

# 多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态?

## ——中国探索应对人口发展新趋势的生动实践

人口问题关系国家发展,更关系民族未来。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。记者深入多地调研采访,一线观察各地积极应对人口发展新常态,感知人口结构变化带来的新机遇,感受银发服务中的温度。

### 老龄化程度加深 多地积极应对人口发展新常态

威海,山东省老龄化程度最高的地市,人均预期寿命81.56岁,居全国前列。

“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网,每天都有医生上门走访巡诊。”87岁的王聚敏选择在威海养老。

通过公建民营、民办公办、委托经营等途径,威海市共建成162家养老机构,星级养老机构占比达到84%;针对困难老人,威海健全兜底保障机制,为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末,我国60岁及以上人口达到2.8亿,人口老龄化程度持续加深。各地积极创新养老新模式,让老年人“养老”变“享老”。

人口老龄化是社会发展的必然趋势,是人类文明进步的重要体现,也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国,如何认识、适应、引领人口发展新常态,考验着决策者的智慧。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出,要以系统观念统筹谋划人口问题,以改革创新推动人口高质量发展,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了,现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东金光纸业生产一科科长李伟翔的记忆里,两年前落户建厂时这里还是一片荒地,现在商业街区的店铺越开越多。

为积极应对老龄化,如东正在搭建以“居家社区机构相协调、医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局,为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百



河北省滦南县一家养老机构的工作人员在陪老人做益智游戏(2023年5月19日摄)。

据新华社

亿元项目投产,生物医药和半导体产业初具规模,众多产业项目带来的发展机遇也为这座县城注入澎湃动力。

为积极应对老龄化,我国老年友好型社会建设稳步推进,越来越多的地方持续推出特色养老服务,努力实现老有所医、老有所乐。

### 既要人口也要人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要总量,更要看质量,既要人口,更要看人才。向人才红利要发展动力,成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年,江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区,专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售,产品远销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁,80%本科以上学历,超过四成员工来自外地。

为促进人才回流和招引,如东实施“扶海英才”计划,每年引进高层次人才近50人,大专以上高校毕业学生4000人左右;同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施,仅洋口港经济开发区外来人口就超过2万人。

为实现人尽其才、才尽其用,不少地区积极搭建人才引进平台,以人才引领驱动,支持城市现代化发展,“破题”老龄化带来

的挑战。

四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈;聚焦当地主导产业,江西省弋阳县绘制人才需求“画像”,提升引才匹配度……各地多措并举,进一步挖掘人才红利的优势。

最新数据显示,我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到,不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势,主动选择在生产一线发挥余热。

临近夏收,69岁的周名玉最近每天都会去田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家渡村的他,是湖南亿泽生态农业科技有限公司聘请的“田间管家”。

在当地,像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上的老人已超过1000人。随着“银发需求”日益增长,不少城市推动老年医疗护理服务不断提升,文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求,老年大学、老年教育培训机构等应运而生,因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花,成为城市发展注入新的动力。

### 加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日,北京养老服务网正式上线运行,网站汇集北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等,方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业发展概况》显示,高龄人口占总户籍人口比例达到4.9%,是近年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求,是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平,北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局,努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,多地相继出台有关政策与保障服务,促进人口长期均衡发展,推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网,对促进人口长期均衡发展具有重要意义——

近年来,我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系,扩大养老托育服务有效供给。目前,超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月,如东出台“一老一小”整体解决方案,包括养老保障、养老产业、婴幼儿健康率、普惠托育等38项内容。

2021年开始,上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地,截至2022年底,已启动三批延伸结算试点拓展工作,为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好,“一小”要跟牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系,在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围,新政策于7月1日起落地实施;云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴;甘肃省酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

进一步提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化——

数据显示,我国接受高等教育的人口超过2.4亿,新增劳动力平均受教育年限达到14年,我国“人才红利”正在形成。

在积极应对人口老龄化进程中,中国积极促进人口与经济的良性互动,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变、科技创新和产业融合发展水平持续提升,中华大地焕发勃勃生机,向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

