中办、国办印发《意见》

推动城乡建设绿色发展

新华社北京10月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来，我国人居环境持续改善，住房水平显著提高，同时仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题，大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，坚持生态优先、节约优先、保护优先，坚持系统观念，统筹发展和安全，同步推进物质文明建设与生态文明建设，落实碳达峰、碳中和目标任务，推进城市更新行动、乡村建设行动，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

要坚持人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动构建人与自然生命共同体。坚持整体与局部相协调，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹城镇和乡村建设。坚持效率与均衡并重，促进城乡资源能源节约集约利用，实现人口、经济发展与生态资源协调。坚持公平与包容相融合，完善城乡基础设施，推进基本公共服务均等化。坚持保护与发展相统一，传承中华优秀传统文化，推动创造性转化、创新性发展。坚持党建引领与群众共建共治共享相结合，完善群众参与机制，共同创造美好环境。

总体目标是，到2025年，城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，碳减排扎实推进，城市整体性、系统性、生长性增强，“城市病”问题缓解，城乡生态环境质量整体改善，城乡发展质量和资源环境承载能力明显提升，综合治理能力显著提高，绿色生活方式普遍推广。

到2035年，城乡建设全面实现绿色发展，碳减排水平快速提升，城市和乡村品质全面提升，人居环境更加美好，城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化，美丽中国建设目标基本实现。

确保能源电力安全稳定供应——

国家重拳遏制煤炭价格非理性上涨

煤炭，关乎工业生产，也事关群众取暖。一段时期以来，煤炭价格快速上涨，连创历史新高，国家发展改革委称之为“完全脱离供求基本面”，并“仍呈现进一步非理性上涨的趋势”。这一背景下，相关方面依法采取干预措施，促进煤炭价格回归合理区间。

20日召开的国务院常务会议一项重要议题，就是听取民生用能保供情况汇报。围绕确保人民群众安全温暖过冬，会议作出一系列部署，包括“依法打击煤炭市场炒作”。

此前一天，国家发展改革委在京内外连开三场座谈会，主题词都是“煤炭”。

第一场，组织重点煤炭企业、中国煤炭工业协会、中国电力企业联合会，研究依法对煤炭价格实施干预措施。

第二场，组织煤电油气运重点企业，研究安排人民群众温暖过冬各项重点工作。

第三场，则是国家发展改革委财金司赴郑州商品交易所调研并召开专题座谈会，提出“着力加强期货市场穿透式监管”“依法严厉查处资本恶意炒作行为并公开曝光”等举措。

不只是国家发展改革委，记者了解到，国务院国资委也已出台今冬明春能源供应保障考核奖惩办法，把保供作为今年企业考核的主要指标，实行“一票否决”。

密集动作对期货市场的影响立竿见影。19日当晚，动力煤期货主力合约短时间内便牢牢“锁定”跌停板。焦煤、焦炭等的主力合约也基本游走在跌停板附近。

山西一家大型电力企业负责人告诉新华社记者，对于眼下狂飙、高烧的市场煤价来说，依法对煤炭价格实施干预措施是一剂及时的“退烧药”。

记者了解到，按照党中央、国务院部署，各有关方面有力有序推进落实能源保供稳价工作，已取得阶段性成效。例如，9月底以来，已核增一批生产煤矿，10月18日煤炭日产量已超过1160万吨，创今年新高。在已签订年度中长期合同的基础上，发电供热企业与煤炭企业又签订了1.5亿吨中长期合同，部分省份中长期合同煤炭缺口已落实煤源，正在抓紧签约。

国家矿山安监局安全基础司司长孙庆国13日在国务院政策例行吹风会上表示，已审核976处煤矿，本着特殊时期特事特办、适当放开、严守底线的原则，逐矿进行安全条件审核。其中有153处煤矿符合安全保供条件，大约增加产能2.2亿吨/年，预计四季度可增加煤炭产量5500万吨，平均日增产达到60万吨。

以深化改革解决深层次问题。我国正进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，近日广东、江苏、山东、湖北、山西等地新增市场交易价格已按价格政策实现近20%的上浮。

南方电网能源战略与政策研究所所长陈政认为，近期国家推出的一系列措施，既是疏导煤、电价格矛盾关系和缓解当前电力供应紧张局面的“及时雨”，更是放开市场主体准入、放大价格浮动空间，进一步发挥有效市场作用，推进电力市场化改革迈向新阶段的“助推剂”。

