市城区禁止燃放烟花爆竹的决定,在全市城区开展禁鞭工作,获得了大多数老百姓的理解和支持,取得了较大成效,城区环境日益改善,共同营造一个干净、整洁的城市环境。

2017年至2019年市人大常委会高度重视生态环境改善。继续把城区禁鞭、陆水湖的治理和保护当作常委会常抓不懈的监督议题,重点对城区禁鞭效果、陆水湖沿湖垃圾清运、第二水源地论证情况进行监督,并提出了“把陆水湖沿湖村组纳入美丽乡村建设体系、禁止在取水口周围1000米内游泳”等审议意见交市政府研究处理。市政府加大落实力度,下大力气组织开展了禁冰和禁鞭工作,广大市民积极配合和支持,城市供水取水口附近成为市民天然游泳池和城区节日硝烟弥漫的状况已成为历史。市人大常委会深入贯彻习近平总书记视察湖北考察长江关于“共抓大保护、不搞大开发”的指示精神,听取和审议长江大保护突出环境问题整治治理情况的报告,听取环保重点督查整改情况、废弃矿山生态修复工作进展情况等报告,并进行持续监督、跟踪监督。扎实开展“环保世纪行”活动,每年人大代表视察陆水湖、视察重点企业(项目)环保情况成为常态化。开展《大气污染防治法》《城乡规划法》等法律法规贯彻实施情况检查,听取和审议执法检查报告,找准问题、抓住问题,促进有关方面认真整改、充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑的作用。

三年疫情期间,市人大常委会坚持疫情防控与人大监督工作两不误,围绕人民群众关心关注的生态环保、饮水安全等民生热点问题,听取农村饮水安全巩固提升三年行动计划实施情况等专项报告,对第二水源地建设等重大项目建设情况进行督办,长江饮水工程顺利开工建设并投入使用。积极参与《陆水流域保护条例》立法调研,进行专项工作督办。《长江保护法》颁布后,市人大常委会坚定不移地贯彻落实《长江保护法》,持续推进长江经济带绿色发展,着重在突出环境问题整治、长江流域禁捕、生态修复、野生动物保护、乡镇污水处理、农村垃圾清理和转运、废弃矿山修复、造林绿化等方面进行持续监督、跟踪监督,

实施好“蓝天·碧水·净土”工程,城区环境、空气质量明显好于往年。2020年连接陆水河两岸的东洲人行桥建成通行,不仅更加方便了陆水河两岸市民日常通行,造型大气的桥体设计和3D特效透明屏玻璃栈道桥面,也让东洲人行桥成为“网红桥”。赤壁市结合陆水河防洪治理工程,实施“点亮陆水河”工程,一河两岸夜景更加凸显城市品位。

2023年6月,咸宁市、赤壁市人大常委会联合开展《中华人民共和国湿地保护法》执法检查,在实地查看陆水湖国家湿地公园、欣赏蓝天白云、水天一色的湖光美景后,执法检查组对赤壁市开展湿地保护工作取得明显成效给予肯定。

（二）改进监督方式,增强监督实效。坚持全覆盖与抓重点相结合。市人大常委会既要确保人大监督覆盖政府所有工作部门和“两院”,做到不留盲区、不留死角,又要集中精力,握紧拳头,突出监督工作重点。对民生工作的监督把着力点放在教育、就业、社会保障、实施健康赤壁战略上,放在解决突出环境问题、加大生态保护、推进绿色发展上,把人民群众关心的“小事”当作人大监督的“大事”。

坚持问题导向与跟踪监督相结合。在执法检查、听取和审议专项工作报告、专项视察、专题调研、工作评议、专题询问、特定问题调查等监督过程中全面实现问题清单制度,采取实地考察、蹲点调查、明查暗访等多种形式,切实找准问题,及时交办问题。特别是加强对市人大常委会作出的决议决定和专题询问意见落实情况的后续跟踪督查,紧紧盯住问题,推动解决落实,增强监督的刚性和实效。

坚持敢于监督与善于监督相结合。市八届、九届、十届人大常委会前赴后继、持续发力,把陆水流域的治理和保护当作常委会常抓不懈的监督议题,一手抓巩固继承,把历届人大抓监督工作的好做法、好形式、好经验传承下来,延续下去,形成长效机制和特色品牌;一手抓完善提升,探索形成监督选题、会前调查、规范报告、提高审议质量、推动改进工作、整改落实情况六个环节“全链条”监督工作流程,综合运用监督方法,打出监督“组合拳”,达到人大监督震慑作用,推进了政府工作,办好了民生实事。

三、经验启示

一路走来,我们壮志擎天,豪情满怀;我们毅坚心恒,信念常在,持续开展陆水湖生态保护和周边环境综合治理监督工作,持续推进长江经济带绿色发展,积累了宝贵经验:

第一,必须坚定不移地坚持党的领导。这是人大工作必须始终坚持的基本原则。市委主要领导高度重视、关心人大工作,对人大监督工作给予大力支持,尤其在

强度,合理控制人口密度,有序疏解中心城区非核心功能以及过度集中的公共服务资源。推进以县城为重要载体的城镇化建设,因地制宜选择一批条件好的县城重点发展,更好发挥县城连接城市、服务乡村作用。