据新华社

## 成就宣传和形势政策教育

### 中国新能源汽车生产量

## 达2000万辆

据新华社广州7月3日电 3日,中国新能源汽车第2000万辆下线活动在广州举行。

工信部副部长辛国斌在活动致辞中表示,“新能源汽车是全球汽车产业转型升级和绿色发展的主要方向,也是我国汽车产业高质量发展的战略选择。70年来我国汽车产业从无到有,从小到大、从弱到强,第2000万辆新能源汽车的下线,是一个具有历史意义的重要时刻。”

据中国汽车工业协会统计,今年前5个月,我国新能源汽车产销分别完成300.5万辆和294万辆,同比分别增长45.1%和46.8%。新能源汽车新车渗透率(销量达到汽车新车总销量)达到27.7%。

中国汽车工业协会常务副会长兼秘书长付炳锋说,近年来我国新能源汽车快速发展,2020年9月中国新能源汽车生产累计突破了500万辆,实现了《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》中提出的目标;2022年2月,这一数字突破了1000万辆;“今天迎来第2000万辆的下线,第二个1000万辆,仅用了1年零5个月的时间。”

与会专家认为,中国新能源汽车生产突破2000万辆,标志着中国新能源汽车在产业化、市场化的基础上,迈入规模化、全球化的高质量发展的新阶段,引领着全球汽车产业以电动化、智能化为主要方向的转型升级。

### 全国主产区累计收购小麦

## 约500亿斤

据新华社北京7月3日电 目前全国夏粮旺季收购进入集中上量阶段,小麦市场运行总体平稳,收购工作进展顺利。

国家粮食和物资储备局3日发布消息称,截至6月30日,主产区各类粮食企业累计收购小麦500亿斤左右,完成预计旺季收购量四成以上。从区域看,各地落实粮食安全党政同责,根据小麦生产和收购形势,优化收购政策措施,提升为农为企业服务水平。江苏、安徽、湖北、四川等省份收购进度在六成左右;河南、河北、山东等省份进度在三到四成;山西、陕西、甘肃、新疆等省份收购工作有序启动,进度在一到两成。

从价格看,目前小麦购销较为活跃,市场价格稳中有涨,主产区小麦收购均价每斤1.38元左右;预计后期价格以稳为主,启动托市收购可能性不大。

国家粮食和物资储备局将精心组织市场化收购,引导支持各类企业积极入市,不断优化服务,探索推广预约收购,做好清理、烘干、收储等工作,帮助农民科学储粮、有序售粮,确保颗粒归仓;严格执法监管,严查查处压级压价、“转圈粮”“打白条”等行为,切实维护粮农利益和市场秩序。

## 咸宁市县域商业建设行动项目正面清单

为深入贯彻落实《商务部等17部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》(商流通发〔2021〕99号,以下简称《意见》)、《商务部等15部门办公厅(室)关于印发〈县域商业建设指南〉的通知》(商办流通函〔2021〕322号,以下简称《建设指南》)、《财政部办公厅商务部办公厅国家乡村振兴局综合司关于支持实施县域商业建设行动的通知》(财建〔2022〕18号)、《省商务厅省财政厅省乡村振兴局关于支持实施县域商业建设行动的通知》(鄂商务发〔2022〕45号)等文件精神,进一步加强我市县域商业建设行动项目推进,现将明确的咸宁市县域商业建设行动五个支持方向正面清单相关内容及标准细化如下:

(一)补齐县域商业基础设施短板类项目。

内容:主要支持建设或改造乡镇商贸中心(乡镇商业综合体、大中型超市、批发市场、集贸市场、特色商业街)等商业设施而购置的冷藏、陈列、打包、结算、食品加工等设施;室内简装、地面硬化、空调、消防和安全监控设施;设备改造;购买或开发线上购物平台(APP)、商品进销存信息管理系统

(ERP)、电子收款机(POS机)、电脑等。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过100万元(乡村振兴重点帮扶县不超过120万元)。

