

一切为了人民群众生命安全和身体健康

——市卫生健康委强力推进疾控改革和公共卫生体系建设综述

咸宁日报全媒体记者 汪俊东 通讯员 黄全 余伟



国家卫生城市第二轮复审动员会



市卫健委党组书记许关欣、主任刘红梅在市妇幼保健院调研

人民至上,生命至上。在市委市政府领导下,市卫生健康委以推进公共卫生治理体系和治理能力现代化为目标,以完善公共卫生服务、应急管理、基层社会治理体系为突破口,强力推进医防融合、平战结合的疾控体系改革和以提升基层医疗卫生服务能力为重点的公共卫生体系建设,全力打造“咸宁样板”,筑牢健康屏障,以实际行动护佑人民群众生命安全和身体健康。

突出政治引领 做好卫生改革谋划

始终把“补短板、堵漏洞、强弱项”,“织牢织密公共卫生防护网”作为重大政治任务和重要政治检验,将打造疾控体系改革和公共卫生体系建设“咸宁样板”作为推进市域治理现代化的重要内容,良谋快动、高位推进,真抓实干、成效明显。

系统谋划周密部署 坚持医防结合、平战结合,应急与谋远结合、强基与提能结合,围绕《中共咸宁市委、咸宁市人民政府关于推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的实施意见》(以下简称《意见》),制定改革完善疾病预防控制体系、加强院前急救体系建设等5个配套文件,构建完善我市疾控体系和公共卫生体系的“四梁八柱”。

领导重视高位推进 市委书记孟祥伟多次主持召开市委常委会会议、市委深改委会议、市委专题会议进行系统研究部署,领办“一村一名大学生村官”实事;各位常委同志结合分管领域深入调查研究,狠抓项目建设,推动部署落地见效。

压实责任细化到位 市委副书记、代市长杨军强调,市疾控体系改革和公共卫生体系建设是我市民生工程,必须将各项重点工作实行清单化管理、项目化推进、常态化督查。

立足精准防控 提升应急预警能力

牢固树立“预防为主、防治结合”理念,坚持“晴带雨伞,饱带干粮”,做到未雨绸缪,有备无患。完善常态化精准防控与局部

应急处置相结合的工作机制,提升基层公共卫生应急体系运行效能。

完善应急管理体系 组建由党委或政府主要负责人牵头的各级公共卫生应急委员会,巩固完善党委领导、政府主导、上下联动、部门配合、分级负责的集中统一、权威高效的公共卫生应急指挥体系;落实“四早”要求,改进健康事件监测机制,建成网络直报、舆情监测报告、医疗卫生人员报告、药品销售监测、社区单位、家庭个人健康监测异常报告等多点触发的疫情预警监测机制,提早防范,减少输入风险;建立市、县两级公共卫生应急处置领导小组,定期研究部署重大疫情防控工作,启动《咸宁市突发公共卫生事件应急预案》等一系列专项预案修订工作,建立了《涉疫大数据与流行病学调查联席机制》、《市呼吸道感染性疾病医防协同监测排查机制》等应急协调机制,依托县域医共体建设县级公共卫生重大疫情信息平台,对可能造成疾病蔓延和影响社会稳定的突发公共卫生事件依法先期处置、及时报告、快速响应。

提升专业防控能力 全市有23个医疗卫生机构建设了P2实验室,新冠病毒核酸检测日最大单检能力达到52020人份。市疾控中心参与国家级项目实验室3个,省级实验室6个。实行传染病、慢性病等重点疾病“防”“治”融合发展,以市中心医院为龙头,以二级以上医院为支撑,以专科协作为纽带,构建危重症诊疗体系。

增强急救救治水平 建立我市紧急医学救援专家库,组建市紧急医学救援队13支。在咸宁城区分两年逐步部署不少于100台自动体外除颤仪(AED)等急救设备,完成院前急救救护车配备86台,在咸安区建设11个急救站,打造中心城区10分钟急救圈,各乡镇30分钟急救圈。

按照“四集中”要求和“定点医院、危重症医院”架构,市中心医院和各县市区人民医院共设置传染病床位473张,ICU床位144张,可转化传染病床位数2913张。市中心医院传染病急危重症救治大项目正在施工建设之中,市第二人民医院项目主体工程已封顶,年底交付使用。

