

依法监督 动真碰硬

——十三届全国人大常委会监督工作出实招见实效

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

过去5年,十三届全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局开展监督,坚持正确监督、有效监督、依法监督,推动党中央决策部署贯彻落实,人大监督在不断探索中实现提质增效。

5年来,全国人大常委会共听取、审议109个有关监督工作的报告,检查30件法律和决定实施情况,开展33项专题调研、11次专题询问,对近万件规范性文件进行了备案审查。

“全链条”监督护航高质量发展

云南亚洲象往返行进1000多公里回到栖息地,“微笑天使”江豚时隔多年再次亮相长江水面……近年来,绿水青山的“生态颜值”和人民的幸福指数同步提升。

2022年8月30日,环境保护法执法检查报告提请全国人大常委会审议。报告指出,我国环境质量得到显著改善,生态系统得到持续修复,绿色发展成效不断显现。

5年来,全国人大常委会聚焦生态环保领域的突出问题,精准发力,在连续4年对大气、水、土壤、固体废物污染防治领域的专项法律实施情况进行检查后,2022年全国人大常委会启动对环境保护法的执法检查。

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。全国人大常委会在执法检查过程中,不断创新形式、完善机制,将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研结合起来,既有明察也有暗访。执法检查不讲情面、不走过场,直奔问题,动真碰硬,变监督压力为改进工作的动力,助推生态环境持续改善。

“执法检查是一个很好契机。”全国人大常委会办公厅有关部门负责人表示,人大监督通过各方形成合力,依法、科学、精准治污,助推生态环境质量改善,让老百姓实实在在感受到经济社会变化。

与此同时,结合审议执法检查报告开展专题询问,听取审议生态环保领域相关专项工作报告,把执法检查、听取审议报

告、专题询问三种监督形式有机结合,形成人大监督工作的“组合拳”。

如今,这种从执法检查到听取报告再到专题询问的“全链条”监督模式运用更加广泛,让法律制度的“牙齿”充分咬合。

守好“国家账本” 护好国有资产

对“国家账本”和国有资产管理情况进行监督,是全国人大常委会的一项重要职责。

十三届全国人大常委会聚焦党中央决策部署和人民所思所盼所愿做好监督工作,持续推进预算审查监督重点拓展改革,加强国有资产管理情况监督。

预算,关系经济社会发展,更关乎民生福祉。

2018年3月,中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,明确提出对政府预算开展全口径审查、全过程监管,加快推进预算联网监督工作。

打造“阳光财政”,提高“国家账本”透明度。5年来,预算联网监督深入推进,通过开展具有开拓性和创新性工作,为持续深入推进对预算的全口径审查、全过程监管,增强预算审查监督实效发挥了重要作用。

全国人大常委会运用全国人大预算联网监督系统,实现对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算审查的全覆盖,并全程紧盯3.5万亿元中央部门预算资金、4万亿元中央财政直达基层资金的使用情况,统筹稳增长与防风险,加强地方政府债务监督,确保财政资金用好用到位,助力经济和社会的发展,让人民群众切实受益。

“5年来,全国人大和地方人大预算联网监督系统建设和使用工作持续深入推进,取得积极成效。”全国人大常委会预算工作委员会负责同志说。

一本本明白账、放心账,让群众切实看到人大在监督工作中留下的坚实印记。

国有资产是全体人民共同的宝贵财

富。2022年10月,十三届全国人大常委会第三十七次会议听取和审议了国务院关于2021年度国有资产管理情况的综合报告,实现了国有资产管理情况监督工作第一个5年周期的圆满收官。

党的十九大以来,全国人大常委会贯彻落实党中央关于加强人大国有资产监督职能、建立国有资产管理情况报告制度的重大决策部署,认真开展监督工作,推动摸清全口径国有资产家底,国有资产管理治理取得明显成效。

2017年至2021年,全国企业国有资本权益从50.3万亿元增长到86.9万亿元,年均增长14.6%;金融企业国有资本权益从16.2万亿元增长到25.3万亿元,年均增长11.8%;行政事业性国有净资产从20.5万亿元增长到42.9万亿元,年均增长20.3%;丰富的土地、矿产等国有自然资源资产家底更加全面详实。

