

中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》

(上接第一版)
不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

(四)组建中央社会工作部。负责统筹推进人民信访工作,指导人民建议征集工作,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,统一领导全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,指导社会工作人才队伍建设等,作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会党的建设职责,划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五)组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

(六)组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作,统筹管理全国人大代表议案建议工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工

作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

(七)重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职能划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八)组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九)深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十)中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

(十一)统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸经济业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

(十二)完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

(十三)加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四)组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展的组织落实国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五)优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点区域帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

(十六)完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、

组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

(十七)完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

(十八)优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产党青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

(十九)精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关机构改革精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落实到位。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。



樱花绽放醉游人

近日,湖北武汉东湖樱园的樱花竞相绽放,吸引众多游客前来踏青赏花,乐享春光。

据新华社

这是一段风光旖旎的旅程。乘船、坐火车、步行……5公里长的隐水洞以“游览方式最丰富的溶洞景区之一”而享誉国内;

这是一组令人瞩目的数字。每年游客40多万人,带动发展农家乐、民宿和土特产销售店150多家,5000多人吃上了“旅游饭”,2万多人如期脱贫摘帽;

这段风光和这组数据,共同见证了一个教科书式“旅游扶贫”的故事。故事发生在曾经的“国家级贫困县”通山县下辖的大畈镇,主角是咸宁市人大代表、湖北隐水洞旅游发展有限公司总经理余俊。

打开尘封的记忆,故事开始于18年前的一次商务考察——

捧着金饭碗 过着苦日子

2004年11月下旬,时任武汉某民营企业财务科长的余俊受公司委派,应邀到通山县大畈镇考察,收获到“两个震撼”——

隐水洞太美。洞外山青水秀,古民居群、富水湖等旅游资源富集;洞内钟乳、石笋、石幔、石柱琳琅满目,拟人状物惟妙惟肖,峡流相映,瀑洞相融。

他举着火把,坐在轮胎上,在洞内转悠了4个小时。“石钟乳还在生长,国内罕见,是只埋在地下的‘金饭碗’。”

乡亲们太穷。作为老区、库区的大畈镇,人均不到3分地,许多村民“住土坯房,吃救济粮”。孩子们读小学起就要寄宿,家家户备有几个空罐头瓶,为孩子们盛满一个星期的腌菜。

他徒步在附近的三个村考察走访。“改革开放20多年了,没想到这里的日子还这么苦。”一种使命感油然而生。

当时,旅游开发在我国中西部地区刚刚起步,民营企业投资旅游更是凤毛麟角。回到公

司后,余俊向董事会上交了一份“投资一亿元,开发隐水洞”的考察报告。公司一片哗然:“到穷山沟搞开发,投资收得回?”“扶贫是政府的事,民营企业何苦趟浑水?”

一些本地人也不看好余俊。从上世纪80年代开始,先后有70多批次的投资商来考察隐水洞,都因为开发难度大而放弃。有一年,一家国有企业曾小规模投资开发,营业一个多月,旅游设施被洞内暴发的山洪冲走了。“太难了,这回恐怕也没戏。”“余老板是一时头脑发热。”

令村民没想到的是,几天后,余俊又来了,还带来了公司中高层共20多人的考察团,考察团一行感同身受他的“两个震撼”。

“开发隐水洞,既有利于公司转型发展,又有助于当地扶贫开发。”公司决策层很快统一了思想,当年年底,与大畈镇达成合作开发隐水洞景区的协议。

之后的18年,余俊一头扎进了项目里,几乎成了“大畈人”。

洞开新天地 催生乡村游

2005年3月26日,隐水洞景区正式开工建设。三年建设期间,洞内洞外旅游设施建设采用当地建筑材料,聘用当地农民工,大畈镇一个“大工”的日薪由40元增加到100元,翻了一番还转弯,一些村民告别了砖瓦房,住进了钢结构的两层楼。

走出富饶的贫困

——记咸宁市人大代表余俊

○ 陈新 胡蔓莉 廖辉军

然而,“扶贫济困”给余俊制造了麻烦。

2008年4月26日,隐水洞景区试营业。前期培训的150名本地员工“掉链子”了:游船开到半路电力出现故障,火车司机的“通山普通话”游客听不懂,导游紧张起来忘记台词……余俊不得不白天忙运营,晚上抓培训;一句一句地练,手把手地教。

经过将近半年的加班加点操练,这批员工经受了“隐水洞第一个黄金周”的考验。

洞内,“大象迎宾”“魔幻古堡”“奥运火炬”等70多处天然景观惟妙惟肖,“坐游船,乘火车”一览无余;洞外,服务游客的配套设施一应俱全。

游客惊艳了。黄金周期间,日均接待游客4000多人,最多的一天超过1万人。隐水洞,一跃成为咸宁人气最旺的景区之一。第二年,顺利通过国家AAAA级旅游景区验收,2011年晋级“国家地质公园”。

