“一张合同”背后的乡村治理路径

咸安区向阳湖镇创新方法“抓前端、治未病”

央媒省媒看咸宁

一份“小合同”凸显源头治理大问题

“原来承包价格低,合同又不正规。多亏镇里帮我们严把合同关,化解了鱼塘承包纠纷,让村民得到了切实的好处。”不久前,向阳湖镇甘棠村五组组长翁茂达站在一处鱼塘边,望着波光粼粼的水面感叹道。

2021年年底,甘棠村五个村民小组联合与一位承包商签订协议,将集体所有的鱼塘出租10年。协议公开过程中,有村民发现合同存在漏洞,便到镇上的综治中心寻求解决方法。

“当时我仔细研读了合同,发现这份合同存在价格、面积争议,权责不明确、固定资产处理不当等多方面的问题。”湖北省咸宁市咸安区向阳湖镇司法所所长马登平向记者回忆称,尤其是承包方要求“合同到期后归还其投资的鱼塘改造费用”这一条款极不合理。“不能组长一个人说了算,必须以‘三分之二以上的村民同意’为前提。另外,在合同内容上、文字表述上要严格把关,如果政策征收鱼塘,我们都要标明是怎么样处理;合同到期以后承包人所有投入的资产,都在合同里面要载明清楚。”

记者了解到,这份合同涉及面广,涉及金额较大,而且村民代表希望能够重新签订合同。为此,向阳湖镇综治中心高度重视,安排综治中心工作人员第一时间重新起草了规范合同,并到村组协调处理。在马登平等人的协调下,合同双方都意识到此前合同中存在的问题,重新签订了经司法所审查的合同。新签订的合同补齐了因单价、面积出入造成的差价。“单就我们组来说,租金收入翻了一番。大家对这个处理结果都比较满意。”翁茂达说。

“一份承包合同折射出的是基层工作背后的源头治理问题,我们举一反三,主动对全镇不规范合同、协议进行摸底排查、审查审定,努力从源头上发现并及时化解风险,把问题解决在出现矛盾纠纷之前。”向阳湖镇党委书记陈伟对记者说。

让“一句话合同”成为历史

向阳湖镇因向阳湖得名,是湖北省级生态乡镇,也是全国知名的历史文化名镇。该镇地处咸宁城郊,水资源、森林资源丰富,交通便利,近年来经济发展迅速,而且开发面积大,鱼塘与山林土地承包经营户较多,由此导致矛盾纠纷多发,特别是因签订不规范合同而引发的纠纷占比较大。

“有些甚至就是‘一句话合同’。”马登平清楚地记得,前年,向阳湖镇广东畈村村民吴某(化名)就因为合同纠纷,付出了20多万元的经济赔偿。

原来,吴某将100多亩土地租赁给甲某,后因乙某出价高又转租给乙某,补偿给甲某另外一处同等面积的土地。“他认为给甲某的土地面积不变,不存在问题了,其实他的行为已经构成了违约,最后付出了高额的代价。”马登平说。

“类似的不合规合同在乡村并不少见。”向阳湖镇党委副书记程文增称,一些村民法律意识、法律知识不够,签订合同时要素不齐全,权责不明确,甚至单价、面积、权责都不写。

“这样的‘一句话合同’过去非常普遍,集体资产在合同上面都没有载明,合同到期以后的处置都没有写清楚,所以导致合同到期以后强行不退,极易引发矛盾纠纷。”马登平说。

为了从源头上遏制矛盾发生,及时化解纠纷,向阳湖镇要求进一步强化居民自治、协商共治,严把合同关。同时,向阳湖镇采取“三步走”的方式化解“历史问题”,遏制合同纠纷。第一步,村小组公章收回由村委会代管。凡涉承包、担保、对外签订合同等重大问题需使用公章时,由村民会议或村民代表参加的会议表决通过后方可盖章,变公章使用的事后监督为事前、事中监督。第二步,村小组合同由司法所把关。凡涉及对外签订涉土地、林地、鱼塘等出租转让合同,需要先由镇司法所对合同进行合法性审查,再通过招投标等方式依法合规签订合同。第三步,逐步完善相关制度建立。目前,该镇已建立完善村组合同管理制度,并将其纳入到农村“三资”管理中,其他相关制度正在完善中。

