

2021年11月18日  
星期四

6版

中共咸宁市纪委  
咸宁市监察委员会 联合主办  
咸宁日报社



(2021年第38期 总第356期)

总编室主办 责任编辑:柯常智 组稿:邓子庆  
电话:0715-8126432 E-mail:hbxnjwxs@163.com(市纪委宣传部)  
0715-8128722 E-mail:xnrxbw@163.com(日报出版中心)  
咸宁市纪委监委网站:www.xnjwjc.gov.cn

# 行贿人“黑名单”制度浅析

**业务顾问**  
yewuguwen

今年9月,中央纪委国家监委会有关单位联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》(以下简称《意见》),明确提出建立行贿人“黑名单”制度,对进一步推进受贿行贿一起查作出部署。

行贿人“黑名单”制度要解决什么问题

引发腐败问题的原因主要有主观两方面,主观方面主要指腐败动机,客观方面主要指腐败机会。行贿人“黑名单”制度是基于理性经济人的假设,通过影响行贿方腐败动机减少受贿方的腐败机会,从而减少腐败行为,推动实现腐败问题的标本兼治。

《意见》如何影响行贿方的腐败动机呢?首先,对于行贿人的处置更加精准、多元。《意见》指出,要统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段,综合施策,分类处理。行贿人涉嫌行贿犯罪应当追究刑事责任的,要移送司法机关处理;对于依法可以不移送司法机关的行贿人,纪检监察机关可以综合运用党纪政务处分或者组织处理,批评教育、责令具结悔过,或者移交给相关单位由其作出行政处罚等方式进行处理。行贿人系市场主体的,根据行贿所涉领域,要向市场监督管理、发展改革、住房城乡建设、金融监管、司法行政等相关单位通报,由相关单位根据职责权限依法对行贿人作出处理。其次,对于行贿所得利益的处置更加坚决。《意见》提出加大追赃挽损力度,

对于行贿所得的不正当财产性利益依法予以没收、追缴或者责令退赔;对于行贿所得的不正当非财产性利益,如职务职称、经营资格资质、学历学位等,督促相关单位依照规定通过取消、撤销、变更等措施予以纠正。

这样一套“组合拳”,增加了行贿方的违法成本,降低了行贿方通过行贿获得收益的可能性,压缩了违法行为的生存空间,使其不想行贿,不愿行贿,从腐败动机入手,通过打击行贿人从而实现腐败源头上的治理,斩断贿赂犯罪链条。

**行贿人“黑名单”制度的意义**

一是从反腐败方面来看,是“三不”一体推进的具体举措。党的十九大报告指出,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚决防止党内形成利益集团。

当前腐蚀和反腐蚀斗争依然严峻复杂,行贿作为贿赂犯罪的主要源头,行贿不查,受贿不止。坚持受贿行贿一起查,是落实党中央决策部署,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的具体举措,有利于斩断“围猎”与甘于被“围猎”利益链,破除权钱交易关系网,净化政治生态,对实现腐败问题标本兼治,充分发挥全面从严治党的引领保障作用具有重要意义。

二是从经济方面来看,是社会主义市场经济发展的必然要求。社会主义市场经济是法治经济、诚信经济,建立行贿人“黑名单”制度,将有行贿记录的单位和个人拒之门外,降低工程建设、执纪执法等领域的官商勾结、权钱交易的概率,促进市场监管和行业管理,既是落

《联合国反腐败公约》的要求,也是营造良好营商环境的重要举措,有利于维护社会主义市场经济健康运行。

三是从制度建设方面来看,是社会诚信体系的重要组成部分。党的十九大提出推进诚信建设,失信惩戒和守信激励是社会信用体系的两大基本内容,行贿人“黑名单”制度作为失信惩戒机制,旨在加大失信市场主体与守信市场主体的经营成本差距,建立一个适用于现代市场经济发展的新规则。该制度可有效解决市场失灵中的信息不对称问题,借用信息规制的力量达到行政监管的目的,推动制度优势转化为治理效能。

**与检察机关行贿犯罪档案查询制度的区别**

检察机关行贿犯罪档案查询制度是利用全国行贿犯罪档案查询系统,接受单位和个人查询,有关主(监)管部门和单位对经查询有行贿犯罪记录的单位和个人,采取限制准入、取消投标资格、中止业务关系等一定处置措施的制度。