三是提高城市规划、建设、治理现代化水平。坚持人民城市人民建、人民城市为人民,统筹城市规划建设管理,提高城市治理水平。牢牢把握城市生命体、有机体特征,塑造城市绿色人文宜居环境,打造宜居、韧性、智慧城市。树立全周期管理理念,不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平,推动城市治理体系和治理能力现代化。

四是深入推进城乡融合发展。我国即使基本实现城镇化,仍将有4亿左右的人口生活在农村。促进城乡融合发展,任重道远。要坚持新型城镇化和乡村振兴两手抓,加快健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,推进城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖,逐步缩小城乡发展差距和居民生活水差距,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。特别是要破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒。稳步推进农村土地制度改革,完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度;引导城市人才入乡发展,允许符合一定条件的返乡下乡下业创业人员在原籍地或就业创业地落户;完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管,促进农业经营增效,切实保障农民利益。

（原载《经济日报》2023年10月18日第10版）

生态环境保护、代表建议办理、代表阵地建设上提出很多指导性意见。召开市委人大工作会议,制定出关于进一步加强新时期人大工作的若干意见,支持人大及其常委会依法履行职权。市人大常委会党组着力发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,积极贯彻市委意图,在陆水湖生态保护和周边环境综合治理上保持监督常态化,做到既不缺位,也不越位,及时补位,为赤壁高质量发展营造良好的生态环境积极贡献人大智慧和力量。

第二,必须坚持围绕中心,服务大局。长江的保护和发展,是习近平总书记长久的牵挂。坚持新发展理念,共抓大保护,不搞大开发,推进长江经济带高质量发展。党的十八大以来,习近平总书记的足迹遍及大江上下,一次次深情眺望,一句句殷切叮嘱,一项项深远谋划,情牵母亲河保护,指引高质量发展。陆水河是长江的支流,保护陆水河就是保护长江。市人大常委会始终围绕“共抓大保护,不搞大开发”这个主题和推进长江经济带高质量发展这个目标,围绕中心,服务大局,准确把握工作重点,发挥人大监督优势,陆水流域综合治理水平得到明显提高。

第三,必须发挥代表的主体作用。2020年疫情后,市人大常委会按照省、咸宁市人大要求持续三年开展代表行动,助力经济社会发展,在生态环境保护上持续开展监督,每年组织人大代表对陆水湖和陆水河开展常态化的视察调研,发现问题督查到底,提出了很多切实有效的意见建议。代表建议得到到市政府高度重视,市政府在环境保护和城区美化、绿化、亮化上投入更多,赤壁的天更蓝、水更绿、空气更清新,人民群众的幸福感、安全感明显增强。

第四,必须正确处理监督与支持的关系。市人大常委会对“一府一委两院”的工作始终注意做到在监督中支持,在支持中监督,有效促进了“一府一委两院”依法行政、公正司法。十年来,在陆水湖生态保护和周边环境治理上,在古城墙的保护和“一河两岸”治理上,经历了政府在前面办、人大在后面推、群众在旁边看,转变为社会各界集体发声、积极参与,最后到“生态保护、人人有责”的全民自觉状态,陆水流域生态环境明显改善,呈现“青山依旧在,碧水向东流”的景观,沿湖美丽村庄芳世湾、水浒村等成为市民周末休闲踏青新的打卡地,“一河两岸四桥”夜景成为赤壁一道靓丽的风景。

（作者系赤壁市人大常委会副主任）

人大研究



准确理解新质生产力内涵

生产力是人们改造自然、利用自然的能力,是推动社会进步最活跃最革命的因素。生产力是历史的,今天的生产力是过去世代积累的结果;生产力又是现实的,表现为庞大的创造社会财富、利用自然、改造自然的能力,同时今天的生产力又是未来生产力的基础。犹如生物体进化,社会发展和进步的过程就是新陈代谢过程,生产力在已有基础上不断地繁衍出新生力量。在传统生产方式下,劳动者、劳动资料、劳动对象是以复制过去为主,生产力发展速度极其缓慢。在原始社会,生产力进步大体以万年甚至10万年为单位来计算;到了农耕社会,生产力进步速度大体以百年为单位来计算;18世纪中后期工业革命以来,生产力进步大体以10年为单位计算;当今社会已经进入信息化时代,生产力进步基本上以年和月为单位计算。早在上个世纪60年代提出的摩尔定律显示,集成电路上可以容纳的晶体管数目大约每经过18个月到24个月就会增加一倍,同时价格下降一半,就揭示了信息技术进步之快;而今天已经远不止这个速度,完全可以用日新月异、一日千里来形容。但是,无论处于什么时代,生产力的发展都是科技进步和新兴产业推动的自然的和历史的产物。新质生产力就是在当代科技进步条件下新兴产业特别是战略性新兴产业、未来产业所产生的具有新的性质、新的属性的利用自然、改造自然的能力,它既有可能成为战略性新兴产业生长出的新枝,也有未来产业萌发的新芽,是经济发展的新动能。

