



大棋局中如何精准落子

——从全国两会看构建新发展格局发力点

新华社北京3月7日电 在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中,“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来,大棋局中如何精准落子?全国两会期间,代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

发力点一:用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息,可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景,而是福耀玻璃运用科技创新,不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”,规划纲要草案明确点出创新与消费需求的关系。

需求牵引供给,供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求,也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说,2020年,企业一如既往加大科研投入,以创新产品引领市场,全球市场占有率持续提升。“提升供给体系适配性”“持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给”……规划纲要草案中,对高质量供给的重视贯穿始终。

随着我国逐步进入老龄化社会,百姓对于高质量养老服务的需求日益强烈。正荣集团董事长欧阳荣委员说,我国90%以上的老人居家养老。完善居家社区养老体系,一方面要放宽市场准入,鼓励社会力量参与社区养老服务;另一方面要充分发挥物业企业的优势,借助大数据、人工智能等科技手段,增加养老服务有效供给。

自主品牌,在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示,我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下,建议加速相关专项规划的实施,扩大国产医疗器械的应用推广。

发力点二:促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任何立峰说,构建新发展格局,是以全国统一大市场为基础的国内大循环,不是各地的自我小循环,更不能搞成地区封锁。

循环之要,在于畅通。完整的国内大循环,涉及生产、分配、流通、消费各环节。



根据规划纲要草案,要破除制约要素合理流动的堵点,从源头上畅通国民经济循环。

钱,要直达实体经济。规划纲要草案提出,提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议,发挥地方政府、证券公司及商业银行的合力,创新对中小企业的融资服务方式,让更多企业享受到资本市场服务。

人,要提高职业技能。规划纲要草案提出,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员认为,吸引更多优秀的学生就读职业教育,关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式,打破职业教育的‘天花板’。”

物,要提升流通效率。上海港国际客运中心总经理徐珏慧代表所在的长三角地区,正在推进一体化发展,建设交通设施“一张网”。

“长三角省市区内河航道深度、宽度和桥梁净空标准不一致,外贸集装箱主要还是走公路运输。”瞄准流通体系堵点,徐珏慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同,打造更具综合效益的江海直达通道。

发力点三:协同进出口走向贸易强国

厄瓜多尔海鲜、乌克兰葵花籽油……

承接进博会溢出效应,上海虹桥进口商品展示交易中心已引进70多个国家和地区的2000多个品牌。两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》印发,虹桥将建设进口贸易促进创新示范区。

规划纲要草案提出,立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一,就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措,彰显了我国走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’,需要相关部门围绕企业转型难点痛点,从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接,形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

发力点四:以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕,这样一份数据令人振奋:2020年,海南自贸港建设总体方案发布,海南当年新设市场主体31万余户,同比增长30.9%。

规划纲要草案提到,坚持引进来和走出去并重,以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南,从沿海到内陆,从自

贸区到自贸港,促进国内国际双循环,我国不断布局高水平开放的新载体,加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易合作研究院院长顾学明委员表示,“十四五”期间,我国要推动制造业与服务业协同开放,促进中西部和沿边地区开发开放,高质量建设自贸区、自贸港,吸引更多优质资源要素参与到双循环中。

高水平开放,必须对标国际最高标准、最好水平。上海自贸区临港新片区党工委副书记朱芝松代表说:“临港要为国家推动高水平自贸协定和投资协定谈判进行压力测试。”

两会期间,国家发展改革委相关负责人表示,稳步推进海南自贸港建设,力争到2025年有新的重大进展。及时总结以上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法,推动全国开放跃上更高层次。

发力点五:加快培育完整内需体系

从快递年货、年夜饭外卖到“云逛街”,今年春节,非接触式新型消费持续提升扩容,成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提到,深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点,同样是发展的重点。

优质生鲜产品的消费,是近年来内需市场的一大亮点。均瑶集团董事长王均金委员说,一方面要鼓励农产品创建区域品牌,另一方面要通过农业互联网、数字化建设,建立可溯源、可定制的农产品体系,让消费者买得放心。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等,将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说,今年重庆计划新建5G基站超2万个,累计建成约7万个,围绕智慧交通、智慧医疗等场景,组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。“十四五”开局之年,构建新发展格局,正在迎来扎实的起步。

两会观察

工伤风险、“青春饭焦虑”……

涉及2亿灵活就业人员的职业痛点如何消除?

新华社北京3月8日电 数字经济时代,快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点,成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

零工经济:稳就业“缓冲器”“蓄水池”,从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会;“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式,在数字经济时代,灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据,我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中,很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说,新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外,还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院发布的《中国灵活就业用工发展报告(2021)》显示,2020年企业采用灵活就业同比增长逾11%,达到55.68%,有近30%的企业表示



稳定或扩大使用规模。

马化腾表示,新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特点,形成“蓄水池”与“缓冲器”作用,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

值得注意的是,灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式,也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点:工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示,对于灵活就业人员的劳动权益保障,尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后,常常因为不能参加工伤保

险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年,某外卖平台一骑手在送餐途中猝死,其家属在追究工伤赔偿责任由谁承担时,被告知仅可获2000元人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下,该平台最终给予家属60万元抚恤金。

在灵活就业模式下,用工企业与灵活就业平台之间、灵活就业平台与工作人员之间均为合作关系,不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律法规约束。

人社部的调研显示,在缺少工伤保障的背景下,多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比,灵活就业人员购买的商业险普遍附加价值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险,只能趁年轻拼命挣钱。记者发

现,很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议,政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题,妥善解决社保缴纳问题。

职业伤害保障试点将加快推进,新业态劳动关系规则要倾听劳动者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关作出回应。

