

以新安全格局保障新发展格局

○ 总体国家安全观研究中心

核心阅读:以新安全格局保障新发展格局,是新征程上顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求。必须坚持系统观念,加快构建与新发展格局相适应的新安全格局,努力在以新安全格局保障新发展格局的实践中,更好满足人民群众日益增长的安全需要。

国家安全是民族复兴的根基,是人民安居乐业的保证。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社

会稳定作出战略部署,提出以新安全格局保障新发展格局。习近平总书记在二十届中央国家安全委员会第一次会议上强调:“要全面贯彻党的二十大精神,深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势,正确把握重大国家安全问题,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面。”新征程上,更好统筹发展和安全,必须加快构建与新发展格局相适应的新安全格局,营造有利于经济社会发展的安全环境,以高水平安全保障高质量发展。

顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求

党的十八大以来,从提出总体国家安全观到强调统筹发展和安全,从建立国家安全领导体制到加快构建新安全格局,以习近平同志为核心的党中央不断开创新时代国家安全工作新局面,国家安全得到全面加强。党的二十大报告提出以新安全格局保障新发展格局,这是顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求,对实现高质量发展和高水平安全良性互动具有重要意义。

坚持统筹发展和安全的题中应有之义。党的十九届五中全会将“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想之中。统筹发展和安全,要求实现安全发展。以习近平同志为核心的党中央着眼推动安全发展,强调要以新安全格局保障新发展格局,主动塑造于我有利的外部安全环境,更好维护开放安全,推动发展和安全深度融合。这是坚持统筹发展和安全的题中应有之义,有利于我们主动适应新发展阶段的新情况,建立完善强基固本、化险为夷的各项政策措施,更好维护国家主权、安全、发展利益,为新时代坚持和发展中国特色社会主义保驾护航。

应对国家安全形势新变化新趋势的迫切需要。当前,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期。我国改革

发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,来自外部的打压遏制随时可能升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。以新安全格局保障新发展格局,为驾驭纷繁复杂的国家安全形势,提高应对风险挑战能力指明了前进方向,成为推动中国式现代化行稳致远的重要保障。

推进国家安全体系和能力现代化的重要支撑。维护国家安全是全国各族人民根本利益所在,是党和国家兴旺发达、长治久安的有力保证。新时代,安全在人民对美好生活的追求中分量越来越重,越来越多样化多层次。以新安全格局保障新发展格局,顺应人民对美好生活的向往,为推进国家安全体系和能力现代化、谱写“中国之治”新篇章提供重要支撑。我们要从国情出发、从实际出发、从国家发展需要出发推进国家安全体系和能力现代化,着眼于以新安全格局保障新发展格局,准确把握推进国家安全体系和能力现代化面临的新的更高要求,确保国家安全体系和能力现代化与中国式现代化进程相适应。

坚持以系统观念推动构建新安全格局

以新安全格局保障新发展格局,必须坚持系统观念,加快构建与新发展格局相适应的新安全格局。新安全格局突出“大安全”理念,更加强调科学统筹。我们要实现各方面安全统筹治理、良性互动、共同巩固,着力解决国家安全工作中存在的不平衡不充分问题,建设更高水平的平安中国。

统筹外部安全和内部安全。对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定,是加快构建新安全格局的基本要求。处理好外部安全和内部安全的关系,对于加快构建新安全格局具有基础意义。我们要把外部安全和内部安全作为国家安全不可分割的两个方面,对外部挑战和内部风险时刻保持警醒,对外求和平、求合作、求共赢,对内求发展、求变革、求稳定,注意防止国际因素的倒灌效应和国内因素的溢出效应,有效塑造新安全格局。

统筹国土安全和国民安全。捍卫国家主权和领土完整是国家安全的重要任务,国土安全始终是国家安全的重中之重。人民安全是国家安全的宗旨和基石,维护国土安全是为了维护人民安全;人民的认同和支持,是国土安全的根本依托和支撑,只有把国土安全建立在人民安全基础之上,国土安全才能真正实现,国家安全才有意义。必须既重视国土安全,又