对于进一步保供稳价，国家发展改革委在19日召开的会议上提出进一步释放煤炭产能、稳定增加煤炭产量、进一步落实发电供热企业煤炭中长期合同全覆盖、推动煤电机组应发尽发等八项措施。

民生用电用气能不能得到有效保障？

国家发展改革委秘书长赵辰昕此前表示，居民用电量占全部用电量的15%左右，民生用气占全部用气的比例不到50%，这些民生用电和用气全额保障没有问题。

“居民、农业、公益性事业用电仍然是由电网企业保障供应，还是执行目前价格水平不变。”国家发展改革委价格司司长万劲松说。

国家发展改革委明确指出，着力排查异常交易和恶意炒作行为，各重点煤炭港口要主动向监管部门提供恶意囤积、哄抬价格等违法线索，对于明显超出合理水平的交易限制其运输、装卸，全力维护煤炭市场秩序。

相关地区在加快落实。以我国煤炭主产区之一的陕西榆林为例，记者了解到，19日榆林市召开四季度煤炭保供专题会议，要求相关企业签订保供稳价承诺书、已签订的长协价格不得变更等。与此同时，要求发改、生态环境、市场监管、税务等部门充分运用价格法等有关法律法规，对违反规定的煤炭企业进行联合惩戒，促进煤炭价格回归合理区间。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，煤炭价格持续上涨，是国际国内多重因素交织叠加、共同作用的结果。“短期看，强力调控是必要的，从高质量发展的长远角度看，必须进一步深化改革，尤其是煤电领域市场化改革，在统筹协调上下更大功夫。”

新华视点

前三季度我国吸收外资增长19.6%

据新华社北京10月20日电 商务部20日发布前三季度我国吸收外资数据，1至9月，全国实际使用外资金额8595.1亿元，同比增长19.6%，引资结构持续优化。

商务部数据显示，前三季度，服务业实际使用外资金额6853.2亿元，同比增长22.5%。高技术产业实际使用外资金额增长29.1%，其中高技术服务业增长33.4%，高技术制造业增长15.2%。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说，考虑到去年同期高基数以及当前国际经济复苏乏力等因素，前三季度吸收外资增速相比上半年呈现回落，但总体看，吸收外资依然保持较高增速，凸显我国仍是全球最佳投资目的地之一。

值得一提的是，我国外资流向持续优化，突出表现为高技术产业吸收外资保持高速增长态势，与“一带一路”沿线国家投资往来增长较快，以及中部地区吸收外资较快增长等。

根据商务部数据，从来源地看，前三季度“一带一路”沿线国家和东盟实际投资同比分别增长31.9%和31.4%。从区域分布看，我国东部、中部、西部地区实际使用外资分别增长19.8%、29%和4.1%。

尽管外资“涨势”依然向好，但全球疫情形势复杂严峻，跨国公司投资能力和意愿下降、商务人员往来不便，特别是贸易保护主义抬头等，给我国吸收外资带来一定挑战和压力。

专家认为，我国稳健向好的经济基本面、完善的产业链供应链支撑、持续优化的营商环境等，仍将是吸引外资的有利因素。

未来吸收外资前景如何？国家发展改革委外资司司长刘小南此前表示，综合各方面情况初步研判，全年利用外资的数量能够实现一定幅度的增长，有可能比预期的还要好一些。

在稳外资方面，相关部门将继续发力。商务部新闻发言人束珏婷表示，商务部将继续全力做好稳外资工作，推动更高水平对外开放，进一步放宽外资市场准入，加大对外资企业和外资项目服务保障力度，依法保护外资企业合法权益。

经济复苏带动就业企稳向好

就业，一头连着民生，一头连着经济发展。翻开国家统计局18日发布的最新数据，前三个季度，全国城镇新增就业1045万人，已完成全年目标的95%。可喜的就业成绩，折射出复杂形势下中国经济持续稳健复苏。

今年以来，我国就业形势逐渐企稳、不断向好，线上线下招聘市场热度明显回升。特别是第三季度，以高校毕业生和农民工为代表的重点群体就业增长，带动城镇失业率稳中有降。第三季度末，农村外出务工人员数量已基本恢复至2019年疫情前同期水平。