自2021年以来,截至今年4月,经司法所审查的合同达500余份,及时有效化解合同纠纷200余件。陈伟说,“这项工作不仅化解了不规范合同带来的隐性风险,将可能发生的纠纷遏制在萌芽状态,而且解决了基层工作中过去存在的‘灯下黑’问题,净化了基层工作风气,杜绝了‘微腐败’,促进了集体资源资产的增收,村民的获得感、幸福感、安全感也得到了进一步提升。”

规范的是合同,凝聚的是民心

“这两年春节前后,向阳湖镇处处洋溢着欢笑、祥和。”马登平告诉记者,“以往这个时候,承包合同到期、续约较多,矛盾自然也多,纠纷一旦不可调和了,当事双方就会从村组闹到乡镇。现在合同规范后,群众的后顾之忧减少了,扯皮的事也减少了,关键是办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识在群众中得到了明显提升。”

“以往岁末年初的时候调解压力大。”甘棠村村干部江婷也有同感,“而且,以前做调解工作,主要靠讲人情,没有解决根本问题,调解完还觉得有个‘定时炸弹’,怕哪一天矛盾又爆发。现在合同规范了,我们协调纠纷依法行事,发生一起化解一起。通过规范合同,向群众宣传相关法律法规,也提高了村民的法治意识。”

马登平告诉记者,现在来综治中心找我们的群众,大多是来咨询规范性合同怎么签等问题。“我们会根据实际情况给出合理化建议,并提供规范化文本供他们参考或使用。另外,还有一些在外地做生意的本地人,他们趁着春节回家探亲,也带回了他们的各种经济合同,让我们帮忙看一看,提提意见。这些全都是免费的。”他说。

“目前,对村组两级的合同管理取得了一定成效,但还存在法律专业人才不足等难题。接下来将进一步完善制度,狠抓落实,力争形成可复制可推广的经验成果。”程文增说。

向阳湖镇围绕“一份合同”探索出的乡村治理经验,在咸安区委政法委副书记李艳萍看来,对加快推进乡村振兴具有十分重要的意义。“表面上看,向阳湖镇是清理规范合同,但实际上是凝聚民心。”她说,“向阳湖镇主动对下辖各村组过去签订的不规范的合同进行清理和规范,达到了多元解纷、诉源治理的效果,同时将基层不正之风甚至存在的‘微腐败’装进制度的笼子,让老百姓真正获得乡村振兴带来的实惠和红利。”

同时,李艳萍希望向阳湖镇综治中心发挥更大的作用,在清理和规范乡村合同这项工作中,充分运用法律专业知识,为当事方释法明理,对乡镇、村委会和群众最关心的问题耐心答疑解惑。“面对可能涉诉的合同要积极找寻症结所在,争取以法明理,以法释情,发挥人民调解员的力量争取以非诉形式化解矛盾,让合同得以规范,让群众予以认可。”

“下一步,向阳湖镇综治中心将继续发挥职能作用,紧跟上级部署,凝聚工作合力,不断探索求新,形成乡村治理的先进经验和典型做法,为服务地方经济高质量发展、夯实乡村振兴经济基础作出应有贡献。”陈伟说。

(据《民主与法制时报》2023年5月26日2版)

我市召开“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育动员会

确保主题教育取得实际效果

本报讯 记者**阮智愚**报道:6月19日,我市召开民主党派、无党派人士和党外知识分子、新的社会阶层人士“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育动员会,市委常委、统战部部长石玉华出席会议并讲话。

石玉华指出,开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育是巩固共同思想政治基础,坚定正确政治方向的必然要求;是贯彻落实中共二十大决策部署,实现强国建设、民族复兴的根本任务;是发挥强大法宝作用、应对风险挑战,开创统一战线事业发展新局面的现实需要;是汇聚磅礴力量,加快建设武汉都市圈自然生态公园城市的重要举措。

石玉华强调,此次主题教育的总要求是“学思想、强根基、重履职、建新功”。要把理论学习作为首要任务,在深学细照笃行中提高理论素养、坚定理想信念;要把调查研究作为重要内容,形成高水平的调研成果;要把助力发展作为着力重点,更好服务中心工作,解决群众的“急难愁盼”问题;要把检视整改作为关键抓手,确保检视整改常态长效。要加强组织领导,切实压实责任,注重分类引导,积极创新方式,强化宣传交流,确保主题教育取得实际效果。