重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,不断夯实构建新安全格局的群众基础。

统筹传统安全和非传统安全。面对传统安全和非传统安全交织叠加的新形势,必须统筹兼顾、综合施策。既要重视传统安全,又要找准影响国家安全的新主体、新矛盾、新行为,动态拓展国家安全工作领域,预判金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等领域的非传统安全风险,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加强海外安全保障能力建设。既要坚决堵住非传统安全漏洞,又要警惕传统安全与非传统安全问题叠加共振,有效防范化解破坏新安全格局的系统性安全风险。

统筹自身安全和共同安全。实现民族复兴不仅需要安定团结的国内环境,而且需要和平稳定的国际环境。当前,世界各国相互联系、相互依存的程度空前加深,安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出,任何人任何国家都无法独善其身。面对共同挑战,我们要坚持统筹自身安全和共同安全,致力于在共同安全中实现自身安全,倡导共同、综合、合作、可持续的全球安全观,落实全球安全倡议,积极参与全球安全治理,在推动构建人类安全共同体中加快构建新安全格局。

统筹维护和塑造国家安全。维护国家安全和塑造国家安全是统一的。既要具备维护国家安全的能力,更要增强塑造国家安全态势的能力,通过塑造实现更高层次、更具前瞻性的维护,不断形成总体有利的国家安全战略态势。面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战,我们要树立战略自信、坚定必胜信心,坚持底线思维和极限思维,推进维护和塑造国家安全手段方式变革,创新理论引领,完善力量布局,推进科技赋能,做到在变局中把握规律、在乱局中趋利避害、在斗争中争取主动,把加快构建新安全格局、有效维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

更好满足人民群众安全需要

习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障”。牢牢守住安全发展这条底线,是构建新发展格局的重要前提和保障。以新安全格局保障新发展格局,必须统筹维护国家安全各类要素、各个领域、各方资源、各种手段,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,加快推进国家安全体系和能力现代化,更好满足人民群众的安全需要。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。坚

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

“四个突出”,筑牢劳动领域政治安全防线

○ 吴昌然 廖辉军

近年来,通山县工会组织结合实际,围绕落实“五个坚持”要求,切实履行维权职责,以“四个突出”举措抓好维护劳动领域政治安全工作,筑牢劳动领域政治安全防线。

一是突出做好新业态企业建会入会工作。首先,强化“一把手”责任担当,由党组书记、常务副主任任组长,其他班子成员任副组长,主要业务科室负责人为成员的新就业形态建会入会集中攻坚行动工作领导小组,做到主要领导亲自抓、分管领导具体抓、部门工作人员直接抓。其次,加强部门协作,通过与行业所属的监管部门相互沟通协调,针对货车司机、网约车司机群体与交通运输部门协作配合,由工会牵头与县交通运输局、县交通局精准联动进行对接,建立了通山县货车司机行业工会联合会;通过与县物流局、县邮政公司沟通协作,全县快递员行业282名快递员加入了工会组织。同时,精心组织、规范程序,推动以上两会分别召开了集中入会仪式及第一次会员代表大会,选举产生了工会班子,成立了工会机构,为广大新就业形态群

体建会入会建立了可复制、可操作的模板。截至目前,全县新就业形态劳动者建立了工会组织16家,共有会员1344人。

二是突出做好集体协商工作。成立工作专班,深入企业进行企业生产经营状况、职工队伍生产生活情况调查,掌握企业用工、劳动关系等方面所面临的问题、困难和需求,为企业迅速开展工资集体协商工作打好基础。通过开展“遵法守法·携手筑梦”服务职工(农民工)公益法律服务行动,组织律师和协商指导员深入企业、深入车间,宣传劳动法律法规、集体协商和劳动者争议调解常识,教育引导广大职工与企业共商共议,依法理性表达诉求。加强分类指导,一方面以协商工资增幅和福利待遇为突破口,推动生产经营正常的企业建立工资正常增长的机制,另一方面以按时足额发放工资报酬为突破口,推动生产经营困难的企业建立工资支付保障机制。今年,将重点培育奔阳运输有限公司、路路通养护工程有限公司等2个省级和武钢森泰通山冶金有限公司、通山

