

# 面对2.64亿人,中国守护最美“夕阳红”

## ——“十三五”时期积极应对人口老龄化工作综述

第七次全国人口普查数据显示,我国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿,我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

老年人口数量最多,老龄化速度最快,应对人口老龄化任务最重——三个“最”字,勾勒出我国当下及未来一段时期人口结构的基本国情。

我们将怎样走出一条及时、科学、综合应对人口老龄化的中国道路?

以习近平同志为核心的党中央,从国家发展全局和亿万百姓福祉出发,着眼中华民族永续发展,擘画老龄工作的宏伟蓝图。14亿人民,将共同守护最美“夕阳红”。

### 把握“窗口期”,审时度势作出重大战略部署

河北承德,滨河社区居家养老服务中心。秋日 and 煦,桑榆非晚。

点开信息平台,老人的健康档案一目了然。上门配送药物、打扫卫生、心理辅导……中心提供固定服务,从社区向周边辐射。政府一年拿出120万元购买服务,为老有所养“托底”。

让老年人有一个幸福美满的晚年!千门万户的关切,是“家事”,也是“国事”。

习近平总书记指出,我国已经进入老龄社会,让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望。一系列新理念、新决策,尽显使命担当。

从“积极应对人口老龄化”写入党的十九大报告,到印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,再到党的十九届五中全会明确提出实施积极应对人口老龄化国家战略……

这是彰显以人民为中心的发展思想——来自全国老龄办的数据显示,“十三五”时期,我国60岁及以上人口年均增加840万,预计“十四五”时期年均增加1150万。老年人口增长第二个高峰即将到来。

“要积极看待老龄社会,积极看待老年人和老年生活。”国家卫生健康委老龄健康司司长王海东说,人口老龄化的国情要素将融入各领域、各行业的政策 and 工作中,大力推进老年友好型社会建设,深化老年健康促进行动,努力让老年人少得病、晚得病、不得大病,提高老年人的生活质量。

这是为构建新发展格局提供必要保障——解决老年人“长寿不健康”问题、全面放开养老服务市场……危机中育新机,“银发浪潮”也能变出“长寿红利”。

“人口老龄化既是一个摆在面前的挑战,也是寻找经济增长新动能的一个突破口。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长张车伟说。

这是确保中华民族世代永续发展——据联合国测算,本世纪上半叶,我国60岁及以上人口比重的上升速度,比世界平均速度快一倍多。

“人人都有老去的那一天,帮助今天的老年人,也是帮助明天的每一个人。”中国老龄协会副会长吴玉韶说,“走出一条符合国情的养老之路至关重要。”

### 政策筑地基,中国特色应对老龄化路径正在成型

上海市虹口区,35个市民驿站。就餐、日托、医疗保健、文体活动……家门口有望“一揽子”解决老年人的民生需求。

调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。但另一方面,全国空巢老人多、困难老人多、老年抚养比高。

一边是“未富先老”,一边要“老有颐养”。如何平衡天平两端,考验大国智慧。

从重点发展居家养老服务,到依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务,再到加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 健康支撑体系……应对老龄化制度体系的“四梁八柱”日渐清晰。

——完善养老服务体系 and 多层次养老保障体系,努力实现老有所养。

来自民政部的数据显示,截至2020年底,全国各类养老机构 and 设施总数达32.9万个、床位821万张,床位总数比2012年增长了97%。

在203个地区开展居家和社区养老服务改革试点,实施普惠养老老城联动行动,连续4年开展养老院服务质量建设专项行动……“十三五”时期,政府“挑大梁”,社会共参与,大力推进养老服务设施建设。

公交车踏板高、住宅台阶多、厕所没扶手、红绿灯太短……老年人如何不再“举步维艰”?2020年7月,九部门联合发文加快实施老年人居家适老化改造工程,加装电梯、无障碍环境等适老化改造加快提上日程。

基本养老保险覆盖近10亿人;出台企业年金、职业年金办法,发展多层次养老保险体系;经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度实现省级全覆盖;长期护理保险制度试点扩大到49个城市……多层次养老

### 回应新期待,打造高质量为老服务体系

“怎么能在手机上听《可可托海的牧羊人》?”在浙江杭州的“智能手机长者公益课堂”上,朱美菊老人举着手机向志愿者发问。

快速发展的信息技术,老年人不能排除在外,要共享数字时代红利!