行贿人“黑名单”制度,是指将有行贿行为的单位和个人录入全国行贿人信息库,通过统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段,对行贿人实行联合惩戒措施,构建不敢腐、不能腐、不想腐的制度机制。两种制度的区别主要有以下几点:

一是规范对象的范围不同。行贿犯罪档案查询制度针对的是1997年10月以来由人民检察院立案侦查并经人民法院作出生效判决、裁定认定的行贿罪、单位行贿罪、对单位行贿罪、介绍贿赂罪等犯罪信息。

行贿人“黑名单”制度规范的对象既

包括被判处刑罚的行贿人(单位),也包括不移送司法机关的行贿人(单位),既包括市场主体也包括党员、公职人员。行贿人“黑名单”制度所规范的对象范围更广。

二是打击的重点不同。行贿犯罪档案查询制度针对的是行贿行为被法院作出有罪判决并被录入系统的单位和个人。

行贿人“黑名单”制度打击的对象既涉及行贿犯罪也涉及行贿行为,体现在查处行贿的全过程。同时《意见》明确了查处行贿行为的五个重点,将多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿,特别是党的十八大后不收敛不收手的;党员和国家工作人员行贿的;在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿的;在组织人事、执纪执法司法、生态环境、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的;实施重大商业贿赂的行为作为重点打击对象,有的放矢。

三是对于行贿人的惩戒措施不同。

根据《最高人民检察院关于行贿犯罪档案查询工作的规定》,检察机关不参与、不干预对经查询有行贿犯罪记录的单位和个人的具体处置,但会对查询结果的应用情况进行跟踪、了解。实践中,经查询有行贿犯罪记录的单位和个人,一般会被采取限制准入、取消投标资格等。

《意见》明确提出,纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执纪机关等建立对行贿人的联合惩戒机制,提高治理行贿的综合效能。对行贿人的惩戒,不局限于作出市场准入、资质资格限制等方面内容。

**纪检动态**  
JI JIAN DONG TAI

**赤壁坚持党建引领  
深化清廉机关建设**

本报讯 通讯员罗雨轩报道:“廉政风险严防控,监督管理体系,权力行使规范化,重点抓……”日前,赤壁市税务局“弘扬时代正气·共建清廉机关”清廉文化讲堂上,该局青年干部结合工作实际创作的“三句半”节目《赤壁税务廉政说》,赢得大家阵阵掌声。

这是该局坚持党建引领,组织观看警示教育片、举办专题廉政党课、开展党纪法规知识测试,推进清廉机关建设的一个缩影。

今年9月,赤壁市制定出台《关于推进清廉机关建设的实施意见》,要求全市各机关单位坚持以党建为引领,依托理论学习中心组、组织生活会和支部主题党日等活动平台,举办专题廉政党课、组织观看警示教育片、开展党纪法规知识测试、参观廉政教育基地等,培育清廉机关文化,让廉洁意识入脑入心,以优良的党风政风带动社风民风向上向善。

其中,该市自然资源和规划局通过制作党风廉政建设宣传栏、学习手册和廉政漫画,在全系统营造崇廉尚洁的浓厚氛围;市住建局结合红色物业创建,采取张贴廉政海报、制作廉政文化墙、打造廉政图书角、竖立廉洁提醒牌等方式,推动清廉文化向各小区延伸渗透;市文旅局积极创作具有本土特色的清廉文化作品,深入各地开展巡演,潜移默化引领党员干部崇廉尚廉守廉。

“我们将坚持以机关党建引领清廉机关创建,推动清廉思想、清廉作风、清廉文化在市直机关落地生根,示范带动其他清廉单元全面发展,形成‘清廉赤壁’共建共享的良好氛围。”该市纪委监委相关负责人表示。

**咸安组建巾帼宣讲队**

**助力“清廉咸安”建设**

本报讯 通讯员许洁报道:“国家是个大家庭,千万小家来组成,如何生存保资源,讲清廉……”11月4日,在咸安区浮山街道青龙社区活动室,由“桂乡巾帼宣讲队”表演的三句半《为创清廉家庭加油》,赢得社区居民阵阵掌声。

为扎实推进“清廉咸安”建设,该区纪委监委联合区妇联从基层选拔22名业务素质好、理论水平较高的同志组成“巾帼宣讲队”,面向全区党员干部开展廉洁宣讲。

此次以“传承优良家风 建设清廉咸安”为主题的廉政宣讲,通过收集、筛选、整理廉洁家庭家风故事,挖掘本土历史文化名人、乡村民规中的廉洁元素,采取妇联干部带头讲、先进典型巡回讲、家庭赋能全员讲、媒体融合线上讲等方式,深入项目建设工地和项目资金密集、廉政风险高的部门单位开展有针对性的“专题”宣讲,不断筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。