泰安保安服务有限公司、三新供电服务通山分公司等3个市级集体协商典型单位。

三是突出做好困难职工帮扶工作。在困难职工建档立卡和动态管理方面,主要通过各种媒体将帮扶政策传播出去,广泛宣传,改变以往帮扶政策宣传深度、广度不够问题;每年年初和年中,县总工会组织基层工会对辖区内困难职工开展走访摸排活动,对困难职工信息及录入更新;以省市总工会明确的困难职工建档标准为依据,始终严格按实地走访、基层评议公示、县工会调查核实,市总工会抽查复核方式进行识别建档;同时对档案实行动态管理,每年两次集中核查系统有效档案,职工服务中心现已对在档42户困难职工进行了更新调整,新增的得到及时录入。实时掌握每户在档困难职工实际致困原因,按照困难职工的需求,制定实施方案,按照一户一档案、一户一计划、一户一措施的原则,实现标准化、精细化、动态化管理。

四是突出做好职工队伍矛盾排查化解工作。通过健全和完善矛盾调处机制,开展职工

队伍的矛盾排查活动,积极把预防劳动争议和受理劳动争议有机结合起来,有效维护职工队伍稳定。各级工会深入企业、深入职工,以召开座谈会等形式,认真倾听职工心声,收集职工意见,调研职工最关心的热点问题,特别是始终关注涉及职工根本利益的劳动经济权益的维护。做好矛盾调处疏导、劳动争议调解及信访工作,及时发现和掌握潜在的不稳定因素,使一些突出矛盾得到及时处置,把不稳定因素化解在萌芽状态。

持党的绝对领导,是推进国家安全体系和能力现代化的最高原则和根本保证。只有坚持党的绝对领导,才能有效协调国家安全工作各领域重大关系,确保国家安全工作大政方针的稳定性和持续性,在推进高质量发展中加快构建新安全格局,不断满足人民群众日益增长的安全需要。坚持党的领导特别是党中央集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,是实现国家安全工作前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进的根本保证。新征程上,要在国家安全工作中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制,把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。

全面贯彻落实总体国家安全观。党的十八大以来,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力和理论创造力,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,把马克思主义国家安全和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来,创造性提出总体国家安全观,深刻回答了如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题、又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题,为推进国家安全体系和能力现代化提供了根本遵循和行动指南。新征程上,我们要加强理论武装,深入践行总体国家安全观,以党的创新理论指引我们在以新安全格局保障新发展格局的实践中切实满足人民群众的安全需要。

确保各项任务重点任务落地见效。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化作出战略部署,明确了各项重点任务,指明了以新安全格局保障新发展格局、更好满足人民群众安全需要的工作切入点和着力点。新征程上,我们要牢牢把握、始终坚持推进国家安全体系和能力现代化的总体要求,紧紧围绕健全国家安全体系、增强维护国家安全能力、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等重点任务深入研究谋划,细化工作措施,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础,推动各方面建设有机衔接、联动集成,有效解决人民群众最关心最直接最现实的安全问题,有效防范化解可能迟滞或中断加快构建新发展格局的安全风险,让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(原载《人民日报》2023年6月16日第9版)

队伍中矛盾排查活动,积极把预防劳动争议和受理劳动争议有机结合起来,有效维护职工队伍稳定。各级工会深入企业、深入职工,以召开座谈会等形式,认真倾听职工心声,收集职工意见,调研职工最关心的热点问题,特别是始终关注涉及职工根本利益的劳动经济权益的维护。做好矛盾调处疏导、劳动争议调解及信访工作,及时发现和掌握潜在的不稳定因素,使一些突出矛盾得到及时处置,把不稳定因素化解在萌芽状态。

总之,县级工会组织在维护劳动领域政治安全方面工作有待进一步加强,还需要以重点行业和重点领域为对象,以安全生产和职业病防治工作中的薄弱环节为重点,组织开展安全健康警示教育 and 科普宣传、安全技能竞赛、班组安全建设、隐患排查治理等活动,督促企业落实安全生产和职业病防治主体责任,特别是针对维护新就业形态劳动者劳动保障权益,确保新就业形态劳动者的各项劳动保障权益落到实处。(作者单位:通山县总工会)

