



十组数据看开局之年中国发展

读报告 强信心 谈发展

全面贯彻党的二十大精神的开局之年，世界百年未有之大变局加速演进，战略机遇和风险挑战并存，中国经济怎样

稳中求进？如何更好推进高质量发展？5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，提出了

一系列发展预期目标和任务。记者采访参加全国两会的代表委员，从10组数据看2023年中国发展走向。

国内生产总值增长5%左右

政府工作报告提出，2023年GDP增长预期目标为5%左右。

根据计划报告，设定这一目标，主要考虑是党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长。5%左右的增速也同现阶段我国经济增长潜力相适应。

2022年中央经济工作会议在部署今年经济工作时强调，推动经济运行整体好转。中国社科院经济研究所所长黄群慧委员表示，必须坚持扩大内需这个战略基点，保持经济增速处在合理区间，最终实现

质的有效提升和量的合理增长。

实现这一目标，需要全国上下共同奋斗。要看到，外部挑战带来更多不确定性因素，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固。

辽宁大学校长余淼杰代表说，要坚持稳字当头、稳中求进，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。从年初经济运行态势看，社会生产生活秩序加快恢复，经济增长内生动力积聚增强，经过共同努力，有能力达到今年经济增速预期水平。

城镇新增就业1200万人左右

根据政府工作报告安排，2023年城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右。

就业是民生之本，也是经济社会发展的基本条件和重要目标。5年来，我国城镇新增就业年均1270多万人，即便在去年诸多超预期因素冲击下，仍然超额完成1100万人的年度目标任务。

代表委员们认为，今年随着经济运行整体好转，就业形势将持续

回暖。但还应看到，我国就业总量压力依然存在。尤其是2023届高校毕业生将达到1158万人，招工难、就业难并存的结构性矛盾依然突出。

“稳就业，关键是要稳企业。要继续加强对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗倾斜支持，推动政策精准落实、高效直达，更好提振各类经营主体发展信心。”安徽滁州市市长吴劲代表说。

居民消费价格涨幅3%左右

物价稳定，对经济运行十分关键。政府工作报告提出，2023年居民消费价格涨幅3%左右。

“今年物价调控目标与近几年保持基本一致，留有一定余地，有利于稳定市场预期，有利于增进做好保供稳价工作的决心和信心。”南方科技大学副校长李金委员说。

去年以来，全球通胀居高不下，我国精准把握政策保供稳价力度，物价始终运行在合理区间。受输入

性通胀、翘尾等因素影响，今年物价上涨压力仍然存在。

李金委员说，从供给基本面看，我国粮食生产连续丰收，生猪产能合理充裕，工业和服务业市场供给充足，物价不存在大幅上涨的基础。但针对可能出现的通胀压力，应提前做好部署，尤其要强化对国际油气、粮食等价格异常波动预警，提升价格调控能力和水平，切实兜住民生底线。

粮食产量1.3万亿斤以上

粮食安全是治国理政的头等大事。政府工作报告提出，2023年我国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

2023年中央一号文件部署的第一项重点任务，就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。我国粮食产量已连续8年保持在1.3万亿斤高平台上，继续增产的难度逐年增大。

“关键是抓住耕地和种子两个要害，在保证18亿亩耕地红线的基础上，加强生物育种技术研发，提升耕地利用效率。”甘肃农业大学教授

柴守玺委员说。

在安徽省阜阳市太和县种粮大户徐淙洋代表看来，规模化生产和经营对粮食增产至关重要。“要着力培养造就新型职业农民队伍，提高种粮收益，调动乡亲们种粮积极性。”他说。

端牢中国饭碗，既要着眼平时也要未雨绸缪。李金委员说，要增强应急保供能力，提升统筹利用国际市场和资源的能力，增强我国粮食等重要农产品全球供应链的安全性和稳定性。

赤字率3%

政府工作报告提出，今年赤字率拟按3%安排。根据预算报告，今年赤字率比上年提高0.2个百分点。全国财政赤字38800亿元，比上年增加5100亿元。

中国财政科学研究院院长刘尚希委员表示，在超预期因素冲击下，需要加大宏观调控力度，促进实际经济增速向潜在增长率水平回归。提高赤字率是积极的财政政策加力提效的体现之一。

据分析，赤字率控制在3%左

右，保持了必要的财政支出强度，但又让财政风险可控。

预算报告指出，今年将加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度，全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。