同时,坚持“线上+线下”双线并行,通过在咸宁人民广播电台开设“桂乡咸安家风故事”专栏,讲好优秀党员家风故事,以及走进村湾、小区、校园、企业等,采用快板、小品、三句半等接地气的表演形式,寓教于乐,淳化乡风民风。

截至目前,该区巾帼宣讲队已先后举办宣讲活动44场,直接受教育群众达40万人次。



今年以来,通山县纪委监委依托“廉政文化图书馆”,推动形成“写廉政字、读廉政书、答廉政题、讲廉政课、看廉政片、诵廉政诗歌”的良好氛围,让清廉文化入脑入心。

通讯员 阮娅慧 摄

今年以来,崇阳县纪委监委通过把处分决定宣布现场变成警示教育课堂,让受处分人员反思警醒,推动惩罚结果向强化预防转变,让处分决定“一张纸”变成警示教育“一堂课”。

通讯员 陈洋洋 摄

## 从“伤心渠”到“民心渠”的蜕变

通讯员

吴林艳

“村里的‘伤心渠’修通了,地里的芹菜葱葱郁郁,长势特别喜人!”11月11日,通城县五里镇尖山村村支书王双全站在新修的渠堤上兴奋地说。

王双全所说的“伤心渠”叫尖山河,长约1200余米,上游连接尖山水库,下游通到隽水河。尖山河乱石嶙峋,杂草丛生,水渠两岸是沙土堤,遇到山洪暴发和水库泄洪,洪水就会漫堤滑坡,给沟渠两旁的300多亩耕地和水田带来毁灭性的损害。

村民李伟的10亩蔬菜就在沟渠旁,汛期前后根本不敢种菜。“我旁边一户人家种了20多亩水稻,水稻收割期正赶上汛期,雨稍微大点,稻子就会绝收。”

“10多年前,村里就想着疏通这条渠,但因为没有经费,一直无法实施!”李伟说,尖山河因此成了让群众兴叹的“伤心渠”。

2019年8月,该县纪委监委驻村工作组进村召开屋场会时,该村老党员吴远洋倡议修渠的呼声,引起驻村第一书记

记、工作组组长李曙光的高度重视,不仅第一时间向镇、县有关部门反映,还邀请农业、水利等职能部门负责人多次到现场勘查,经测算,拓宽这条宽10米、深2.5米的标准渠道,大概需要资金400万元。

但资金从哪里来?一下子成了困扰在村民和李曙光心头的烦心事。经向省市水利和农业部门咨询,李曙光了解到,作为全国文明村的尖山村,可运用国家高产农田改造的扶持政策推动沟渠配套改造。于是,在县农业局的大力支持下,尖

山村的尖山河改造工程正式进入立项程序,项目预算资金420万元,分两批到位。

至此,从咨询政策到开工,历时14个月的尖山河改造工程,终于在各能力建设、驻村工作组、尖山村民的共同努力下按时完成建设,这条长1200余米、能抵御50年一遇洪水的标准渠道,被群众誉为是直通民心的“民心渠”。

群众都说,10多年的期盼之所以能够变成现实,得益于各级部门和党员干部坚持为群众办实事解难题的好作风。

贪恋宝物的志向。  
古往今来,戒贪止欲、艰苦奋斗的事例不胜枚举。共产党人的楷模焦裕禄、孔繁森、杨善洲、牛玉儒等,他们以“时时勤拂拭,勿使惹尘埃”的自爱精神磊磊落落处世,干干净净律己,用自己的行动书写着为官一任、造福一方的铮铮誓言,深受百姓的爱戴。实践证明,一个人只有管住自己的欲望,常怀律己之心,甘于清贫,守住清贫,才不会在“糖衣炮弹”面前败下阵来。

心有所畏,行有所止。管束欲望,当常修为政之德,常怀律己之心、常思贪欲之害,自觉秉持清正廉洁的政治操守,把“宁静以致远,淡泊以明志”当作一种崇高的精神境界来追求,远离低级趣味,不为物累、不为名惑、不为利诱,在各种诱惑面前立场坚定、在大是大非面前旗帜鲜明、在风浪考验面前无所畏惧。

