

# 积极应对人口老龄化,激发老龄社会活力

## ——国家卫健委相关部门负责人解读《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

24日,《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。

意见出台的背景和意义是什么?提出的举措有哪些亮点和创新,将在哪些方面提高老年人获得感?国家卫生健康委老龄健康司司长王海东回答了记者提问。

### 挖掘老龄社会潜能 激发老龄社会活力

问:第七次全国人口普查结果显示,我国60岁及以上人口已达2.64亿人,占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。随着我国人口老龄化程度加深,老龄工作面临不少问题和挑战。此时出台意见具有怎样的意义?

答:人口老龄化是社会发展的新趋势,是人类文明进步的重要体现,也是我国今后较长一个时期的基本国情。我国自1999年进入老龄社会,老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

针对新时代我国人口老龄化的新形势新特点,党中央、国务院立足中华民族伟大复兴战略全局,坚持以人民为中心的发展思想,为全面贯彻实施积极应对人口老龄化国家战略,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年,印发了上述意见,着力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题,深入挖掘老龄社会潜能,激发老龄社会活力,切实增强广大老年人的获得感、幸福

感、安全感。

问:意见主要有哪些方面的内容?与2019年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》相比,此次的意见又有哪些突出的特点?

答:意见共分八个部分、24条,主要部署了健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面的老龄工作任务,充分体现了把积极应对人口老龄化理念融入经济社会发展全过程的指导思想。

意见既在指导思想和工作原则上与2019年印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》保持一致,又聚焦新时代、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题,侧重既定目标任务的落实,通过创新和完善政策举措,建立制度框架,推动老龄工作落地见效,是指导新时代老龄工作的纲领性文件。

意见具有五个突出特点:一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。二是充分发挥政府主导作用。三是充分发挥市场机制作用,提供多元产品和服务。四是建立基本养老服务清单制度。五是强化地方和部门在老龄工作中的职责,压实责任,推动落实。

### 努力实现老有所养、老有所医 凸显健康老龄化理念

问:在健全养老服务体系方面,意见有哪些新举措?

答:调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。在创新居家社区养老服务模式方面,意见提出,以居家养老为基础,通过新建、改造、租赁等方式,提升社区养老服务能力,着力发展街道(乡

镇)、城乡社区两级养老服务网络。

在促进养老机构规范发展方面,意见提出,各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能(含失智,下同)、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人,并提供符合质量和安全标准的养老服务。

此外,意见提出,各地要根据财政承受能力,制定基本养老服务清单,对健康、失能、经济困难等不同老年人群体,分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务;大力发展企业(职业)年金,促进和规范发展第三支柱养老保险。

问:目前,我国失能或部分失能老年人约有4000万人,75%以上的老年人至少患有一种慢性病,老年人“长寿不健康”问题凸显。完善老年人健康支撑体系方面,意见提出哪些举措?

答:意见聚焦解决老年人健康养老最紧迫的问题,推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。

围绕提高老年人健康服务和管理水平,意见提出,加强老年人群重点慢性病早期筛查、干预及分类指导,开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动;扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。

在解决失能老年人长期照护服务问题方面,意见提出,完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式;发展“互联网+照护服务”,积极发展家庭养老床位和护理型养老床位;完善现有试点,积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

此外,意见要求,深入推进医养结合,

卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。

### 满足老年人多层次、多样化需求 提倡积极老龄观

问:安享老有所乐、老有所为的晚年是每一位老年人期望的生活状态。在促进老年人社会参与方面,意见提出哪些措施?

答:意见提出,将老年教育纳入终身教育体系,采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学(学校)等办法,推动扩大老年教育资源供给。各地要通过盘活闲置房产、公园、商场等资源,支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所。

意见还要求,把老有所为同老有所养结合起来,完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施,充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社会家政服务、公共场所服务管理等行业,探索适合老年人灵活就业的模式。

此外,意见提出,着力构建老年友好型社会,从加强老年人权益保障、打造老年宜居环境、强化社会敬老等方面提出系列举措。

问:在激活老年用品和服务市场、积极培育银发经济方面,意见有哪些措施?

