



# 围绕中心服务大局 担当作为履职尽责

## ——市人大常委会工作报告解读

### 2022年主要工作

2022年,在市委的坚强领导下,市六届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及党的二十大精神,在践行全过程人民民主、推进民主法治建设上展现了新作为,开启了新局面。

### ■坚持党的全面领导,牢牢把握正确政治方向

●坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。坚持把深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话、重要批示指示和党中央决策部署作为党组会议和常委会会议首个议题,深化对人民代表大会制度和全过程人民民主理念的认识,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

●切实把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。坚持思想引领,学习在先机制,常委会党组坚持第一时间组织学习党的二十大精神,第一时间学习贯彻省第十二次党代会和市第六次党代会精神。坚决落实重大事项报告制度,坚持重大活动、重大立法事项等重要工作向市委请示报告后再全面推进,各项工作始终保持与市委部署同向发力、同频共振。完善常委会党组工作规则,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,做到市委有部署、人大党组有行动,始终保持人大工作的正确政治方向。

●依法行使重大事项决定权和人事任免权。推动市委决策意图在人大常委会依法履职过程中得到体现和落实,确保党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志。

### ■加强新时代制度供给,以良法促发展保善治

●科学统筹,扎实推进立法工作。制定《咸宁市文明行为促进条例》《咸宁市城市管理条例》,于2022年10月1日起施行;制定《咸宁市古桂花树保护条例》,实现当年审议、当年报批、当年实施;协同制定《武汉城市圈公共交通一体化促进条例》。

●质效并举,切实完善立法机制。成立立法法协调小组,建立政府与人大立法工作协作配合、同向发力、并联直通的工作机制。拓展法律专家、社会公众参与立法渠道,选聘10名立法顾问,将30名专家学者纳入立法专家库。

●强化刚性,提升备案审查实效。市委深改委将备案审查工作确定为重点改革项目,市人大常委会积极探索,推动备案审查工作水平不断提升。

●保障善治,加强法律法规实施。加强宪法实施和监督,全面落实宪法宣誓制度,维护

宪法权威;强化法治宣传教育,提升公民法治素养;加强协调督办,推动重点法规宣传和贯彻实施。

### ■紧扣中心大局有效监督,助力武汉都市圈自然生态公园城市建设

●围绕高质量发展靶向监督。聚力优化营商环境,以“观看暗访短片+现场问询”方式,创新开展优化营商环境专题询问;通过“一月一报+两月回访+听取整改落实报告”,进一步推动《优化营商环境条例》落实落细;听取和审议关于全市高新技术产业发展情况的报告,加快特色产业增长极、转型发展示范区建设,护航经济运行。

●围绕生态环保强力监督。开展《环境保护法》《长江保护法》执法检查,推动做好生态修复、环境保护和绿色发展“三篇文章”;听取和审议2021年度全市环境状况和环境保护目标完成情况报告,促进生态环境质量持续改善;开展环保世纪行系列活动,促进社会、经济和环境协调发展。

●围绕民生关切跟踪监督。加强全市物业服务和管理监督,持续推进“城管执法进社区”和垃圾分类工作,持续关注城区停车难问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感;听取和审议义务教育“双减”专项工作报告,开展城区义务教育三年提升计划调研,推动义务教育“双减”工作取得阶段性成效。

●围绕监察司法创新监督。率先在全省首次听取和审议市监察委员会关于开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作情况的报告,支持监察机关加大惩治力度,取得明显成效;听取和审议市中级人民法院关于推进基层人民法院高质量发展工作情况的报告,构建人民法院有效服务基层治理现代化的工作机制;听取和审议市人民检察院关于办理控告申诉案件工作情况的报告,推动建立优质高效办理群众信访的长效机制。