“欲如水,不遏则滔天;贪如火,不遏则燎原。”战国时期,鲁国的宰相公孙仪非常爱吃鱼,不少人便提着鱼前来找他。但不管是相识的还是不相识的,交情深的还是交情浅的,一概被拒之门外。公孙仪解释说:正因为爱吃鱼,才不能收别人送的鱼。假如收了别人送的鱼,就得为人家办事,办了出格的事,就可能丢掉官职,不仅送鱼的人不会再来了,连自己用来买鱼的薪俸也没有了,到那时还能吃到鱼吗?《清朝野史大观》里也记载,道光年间,刑部大臣冯志圻酷爱碑帖书画,但他到外地巡视绝口不提此

好,以防人投其所好。一次,有位下属献给他一本宋拓碑帖,冯原封不动退回,有人劝他打开看看无妨。冯说,这种古物乃稀世珍宝,我一旦打开,就可能爱不释手,不打开,还可想象它是赝品。

正常合理的欲求,是进取之基、事功之梯、动力之源,但错误的欲求会让人贪婪、膨胀,走向错误的道路。面对各种诱惑和纷扰,一旦陷入贪欲,势必走向歧途。北宋宰相吕蒙正为官清廉,史料记载,当时朝中有一官员为巴结他,欲献给他一枚古镜,又怕吕蒙正不肯接纳,于是请吕蒙正的胞弟为之说合,称此镜乃一宝物,能照方圆二百里。吕蒙正听到后哈哈大笑说:我这副脸面不过才一个碟子大小,哪里用得着能照二百里的镜子。吕蒙正以开玩笑的方式言明自己不

## 壁立千仞 无欲则刚

○ 陈蓉

“终日奔波只为饥,方才一饱便思衣;衣食两般俱足,又想娇容美貌妻;娶得美妻生下子,恨无田地少根基;当了县丞嫌官小,又要朝中挂紫衣。若要世人心里足,除非南柯一梦西。”这是《解人颐》中的一段话。文章以轻松诙谐的语句讲述了一个道理,警戒世人:人生中无止境的贪心和欲望终不可取,唯有做到壁立千仞,无欲则刚,方能行稳致远。

欲望是人的本能,人人都有欲望。但如果欲望过重,不加束缚,必将为欲望所害。有这样一个故事:古代有位国王为感谢多年服侍的仆人,便对仆人说:“你尽管向前跑,只要在日落之前绕一圈回来围到的土地全部送你。”仆人欣喜若狂,不停地向前跑,就在太阳西落时分,他终于绕完一大圈返回原地,却也因此

贪恋宝物的志向。  
古往今来,戒贪止欲、艰苦奋斗的事例不胜枚举。共产党人的楷模焦裕禄、孔繁森、杨善洲、牛玉儒等,他们以“时时勤拂拭,勿使惹尘埃”的自爱精神磊磊落落处世,干干净净律己,用自己的行动书写着为官一任、造福一方的铮铮誓言,深受百姓的爱戴。实践证明,一个人只有管住自己的欲望,常怀律己之心,甘于清贫,守住清贫,才不会在“糖衣炮弹”面前败下阵来。

心有所畏,行有所止。管束欲望,当常修为政之德,常怀律己之心、常思贪欲之害,自觉秉持清正廉洁的政治操守,把“宁静以致远,淡泊以明志”当作一种崇高的精神境界来追求,远离低级趣味,不为物累、不为名惑、不为利诱,在各种诱惑面前立场坚定、在大是大非面前旗帜鲜明、在风浪考验面前无所畏惧。

**清风文苑**

**通山县民政局**

**筑牢救助资金安全防线**

本报讯 通讯员王能朗、吴疆、徐慧报道:连日来,通山县民政局组织的13个督查组,深入全县各村开展巡回督查,对低保户、临时生活救助对象逐户逐人进行核实,现场查纠冒领、错发现象,受到群众肯定。

为加强对低保金、临时救助金的监督管理,今年以来,该县民政局采取“倒查”的方式,深入各村召开村民代表会,现场了解享受低保户的条件是否符合要求,申请临时救助困难户的情况是否属实。同时,深入全县22134名低保对象、1788户申请临时救助的困难家庭进行排查,当面核实时款项金额发放情况,核查是否有冒领、错发现象,对村、组干部贪污私分、截留克扣、虚报冒领等行为,发现一起查处一起,决不姑息。

截至目前,该县没有发现一起冒领、错发现象。