强化均衡布局 完善卫生体系建设

完善市县乡三级医疗服务网络,做好基层公共卫生体系建

设,强化优质医疗资源合理扩容和均衡布局,发挥基层医疗卫生机构健康“守门员”作用。围绕打造“农村30分钟、城市15分钟”医疗服务圈,设置乡镇卫生院(社区卫生服务中心)73家,标准化社区卫生服务站65个,村卫生室918个。实现“县级医院、专业公共卫生机构—乡镇卫生院—村卫生室”三级医疗服务网络全覆盖。

加强县域医共体建设 建成“县级医院为龙头,乡镇卫生院为枢纽,村卫生室为基础”的县域医共体9个,全市住院患者县域内就诊率达90.7%,患者外转率同比下降5.3%,外转患者医保支持同比下降6.5%。医保基金县域内支出率提高到72.2%;为基层医疗卫生机构配置DR30台、全自动生化分析仪48台、彩超72台、空气消毒机6台、呼吸机6台、智能健康服务包1032套,全面开展“优质服务基层行”活动,全市7家乡镇卫生院(社区卫生服务中心)达到国家推荐标准、17家乡镇卫生院达到国家基本标准,基层医疗卫生机构13个科室被确定为省级特色专科;实施“323”攻坚行动,解决影响群众健康的大脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病3类重大疾病,高血压、糖尿病2种基础疾病,出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生3类突出公共卫生问题,适时开展重点疾病普查和重点人群筛查,针对个体差异采取干预措施,提升健康管理水平。

打造高素质卫生队伍 实施基层卫生人才能力提升培训项目,2020年,组织全市100名基层临床医护人员、285名乡村医生和22名骨干乡村医生进行线上培训,2021年重点培训骨干医师224名。落实省基层医疗卫生专业技术人员专项招聘工作,2021年共招聘289人。大力实施“一村一名大学生村官”计划,已有209名大学生村官上岗,在校就读342人。

筑牢联防联控主阵地 建立街道工委和社区大党委工作机制,落实机关企事业单位和党员干部“双报告、双报告”制度,实施青年志愿者服务“社区计划”,推动疾控机构、基层疫情防治所与城乡社区协同联动,增强基层应急能力。统筹市县两级疾控、公安、医院、社区、部门单位等人员力量,组建流调队113支、855人,实现各乡镇至少有一支流调队伍。深入开展爱国卫生运动,加快以治病为中心向以健康为中心转变,有序推进新冠疫苗接种。截至12月20日,累计接种新冠疫苗484.71万剂次,其中接种第一剂217.19万人,第二剂210.69万人,加强针56.83万人。

加强中医药推广使用 所有乡镇卫生院(社区卫生服务中心)设置“国医堂”,村卫生室设置“中医馆”。全市中医院中医诊疗案占全部病案64.82%,危重病人中医就诊率5.55%,慢性病患者中

医就诊率35.03%,使用中药费用占住院费用17.58%。在全省率先提出中医药方施药与西药同用的新冠肺炎治疗方案,全市重症、危重病例中医药使用率达到97.50%,普通及轻症病例中医药使用率达到99.86%,中药使用率全省第一。

加大项目建设 补齐卫生应急短板

抢抓中央支持湖北经济社会发展一揽子政策重大机遇,围绕加强疾控、医疗救治、基层防控、院前急救四大体系和公共卫生应急管理平台建设,实施公共卫生体系补短板工程三年行动。

科学谋划项目盘子 策划“十四五”卫生健康项目249个,估算总投资227亿元。科学谋划2020年—2022年公共卫生体系补短板三年行动计划项目132个,总投资67亿元;截止12月中旬,已竣工项目64个,估算总投资11亿元,施工项目中49个,估算总投资39.4亿元,计划2022年开工项目19个,估算总投资16.6亿元。

积极争取项目资金 争取国家和省项目91个,资金19.7亿元,其中争取2020年中央预算内投资资金1亿元,建设项目6个;争取2021年中央预算内投资资金1亿元,为咸宁市中医院中医特色重点医院项目1个(截至2021年8月);争取抗疫特别国债资金17047万元,建设项目84个。

扎实补齐项目短板 实施疾病预防控制体系建设项目7个,包括市本级及各县市区疾控中心建设项目,总投资8.172亿元。实施传染病区(院)建设项目8个,总投资13.96亿元。基层防控体系建设项目36个,包括乡镇卫生院整体搬迁、发热门诊改造、新建等项目,总投资4.9亿元;全市7家定点医院和发热门诊升级改造全部完成,9家二级以上综合医院、12家专科医院、63个乡镇卫生院、10个社区卫生服务中心发热门诊规范化升级改造全部完成。