2020年,国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》。全国老龄办提出,用3年时间,推动老龄社会信息无障碍建设,促进全社会推进适老化的改造 and 升级……

要跨越的不只有“数字鸿沟”。快速老龄化背后,是每个人的感同身受:我们该怎样有尊严地老去?

促进健康老龄化,让高质量健康服务体系“呼之欲出”——

“十四五”规划纲要提出,未来5年人均预期寿命要提高1岁。如何健康地享受这1岁的寿命?

加快国家老年医学中心建设,建设一批区域老年医疗中心;每千人口拥有执业(助理)医师数提高到3.2人,拥有注册护士数提高到3.8人;养老机构护理型床位占比提高到55%……一个个具体指标的设定,为高质量健康服务体系“添砖加瓦”。

以养老为轴心,“养老+”思维不断破题——

保障体系建设持续推进,努力满足不同群体的养老保障需求。

——深入推进医养结合,全力确保老有所医。

约4000万老年人失能或部分失能,78%的老年人至少患有 一种慢性病……“长寿不健康”背后,是一些家庭面临的困境。

从国家卫生健康委等部门出台《关于深入推进医养结合发展的若干意见》、制定医养结合机构管理指南,到建立完善老年健康服务体系、加强老年人居家医疗服务、推进“互联网+护理”试点工作、开展老年友善医疗机构建设,“十三五”时期出台的一系列政策,旨在为老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务。

北京累计为20多万名老年居民提供脑健康筛查服务;上海市民健康自我管理小组项目的参与者中老年人约占八成;江苏苏州建立家庭病床服务团队为老年人开展居家护理 and 上门诊疗服务……各地完善老年健康服务体系,创新医养结合服务模式,将医疗卫生服务延伸到社区 and 家庭。

——促进老年人社会参与,大力提倡老有所为。

在四川,一群低龄、健康老年人组成志愿服务队,与高龄、失能老年人和其他有特殊困难老年人进行结对帮扶。在湖北谷城,31名退休教师重返工作岗位,自愿为师资力量不足的学校“补血”。

越来越多的老年人正在实现老有所为的期待。

制定实施《老年教育发展规划(2016—2020年)》,全国各级各类老年大学(学校、学习点)8万多所(个),逐步健全老年人社会优待制度体系,不断优化养老、孝老、敬老的社会环境……一项项激发老年人活力的惠民政策密集落地,全社会正在共同参与 to 老年友好型社会的建设 中。

近1000万人,这是目前我国养老护理人员的缺口。留守老年人就医困难、老年大学“一座难求”……老年人的多元化需求尚未得到充分满足。

着力打造“互联网+养老”服务新模式,实施“养老服务+行业”行动,大力发展“银发经济”,积极培育老年人用得上的产品和服务;开始探索智慧养老,形成“一对多”模式,让家政、物业、餐饮、物流加入其中……养老不再是“一家之事”,而是全社会的责任共担。

充实“钱袋子”,夯实应对人口老龄化的社会财富储备——

夯实财富储备,是应对人口老龄化的重要基础。“十四五”规划纲要明确提出,完善城镇职工基本养老保险合理调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金标准;发展多层次、多支柱养老保险体系,提高企业年金覆盖率,规范发展第三支柱养老保险……

夕阳无限好,人间重晚晴。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,中国秉持“人民至上、生命至上”理念,正以前所未有的力度,践行积极应对人口老龄化的“中国方案”,更好满足亿万老年人对美好生活的新期待。

据新华社

生物多样性大会

## 通过“昆明宣言”

据新华社昆明10月13日电 13日下午,2020年联合国生物多样性大会(第一阶段)高级别会议在云南昆明闭幕,会议正式通过“昆明宣言”,呼吁各方采取行动,共建地球生命共同体。

“昆明宣言”是此次大会的主要成果。宣言承诺,确保制定、通过 and 实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”,以扭转当前生物多样性丧失趋势并确保最迟在2030年使生物多样性走上恢复之路,进而全面实现人与自然和谐共生的2050年愿景。