把公共财政、国有资产置于阳光之下,彰显人大监督的刚性品质和为民情怀。5年来,全国人大常委会量化评价、精准监督工作提速加速,助推党中央决策部署贯彻落实更加有力有效,财政在国家治理体系中的基础和重要支柱作用,国有资产作为中国特色社会主义、中国式现代化的重要物质基础政治基础作用进一步彰显,更好地服务国家发展和造福人民。

回应民生关切 提升监督实效

全国人大常委会把事关人民群众普遍关注的突出问题,作为监督工作的重点。

执行是司法领域关键一环,“执行难”是长期以来人民群众反映强烈的司法领域的突出问题之一,解决“执行难”直接关系到人民群众对全面依法治国、建设社会主义法治国家的信心。

2018年10月25日,北京人民大会堂举行一场不同以往的专题询问会。这是全国人大常委会首次对“两高”工作开展专题询问。

与会的常委会委员和全国人大代表,

围绕人民法院解决“执行难”,提出了一连串问题:怎么算“基本解决执行难”?怎样切实解决执行过程中查人找物难题?执行不能、受害人又很困难的案件怎么办?……最高人民法院负责人对上述问题一一作答。

问得直接,答得坦诚。面对面问答使监督更有实效,凸显了本届全国人大常委会对司法工作的高度重视。

2019年,为更好发挥跟踪监督效果,针对“执行难”问题,改变以往书面报告审议意见整改落实情况的监督形式,全国人大常委会专门听取和审议了最高人民法院关于研究处理解决“执行难”工作情况报告审议意见的报告,彰显了人大监督一抓到底的决心定力,有力促进公正司法、司法为民。

人民群众的关切就是人大监督的着力点。全国人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想,围绕养老机构建设、医师队伍管理、推进社会救助工作等开展监督,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

对于未成年人保护这一项复杂的社会系统工程,全国人大常委会于2022年10月听取审议了人民检察院开展未成年人检察工作情况的报告。

全国人大常委会司法委同志介绍,针对未成年人保护工作涉及部门多、覆盖领域广,具有较强的综合性的特点,调研组提出不停留于就未检谈未检,建议将报告审议意见发送范围扩展至国务院未保办相关成员单位,以推动未成年人保护大格局整体发力、共同提升。

全国人大常委会的监督工作触角更全面更充分延伸到群众生活各个细节,切中要害、增强实效,更好地推动监督工作满足人民群众的需求与期盼。

不负光荣使命,履行法定职责。新征程上,全国人大常委会将坚定推进法治中国建设的目标踔厉奋发、勇毅前行,不断开创人大监督新局面。(据新华社)

我国将实施优质企业梯度培育工程 力争专精特新中小企业超过8万家

据新华社北京3月1日电 记者从国新办1日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上了解到,今年我国将深入实施优质企业梯度培育工程,力争今年全国专精特新中小企业数量超过8万家,计划培育100个左右中小企业特色产业集群。

工信部部长金壮龙在会上介绍,2022年我国平均每天新设企业2.38万户,中小微企业数量已超过5200万户,规模以上工业中小企业经营收入超过80万亿元。一大批专精特新企业脱颖而出,成为中小企业发展的亮点。“这些企业在工业基础领域深耕细作,充分体现出专业化、精细化、特色化、创新型的发展特点。”金壮龙说。

数据显示,我国已培育7万多家专精特新中小企业,其中专精特新“小巨人”企业8997家。去年新上市企业中,专精特新中小企业占59%。

我国山水林田湖草沙开始“上户口”

据新华社北京3月1日电 海南热带雨林国家公园等3个重要生态空间确权登记实现登簿,作为我国山水林田湖草沙“户口本”的自然资源登记簿首次亮相。

记者1日从自然资源部获悉,首批登簿的重点区域是我国生态功能重要、具有典型性、代表性的自然生态空间:海南热带雨林国家公园是我国第一批设立的国家公园,是我国最集中、类型最多样、保护最完整、连片面积最大的大陆性岛屿热带雨林;江苏大丰麋鹿国家级自然保护区是世界自然遗产、国际重要湿地;山东崂山国家级自然保护区是山东省第一个森林生态类型的国家级自然保护区。