### ■坚持以人民为中心,深化拓展代表工作

●打通联系人民群众的“最后一公里”。完善人大代表“家”“站”建设指导标准,让“家”成为人民群众之家,“站”成为听取人民群众呼声之站。2022年全市按标准建设了70个代表之家和364个代表联络站,为人大代表密切联系人民群众提供了平台支撑,走在全省前列。大力推进网上“家”“站”建设,市人大代表履职服务信息平台建设取得实质性进展。

●充分发挥代表主体作用。动员全市各级人大代表积极参与省委部署开展的党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动,全市6424名五级人大代表混合编成364个代表小组,同步开展“察民情、聚民智、惠民生”代表行动,代表参与率98.3%,共收集意见建议3105件,截至目前已办结2950件,推动解决了一批人民群众和市场主体反映的“急难

愁盼”问题。  
●确保代表建议落“地”有“声”。探索创新代表建议督办方式,形成了“点线面”结合的督办模式。118件建议中,“满意”和“基本满意”率达98.3%。对承办2022年度市人大常委会审议意见的20家单位进行满意度测评,有力地推动了常委会审议意见的落实。

### ■聚焦“四个机关”建设,开展能力提升行动

●常态化开展党史学习教育,提升政治能力。着力推动党史学习教育走深走实,为群众解难,为企业纾困,为基层赋能。积极贯彻落实党的二十大精神和省第十二次党代会部署,充分发挥人大职能作用,把“共同缔造”活动作为全过程人民民主的咸宁生动实践,推动落地生根。

●切实转变工作作风,提升落实能力。全面落实市委“五到四从四多”工作法,真正把抓落实的行动体现在“五到”上,担当体现在“四从”上,干劲体现在“四多”上。建立“五项工作制度”,推进工作全链条、全闭环、全周期管理,进一步压实人大干部工作责任。

●讲好民主故事,提升制度传播能力。建好用好媒体矩阵和研究平台,广泛宣传人

民代表大会制度和全过程人民民主,激发广大人民群众参与政治热情。2022年,在国家、省级媒体推介宣传咸宁人大工作50余篇次。

●市县人大联动,提升整体效能。加强对县乡人大工作指导,规范机构设置、人员配备、工作机制,提升全市人大工作整体实效。

### 2023年工作目标

2023年,市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实党的二十大精神,在市委的坚强领导下,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入构建新发展格局,锚定咸宁建设武汉都市圈自然生态公园城市的目标定位,认真履行宪法法律赋予的各项职责,为咸宁高质量发展贡献人大智慧、展现人大作为。

●坚定不移推动党的二十大精神落地生根。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,把深入学习贯彻党的二十大精神和学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、学习宪法法律紧密结合起来,做到全面深入学、融会贯通学、联系实际学。

●坚定不移推动经济社会高质量发展。围绕省第十二次党代会要求,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,聚焦区域治理现代化、优化营商环境、科技创新等事关长远发展的重大问题,积极开展视察、调研等活动。围绕咸宁打造武汉都市圈自然生态公园城市等重点工作,以攻坚姿态全力抓落实。

●坚定不移推进高质量立法和法律法规实施。认真落实2023年度立法工作计划,科学编制2024年度立法工作计划。加大执法检查力度,及时总结实践中行之有效的做法和经验,深入推进地方性法规实施。

●坚定不移加强正确监督、有效监督、依法监督。聚焦中央、省、市重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,加强和改进监督工作,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

●坚定不移发挥人大代表主体作用。深化人大代表“家”“站”建设,完善制度、规范管理,组织开展经常性活动,推进代表联系群众工作的多样化和经常化。

●坚定不移强化“四个机关”建设。进一步健全人大组织制度、议事制度,加快智慧人大建设,探索完善务实高效的运行机制。

## 军地携手奋进 同心共谋发展

### ——解放军武警代表团审议侧记

咸宁日报全媒体记者 张敏

1月4日下午,出席市六届人大二次会议的解放军和武警部队代表,围绕政府工作报告进行了认真审议。

审议现场气氛热烈,代表们各抒己见,结合咸宁实际和自身工作,就加强国防动员和后备力量建设、深化全民国防教育、做好双拥工作等畅所欲言,表示将认真履行军人责任和使命,积极主动参与地方经济建设,努力为第二故乡作出新贡献。