加快推进省级重大疫情战略储备物资中心建设,制定应急物资生产“家名录”,完善应急采购和供应、储备管理、调运等机制。采取实物和企业产能储备相结合以及轮换储备的方式,落实应急物资储备,强化应急物资保障。全市储备防疫重要医疗物资折价16.45亿元,其中市本级4.43亿元。各级定点医院按照满负荷运转标准,储备30天的防护和医疗救治药品等物资。

创新医防机制 提升卫生治理水平

坚持解放思想、探索创新,从体制机制层面理顺关系、强化责任,实现我市疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设高质量发展。

健全医防协同管理 推进全市卫生健康委行政管理部门设立公共卫生总师,疾控中心主任由同级卫生健康部门领导班子成员兼任,疾控机构设立首席公共卫生专家特设岗位。截止目前,除赤壁市待审定外,市、县两级卫生健康部门都增设了公共卫生总师,其中通山已配备到位;市、咸安区、赤壁市、通城县、崇阳县、通山县均已明确疾控中心主任由同级卫生健康部门领导班子成员兼任。

增强医防保障能力 加强疾控机构对医疗机构日常指导督导,二级以上医疗机构全面设置公共卫生科,将疾控工作纳入医疗机构绩效考核、等级评审体系。探索推进疾控机构、公共卫生机构医务人员互派交流。加快全民健康信息系统建设。推动医防机构人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约,促进了分级、分层、分流的重大疫情救治机制落实。强化经费保障,构建分级负责、稳定有效、稳步增长的公共卫生经费保障机制,2020年全市卫生健康财政投入54.85亿元,同比增长113.76%。

培育发展大健康产业 我市出台了《关于加快推动大健康产业发展的若干意见》,明确“医、药、养、健、游、护”六要素发展重点。去年,全市大健康产业规模579.86亿元,增加值146.39亿元,占全市地区生产总值的9.6%。2021年元月至今,全市共申报与“6要素”相关的中央、省预算内项目46个,总投资31.97亿元;签约与“6要素”相关的招商引资项目61个,总投资651.16亿元。在6月2日举行的上合组织民间友好论坛卫生健康论坛上,咸宁市作为唯一城市代表向会议推介全域健康城市建设情况。

大刀阔斧抓医改,不遗余力促健康。市卫健委将进一步加大改革创新力度,加快打造疾控体系改革和公共卫生体系建设“咸宁样板”,织牢织密公共卫生防护网,为守护人民健康提供有力保障。



全市卫健系统开展“学党史、铭初心、践誓言、比作为,争当健康咸宁先锋、开创卫健工作新局面”活动启动会。



市卫健委获全市党史、党纪知识竞赛“优秀组织奖”

市卫监局: 依法履职尽责 维护群众健康

全力以赴防控疫情

自新冠肺炎疫情以来,市、县两级卫生监督机构严格按照市委、市政府和卫生健康委安排部署,防控新冠肺炎疫情工作部署总体要求,结合自身职责,全力以赴做好疫情防控工

明确职责重保障 在疫情之初,市、县(区)两级卫生监督机构及时启动应急预案,迅速成立疫情防控工作领导小组,周密部署疫情防控工作。疫情期间严格落实24小时值班制度,安排人员夜间值班值守,遇到突发情况及时按程序向上级报告。同时,想方设法筹集口罩、消毒液等应急物资,集中使用,统一调度,在物资极度短缺的情况下优先保障一线卫生监督员的疫情防控工作需要。

强化培训提升能力 针对疫情发展态势,分阶段组织了多次新冠肺炎专题培训。市本级组织开展医美、口腔医疗机构规范执业、院感及传染病防控培训;组织执法人员骨干、民营医疗机构、行政执法法等专业培训60余场次。提高疫情防控意识,提升卫生监督员专业水平。

严格督查堵漏洞 疫情期间,全市卫生监督机构对公立医院、民营医院、乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室、集中隔离场所、交通设卡检测点、宾馆、超市等疫情防控工作进行监督检查,对存在的疫情防控漏洞和风险隐患下达卫生监督意见书督促整改。期间共出动车辆6000余台次,出动人员21000人次,监督检查各单位15600余户次。