经过十年探索,首批重点区域自然资源确权登记完成登簿,是生态文明体制改革的一项重大成果,为以国家公园为主体的自然保护地建设提供了产权支撑,有利于厘清自然资源资产所有者、监管者及其责任,解决所有权人不到位、所有权边界模糊、权益不落实等问题,助力重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管。

经国务院授权,3个重点区域全民所有自然资源资产所有者职责履行主体为自然资源部。

(上接第一版)

卢卡申科再次热烈祝贺中共二十大胜利召开,表示习近平主席深受中国人民拥戴,在世界享有崇高威信,我深表钦佩。我坚信,在习近平主席坚强领导下,中国将不断取得新的辉煌成就。白俄罗斯人民的心始终同中国人民连在一起,将在任何时候都和中国坚定站在一起。白方坚定支持中方维护自身核心利益,坚定支持、积极参与习近平主席提出的共建“一带一路”倡议、全球安全倡议和全球发展倡议。白方愿同中方加强科技、工业、农业、旅游等领域合作,推进中欧班列和白中工业园建设,欢迎中国企业赴白投资,加强地方和人文交流。中国是维护世界和平的中流砥柱。白方愿同中方就重大国际地区问题加强协作,共同致力于维护国际地区安全稳定。预祝中国即将召开的全国两会取得圆满成功,相信这将对中国和世界的未来产生重要影响。

两国元首就乌克兰危机等问题交换了意见。习近平指出,中方在乌克兰危机上的立场是一贯的、明确的,已经发布关于政治解决乌克兰危机的中国立场文件。中国立场的核心就是劝和促谈。要坚持政治解决方向,抛弃一切冷战思维,尊重各国的合理安全关切,构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构。有关国家应该停止把世界经济政治化、工具化,真正做有助于停火止战、和平解决危机的事情。卢卡申科表示,白方完全赞成和支持中方关于政治解决乌克兰危机的立场和主张,这对化解危机具有重要意义。

会谈后,两国元首共同签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于新时代进一步发展中白全天候全面战略伙伴关系的联合声明》,并见证签署经贸、工业、农业、海关、科技、卫生、旅游、体育、地方等领域多项双边合作文件。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为卢卡申科举行欢迎仪式。

卢卡申科抵达时,天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中白两国国歌。卢卡申科在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

会谈结束后,习近平在人民大会堂金色大厅为卢卡申科举行欢迎宴会。

王毅、何立峰等参加上述活动。

湖北天门 无人机助力春耕生产

3月1日,在湖北省天门市黄潭镇一处油菜花田,村民利用植保无人机进行喷药作业。

正值春耕时节,湖北省天门市农户利用植保无人机进行播种、喷药等作业,有效提高了劳动效率,助力春耕生产。

据新华社



情系桑梓报春晖

——记湖北省人大代表黄晖

○刘文景 胡蔓莉 杜楼斌

2019年11月19日,以“善”文化为主题的“一山一水一境界,相思左港—善源谷”的美丽乡村建成开园,开园当日游客量高达6万余人次。

善源谷景区内共打造蝴蝶泉、神龟石、积善桥、仙人台、莲池献瑞、礼义亭、井泉水巷、善源广场等22个景点。完成保泰屋—江南水乡园庭化改造,建设绿化面积6万平米,建成了全民健身中心,拥有室内篮球、排球、乒乓球等场馆。

通过两年多的产业帮扶,2019年左港村在全县率先实现整体脱贫出列,村民人均纯收入翻了一番。

产业帮扶效应持续显现,2019年由于旅游产业的带动,村民收入又增加到8600多元。这一年瀛通公司被评选为全省“千企帮千村”精准扶贫行动先进民营企业,善源谷成为AAA级景区。近2年黄晖每年向景区捐款50万元,后3年还将每年捐款20万元用于景区管理。

聚力教育帮扶 圆山区孩子上学梦

左港村是一个边远山区库区村。2010年,黄晖走访左港小学,破败不堪的校园,3700多人口的村庄,340个学生,流失到只有92人,现状让黄晖心情沉重,眼圈发红。

“改革开放30多年了,山里的孩子还是上世纪七八十年代的上学条件。我在这里长大

的,这些学生就是童年的我,不能再让他们受苦了。”他暗暗发誓,要让山里的孩子享受到大城市一样的生活,享受大城市一样的教育,决不让贫困孩子输在起跑线上。

当过教师的黄晖深知,一流的学校、一流的师资、一流的管理,才能培养一流的学生。他数次到省城咨询教育专家,到华师一附小等名校考察。最终决定新建一所高标准“汉、英、日”三语制寄宿制小学。