代表们一致认为,报告尊重群众意愿、符合咸宁实际,总结成绩实事求是、查找问题不遮不掩,是一个站位高、眼界宽、思路清、措施实的报告,是一个温暖民心、催人奋进、鼓舞人心的报告。

“报告以新思想引领新征程、以新理念谋划新发展,总结成绩令人鼓舞,矛盾分析实事求是,工作部署科学务实,有很强的理论性、实践性和针对性,是一个高举旗帜、凝心聚力、为民务实、开拓创新的‘好报告。’”曾华代表说,将履行好职责使命,始终把驻地当故乡、视人民为亲人,一如既往地关心

支持地方经济社会建设。

“报告体现了撰写‘精’、内容‘实’、站位‘高’的特点,让人备受鼓舞。”陆有山代表说,他们积极参与到地方防疫救灾、经济建设、乡村振兴、文明创建等市政重点工作中去,发挥民兵“平时为民,急时应急”的作用,助力咸宁高质量发展。对如何加强全民国防教育工作,他建议定期开展形式多样、内容充实的国防教育活动,重点针对党政机关、企事业单位、大中院校等开展国防理论、国防知识、国防历史、国防法规、国防科技等内容的宣讲活动。

“报告是一个站位高、落脚点实、聚民心接地气、应变局、开新局的好报告。”姚德义代表认为,报告谈成就实事求是、令人鼓舞;讲问题直言不讳、让人清醒;绘蓝图高屋建瓴、催人奋进;惠民生着墨很重、暖人心田;抓重点措施过硬、给人信心。在今后工作中,将继续履行职责与使命,大力推进国防建设和经济社会协调发展,不断推动国防动员和后备力量建设再上新台阶,努力谱写军民鱼水情深的时代新篇章。

如何激发发武干部队伍开展武装工作的内生动力,推动国防动员和后备力量建设,是军地做好新时代基层武装工作的必答题。”余卓敏代表说,要侧重从建章立制上下功夫,突出健全激励机制,结合党管武装工作考评,完善专武干部考评制度,优先提拔使用考评优秀干部,让奖励激励看得见,提拔晋升有奔头。

就如何加强国防动员和后备力量建设,张俊宁代表建议健全军地协作机制。他认为,加强新时代国防建设,需求在军队,落实靠政府,基础在地方,各方面配合协同需要可靠的制度机制来支撑。要理顺指挥关系、协同关系、任务关系。在抓好软件建设的同时,必须跟进搞好配套硬件设施建设,抓好国防教育基地、民兵综合训练基地、人防指挥工程、国防交通等设施建设,为全民国防建设创造良好条件。

“如何激发发武干部队伍开展武装工作的内生动力,推动国防动员和后备力量建设,是军地做好新时代基层武装工作的必答题。”余卓敏代表说,要侧重从建章立制上下功夫,突出健全激励机制,结合党管武装工作考评,完善专武干部考评制度,优先提拔使用考评优秀干部,让奖励激励看得见,提拔晋升有奔头。

### 两会镜头



尹文靖代表:高标准补齐水利基础设施短板,助力乡村振兴。



李想代表:坚持古桂林保护与开发并重,打造城郊小公园。



陈利平代表:高校增设师范类专业,培养一批优秀教师,助力我市教育事业。



陈红功代表:加强对村级预留地的管理和规划,规范土地使用。



周晓清代表:加快个人信用体系建设,营造更加诚实守信文明的社会环境。



葛小峰代表:提高农业保险的理赔效率,保障投保农户的合法权益。



魏艳艳代表:整合优势资源,促进茶企高效发展。



陈仲军代表:充分运用司法手段,为中小企业健康发展营造公平透明的法治环境。

咸宁日报全媒体记者 袁灿 夏正锋 摄