政府工作报告指出,支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出,加强劳动者权益保障,健全劳动合同制度和劳动关系协调机制,完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。蔡庆锋建议,调整现行工伤保险制度,从立法层面进一步规范此类劳动关系,避免灵活就业人员在遭受工伤事故后,无法享受相应待遇。

一些代表委员建议,拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道,为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务,建设劳动者终身学习的“数字学堂”等。

“新业态制定劳动关系规则要倾听劳动者声音。”许光建认为,制度设计要兼顾各方利益诉求,创造共赢的发展模式。

新华视点

(上接第一版)

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2020年,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠实履行宪法法律赋予的职责,依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展,各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件,审结35773件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件,审结、执结2870.5万件。

在报告中,周强从七个方面总结2020年主要工作:一是坚决维护国家安全和稳定;二是积极服务高质量发展;三是切实维护人民群众合法权益;四是全面构建一站式多元解纷和诉讼服务机制;五是着力深化司法体制改革;六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍;七是自觉接受监督。

周强在报告中表示,2021年和今后一个时期,人民法院要紧扣推动高质量发展主题,准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,坚持稳中求进、守正创新,推动新时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设,积极服务大局,坚持司法为民,严格公正司法,深化司法改革,建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新,充分发挥审判职能作用,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院积极应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情带来的严重冲击影响,各项

工作取得新进展。一年来,全国检察机关共办理各类案件301万件,同比下降19.4%,其中主动履职的公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中,张军从五个方面对2020年工作回顾:一是积极参与国家治理,以检察保障助推中国之治;二是主动融入发展大局,以检察服务助力全面小康;三是全面推进“四大检察”,以检察监督维护公平正义;四是紧扣民心这个最大政治,以检察为民增进民生福祉;五是牢记打铁必须自身硬,以检察建设确保依法履职。

张军在报告中指出,2021年,检察人要更加自觉担当作为,肩负起新的历史使命,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。要持续稳进,切实增强服务高质量发展的政治自觉;狠抓落实,切实增强融入全面依法治国的

法治自觉;努力提升,切实增强实现自身高质量发展的检察自觉。为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献。

会议应出席代表2953人,出席2895人,缺席58人,出席人数符合法定人数。会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节,会议以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席马逢国、王东峰、王光亚、王建军、尹力、石泰峰、白春礼、刘艺良、刘国中、刘家义、许其亮、阮成发、李玉兰、李伟、李学勇、吴玉良、应勇、沈晓明、陈全国、陈锡文、袁家军、黄志贤、彭清华、蒋卓庆、景俊海在主席台执行主席席就座。

两会速递

新华社北京3月8日电 “90后”代表、“来自基层”、“返乡创业”,这是湖北代表团两位女代表程桔、程梦醒共同的“标签”,也都透着一股韧劲和闯劲。

2014年,程桔从城市回到家乡湖北省崇阳县白霓镇大市村,担任村党支部书记;同年,程梦醒大学毕业回到家乡湖北省应城市三合镇三结村,创办了春华养生豆皮有限公司。

同为来自基层农村的代表,程桔带动村民发展产业,程梦醒将传统特色食品豆皮做大做强,围绕乡村产业发展,她们有着聊不完的话题。

“去年9月,我们新建了一家农业合作社,厂房面积达15亩,生产线运行了3个多月,吸纳了更多的村民就业。”程梦醒说,去年中央支持湖北经济社会发展一揽子政策出台,从金融、税收、市场等多个方面帮助中小微企业疫后重振。在政府的帮助下,她的企业争取到50万元惠农贷、50万元财政奖补资金,扩大了产能,拓展了销路。

“眼下我们村最重要的就是发展产业,目前有几家企业有意向,等我回村后谈合作的事。”程桔说,村里的小微企业虽然数量不少,但大多还是作坊模式。为此,程桔向程梦醒取经,了解小微企业进村办厂的需求。

“要看企业对于投资厂房、技术的需求,有的需要村里提供土地自建厂房,有的愿意提供技术、租用村里建好的厂房。”

“我们村以山地为主,发展产业缺少土地资源。”……两人你一言,我一语,碰撞思想,交流心得。

在发展村里新兴产业的过程中,程桔深切地体会到,农村发展产业离不开土地。为此,在湖北代表团分组审议发言时,程桔提出建议,可以选择有条件的地区进行数字化土地改革试点,利用数字化手段对农村的零散田地

进行登记、流转、分配。

“人才匮乏是很多中小微企业在发展中遇到的痛点和难点。今年两会,我重点关注乡村小微企业的用人问题。”程梦醒说。去年以来,程梦醒多次线上线下走访调研,发现当地一些小微企业和农业合作社普遍存在“招不到人、留不住人”的困境。

将基层声音传递出来,把群众心声带到两会。这两位“90后”代表表示,两会结束后,还要认真履职尽责,把好思路、好点子带回村里,助力乡村产业发展,让乡村更美,村民更富。

两会镜头

两会上的“她”声音



全国人大代表王龙说,贫困山区教育还有很多弱项,建议继续加大对贫困山区师资培养力度。据新华社



全国人大代表马恒燕(中)说,在我国全面实施乡村振兴战略这一重要战略机遇期,要巩固脱贫攻坚成果,推进乡村教育振兴。据新华社



全国政协委员杨扬建议,出台以科学、安全为基础的“疫情防控期间保障北京冬奥会国际交流与技术人才来京工作相关政策”,以便北京冬奥组委制定工作计划、保障冬奥会顺利进行。据新华社

两位“90后”代表程桔、程梦醒的共同关注

办好村里的小微企业