尽心尽责监督检查

做好学校疫情防控 联合教育、市场监管局等多个部门,对全市195所中小学、托幼机构进行了两轮复课前新冠肺炎疫情防控工作检查验收。强化学校疫情防控工作,健全学校卫生监督机制,重点检查学校“三案一制”。针对现场检查存在的问题共下达卫生监督意见书106份,责令限期改正。

做实医疗卫生监督 开展“职业健康保护”专项行动“职业卫生宣传周活动”。普及职业病防治知识,提高防治意识,规范职业健康检查行为。针对执法检查中发现的问题,卫生监督员均下达了整改意见书要求限期整改到位,并在通山县举办了全市职业卫生行政执法普法示范培训讲座。

做细医疗美容监管 保持高压打击无证行医,加强对城乡结合部、新建小区进行监督检查,截至11月底,共立案11起,依法取缔9起,移送公安机关2起,有效净化医疗美容市场,保障人民群众就医安全;开展医疗美容机构专项整治,规范诊疗科目和进行从业人员资质审查,严格药品医疗器械使用管理,针对群众投诉的无证医疗美容机构进行监督检查,对违规行为进行查处。

依法打击违法行为 严厉打击各类违法行为,截至11月底,全市卫生健康综合执法机构共立案查处各类违法违规案件311起,其中执行罚单程序180起,一般程序131起。在加大执法力度的同时,牢记为民服务宗旨,大力弘扬“店小二”精神。加强对行政相对人的业务指导,将新的卫生法律法规、政策文件、疫情防控工作要求及时传达给相对人。

全力开展创卫复审

今年是我市创建国家卫生城市第二轮复审迎检年,该局先后投入资金10万余元印制公共场所及医疗机构公示牌、卫生管理制度、禁烟标识、头皮验肤病人专用工具盒、酒精棉签等消毒产品,量化分级管理标识等。

强化巡查整改 通过分组分片包干,责任落实到人,对辖区内600余家公共场所经营单位开展了多轮普查。重点督查卫生许可证、从业人员健康证等制度上墙,对理发店等重点场所卫生进行精细化管理。共下达卫生监督意见书437份,其中125家存在问题的经营单位责令其限期整改。

落实卫生监督 根据市创卫办统一部署,为改善“四小”场所卫生状况,市卫健委制定了《2021年咸宁市温泉城区国卫复审公共场所卫生监督监测方案》,该局与市疾控中心开展了相关工作,完成日常巡查及抽样监测382家,并根据监测结果对部分场所违法行为进行立案查处。

创新服务举措 树立“以人为本”服务宗旨,创新工作方法,派车接送行动不便人员至疾控中心体检办健康证明,主动与市场监管部门对接为部分因特殊原因难办证的经营单位办理工商营业执照,为服务对象排忧解难。

通过各项面工作落实,辖区内公共场所经营单位卫生管理制上墙率达到100%,卫生许可证持证率100%,持有有效健康证明率达99.6%,从业人员个人卫生良好,公共场所禁烟宣传率100%,为我市顺利通过国家卫生城市第二轮复审贡献力量。

疫情防控高效率

市结核病防治院始终牢记“以人民健康为中心”的宗旨,认真贯彻落实市新冠肺炎防控指挥部和市卫健委的工作部署,紧紧围绕新冠疫情防控和结核病防治工作要求,克难奋进、砥砺前行,切实守护人民群众身体健康。该院先后荣获“咸宁市抗击新冠肺炎疫情先进集体”、院党委荣获“咸宁市先进基层党组织”等称号,四人获得市级抗击新冠肺炎先进个人表彰。

面对传播速度快、防控难度极大的新冠肺炎疫情,市结核病院紧急应对,高效推动。迅速制定新冠肺炎疫情防控工作方案和应急预案,成立领导小组和工作专班,设立医疗救治、院感防控、采样检测、疫情上报、物资供应、后勤保障等工作小组,明确各小组职责任务和工作程序、要求,及时开展各项工作培训,做好应急准备。

“虽然我们医院条件差,但疫情防控责任重于泰山,做好疫情防控是我们每一个医务工作者神圣职责。”院长葛木村同志语重心长地对干部职工说,既然选择了这个职业,就要有奉献精神,特别是党员干部更要起模范带头作用,在人民生命受到威胁时挺身而出,不怕牺牲。