刘尚希委员说，今年要进一步完善优化相关政策，提高政策的精准性和针对性；通过深化改革，更大发挥政策效能。

地方政府专项债券3.8万亿元

政府工作报告提出，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。“地方政府专项债券是带动扩大有效投资，稳定宏观经济的重要手段。今年新增地方债规模维持较高水平，进一步增强了地方政府做好经济工作的信心。”吴劲代表说。

李金委员表示，各地要严格落实“资金跟着项目走”的原则，宁缺毋滥；进一步提高项目储备质量，优先支持成熟度高的项目和在建项目，避免资金闲置或低效使用的情形。

单位GDP能耗降低2%左右

根据计划报告，今年单位GDP能耗目标为降低2%左右。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。5年来，我国单位GDP能耗下降8.1%。

计划报告说，随着经济社会持续发展，工业和居民用能将保持刚性增长，为体现对节能工作的引导约束，并考虑到“十四五”统筹考核的要求，将单位GDP能耗目标设定

为降低2%左右。
能源行业碳排放占全社会总量的80%以上，是最大的碳排放源。低碳发展，能源是主战场。

“提高能源利用效率尤为关键。要提升能源技术水平，深入推进能源结构转型，持续增强能源供给能力，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。”中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江委员说。

产业基础再造和制造业高质量发展专项资金133亿元

根据预算报告，今年安排产业基础再造和制造业高质量发展专项资金133亿元，增加44亿元，推动产业结构优化升级。

北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤代表说，产业基础关系到产业发展自主可控水平、整体竞争力和可持续发展能力，事关产业高质量发展。今年增加专项资金安排金额，着力支持集成电路等关键产业发展，体现了我国加快建设现代化产业体系的决心。

“下一步，应继续发挥好政府在

关键核心技术攻关中的组织作用，引导企业用足用好专项资金，发挥企业作为科技创新的主体作用，提高产学研用协同创新效率。”伊彤说。

预算报告还指出，促进传统产业改造升级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业。“持续攻关新能源、人工智能等关键技术领域，努力在新一轮产业变革中打造全球领先优势，是科技型企业实现长远发展的必然选择。”小米集团董事长雷军代表说。

中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1750亿元

根据预算报告，今年进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元。其中，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

乡村振兴，产业振兴是重中之重。吉林省四平市梨树县凤凰山农机专业合作社理事长韩凤香代表说，有了更多财政资金“补给”，下

一步就是要落实好相关产业帮扶政策，推动农业产业提质增效，把增值收益更多留给农民。

“‘土特产’可以做成大文章。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，“要紧紧依托农业农村特色资源，因地制宜找准产业发展的突破口，把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势，让乡村更宜居宜业。”

中央对地方转移支付规模超10万亿元

预算报告指出，今年中央对地方转移支付安排超10万亿元，达100625亿元，增长3.6%。此外，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

“今年中央对地方转移支付规模再创历史新高，体现了国家财力下沉的力度之大，有助于保基层政府运转，也能有效均衡地区间财力差异、推动区域协调发展。”重庆市财政局党组书记姜国杰代表说。

根据预算报告，转移支付的资

金主要用于保障地方日常运转，贯彻落实中央重大决策部署和引导地方干事创业等。如推进区域协调发展和新型城镇化、提高和改善民生、生态环境、稳投资促消费等。

“更多的‘真金白银’下沉基层，我们落实国家各项政策部署有了更雄厚的‘资本’。”姜国杰代表说，重庆将向绩效要空间，加速促进数字赋能，纵深推进财会监督，不断优化支出结构，确保资金“好钢用在刀刃上”。



快看！2023发展新图景

新华社发 徐骏 作



国内生产总值
增长5%左右



城镇新增就业1200万人左右，
城镇调查失业率5.5%左右



居民消费价格
涨幅3%左右



居民收入增长与
经济增长基本同步



进出口促稳提质，
国际收支基本平衡



粮食产量保持在
1.3万亿斤以上



单位国内生产总值能耗和
主要污染物排放量继续下降，
重点控制化石能源消费，
生态环境质量稳定改善

史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环境、大气污染防治、疫情防控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此次修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议建设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。



新华视点

聚焦立法法修正草案四大看点

《中华人民共和国立法法（修正草案）》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

看点一：完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划、年度立法计划、专项立法计划等形式，加强

对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾倾向性导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

看点二：加强宪法法律的实施和监督，明确定性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合

宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了

社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民法院教授汤维建说。

看点三：明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划公开征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有

2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

看点四：完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法权的范围。”梁英华表示，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文