

在和平社区幸福小区,昔日污水横流的城中村菜地改造成文化广场,并配套建有泡泡玛特乐园、抖音花园、光合健身等功能区;

在老纸厂小区,老旧危房被拆除后建成“口袋公园”,道路刷黑、管网改造、游园建设相继完工,小区面貌焕然一新;

隽水河和秀水河交汇之处的李家塘,新建挡土墙,接入污水管,配套绿化设施及景观步道,“水患”小区变成沿河生态区……

2022年以来,通城县抢抓城市更新行动省级试点机遇,以共同缔造理念实施城市更新行动,聚焦城市建设工作短板和弱项,对老城区约10平方公里范围内的区域进行改造,老旧小区改造、城市管网改造、城市道路修建、园林规划、防洪排涝……共107个建设项目,总投资27亿元,计划用3年时间分期实施。

截至目前,全县已实施两批城市更新行动项目,其中一期35个项目已完成了货币工程量约90%;第二期的35个项目已先行启动20个,目前已完成了货币工程量约60%;第三期17个项目已完成了工程招投标,即将启动建设。

# 共同缔造美好城市家园

## ——通城县高标准实施城市更新行动纪实

本报记者 陈新 丁伟 通讯员 姜宗维 吴中亮 樊仁利



县委书记刘中英调研城市更新工作



县委副书记、县长杨修伟调研城市更新工作

### A “高位推动+群众参与” 系统工程统筹实施

城市更新建设内容包括人居环境、公共设施、给排水系统等,涉及地上地下,是一项全面综合系统的城市提升工程。

为了高质量实施城市更新行动,通城县成立了以县委书记、县长任指挥长、县级领导为副指挥长、县直各相关部门和各乡镇政府主要负责同志为成员的城市更新行动指挥部,组建了分别由县级领导领衔负责的指挥部办公室、项目谋划工作组、征地拆迁和矛盾协调工作组、项目建设工作组、资金保障工作组、工作督查组等“一办五组”。建立了指挥部办公室每周一调度、指挥部半月一通报、指挥长每月一会商督办的工作机制,统筹协调推进城市更新行动各项工作,形成了指挥部统筹、条块协作、部门联动、分层落实、专班推进工作机制,做到“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”。去年以来,共召开了指挥长会议3次、办组联席会议12次,指挥部办公室专题会议23次。

老旧小区怎么改?居住在小区的居民最有发言权。通城充分尊重居民群众意愿,顺应群众期盼,城市

更新所有项目经指挥部集体讨论决策后,通过小区居民“屋场会”的方式,广泛征求群众意见再付诸实施,实现“共商共治、共建共享”。去年以来,共组织召开城市更新行动屋场会80余场,收集采纳居民群众意见500余条;共动员居民主动和协助拆除乱搭乱建270余处共计5000余平方米。据统计,出力出力参与项目建设的居民达3000余人次。

在水塔花苑小区改造过程中,由小区居民选定的业主委员会发挥了很大作用。业委会的党员代表积极入户动员小区居民拆除占用通道建设的违规建筑,发动小区居民自愿筹款,共筹集到小区住户共建资金10万余元,对各户门前台阶统一高标准铺设火烧石板。目前,该小区完善了道路建设、绿化亮化、给排水设施,配套建设了文化广场、休闲广场和公厕用房。

垃圾要分类、车辆停放要有序、邻里要和和睦睦……幸福小区改造完工后,居民坐在一起共同制定“小区公约”,完善基层直接民主制度体系和工作体系,实现社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

### B “强力拆违+温情引导” 难点工程稳步突破

征地拆迁是城市更新的关键一环,不破不立,旧的拆不了,新的建不起来,城市更新就无从谈起。

“因历史原因,通城县城区的私房率高达74%,城市私搭乱建现象严重,拆违成为城市更新过程中必须完成的一项重难点工作。”县住建局党组书记、局长杜开龙说。

为了稳妥推进城市更新行动中征地拆迁和矛盾协调工作,通城县对每个项目按照“六个一”的要求组建工作专班,即一个项目一个牵头单位、一家施工企业、一批配合单位、一个拆违专班、一个土地房屋征迁专班、一个矛盾协调属地责任包保工作专班,形成了上下同欲、齐抓共管的城市更新行动工作格局。

对阻碍城市更新行动乱搭乱建及违法建设行为进行了全面的整治,按照“先说服自拆,后集中帮拆、居民监督拆、干部带头拆”的原则,先党员干部后群众,采取自拆、帮拆、促拆、强拆等“四拆”工作方法,多管齐下,通过电话劝说、发放告知书、入户宣