周密防控 市新冠肺炎疫情防控工作指挥部确定该院为后备定点医院后,全院紧密协作,争分夺秒,在最短时间内完成隔离病房、发热门诊改造,组建新冠肺炎党员医疗团队。设立预检分诊和留观室,制定发热病人送治救治流程,落实严格的管控措施,把好医院第一关。

疫情期间医院接收来自武汉金银潭医院、武汉肺科医院和咸宁市各县市区新冠肺炎定点医院紧急转诊的重症结核、耐多药结核病患者60名,医院统筹兼顾,科学调配人员,圆满完成医疗救治和新冠肺炎防控工作。

仔细排查 守好咸宁北大门,派出值守约400人,圆调查来咸返咸人员数万人次;临危受命、紧急增援107国道湖北治超站、风雨站立、通宵值守,开展疫情排查;大年初三起,每天不间断为花坛社区派出所12户居民提供志愿者服务,累计100多人次;设立疫情防控点,负责路口社区仁和巷小区60多户197人的疫情防控工作,构筑起群防群治、联防联控的坚固防线。

精准诊断 疫情期间,医院收治新冠出院留观肺结核大咯血患者1例,收治县定点医院转诊的艾滋病患者1例,筛查并联系转至定点医院新冠肺炎临床诊断病例2例,协助新冠定点医院鉴别诊断结核病和可疑新冠肺炎患者100余例。

病患防治高保障

送医送药 因疫情咸宁道路封闭,在结核病病患者将因无法按时复诊,而面临中断治疗。医院快速组建党员送药医疗队,派出医疗小分队一百五十多人次,主动联系结核患者400余人,驱车五千多公里送药送药,接送出入院患者共180名,落实治疗外地滞留咸宁患者18人,联系外地医院帮助解决咸宁滞留外地患者22人用药问题。这项举措为湖北第一,同时得到了中国疾控中心的高度肯定和推广。

全面防 坚持全面防控原则,去年全市发现并治疗

活动性肺结核患者(不含胸膜炎和肺外结核)1856例,完成年度目标任务101.48%,其中病原学阳性率53.04%;高危人群耐药筛查率98.85%;耐多药患者耐药筛查率89.76%;非结核分枝杆菌报告疑似结核病患者追踪总体到位率97.02%。

补齐短板 针对疫情暴露出的咸宁医疗资源不足,市委市政府决定新建咸宁市第二人民医院(加挂咸宁市传染病医院、咸宁市结核病防治院和咸宁市职业病防治院三块牌子),该项目在全省第一个启动并开工建设,被列为省级重点项目。项目位于咸宁高新区甘竹村官埠大道与金桂路延伸线交汇处,项目规划用地面积168亩,建筑面积43430㎡,计划总投资34900万元;建设内容包括住院部、门诊急诊楼、医技楼、行政楼等,共设置病房200间、病床500张。项目建成后将进一步优化我市医疗资源,补齐公共卫生事业短板。

党建引领高质量

建强堡垒 医院党支部坚持把党的建设摆在首位,突出发挥党建引领作用。严格落实“首问”学习制度,落实谈心谈话、主题党日等制度,组织召开组织生活会。积极开展“两优一先”创建活动,以“深学实学”为工作标准,争创“红旗党支部”,全面提高支部党建质量。

落实行动 制定《市结核病院关于推进咸宁高质量发展“大学习、大调研、大讨论、大统一、大转变、大落实”活动方案》,成立“六大”活动领导小组,坚持学懂弄通做实,推



红色教育

动党员干部提升政策理论和业务水平,进一步做实做细群防群控工作,全院有17名在职党员全部到居住地小区党支部报到,自觉从小区党支部安排,积极配合、带头参加小区疫情防控和日常治理各项工作。

优化服务 成立结核病小区党支部,配优配强书记和第一书记,为群众办实事、解难事、做好事;积极做好创卫工作,组织党员志愿者深入花坛社区,宣传创卫工作和收集调查问卷,参与“万人洁城”活动,落实“门前三包”。

今年3月24日是第26个世界防治结核病日,开展了“终结结核流行,自由健康呼吸”主题宣传活动。倡议全市民众共同行动起来,打造清洁健康环境,养成良好卫生习惯,共同预防和控制传染疾病,让每一个人自由健康呼吸。



敬老月宣传活动



宪法日活动



党风廉政教育



欢送云南省医疗队



疫情期间送医送药下乡



卫健系统无偿献血



公共场所除四害



志愿者洁城活动