答:目前,我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分,老龄产业发展较为滞后。意见一方面提出加强规划引导,统筹推进老龄产业发展;另一方面提出发展适老产业,相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准,推进养老服务认证工作。同时,意见要求,市场监管等部门要加强监管,严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣劣劣商品等违法行为,维护老年人消费权益,营造安全、便利、诚信的消费环境。

# 开展营商环境创新试点工作

新华社北京11月25日电 国务院日前印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》(以下简称《意见》),部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,聚焦市场主体关切,加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境,更大力度利企便民。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,统筹发展和安全,以制度创新为核心,赋予有条件的地方更大改革自主权,进一步转变政府职能,一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革,推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务,推动有效市场和有为政府更好结合,促进营商环境迈向更高水平,更大激发市场活力和社会创造力,更好稳定市场预期,保持经济平稳运行。

《意见》提出,要进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制,清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件,破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒;健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制,方便市场主体办理名称登记、信息变更、银行开户、注销等相关手续;持续提升投资和建设便利度,推进社会投资项目“用地清单制”改革,推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项;更好支持市场主体创新发展,探索适应新业态新模式发展需要的准入标准;持续提升跨境贸易便利化水平,推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查,开展“组合港”、“一港通”等改革;优化外商投资和人才服务管理,加强涉外商事法律服务,维护公平竞争秩序,加强和改进反垄断与反不正当竞争执法,健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制;依法保护各类市场主体产权和合法权益,建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度;优化经常性涉企服务,推行涉企事项“一网通办”,全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

《意见》强调,要坚持放管结合、并重,夯实监管责任,健全事前事中事后全链条全流程的监管机制,在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域,实行惩罚性赔偿等制度。要加快打破信息孤岛,扩大部门和地方系统互联互通和数据共享范围,推动更多数据资源实现安全高效互通共享。

《意见》要求,要建立改革事项动态更新机制,定期对创新试点工作进行评估,对于实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措施要及时在更大范围复制推广。

(上接第一版)

近年来,我市把背街小巷改造当作一项实实在在的民生工程扎实推进,直击困扰群众的痛点、难点,围绕修复破损路面、排污改造、缺失路灯、文娱设施等方面进行整治,一条条破旧小巷成为“民生巷”“幸福巷”,居民生活迈入高品质。

“您好!这里不能摆摊设点,您的行为已影响到交通安全秩序。”晚上8时,在浮山街道书香社区书旗路路口,市城管执法委执法人员在劝导制止流动摊贩占道经营。

书旗路是靠近书台街的一条背街小巷,临近居民区和学校。每到下班、放学时段,流动摊贩在路口占道经营,加剧了交通拥堵。

“这条路本来就不宽,流动摊贩一来,不仅通行难,而且存在安全隐患。”附近居民程先生说。

10月9日起,市城管执法委实行“错时执法”工作机制,每晚6时至9时安排执法人员在书旗路巡查值守,劝离流动摊贩,还路于民,居民拍手称赞。

### 聚焦真善美,文明理念飞入百姓家

垃圾分类、保护自然、锻炼身体、科学饮食、文明有礼……走进永安街道文笔路社区关音巷小区,一面颜色鲜艳、生动形象的手绘创文墙引人注目。

长约60米的12幅创文主题彩绘,成为社区居民争相前往的“打卡点”。“没想到这面旧墙,摇身一变成为一道靓丽风景,独具特色。”小区居民们由衷发出感叹,认为这样既达到了宣传教育的效果,还提升了街道社区的文化品位。

据悉,由于长期风吹日晒雨淋,关音巷小区院墙之前斑驳褪色,破旧不堪,有的地方墙体脱落砖块清晰可见,成为创文痛点。

今年7月,在社区的联系对接下,青龙山高中30多名师生来到关音巷,一笔一笔画出美丽的墙画。

“痛点变亮点,旧貌换新颜。”文笔路社区团支书周志芳认为,背街小巷内别出心裁的墙体绘画,既给街道社区增添了别样的风采,也在潜移默化中成为了滋润周边居民的精神土壤,无形中成为了文明新形象的宣传阵地。

在城区,像关音巷这样,虽然是老巷子,但呈现出文明新气象的背街小巷,不在少数。

在咸安区疾控中心旁的背街小巷——大顺东路,虽然商户众多,但路面整洁清爽,无占道经营、乱停乱放等现象。

环卫工人陈细珍介绍,原来这里脏、乱、差现象严重,每天怎么扫都扫不干净,一天下来,又累又脏。经过集中整治和文明宣传,如今乱丢乱泼、乱停乱放现象少了很多,工作量也小多了。

“不乱丢、不乱停,共同维护好自己的家园,小巷的高颜值才能长存。”家住附近的徐女士高兴地说,这里能发生翻天覆地的变化,是政府大力整治的结果,广大市民应自觉进行维护。

## “村头工厂”助就业

11月24日,青岛市即墨区龙山街道一家企业的缝纫工人在制作服装产品。

今年以来,山东省青岛市即墨区龙山街道积极推进“村头工厂”建设,通过实施就业技能培训,扶持企业扩大规模,对接企业用工需求,为当地富余劳动力提供纺织、服装等多个产业的工作岗位,让群众在家门口实现就业增收。