(二)完善县乡村三级物流配送体系类项目。

内容:主要支持面向乡镇、行政村,以电商快递配送和商品配送为主要形态的商贸流通物流设施建设和改造升级,包括县级(县城)电商物流配送中心、乡镇电商物流分拨站、大型商贸企业商品配送中心建设改造仓储、分拣、中转、包装、运输、配送等设施。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);县级物流配送中心支持金额最高不超过100万元(乡村振兴重点帮扶县不超过120万元);单个乡镇快递物流服务站支持金额最高不超过20万元(乡村振兴重点帮扶县不超过25万元)。

(三)改善优化县域消费渠道类项目。

内容:主要支持大型商贸流通企业布局一批县域前置仓、物流仓储等设施。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过50万元(乡村振兴重点帮扶县不超过60万元)。

(四)增强农村产品上行动能类项目。

内容:主要支持商贸、电商、快递、物流企业围绕农村产品上行,建设分拣、预冷、初加工、配送等商品化处理设施。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过50万元(乡村振兴重点帮扶县不超过60万元)。

(五)提高生活服务供给质量类项目。

内容:主要支持农村一二三产业融合发展中的商业设施建设项目。

## 高新区供电中心联合电信公司 开展党建翼联主题实践活动

本报讯 通讯员段大刚、鲍红艳报道:6月28日,咸宁供电公司高新区供电中心联合中国电信咸宁分公司在红色教育基地一罗荣桓早期革命纪念馆开展“庆七一 电力有光 通信情长”党建翼联主题活动。共有来自两家单位的35名共产党员参加此次活动。

与会党员首先共同学习了习近平总书记近期重要讲话。之后就党

建、智能配电网、零计划停电示范区、5G定制网应用服务等工作开展了研讨交流,中国电信咸宁分公司相关负责人做了交流发言,并签订《党建翼联合作协议书》。随后,大家参观了罗荣桓早期革命纪念馆,了解学习革命先烈的革命斗争史,在纪念馆重温入党誓词。

双方表示将以党建翼联为平台,

以共建共享为基础,以合作共赢为目的,进一步深化党建、业务层面合作,发挥各自优势,通过技术交流、规范团队创建及活动联谊等方式进一步探讨两家单位在数字化发展上可能的合作机会。在党员“联学”、品牌“联创”、资源“联享”方面加强合作,紧密结合各自工作特点,最大程度分享利用双方资源,形成优势互补、共同提高的工作新格局。

## 税惠春风吹农乡 乡村振兴瓜果香

本报讯 通讯员孙鑫、刘智利报道:眼下正是蔬果成熟季节,位于崇阳县白霓镇谭家村村委会附近的荒路岭农庄内,一排排蓝莓树整齐排列,杨梅也挂满枝头,陆续成熟。不少游客闻香而来,三五成群地在果园里采摘鲜果,体验田园收获的乐趣。

据悉,农庄占地200多亩,种植了40亩各类品种的精品桃子,还种植了葡萄、李子、梨等14个品类的水果,这里一年四季都有瓜果可采摘,成为了本地村民增收的主导产业。“没有税务

部门的精准帮扶,就没有我们生态农庄今天的成就”农庄负责人汪莉莎由衷地说,“去年共免征增值税1.8万元,现在通过专家牵线,与红牛公司联合,加工生产‘黄金百果香’牌系列饮品,把生产的成果直接卖人‘保鲜箱’。”

在白霓镇谭家村唯美水果采摘园里,10个水果大棚里的哈密瓜、圣女果长势喜人。据负责人邓雄辉介绍,每天来采摘园里的成熟圣女果被一采而空,预计十几天后,哈密瓜也将批量上市。税务部门关键时刻帮我们出主意、想办

法。种植农业经营项目等都涉及税费优惠政策,也经常上门讲解,手把手地辅导我们办理各项税费业务。如今,这“小瓜果”变身增收致富的“金粒儿”,让我们对未来充满了希望。”