创造新质生产力的战略性新兴产业和未来产业,具有这样几个特征:

一是具有强大的战略引领力。在带动一个国家或地区经济社会发展方面具有重大引领作用,引导一个国家或地区产业发展方向,形成头雁效应并辐射相关产业,形成具有强大引领力的战略性新兴产业集群。新兴产业未必都是战略性新兴产业,战略性新兴产业既要站在科技进步前沿,又要对经济社会发展具有战略带动作用。

二是具有不可估量的发展潜力。战略性新兴产业不是静态的、停滞的、固定不变的,而是动态的、发展变化的,“新兴”的内涵处于不断衍变过程中。19世纪和20世纪钢铁、石油等都成为不少国家的新兴产业,甚至成为综合国力的重要标志,21世纪,新能源、新材料、智能制造、电子信息等成为衡量一个国家综合国力的重要标志。可以预料,未来世界一定会在今天各种“新”产业的基础上产生出更新的能源、更新的材料、更先进的制造和更先进的电子信息以及因颠覆性技术而产生的新产业。

三是具有显著的竞争优势。战略性新兴产业在很大程度上决定着一个国家或地区的综合国力特别是核心竞争力,国与国之间的竞争一定意义上就是战略性新兴产业的竞争,就是未来产业发展速度和规模的竞争,也就是新质生产力的竞争。战略性新兴产业就是国际市场竞争中可以出击对手的“拳头”,未来产业就是未来可以形成强大出击力的“拳头”。未来产业虽然处于孕育孵化阶段,但它代表产业发展方向,具有巨大的潜力和高成长性、战略性和先导性,犹如一棵刚破土而出的小松树,必将成长为参天大树。

“悦己消费”成趋势

在新消费时代,让自己开心、获得更好的生活体验为目的的“悦己消费”已经成为年轻一代的生活态度。艾媒咨询发布的《2022年中国兴趣消费趋势洞察白皮书》显示,截至2021年,我国“90后”及“00后”人口量接近3.2亿人,已成为国内消费生力军。其中,六成以上是取悦自己、提升幸福感为消费核心。他们购买商品不再仅为满足实用需求,而是更多地关注商品的个性化特征和商品附加情感价值。品质及品牌溢价的关注点是消费品的特征,而“悦己消费”的关注点则是消费者自身的感受和体验。

“悦己消费”成为潮流,是我国社会个性化的体现。社会学者阎云翔的研究表明,中国改革开放以来大众消费的兴起与个体意识的凸显是相伴相随的,个体意识的崛起促进了消费升级,消费升级也强化了个体意识。需要注意的是,个体意识的崛起和“悦己消费”的盛行并不意味着消费者要背离社会。事实上,在很多消费者心目中,自身的幸福感和是家庭、社会紧密相连的。民众对美好生活的理解不限于个人物质层面的内容(如富足的物质生活),也包含家庭关系层面的内容(如家人团圆、家庭温馨等)以及国家和社会环境层面的内容(如社会和谐稳定、民主文明、国家富强等),而且,家庭关系和国家社会维度的重要性更高。总之,“悦己消费”的背后是个体对幸福感、获得感、安全感的追求,是个体的美好生活需要,不仅受个人体验的影响,而且受社会环境和社会关系的影响。在“悦己消费”对应的美好生活内涵中,个体富足、家庭幸福、国家富强各自的权重如何,是值得关注的重要内容。

构建生育友好型社会

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。持续低迷的低生育态势,影响着中国社会总体可持续发展。生育是内含经济理性的行为,主要由生育的成本、风险和代价大小,而生育的收益、效用和回报相对较少,普遍进入成本约束型低生育时期。生育友好既有多对少生不生的包容,也有对多生优生的鼓励和支持。生育友好型社会的构建是针对低生育、少子化、老龄化所包含的系统性人口危机而言的,其实质是支持生育和鼓励生育,以摆脱低生育的风险和困境。还是不生?生几个?并不是简单的问题,这其中既有生育主体的实际考量,也受到了经济社会环境多种因素的影响。因而,生育友好型社会的构建是国家多级推动、中央到地方政府共同负责、企事业单位和全民共同参与的一项复杂的社会系统工程,需要多维度思考和发力,遵循生育的文化友好、权利友好和福利友好三个基本逻辑。

生育友好型社会创建的根本在于如何看待低生育危机和树立什么样的生育价值观。生育友好包括了对少生不生的包容,也包括了对多生优生的鼓励和支持。生育多样化的状态和选择,只要是理性和负责的,都值得尊重。当然我们不是为超低生育率喝彩,而是要为低生育时代的新人口问题未雨绸缪,因为低生育目标的实现并不意味着中国人口问题的终结,而是伴随着中国人口问题的转型。为此,国家要打造生育友好的认识(价值)共同体、社会共同体和责任共同体,从生育的文化友好、政策友好和福利友好三个方向大力推进。(本报综合)