传、政策讲解等形式做细群众工作,形成小区违建“我要拆”的良好局面。

2022年以来,全县共动员居民主动和协助拆除乱搭乱建370余处共计12700平方米,其中党员干部和公职人员主动拆除97处。同时,由指挥部办公室牵头,组织县住建局、城管执法局、县自然资源和规划局、隽水镇等成员单位执法人员,对阻碍城市更新行动的私搭乱建及违法建设行为进行强力整治,2022年以来,共组织城市更新强制拆违集中行动20余次,依法强制拆除了城区乱搭乱建和违法建设43处,强制拆除面积11400平方米。

通城县还充分发挥党组织示范引领作用,在各老旧小区改造项目申报前,将成立小区党支部、进驻红色物业作为老旧小区改造的前置要求,选优配强支部书记。目前,该县正在实施和已完成改造的57个老旧小区均已组建“两委”班子,实现“红色物业”全覆盖,形成小区党支部、业委会、物业公司多方参与、共同治理的体系。

### 城市更新剪影



### C “补齐短板+提升功能” 民生工程加速推进

“水快要到腰了,太吓人了,完全是寸步难行。”回想去年的一场暴雨,家住秀水大道阴山河附近的黎女士仍心有余悸。

秀水大道连接通城大道,与隽水大道相交,三条主干道交叉路口人流、车流量巨大,但因为地势较低,一到下雨天就容易产生积水内涝,对城市正常运转造成了不小的挑战。

秀水大道阴山河河道改造项目的启动,将改变这一现状。

“项目从5月份启动,目前秀水大道重建箱涵施工基本完工,现在正在进行台边回填和路面结构施工,以及河道内的施工。”阴山河三期工程项目生产经理李安国说。

阴山河是通城县的一条城中河,河道平均宽7.8米,流域面积5.04平方公里,沿河居民2万余人。通城县阴山河三期改造工程计划总投资4832.72万元,拟拆除并重建阴山河渠道约1283米,重建秀水大道、银城西路两座箱涵,以及河道人行桥,完工后将有效提升阴山河流域防汛排涝功能,改善流域生态环境。

金泉路是老旧街道,沿街商户众多、基础设施陈旧、道路破损严重,给居民生活带来诸多不便。2022年10月,围绕改造机动车道、人行道、配套建设给排水、雨污分流、电力信息和照明、绿化、交通设施等项目建设内容,对金泉路进行全面改造提升。改造后,金泉路一改停车难、环境差、秩序乱等问题,人居环境和交通状况得到了明显提升。

随着经济社会的发展,居民小区、城市道路及其配套功能、城市内涝、房屋风貌等现状与当前经济社会发展目标与要求以及人民对美好生活的向往都存在很大的差距,亟待进行改造以适应新形势下城市发展的需要。

“城市更新是一项与居民日常生活息息相关的民生工程、幸福工程。”杜开龙表示,要通过加快实施城市更新行动,及时回应群众关切,解决居民急难愁盼问题,补齐基础设施和公共服务设施短板,根治车难行、水难排、车难停等城市病。

### D “地上改造+地下保障” 未来工程高标管控

“在项目实施前,我们花了大量的人力、物力、财力对城市做全面的‘体检’,全面普查城区雨污水管网线路,根据前期掌握的数据、信息,科学设计线路图。”县住建局总工程师潘玮介绍。

据了解,2022年以来,通城县以争取到城市地下市政设施普查省级试点为契机,全面启动了城市地下市政基础设施普查工作,至2022年11月,已对老城区约19平方公里的地下市政基础设施完成了普查,共排查各类管线1968.229公里;对城区积水点或排水不畅等地段约91.54公里的管网管线开展了详查;建立了信息系统,并得到各管线权属单位确认。

在一处雨污水管网铺设现场,潘玮告诉记者,根据各区域出水量需求,主道上一股采用规格800至1000的高压水泥管,小区一股采用规格400的钢带波纹管,自然水

管取代以前的铁管,全部使用pv-cA级管,更加的经久耐用。“无论地上还是地下,我们都是以高标准、高要求来实施,线路管网按50年以上使用标准来规划和设计的,初步估算地下投入约占了总投资的四成。”

“文化是城市的灵魂,城市的历史风貌建筑及街区,就是它灵魂的寓所。”通城县人大常委会副主任、县城市更新行动指挥部常务副指挥长胡旭明说,城市更新行动将打造特有的城市内涵,一方面更加注重传承优秀历史文化,保护好历史文化街区、历史建筑及传统风貌,逐步恢复重建古八景、石板街、沿河文化长廊等历史人文景观,保留城市记忆。另一方面,将保留利用既有商业建筑,打造特色商业街,丰富街区业态,做到看有特点、吃有特色,更好满足居民个性化、多元化消费需求。