他毅然决定个人捐资800万元,争取县政府立项解决200万,重建左港小学。

经过两年多时间的紧张施工,一个占地面积3000平米,建筑面积5000平米,教学设施齐全、环境优美的“中、日、英”三语制寄宿小学终于建成,成为了全县一流的现代化标准化农村小学和湖北省农村唯一一所“三语”农村小学。

小学建成后,县教育局为学校配备良好的师资力量,与此同时,黄晖还每年捐赠10万元用于贫困学生的生活补助。2016年又捐资100万元在学校建成了太阳能小电站,不仅提供了学生实验基地,还为学校增加了固定的收入来源。目前,在校学生由新建时的92人增加到320多人,教学质量名列前茅。

2018年黄晖再次当选省人大代表,他的眼界不再局限于左港村。他向附近乡镇捐款修路架桥,向县一中捐款建科技楼,向医疗机构捐款攻克地方疾病,向五保老人奉献爱心,

向贫困地区、灾区、抗疫捐款捐物共计700多万元。

“群众选我当代表,就应当时时替群众着想。”黄晖说,捐助他人,其实是完善自我,净化心灵。

黄晖的善行义举带动了身边人,面对突如其来的新冠肺炎疫情,公司干部共计捐款捐物300多万元,其中,公司102名党员人均捐款738元。

据统计,截止目前,黄晖个人共捐赠8000多万元,支持精准扶贫、“三农”发展和美丽乡村建设。

聚力就业帮扶 圆弱势群体尊严梦

因残致贫是众多贫困家庭面临的共同困境。“贫困家庭劳力和残疾人是弱势群体,要保障合法权益,更要让他们体面的就业,过上有尊严的生活”。热心公益事业的黄晖,对贫困家庭劳力和残疾人的工作、生活特别关注,也倾注了更多的心血。

2016年,公司投资1000万元,在湖北园区建成可安排500人就业的“爱心车间”,公司联合残联等社会公益组织,大量招收周边贫困家庭劳力和残疾人就业。

20多岁的蔡念祖大学毕业后,不幸患上了强直性脊柱炎,双腿和腰不能弯曲,只能一直站着。身体残疾后,蔡念祖在家待业3年

多。他在网上看到瀛通公司的招聘信息后,经过报名、考试合格后成为公司生产线的一员,每月凭自己的双手挣到3000多元工资。

蔡念祖说,除了同工同酬,公司还给他交纳“五险一金”,提供免费食宿,发放节日礼物,让他物质上自立,精神上自信。

6年来,“爱心车间”累计安排900多名贫困家庭劳力和残疾人就业,使近千个贫困家庭实现了脱贫梦想,使数百名残疾人实现了人生的价值。现在,这个车间已成为全省“残疾人就业示范基地”。

黄晖没有满足于眼前的成绩,他让公司特别成立残疾人爱心社团,帮助维护残疾人的合法权益,丰富残疾人文化生活,提高他们的综合素质,安排党员员工负责照顾其生产生活困难,充分享受到“幸福瀛通”大家庭的温暖。

“幸福瀛通”凝聚起来的向心力,给公司注入了强大发展动力。黄晖回通城投资建厂的十六年间,他的企业不断发展壮大,成为国际知名消费类电子产品核心供应商和通城电子产业发展的开拓者、引路人,公司累计上交税8亿多元。

“没有党的改革开放政策,就没有今天的瀛通。”黄晖深情地说,“我有两个梦。一是创业梦,打造百年瀛通,为国家多交税,让老百姓多就业。二是慈善梦,扶贫济困,反哺乡土,让财富彰显最大的价值。”

创业二十年,奉献二十载。用心建言献策,用情履职为民,这位从山区走出、又回归创业、扎根乡土的赤子,正逐梦前行,踔厉奋进!

为了泥土的芳香
人大代表风采录