崇阳县税务局负责人表示,实实在在的税惠红利和便捷高效的税收服务,是拓宽农民增收渠道和构建现代农业产业体系的重要举措。接下来,将全力落实涉农税费优惠政策,施好“税惠肥”,当好“护苗人”,助力地方特色农业产业不断发展壮大。

## 关于城镇燃气领域典型违法案件的通报(第二批)

位未会同施工单位与管道燃气经营者共同制定燃气设施保护方案,或者建设单位、施工单位未采取相应的安全保护措施,由燃气管理部门责令改正,处1万元以上10万元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。”的规定,给予罚款人民币拾万元(100000元)的行政处罚。

案例二:咸安区长安花苑小区施工损坏燃气管道案件

一、案情简介

2023年6月11日,四川某电力工程有限公司在进行咸宁长安花苑小区施工时,造成燃气管道损坏,发生燃气泄露事故。

二、处理依据及结果

经调查取证,四川某电力工程有限公司在进行施工开挖前,未注意到小区内的燃气管线警示标示标牌,未联系燃气公司,且未制定燃气设施施工保护方案。依据《城镇燃气管理条例》第三十四条规定“在燃气设施保护范围内,有关单位从事敷设管道、打桩、顶

进、挖掘、钻探等可能影响燃气设施安全活动的,应当与燃气经营者共同制定燃气设施保护方案,并采取相应的安全保护措施”,拟给予罚款人民币伍万元(50000元)的行政处罚。

案例三:崇阳县非法储存大量已充装液化气钢瓶案件

一、案情简介

2022年11月15日,发现湖北省崇阳县天城镇三角洲一门店内,非法储存了40个石油气钢瓶(其中:9个载满液化气,28个空瓶,3个报废钢瓶)。

二、处理结果及依据

依据《城镇燃气管理条例》第四十九条第五项“违反本条例规定,燃气用户及相关单位和个人有下列行为之一的,由燃气管理部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位可以处10万元以下罚款,对个人可以处1000元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任:(五)在不具备安全条件的场所使用、储存燃气的”之规定,给予罚

款人民币壹仟元(1000元)的行政处罚。

案例四:嘉鱼大道箱涵开挖排水接入施工损坏燃气管道案件

一、案情简介

2022年8月29日,某市政公司在进行嘉鱼大道1号泵站旁进行箱涵开挖排水接入施工时损坏燃气管道,造成燃气160mm中压管道主管网破裂,发生燃气泄露事故。

二、处理依据及结果

经调查取证,某市政公司在开挖前未与燃气公司签订地下隐蔽设施保护协议,也未制定相应的施工方案,依据《城镇燃气管理条例》第五十二条规定对某市政公司给予罚款人民币伍万元(50000元)的行政处罚。

案例五:嘉鱼三湖大道顶管施工作业损坏燃气管道案件

一、案情简介

2022年9月28日,某市政公司在进行三湖大道顶管施工作业时损坏燃气管道,造成三湖大道燃气200mm主管破裂,发生燃气泄

露事故。

二、处理依据及结果

经调查取证,嘉鱼某公司(劳务公司)在开挖前并没有和燃气公司签订开挖保护协议,也没有与燃气公司制定相应的方案,依据《城镇燃气管理条例》第五十二条规定对嘉鱼某公司(劳务公司)给予罚款人民币伍万元(50000元)的行政处罚。

案例六:赤壁市11家瓶装液化气站无证经营案件

一、案情简介

2023年4月6日,赤壁市发现11家气站存在无证经营行为,2023年6月13日至6月21日,赤壁市开展液化气专项整治行动。

二、处理依据及结果

经调查取证,11家企业存在无证经营行为,液化气站业主对无证经营行为供认不讳。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十三条、《城镇燃气管理条例》第四十五条的规定,决定对11家民营液化气企业采取抽气、截断充装区电源、张贴封条等行政强制措施。咸宁市城镇燃气安全生产专业委员会办公室 2023年6月28日