据新华社



### 国家发展改革委

## 我国电厂存煤继续快速增长

新华社北京11月25日电 记者25日从国家发展改革委了解到,近期我国电厂存煤继续快速增长,预计11月底电厂存煤或将全面超过去年同期,达到历史最

高水平,为今冬明春发电供暖用煤提供有力保障。

据介绍,自10月份以来,电煤供应水平大幅提升,供煤较去年同期增加超过

30%,持续大于耗煤,电厂存煤快速回升。11月中下旬以来,电煤消耗有所增加,但日均供煤达到860万吨,最高达到943万吨历史峰值,日均供煤大于耗煤近

200万吨,电厂存煤继续快速增长。11月23日全国电厂存煤已达到1.47亿吨,其中中国电网区域电厂存煤已超过去年同期水平。

## 迎峰度冬 能源保供不能松

冬季供暖保障是民生大事。当前,全国能源保供取得阶段性成效,但随着迎峰度冬临近,能源保供工作仍然不能松懈,必须做好应对电力保供大考前的准备。

今年以来,电力供需一直处于紧平衡状态,特别是9、10月份,受煤炭供给偏紧、煤价大幅上涨等影响,全国电力供需紧张,多地采取有序用电举措,部分省市拉闸限电。一段时间以来,各级相关部门采取有力措施保障能源供应特别是民生用能,冬季煤炭供应保障能力显著提升,

电厂存煤储量充足,有序用电地区数量不断减少。

不过,尽管从目前来看能源供需形势总体稳定,但做好能源保供工作不能松劲。目前,受持续大范围极寒天气等因素影响,部分地区、部分品种、高峰时段能源供需平衡可能存在一定压力。特别是随着迎峰度冬临近,用电高峰期、冬季供暖期、水电枯水期三重压力叠加,今冬明春电网呈现“总体紧平衡、局部有缺口”的局面,电力保供大考还在继续。

民生无小事,枝叶总关情。保障群众温暖过冬是一项不能打折扣的民生任务。各地要切实抓好保暖保供工作,从实际出发,做实做细能源产销衔接统筹协调,多渠道保障能源供应,多措并举,确保人民群众温暖过冬。

确保能源供应稳定充足之外,做到真正把温暖送到百姓家,还要注意打通“最后一公里”。热源、管线、末端用户是供暖流程的三大主要环节。供不供得上、供得好不好,任何一个环节都不能出纰漏,要

确保供暖扎扎实实到户,让炕头热起来,让百姓的心暖起来。

确保能源供应特别是民生用能,不仅事关经济平稳运行,更关系千家万户的生活。把工作做到实处、细处,这才是寒冬季节的民生温度。



## 湖北银行咸宁分行用心打造“家”文化

本报讯 通讯员乐曼报道:“跨立,立正……”近日,湖北银行咸宁分行组织全体员工开展“强行有我梦飞扬,砥砺前行正青春”主题军训拓展活动。

活动现场,该行领导班子带领全体员工,从“西装”变“军装”,队列整齐,昂首挺胸,通过“不倒森林”“鼓动人心”“极速60秒”“生命之绳”等团建项目,锤炼意志、愉悦身心,大家团结协作、冲关夺隘,展现出良好的精神风貌。

“这次军训拓展活动让我仿佛又回到了十八岁,感恩与单位一同成长的每个重要时刻,感谢单

位为我们提供广阔的奋斗舞台……”该行入职十年的员工深有感触。

据了解,党史学习教育开展以来,湖北银行咸宁分行坚持学史力行,扎实开展“为员工办实事”实践活动,注重打造“家”文化,全面开展关爱妇幼、扶贫济困、员工体检及家访谈心等活动,着力改善员工工作和就餐环境,加强食堂食材和菜品管理,建设爱心母婴室和健身房,举办读书班、家庭日、观看爱国主义题材电影等活动,为员工增强体魄、缓解压力“找出口”,进一步提升员工



幸福感、归属感和责任感,呈现出以行为家的美好局面。

## 赤壁民政加快发展养老服务工作

近两年来,赤壁市民政局为了加快养老服务,今年计划新增城乡社区居家养老服务中心10个,全面配合推进咸宁市居家社区养老服务改革试点工作。

按照咸宁市政府《咸宁市居家社区养老服务改革试点实施方案》要求,赤壁市共有养老项目19个,项目资金198万元,按方案时间节点做好项目验收和收尾工作;开展老年人居家适老化改造工作。对具有赤壁市户籍的

已纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人和脱贫人口中的高龄、失能、残疾老年人,2021年全市共计改造50户,每户1000元标准;开展赤壁市老年宜居社区创建工作。全市从设施配套齐全、服务功能完善、居住便捷舒适、环境优美整洁、人际友善和谐、社区机构健全等六个方面着手,打造13个老年宜居社区,大力营造养老、孝老、敬老的社会氛围,提升老年人幸福感和。(魏颖 龙晓)