久为功。党校的各位学员都是各级领导干部,来党校学习不仅要学好理论、提升能力,还要自觉接受党的优良作风的洗礼,修养作风建设这门大课。一是严抓学风建设。坚持教育引导广大学员在学习培训中坚持理论联系实际,引导学员自我教育、自我管理、自我提高。二是强化纪律约束。在学员管理中深入贯彻落实中央八项规定精神,严格执行中组部《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》,严格课堂纪律和请假制度。三是严抓量化考核。将考核结果作为评选优秀学员的主要依据,考核结果和评价情况通报学员所在单位,并报送市委组织部备案。总之,要坚持从从严治校、从严管理学员,坚持以严的标准、严的要求、严的举措,抓好学风建设,努力使党校成为不正之风“净化器”、党性锻炼“大熔炉”、全面从严治党的“风向标”。

(作者单位:中共咸宁市委党校)

党校之声

在全面从严治党的充分发挥党校教育作用

○ 万思齐

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“全党必须牢记,全面从严治党永远在路上”。全面从严治党不仅要靠制度,还要靠教育。党校作为党的思想理论阵地和干部培训主渠道,在促进全面从严治党中肩负重要使命,我们必须以党的二十大精神为指导,紧扣干部队伍建设和经济社会发展需要,立足职能守正创新,把握机遇开拓进取,充分发挥党校在全面从严治党中的重要作用。

一是加强理论武装,发挥“主阵地”作用。思想建党是我们党的传家宝,全面从严治党必须抓好思想建设这个根本。党校作为党委的重要部门,作为干部教育培训的主渠道,是党员干部开展理论学习、补足精神之钙的主阵地。党校必须始终坚持正确的办学方向,更加突出理论武装的主渠道、主阵地作用,根据“理论创新每推进一步,理论武装就跟进一步”的要求,及时推进习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论成果进课堂、进教材、进头脑,从根本上解决党员干部思想上的滑坡,拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”,补足共产党人精神之“钙”,引导党员干部坚定理想信念

信念,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

二是加强党性教育,发挥“大熔炉”作用。党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。全面从严治党新要求,给每个共产党员,尤其是党员领导干部的党性锻炼提出了更高的标准。党性教育是党校教育的重要组成部分,也是党校教育的灵魂和主题,是必修课。近年来,咸宁市委党校把党性教育贯穿教学全过程,不断探索党性教育的新途径新方法,努力提高党性教育的针对性和实效性。一方面我们强化规矩教育,坚持进行守纪律讲规矩、遵守党章党规党纪、讲党性敢担当有作为教育,引导学员明底线、知敬畏,主动在思想上划出红线、在行动上明确界限,真正敬法畏纪、遵规守矩、勇于担当。另一方面我们强化警示教育。邀请市纪委监委领导给学员作党风廉政建设和反腐败讲座,组织学员到镜湖廉政教育基地、钱氏英烈纪念馆等开展现场教学,教育学员自觉抵制各种诱惑,增强敬畏意识,提高拒腐防变的能力。同时,我们还在日常教学中注重开展党性分析教学,引导学员对个人

的理想信念和道德品行中存在的突出问题作出深刻剖析,在批评与自我批评中及时发现问题、解决问题,充分发挥党校在增强干部党性修养上的熔炉作用。

三是加强理论创新,发挥“思想库”作用。全面从严治党是一个重大理论和实践课题,必须把全面从严治党要求落实到基层党建各项任务中去。党校作为特色新型智库建设的重要组成部分,其中一项重要的职能是为地方党委和政府决策服务。近年来,我们充分发挥自身特点和优势,加强全面从严治党前瞻性课题研究,在探索、把握党的自我革命规律上先人一步、深入一层、全面一些,积极为加强党的建设建言献策,做好理论研究、对策研究这个探索规律、经世致用的大学问,在党的创新理论阐释、推进党的理论创新、为党和政府建言献策等方面推出大量高质量研究成果,切实发挥好理论创新的“思想库”作用。

四是加强作风建设,发挥“净化器”作用。党的十八大以来,新一届中央领导集体把作风建设作为全面从严治党的突破口,强调作风建设永远在路上,必须抓常、抓细、抓长,持续努力,久

理论 前沿

调查研究中形式主义及成因

调查研究中的形式主义与我们党的作风水火不容,对于党的事业的消极作用不容小觑。调查研究中的形式主义通常表现为“蜻蜓点水”式调研、“钦差”式调研、“被调研”、“嫌贫爱富”式调研,等等。