就业是经济“晴雨表”。就业形势持续改善，一方面得益于经济复苏，城市烟火气又回来了，各类企业能挣到钱，就业自然就多起来。此外，直播带货、平台经济等蓬勃发展带给劳动者更多新的就业选择。另一方面，得益于就业优先政策持续发力，一项项稳岗扩就业举措、一条条就业帮扶指导意见、一场场招聘服务活动，稳定了企业预期，稳住了就业市场。

但同时也要看到，就业的总量压力和供需结构性矛盾依然存在。比如，16岁至24岁人口调查失业率依然较高，沿海部分地区、部分企业招工难现象犹存。要化解这些问题，还应继续做好宏观政策跨周期调节，推动经济稳定恢复，为就业创造良好条件。同时，要落实好各项支持政策，加大职业技能培训，促进劳动力市场供求有效衔接，以就业之稳夯实经济复苏基础。

在端牢就业“饭碗”的基础上，应将重点放在提高劳动者技能水平，积极推进高质量就业。中国有近9亿劳动力，有近9亿双可以创造巨大财富的手。让我国人力资源素质强起来，特别是广大劳动者的聪明才智充分发挥，必将更好促进经济转型升级和长远健康发展。

新华时评

国际时讯

“数读”一周全球疫情

全球新增确诊病例数下降

据新华社北京10月21日电 世界卫生组织最新发布的全球新冠疫情周报显示，在截至17日的一周，全球新冠疫情整体稳定，大部分地区新增确诊病例数下降，只有欧洲地区上升7%。

世卫组织数据显示，在这一周，全球新增新冠确诊病例超过270万例，新增死亡病例超过4.6万例，这两个数据相比前一周均略有减少。

在世卫组织划分的全球6大区域中，除欧洲地区外，其他地区的新增新冠确诊病例数均有所下降，其中非洲地区下降最多，降幅为18%。与此同时，非洲地区也是全球新增新冠死亡病例数下降最多的地区，降幅达25%。欧洲地区的新增新冠死亡病例数上升4%。

在这一周，新增新冠确诊病例数居全球前5位的国家是美国、英国、俄罗斯、土耳其、印度。

据世卫组织网站发布的数据，截至欧洲中部时间20日17时09分（北京时间20日23时09分），全球新冠确诊病例较前一日增加457013例，达241411380例；死亡病例增加8093例，达到4912112例。

俄“北风之神－A”级战略核潜艇

成功试射“布拉瓦”弹道导弹

据新华社莫斯科10月21日电 俄罗斯国防部21日发布消息说，正在白海海域进行国家测试的“北风之神－A”级战略核潜艇“奥列格大公”号在位于堪察加半岛的库拉靶场进行了“布拉瓦”弹道导弹的水下发射试验，导弹成功命中预定目标。

据塔斯社此前报道，“奥列格大公”号战略核潜艇今年下半年开始进行国家测试，11月还将再次在白海海域进行“布拉瓦”弹道导弹的水下发射试验，并计划于今年年底正式入列俄海军。

“布拉瓦”弹道导弹由莫斯科热力工程研究所研制，是俄最新海基三级固体燃料潜射导弹，平均射程超过8000公里。有专家说，“布拉瓦”属于高精度武器，它的误差仅在几米之内，其可用于攻击洲际弹道导弹发射井、军事基地指挥部和航空母舰等目标。

朝鲜批美国

对导弹试射一事“反应过度”

据新华社平壤10月21日电 据朝中社21日报道，朝鲜外务省20日发表声明说，美方指责朝鲜此前一天试射新型潜射弹道导弹，是对朝鲜合法行使自卫权的过度反应。

声明说，美国政府和军方把朝鲜合法行使自卫权形容为“违反联合国安理会决议，威胁地区和平稳定”，并要求安理会召开紧急会议，这是对主权国家正当行使自卫权的过度反应。朝鲜的威慑力并非针对特定国家或势力，这次导弹试射是为了国家防御早已安排好的活动。

声明说，美国在拥有或研发武器的同时却指责朝鲜，明显双重标准。只要美国不生事，朝鲜半岛就不会出现紧张局势。

23日12时51分“霜降”