宣言承诺,各国政府继续合作推动将保护和可持续利用生物多样性纳入或“主流化”到决策之中;加强 and 建立有效的保护地体系;积极完善全球环境法律框架;增加为发展中国家提供实施“2020年后全球生物多样性框架”所需的资金、技术 and 能力建设支持等。

COP15主席、中国生态环境部部长黄润秋说,“昆明宣言”是一个政治性宣言,主要目的是集中反映各方政治意愿。宣言将释放出强有力的信号,向世界展现我们解决生物多样性丧失问题的决心,并展示出我们将在相关问题上采取更有力的行动。

10月20日起

## 110个城市启用电子驾驶证

据新华社北京10月13日电 记者13日从公安部获悉,自今年10月20日起,在全国第一批推广应用基础上,驾驶证电子化公安交管便利措施将在太原、沈阳、哈尔滨等110个城市第二批推广应用。第二批110个推广应用城市将自10月20日至26日错峰上线电子驾驶证申领功能,驾驶人可以对照本地启用时间安排,通过全国统一的“交管12123”App申领电子驾驶证。下一步,公安部将加快驾驶证电子化全国范围内推广应用。

此前,驾驶证电子化在北京、上海、广州等28个城市启用,已有1600多万名驾驶人申领电子驾驶证。电子驾驶证在全国范围内有效,可以在办理交管业务、接受执法检查时出示使用,并可以拓展客货运输、汽车租赁、保险购置等社会应用场景。

据了解,自今年9月1日起,公安部在全国第一批推广应用驾驶证电子化、二手车异地交易登记、“交管12123”App核发货车电子通行码、交通事故证据材料网上查阅等4项“我为群众办实事”公安交管便利措施。4项新措施推广应用以来,已惠及1700多万人次,减少群众企业办事费用5.6亿元。

我国前三季度货物贸易

## 进出口总值同比增长22.7%

据新华社北京10月13日电 海关总署13日发布数据,今年前三季度我国货物贸易进出口总值28.33万亿元人民币,比去年同期增长22.7%。

海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文当天在国新办新闻发布会上说,今年前三季度,我国外贸进出口继续保持较快增长,韧性较足、稳中提质。

从贸易伙伴来看,前三季度,我国对东盟进出口4.08万亿元,增长21.1%。东盟继续保持我国第一大贸易伙伴地位,占我国外贸总值的14.4%。同期,对欧盟、美国、日本 and 韩国进出口分别增长20.5%、24.9%、11.2% and 17.3%。此外,我国对“一带一路”沿线国家、RCEP贸易伙伴进出口分别增长23.4%、19.3%。

数据显示,外贸经营主体活力增强。前三季度,我国有进出口实绩的企业达到了52.67万家,同比增加3.4万家。其中,民营企业进出口13.65万亿元,增长28.5%,占我国外贸总值的48.2%。同期,外商投资企业进出口10.22万亿元,增长14.7%;国有企业进出口4.35万亿元,增长25.1%。



## 国际时讯

美国国会众议院

## 通过短期调高债务上限法案

据新华社华盛顿10月12日电 美国国会众议院12日通过一项短期调高联邦政府债务上限的法案,暂时避免政府债务违约风险。由于参议院上周已通过这项法案,该法案随后将递交总统拜登签署生效。

众议院当晚以219票赞成、206票反对的结果批准了一项有关法案辩论的程序性规则,这意味着,短期调高债务上限的法案自动获得众议院批准。该法案将暂时调高债务上限约4800亿美元,确保美国财政部可履行支付义务至12月3日。

美国国会曾于9月底通过一项临时拨款法案,确保联邦政府有足够资金继续运转到12月3日。如果国会两党不能在12月3日之前就新财年预算 and 债务上限问题达成协议,联邦政府届时将再度面临政府关门 and 债务违约的双重风险。

债务上限是美国国会为联邦政府设定的为履行已产生的支付义务而举债的最高额度,触及这条“红线”,意味着美国财政部借款授权用尽。联邦政府债务上限在暂停两年后于今年8月1日恢复生效。美国财政部长耶伦9月底表示,财政部为避免债务违约的非常规手段预计只能维持到10月18日。