其一,“蜻蜓点水”式调研。这种调研形式主要表现为部分党员干部在调查研究中流于形式,不触及实质问题,在调查研究中浅尝辄止、走马观花,在解决实际问题时隔靴搔痒,使得调查研究难以真正服务决策、解决问题。有的党员干部在调查研究中“人到心不到”,不深入群众中间倾听群众的诉求和呼声,始终和群众保持距离。有的党员干部尽管主观上没有敷衍了事的不良心态,但缺乏深入洞察事物、深入分析问题的能力,导致调研过程中只能看到浅层次的表象,看不到深层次的问题,提不出有建设性意义的意见和对策。“蜻蜓点水”式调研的不良后果,就是发现不及时、解决不到位,对基层实际不能全方位、多角度的进行把握,使得问题得不到实质性解决。

其二,“钦差”式调研。所谓“钦差”式调研,主要表现为部分党员干部在调查研究的过程中自视甚高,不屑于了解基层实际情况,在调查研究中颐指气使、呼来喝去,在解决实际问题时因循守旧、照本宣科,使得调查研究成为“作指示”“搞指导”的空架子。部分党员干部在调查研究的过程中事前要求、事后吩咐,带着“尚方宝剑”下基层,处处强调自己的领导派头,彰显高人一等的地位,调研的过程要层层陪同、前呼后拥,走规划路线、看装饰“盆景”,听专业汇报,对于基层的真实情况一知半解,导致问题看不清、情况摸不准,更遑论找到解决问题的可行办法。这些形式主义的做法使得领导干部在调查研究的过程中很难看到基层的真实情况,自然也取不到“真经”,成为“钦差”式的调查研究。毛泽东同志就对这种“钦差大臣”做派深恶痛绝,曾严厉地指出:“我们党吃所谓‘钦差大臣’的亏,是不可胜数的。”

其三,“被调研”式调研。所谓“被调研”,其主要表现为部分党员干部在调研研究的环节中存在滞后性,被动地完成调研任务,在调研中缘木求鱼、刻舟求剑,在解决实际问题时随波逐流、得过且过,使调查研究与现实情况脱节。部分党员干部的调查研究只是为了应付上级的检查,因此,上级不要求的一概不做,调查不主动、研究不深入,最终导致相关问题的材料收集得很齐全却无人问津,调研者把调研任务完成后简单汇报以交差了事,对于解决实际问题的问题毫无作用。这些党员干部调研前不认真准备,缺乏周全详实的调研方案和调研目标,被动开展调研,致力于完成上级的指示安排和领导部署,走一步看一步,想一出是一出,导致调查研究成为即兴发挥的“提线木偶”,没有充分发挥自身的主观能动性。

其四,“嫌贫爱富”式调研。“嫌贫爱富”式调研的主要表现为部分党员干部在调查研究中有侧重、有选择,做不到“一碗水端平”,在调查研究中拈轻怕重、挑肥拣瘦,在解决实际问题时瞒忧报喜、避重就轻,使得调查研究成为“表彰大会”,问题难题得不到真正解决。部分党员干部在调查研究中热衷于到成绩突出的模范村、先进县,而不去条件艰苦、环境复杂、矛盾突出的地区调研,宁愿“舍近求远”也不愿“跋山涉水”,在调查研究中对于真正需要解决的问题难题不闻不问,没有能够充分利用调研的机会将后进地区落后的“病因”找准,最终使调研研究的结果既不能“治标”也不能“治本”。

加快战略性新兴产业融合集群发展

推动战略性新兴产业融合集群发展具有重要的现实意义。一方面,有利于提高全要素生产率、稳定经济基本盘、增强经济发展韧性、带动激活国际循环,通过不断增强国内大循环内生动力和可靠性、提升国际循环质量和水平,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。另一方面,有利于增强供应链弹性和韧性,形成满足国际国内多样化需求的强大供给能力,通过增强产业发展的接续性和竞争力,有效巩固提升我国在全球分工体系中的地位,为建设现代化产业体系提供更为坚实的物质基础和战略支撑。与此同时,还有利于强化原始创新和颠覆性创新,通过着力突破供给约束堵点、抢占未来发展战略高点来积极应对人口老龄化、气候变化等挑战,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,提升供给结构对有效需求的适配性,把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。(本报综合)