人间至此秋色尽 草木摇落露为霜

据新华社天津10月21日电 “霜降水返壑，风落木归山。”《2021年中国天文年历》显示，北京时间10月23日12时51分将迎来“霜降”节气。此时节，金风瑟瑟，衰草疏疏，长空雁鸣，云淡天高。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍说，每年公历10月23日前后，太阳到达黄经210度，为“霜降”节气的开始。“霜降”是二十四节气中第十八个节气，也是秋季最后一个节气。

“霜降”是一年中有霜期的开始，也是秋季向冬季的过渡。此时节，冷空气活动频繁，气温变化加剧，昼夜温差增大，夜间往往会降至零摄氏度以下，空气中水汽凝华于地表和植被，形成细微的白色冰针或六角形霜花。

“霜降”时节，公众特别是老年人的养生保健十分重要。罗澍伟结合民间传统和养生专家的建议说，进入“霜降”，气温骤降，是慢性呼吸道疾病、心脑血管疾病、胃肠道疾病及骨关节疾病复发的高峰期，除遵医嘱按时服药外，首要注意防寒保暖，避免湿邪、寒邪侵入人体，而腰、背、膝、足的保暖尤为重要。户外锻炼应适时适量并持之以恒，以增强体质；老年人运动，应注意减少膝关节的负重。

（上接第一版）

目前，通山已采购各类种子10.6万斤、肥料1100余吨、农药390件，调配机械60余台套，完成2.45万亩油菜播种。

农资保障方面，通山切实加强种子、农药、化肥、农机等农资市场源头监管，积极开展农资检查行动，严厉打击生产经营假劣农资等违法行为。同时加大农资使用宣传，引导农民科学合理选用农资。

9月上旬，县农业农村局联合市场监督管理局开展了秋季农资打假专项整治行动，对全县重点农资经营企业进行专项抽查，确保全县农资供应安全。

农技保障方面，通山大力研究新品种、新技术、新模式的开发，推进农业开发试点应用，并鼓励新型经营主体开展代耕代种、季节性流转等多种形式的社会化服务，推动土地规模化经营，提升秋冬农业开发综合效益。

目前，通山依托美丽乡村建设，已在20个村打造油菜花海，并开展油菜花用、菜用、饲用、肥用、蜜用试验；全县油菜全程机械化种植率达到70%以上；推广“枇杷—中药材”果药套种新模式800亩。

聚焦产业富农，以最大力度强开发

九宫山镇横石村高标准农田，土地平坦，沟渠、农道等一应俱全，数台农机奔腾其中，抢抓时节进行播种。

横石村高标准农田是通山新建2.21万亩高标准农田之一。推进高标准农田建设，可实现亩增产100公斤左右，村民收入大大提升。

推动农民增收致富，是推进秋冬农业开发重要目的之一。通山紧紧围绕产业富农目标，以最大力度扩规模、强特色、抢时令，全面推进秋冬农业开发工作，助力农业产业高质量发展，带动村民增收致富。

最大力度扩规模。通山对扩种面积大农业主体加大支持力度，适当补助播种环节的生产投入，积极鼓励扩大生产规模。此外还积极推动农业示范带建设，以点带面，发挥典型示范带动作用。

目前，通山粮食播种面积达到36.29万亩，油料作物播种面积达到12.65万亩，预计全年粮食产量可达到12.53万吨。已推进建设7个万亩双低油菜高产示范带、1个万亩绿色高质高效油菜示范基地等。

最大力度强特色。通山坚持走“绿色＋特色”发展之路，紧密结合“八山一水一分田”实际，大力发展枇杷、砂梨等绿色种植业和生猪、鲈鱼等生态养殖业，不断将农业做特做优做强。

目前，通山特色水果生产面积达13.8万亩、总产量达到1.97万吨；生猪存栏20.21万头，比上年同期增长15.2%；加州鲈鱼等“名特优”特色水产养殖产量达到430万斤，同比增长5.2%。

最大力度抢时令。秋冬农业开发，抢抓时间节点是重点之一。通山坚持“扩油增肥、稳粮稳蔬”思路，抢抓有利天气，强化秋收服务保障，提高机械化收割率，确保如期高质量完成秋冬农业开发任务。

目前，全县秋冬播规划总面积24.905万亩，已完成70%。