“隐水洞里坐游船,乘火车,赏奇观。”游客们一传十,十传百,景区的辐射半径迅速覆盖到“1+8”城市圈和“中三角”地区,最高峰年份,游客人数达到45万人。

与景区一起成长的是大畈镇的乡亲们。开业14年来,先后有2000多本地村民在公司当导游、保安、司机和电工,他们从青涩走向成熟,许多人学成离职,成为其他景区、酒店、旅行社的骨干。县里一位领导曾感言:隐水洞是通山旅游业的“黄埔军校”。

(上接第一版)

这是该社区大力倡导志愿服务活动、全方位深层次提升基层治理工作的一个缩影。

“我们充分发挥村规民约、自治章程作用,构建以村规民约为主要内容的积分制试点、村湾夜话、平安协会开启了群众自治新模式。”赤壁市委政法委综治指导股股长贺娜说。

去年以来,赤壁市坚持小口切入,深化资源整合、力量下沉、重心下移,创新全方位立体化的市域社会治理方式。

打造“党组织居中引领+社会组织聚合环绕”基层治理共同体,形成“王婆婆工作室”、“明威调解工作室”、小区110、楼栋“益管家”等一批基层治理品牌。

推进新时代文明实践站,引领孵化志愿服务队884支,注册志愿者近8万人,自首创推进“爱心支付宝”激励机制以来,记录总工时超100万小时。

打造基层社会治理平台和网格化服务管理平台,全面推进政法智能化“1234”工程、“雪亮工程”、智慧平安小区建设。

……

一项项创新举措,折射出“平安”二字重若千钧、平安建设深得民心。

社会治安好了,安全感更有保障

走进赤壁市赤壁镇综治中心,一块大屏幕特

别显眼,村民家门口的实时监控画面一目了然。

“自从‘平安看家’云平台投入使用以来,治安情况越来越好。”赤壁镇党委副书记、政法委员胡信说。

该镇与电信部门合作,为各村综治中心配备“平安看家”云平台,对主动接入平台的农户给予补贴。同时,与派出所联动,对各重要路段、场所实行雪亮工程全覆盖,立体化建设治安防控体系。

“我们充分运用共同缔造理念,统筹推进政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全、网络安全‘五类风险’防范化解,成功获评2022年度平安咸宁建设示范乡镇。”胡信说。

赤壁市委政法委副书记郑伏成告诉记者,去年以来,该市始终保持对违法犯罪高压态势,深入开展十大平安建设专项行动,有效提升群众安全感和满意度。

深入养老服务机构、商超等老年人经常活动区域,全力推进打击整治养老诈骗专项行动,护好百姓“钱袋子”。

坚持打防管控一体化推进,统筹开展“雷火2022”“清源断流”“找堵防”“打击电信诈骗”“打击拐卖妇女儿童”专项行动和常态化扫黑除恶斗争,维护社会公平正义。

全力推进公共安全专项整治行动,大力排查交通、校园、治安安全隐患,均已整改落实到位。

如今,平安已成为赤壁的一张靓丽名片,群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

“先吃螃蟹”的示范效应,激活了周边村民的经商意识。余俊因势利导,关掉景区配套建设的餐饮中心,把市场全部让给乡亲们。

如今,临近景区的西泉、板桥、隐水三个村,共有农家乐、民宿和土特产销售店150多家,从业人员2000多人。

一业带来百业兴。统计显示,相较于2008年,全镇油茶种植面积扩大了4倍;枇杷种植面积扩大了40多倍,“大畈枇杷”还被农业农村部评为地理标志农产品,“隐水枇杷”被国家工商总局评为地理标志证明商标。同时,大畈麻饼生产也由手工作坊转型为流水线工厂,仅板桥村的阳春园麻饼厂年产值就达1200万元。

通山县2019年整体脱贫后,余俊开启“旅游振兴”的步伐:每年分别资助板桥、隐水、西泉三个村5万元乡村振兴资金,用于发展乡村旅游;为隐水村建设10间商铺,免费提供给困难村民搞经营;对困难户、老党员定期发放生活救助;疫情期间,游客和门票收入锐减,余俊像国有企业一样,减免商业街门面租金,还捐款60万元支持通山县抗疫。

“山岗上有我们的脚步,小河边有我们的理想。天地间有泥土的芳香,我心中有淳朴的家乡……”这首《我把他乡做故乡》是余俊最喜欢的歌曲。18年来,他长期待在通山大畈,从满头青丝到两鬓斑白,亏欠家人的太多陪伴,却在这里收获了另一种亲情。无论是在街头还是村口,一声声“老余好”“老余忙”,让他分明感受到,这里就是他的家乡。

为了泥土的芳香
人大代表风采录