

# 多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态?

## ——中国探索应对人口发展新趋势的生动实践

人口问题关系国家发展,更关系民族未来。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。记者深入多地调研采访,一线观察各地积极适应人口发展新常态,感知人口结构变化带来的新机遇,感受养老服务中的温度。

### 老龄化程度加深 多地积极适应人口发展新常态

威海,山东省老龄化程度最高的地市,人均预期寿命81.56岁,居全国前列。

“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网,每天都有医生上门走访巡诊。”87岁的王聚敏选择在威海养老。

通过公建民营、民办公助、委托经营等途径,威海市共建成162家养老机构,星级养老机构占比达到84%;针对困难老人,威海健全兜底保障机制,为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末,我国60岁及以上人口达到2.8亿,人口老龄化程度持续加深。各地积极探索养老新模式,让老年人“养老”变“享老”。

人口老龄化是社会发展的主要趋势,是人类文明进步的重要体现,也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国,如何认识、适应、引领人口发展新常态,考验着决策者的智慧。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出,要以系统观念统筹谋划人口问题,以改革创新推动人口高质量发展,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了,现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东金光纸业生产一科科长李伟翔的记忆里,两年前落户建厂时这里还是一片荒地,现在商业街区的店铺越开越多。

为积极应对老龄化,如东正在搭建以“居家社区机构相协调,医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局,为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百



河北省涞南县一家养老机构的工作人员在陪老人做益智游戏(2023年5月19日摄)。

据新华社

亿元项目投产,生物医药和半导体产业初具规模,众多产业项目带来的发展机遇也为这座县城注入澎湃动力。

为积极应对老龄化,我国老年友好型社会建设稳步推进,越来越多的地方持续推进特色养老服务,努力实现老有所医、老有所乐。

### 既要看人口也要看人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要看总量、更要看质量,既要看人口、更要看人才。向人才红利要发展动力,成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年,江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区,专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售,产品广销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁,80%本科以上学历,超过四成员工来自外地。

为促进人才回流和招引,如东实施“扶海英才”计划,每年引进高层次创新人才近50人,大专以上高校毕业生4000人左右;同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施,仅洋口港经济开发区外来人口就超过2万人。

为实现人尽其才、才尽其用,不少地区积极搭建人才引进平台,以人才引领驱动,支持城市现代化发展,“破题”老龄化带来

的挑战。

四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈;聚焦当地主导产业,江西省弋阳县绘制人才需求“画像”,提升引才匹配度……各地多措并举,进一步挖掘人才红利的优势。

最新数据显示,我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到,不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势,主动选择在生产一线发挥余热。

临近夏收,69岁的周名玉最近每天都会上田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家坡村的他,是湖南亿泽生态农业科技有限公司聘请的“田间管家”。

在当地,像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上的老人已超过1000人。

随着“银发需求”日益增长,不少城市推动老年医疗护理服务不断提升,文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求,老年大学、老年教育培训机构等应运而生,因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花,正为城市发展注入新的动力。

### 加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日,北京养老服务网正式上线运行,网站汇集北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等,方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业发展概况》显示,高龄人口占总户籍人口比例达到4.9%,是近十年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求,是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平,北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局,努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,多地相继出台有关政策与保障服务,促进人口长期均衡发展,推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网,对促进人口长期均衡发展具有重要意义——

近年来,我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系,扩大养老托育服务有效供给。目前,超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月,如东出台“一老一小”整体解决方案,包括养老服务、养老产业、婴幼儿健康率、普惠托育等38项内容。

2021年开始,上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地,截至2022年底,已启动三批延伸结算试点拓展工作,为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好,“一小”要跟牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系,在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围,新政策于7月1日起落地实施;云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴;甘肃省酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

进一步提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化——

数据显示,我国接受高等教育的人口超过2.4亿,新增劳动力平均受教育年限达到14年,我国“人才红利”正在形成。

在积极应对人口老龄化的进程中,中国积极促进人口与经济的良性互动,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变、科技创新和产业融合发展水平持续提升,中华大地焕发勃勃生机,向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

据新华社

## 高新区供电中心联合电信公司 开展党建翼联主题实践活动

**本报讯** 通讯员段大刚、鲍红艳报道:6月28日,咸宁供电公司高新区供电中心联合中国电信咸宁分公司在红色教育基地一罗荣桓早期革命纪念馆开展“庆七一电力有光通信情长”党建翼联主题活动。共有来自两家单位的35名共产党员参加此次党课。

与会党员首先共同学习了习近平总书记近期重要讲话。之后就党

建、智能配电网、零计划停电示范区、5G定制网应用服务等工作开展了研讨交流,中国电信咸宁分公司相关负责人做了交流发言,并签订《党建翼联合作协议书》。随后,大家参观了罗荣桓早期革命纪念馆,了解学习革命先烈罗荣桓同志伟大的一生和革命先烈的爱党爱国精神,在纪念馆重温入党誓词。

双方表示将以党建翼联为平台,

为深入贯彻落实《商务部等17部

门关于加强县域商业体系建设促进农

村消费的意见》(商流通发〔2021〕99号,以下简称《意见》)、《商务部等15部

门办公厅(室)关于印发<县域商业建设指

南>的通知》(商办流通函〔2021〕322号,以下简称《建设指南》)、《财政部办公厅商务部分别关于支持实施县域商业建设行动的通知》(财办建〔2022〕18号)、《省商务厅省财政厅省乡村振兴局关于支持实施县域商业建设行动的通知》(鄂商务发〔2022〕45号)等文件精神,进一步加强我省县域商业建设行动项目推进,现将明确的咸宁市县域商业建设行动五个支持方向正面清单相关内容及标准细化如下:

## 咸宁市县域商业建设行动项目正面清单

为深入贯彻落实《商务部等17部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》(商流通发〔2021〕99号,以下简称《意见》)、《商务部等15部门办公厅(室)关于印发<县域商业建设指南>的通知》(商办流通函〔2021〕322号,以下简称《建设指南》)、《财政部办公厅商务部分别关于支持实施县域商业建设行动的通知》(财办建〔2022〕18号)、《省商务厅省财政厅省乡村振兴局关于支持实施县域商业建设行动的通知》(鄂商务发〔2022〕45号)等文件精神,进一步加强我省县域商业建设行动项目推进,现将明确的咸宁市县域商业建设行动五个支持方向正面清单相关内容及标准细化如下:

### (一)补齐县域商业基础设施短板类项目。

内容:主要支持建设或改造乡镇商贸中心(乡镇商业综合体、大中型超市、批发市场、集贸市场、特色商业街)等商业设施而购置的冷藏、陈列、打包、结算、食品加工等设施设备;室内简易装修、地面硬化、空调、消防和安全监控设施设备改造;购买或开发线上购物平台(APP)、商品进销存信息管理系统

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过50万元(乡村振兴重点帮扶县不超过60万元)。

### (四)增强农村产品上行动能力类项目。

内容:主要支持商贸、电商、快递、物流企业围绕农村产品上行,建设分拣、预冷、初加工、配送等商品化处理设施。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过50万元(乡村振兴重点帮扶县不超过60万元)。

### (五)提高生活服务供给质量类项目。

内容:主要支持农村一二三产业融合发展的商业设施建设项目建设。

标准:以项目为单位,支持标准不超过实际有效投资额的30%(乡村振兴重点帮扶县不超过50%);单个项目支持金额最高不超过50万元(乡村振兴重点帮扶县不超过60万元)。

请咸宁市符合申报条件的项目实施主体单位,积极与属地县(市、区)商务部门联系咨询,按规定申报咸宁市县域商业建设行动项目资金。

## 税惠春风吹农乡 乡村振兴瓜果香

**本报讯** 通讯员孙鑫、刘智利报道:眼下正是蔬果成熟季节,位于崇阳县白霓镇谭家村村委会附近的荒路岭农庄内,一排排蓝莓树整齐排列,杨梅也挂满枝头、陆续成熟。不少游客闻香而来,三五成群地在果林里采摘鲜果,体验田园收获的乐趣。

据悉,农庄占地200多亩,种植了40亩各类品种的精品桃子,还种植了葡萄、李子、梨等14个品种的水果,这一年四季都有瓜果可采摘,成为了本地村民增收的主导产业。“没有税务

部门的精准帮扶,就没有我们生态农

庄今天的成就!”农庄负责人汪莉莎由衷地说,“去年共免征增值税1.8万元,现在通过专家牵线,与红牛公司联合,

加工生产‘黄金百果香’牌系列饮品,

把生产的水果直接装入‘保鲜箱’。”

在白霓镇谭家村雄美水果采摘园

里,10个水果大棚里的哈密瓜、圣女果

长势喜人。据负责人邓雄辉介绍,每天

采摘园里的成熟圣女果被一采而空,预

计十几天后,哈密瓜也将批量上市。税

务部门关键时刻帮我们出主意、想办

法。种植农业经营项目等都涉及税费

优惠政策,也经常上门讲解,手把手地辅导我们办理各项税费业务。如今,这“小瓜果”变身为增收致富的‘金粒儿’,让我们对未来充满了希望。”

崇阳县税务局负责人表示,实实在

在的税惠红利和便捷高效的税收服

务,是拓宽农民增收渠道和构建现代农

业产业链条的重要举措。接下来,

将全力落实涉农税费优惠政策,

做好“税惠肥”,当好“护苗人”,助力

地方特色农业产业不断壮大。

为深入推进行政执法检查工作,严厉打击燃气违法行为,坚决防止执法不作为和“宽松软”,充分发挥典型

违法案件的警示教育作用,增强市场主体的守法意识,维护燃气安全和行业秩序,现将近一年来6起城镇燃气领域违法案件通报如下:

### 案例一:咸宁大道通信管道工程施工损坏燃气管道案件

一、案情简介

2023年6月4日,某科技公司在施工咸

宁大道(淦河大道—贺胜路)通信管道工程施

工时造成咸宁某燃气公司市法院门口路段燃

气管道损坏,发生燃气泄露事故。

### 二、处理依据及结果

经调查取证,某科技公司在施工该区域

时,违反了《城镇燃气管理条例》第三十四规

定“在燃气设施保护范围内,有关单位从事敷设管道、打桩、顶进、挖掘、钻探等可能影响燃

气设施安全活动的,应当与燃气经营者共同制

定燃气设施保护方案,并采取相应的安

全保护措施。”。依据《城镇燃气管理条例》第五

十二条“违反本条例规定,建设工程施工范

围内有地下燃气管线等重要燃气设施,建设单

位未会同施工单位与管道燃气经营者共同制

定燃气设施保护方案,或者建设单位、施工单

位未采取相应的安全保护措施的,由燃气管

理部门责令改正,处1万元以上10万元以下

罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯

罪的,依法追究刑事责任。”的规定,给予罚

款人民币拾万元(100000元)的行政处罚。

## 关于城镇燃气领域典型违法案件的通报(第二批)

位未会同施工单位与管道燃气经营者共同制

定燃气设施保护方案,或者建设单位、施工单

位未采取相应的安全保护措施的,由燃气管

理部门责令改正,处1万元以上10万元以下

罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯

罪的,依法追究刑事责任。”的规定,给予罚

款人民币伍万元(50000元)的行政处罚。

### 案例二:咸安区长安花苑小区施工损坏