## 欧盟发行120亿欧元绿色债券

据新华社布鲁塞尔10月12日电 欧盟委员会12日发行120亿欧元绿色债券,所筹资金将用于支持 and 发展欧盟绿色经济 and 可持续投资。

这批15年期绿色债券将在2037年2月到期。预计2026年年底前,欧盟将发行总额约2500亿欧元的绿色债券。

负责预算 and 行政的欧盟委员约翰内斯·哈恩在当天举行的记者会上说,今天的发行是欧盟绿色债券计划的有力开端。“更重要的是我们要清楚地向投资者表明,他们的资金将用于为欧洲的可持续复苏融资。”

2020年7月,欧盟推出总规模逾1.8万亿欧元的经济复苏计划,包括1.074万亿欧元2021年至2027年长期预算,以及7500亿欧元恢复基金。发行绿色债券将为恢复基金提供资金。

## 国际减灾日 安全知识进校园

10月13日,江苏省连云港市海州湾小学学生参加疏散演练。

当日是国际减灾日,各地中小学校开展防灾减灾知识普及 and 应急疏散演练等活动,以提高师生应急避险与自救能力。

据新华社



(上接第一版)

“我们的雷竹,除供人食用,近几年还成了成都大熊猫的专供食品。”蒋国庆笑着介绍。

崇阳县因势利导,按照“种育并举,扩大再生产;点面并举,科学发展;产销并举,面向海内外;售制并举,综合利用”思路,举全县之力发展雷竹产业。很快,“崇阳雷竹笋”成为国家地理标志保护产品,年产值突破1亿元。

从“一产”长至“六产”

山连山,竹连竹。风吹竹涌,风止竹静。虽是秋天,步入桂花泉“雷竹小镇田园综合体”,徜徉在漫山遍野、层峦叠翠的竹海,恍若置身于绿色梦幻之境——

竹文化接待中心、观光步行道、竹楼民宿、百竹博览园……各种人文景观在竹林“拔地而生”。

负氧离子丰富的竹园,因4栋“地球仓”而被创造性开发:20平米空间、入住人脸识别、升降床、拉开窗帘就

是竹海……

充满鄂南风情的“长乐园”农庄里,15道鲜、干笋做成的“全竹宴”,吸引各地吃货,即使1800元一桌的高价,席位也需抢订……

竹林边缘,一座500吨级的生鲜冷库刚刚建成,将填补竹笋市场夏季空档期,项目牵头人是蒋国庆;另一侧,招商而来的湖北融通食品公司,将投资2亿元,建设竹笋深加工项目……

竹林深处,53岁的邓春华正在叶琅的基地边打工边学技术。“忙完家里的农活就来这打工,每天工钱100多块。”邓春华是桂花泉镇三山村人,准备来年自己承包荒山种雷竹……

这个雷竹世界里的林林总总,直让人目不暇接、赞不绝口。

“一产有竹种植,二产有笋加工,三产有竹旅游,一根雷竹,推动了第六产业融合发展,撑起了强镇富民一

片天!”桂花泉镇党委书记黄震感慨。

“雷竹小镇”于2018年启动,县政府牵头成立绿投公司,投入2亿多元建设。建成后的基地先交予浙江竹农抚育,受益后实行分红,20年后再返给当地村民经营。目前,该镇雷竹种植户有上千户,户均收入4万余元,随着产业链加粗加长,将有更多村民获益。

浙江与湖北“两个崇阳”的友谊也愈加深厚。这些年,在叶琅一家带动下,相继有60多户、100多名浙江人到崇阳县承包基地种植雷竹,全县雷竹面积突破4万亩。

蒋国庆并不满足,他笑着对记者说:“我们正在与武汉的高校合作,攻关竹笋保鲜技术。过不久,说不定你们在飞机、高铁上都能吃到我们的雷竹速食产品呢!”他心里,正在谋划打造一个更加宏大的雷竹产业集群。

崇阳的这一片雷竹林,从无到有,从小到大,从难到畅,越来越繁盛丰茂,也将带给人们越来越多的欣喜与震撼!