各民主党派市委会主委,无党派人士代表,党外知识分子、新的社会阶层人士代表参加会议。

才聚荆楚·百县进百校

我市赴湖北经济学院引才

本报讯 记者**朱萍**、通讯员**陈璇、周绩**报道:为抢抓高校毕业生离校前关键时间,深入推进2023年“才聚荆楚·百县进百校”就业促进专项行动,6月16日,我市107家企业组团走进湖北经济学院,面向大学生提供优质就业岗位2344个,并与湖北经济学院签订人才战略合作协议。副市长李丽出席活动。

本场招聘会参会企业涵盖半导体、机械电子、医药卫生、家居建材、财务管理等多个行业。活动现场设置了企业招聘专区、见习实习专区、政策咨询专区、直播带岗专区,吸引前来求职应聘的学生1062人,达成就业意向376人,现场签约71人,直播带岗观看量达8万人次。

据了解,我市“才聚荆楚·百县进百校”就业促进专项行动通过“1+6”抱团引才模式进行,市本级和各县(市、区)各承办一场,通过组织全市优质重点企业,深入有关高校开展校园招聘,大力开发见习、实习岗位,以线上线下招聘活动相结合等方式,为高校人才供给端和企业岗位需求端搭建精准对接平台,汇总全市重点企业人才需求,为我市招揽人才。

中华志愿者协会

来咸开展公益服务

本报讯 记者**陈志茹**报道:6月15—17日,由中华志愿者协会社会心理服务项目办公室、北京中联惠民社会工作发展中心主办的社会心理服务助力乡村振兴公益行暨“迎七一 颂党恩”主题活动在我市举行。

活动期间,相关人员参访了咸宁市心理咨询师协会、咸宁市社会组织孵化基地和咸宁市居家养老服务指导中心。社会心理服务工作站在咸宁市心理咨询师协会揭牌成立,标志着我市心理健康事业迈入新发展阶段的一个里程碑。

社会心理服务工作站启动后,将面向市民群众提供预约咨询服务,并通过线上线下宣传、心理讲座、减压调适等多种方式引导群众正确认识心理问题,提高群众自我调适能力,营造积极向上的社会心理氛围。

中华志愿者协会一行还前往赤壁市赵李桥镇抗美援朝烈士陵园,重温入党誓词,瞻仰并缅怀为保家卫国而牺牲的142名志愿军烈士。

自助办税效率高

日前,赤壁市政务服务中心办税大厅互联网应用自助办税区,市民在自主办理涉税业务。

为满足纳税人多元化的办税需求,赤壁市税务局在大厅配备了自助领票机和多功能自助办税终端,为纳税人提供发票申领、个税社保缴纳等多种服务,该服务打破了传统办税服务厅的时间限制,实现即来即办,大幅提升办税缴费效率。

记者 陈红菊
特约记者 但唐静 摄

市自然资源和规划局服务窗口

国有土地使用权出让“只跑一次”

本报讯 记者**王馨茁**、通讯员**徐良翔**报道:“没想到办理国有土地使用权出让手续这么快,只跑一次,一天就办结了。”日前,收到办结通知的市民王先生在“市民之家”市自然资源和规划窗口签订《国有土地使用权出让合同》时说。

为加快推进国有土地使用权出让(个人用地类)审批速度,助力不动产登记,“市民之家”市自然资源和规划窗口推出国有土地使用权出让(个人用地类)“容缺受理、只跑一次”服务,群众在申请国有土地使用权出让(个人用地类)时,《不动产权证》、宗地图等主要申请资料齐全且符合法定形式,但《土地评估报告》等资料欠缺时,窗口先予受理,同时启动现场踏勘、资料审核等工作,评估机构将《土地评估报告》等资料通过电子邮箱、微信等网络传输方式提交给窗口人员,免除了群众“二次递送”材料的奔波之苦。

据悉,该窗口容缺受理模式由过去材料不齐不能办变为一边准备材料一边受理审核的并行推进模式,办结时限由3个工作日缩短为1个工作日,截至目前,已办结20余件,群众交口称赞。

下基层 察民情 解民忧 暖民心
扎实推进美好环境与幸福生活共同缔造活动

公交车变身书屋、会议室、活动阵地

我市首辆“红色巴士”开放

本报讯 记者**见博**、通讯员**鲁鹏、袁佳丽**报道:近日,走进咸安区浮山街道芷岸青林小区,一辆由闲置公交车改造的“红色驿站”吸引不少居民前来参观打卡。这也是我市首个利用闲置公交车改造而成的“红色驿站”。

在车顶,“解忧万事屋”几个大字格外引人注目,车身画着邻里互助、老幼同乐主题的彩色宣传画。走进车厢,仅20平方米的空间设施齐全:驾驶室改造成空调、摆放着饮用水、药箱、充电器,车尾改造成一面书柜,车身沿着车窗设置了一排桌椅,在巴士顶部党徽的映衬下,“共同缔造”“党建引领”等内容在车内应显尽显。

芷岸青林小区建于2009年,有700余户2000多名居民,由于人口较多,缺少公共服务用房,小区没有室内活动阵地。小区居民议事、开展活动只能借用附近小区的阵地或是露天进行,十分不便。今年以来,浮山街道盘泗洲社区运用共同缔造理念和方法,着手打造芷岸青林小区的公共活动阵地。

“我们汇聚政府服务、社会资源等各方力量,利用闲置公交车,打造‘解忧万事屋’主题活动用地,把捐赠来的闲置公交车变废为宝,建立家门口的服务中心。”盘泗洲社区党总支书记王利霞介绍。

为发动小区居民参与,盘泗洲社区成立了1个理事会和4个工作小组,由小组成员带领小区居民一起对公交车进行改造。经过1个月的改造,这辆9米长的公交车焕然一新,居民纷纷加入捐赠图书队伍,源源不断地充实“红色驿站”的书籍。

“我们可以在车内休息,里面各种功能都是开放的,有很多书籍,还可以下象棋,真的很不错。”小区居民吴敢称赞道。如今,芷岸青林小区的“红色巴士”已成为社情民意收集、支部活动开展、居民休闲娱乐的重要阵地。

“红色巴士”开进百姓心坎

○盛勇

咸安区浮山街道办事处芷岸青林小区将一辆闲置公交车改造成红色驿站,引发市民的热议,纷纷称赞其为“为民服务的红色巴士”。

这辆“红色巴士”的设计者可谓用心良苦:打造以“解忧万事屋”为主题的活动用地,建立家门口的服务中心。车厢内,仅20平方米的空间却设施齐全:空调、饮用水、药箱、充电器、书柜和桌椅,环境十分温馨。

闲置公交车变身为红色驿站,“红色巴士”成为社情民意收集、支部活动开展、居民休闲娱乐的重要阵地。此举受到百姓的赞扬和肯定,绝不是因为群众“看着过瘾”,而是群众“用着方便”,更是群众发自内心感受到“被尊重”。

这件事看上去并不大,做起来也并不难,却深深打动了群众。“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”。很多时候,哪怕只是一件小事,只要是急百姓之所急,政府想到了、做到了,群众就一定会记在心里。

时下,我市各地正在积极开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。事实上,共同缔造不是不接地气的“高大上”,而是深入基层的“小精灵”;共同缔造不是脱离群众的“自嗨”,而是深入群众的“共舞”;共同缔造不是挂在墙上的“口号”,而是一辆辆开进百姓心坎的“红色巴士”。

桂乡新语 GUI XIANG XIN YU

赤壁市公安局车埠派出所

开展校园周边秩序整治

本报讯 记者**黄柱**、通讯员**梅红、雷群书**报道:6月16日,赤壁市公安局车埠派出所集中对校园周边200米范围内的杂货店、小卖部开展重点清查整顿,重点查处带有危险、恐怖、低俗、赌博性质的玩具等。

该所组织开展“平安协会”+“派出所”护学岗模式,派驻精兵强将,在学校旁各交通路口维护学校门口交通秩序,构建校园周边安全区域。

同时,该所统筹优化校园出入口设置和周边道路交通组织,积极推动共享学校周边停车资源,严禁在学校门口、接送通道停车,在上下学时段对校园周边道路采取临时限行、单向通行等措施,均衡交通流量,减少交通冲突,保持学校门口有序顺畅。

通过车埠派出所系列整治行动,有效地减少了校园周边安全事故的发生,为营造和谐稳定的校园环境夯实了基础,筑牢了校园安全防线,为中考护航,确保每一名考生顺利参加考试。

与此同时,车埠派出所民警走进车埠镇中学,选派10名优秀队员,成立“少年警队”,普及法律知识、安全防护知识,发放《防范恐怖袭击手册》,将小队员们请进派出所实地参观,近距离让“少年警队”队员感受警营生活,感受警察职业神圣与光荣。

喝正宗贺胜鸡汤,
请认准“贺胜桥®”商标