

统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局

理论 前沿

新时代法治政府的功能变化

新时代法治政府的功能必然要发生一定的变化,这种变化的缘由存在于三个方面。

第一个方面是社会主要矛盾的变化。进入新时代,我国社会主要矛盾发生了结构性变化,人民对美好生活系统性的治理,已经超过了单一的物质方面的要求。新的社会主要矛盾是一个社会化的问题,是一个机制化的问题,是一个结构化的问题,对法治国家、法治政府和法治社会都有非常深刻的影响。

第二个方面是治理方式的变化。新时代,我国在治理方式上也要发生深刻变化。传统的治理是由政府行政系统主导的治理,它是国家政治机制运行的结果。而在新的治理格局中,诸多社会主体本身就是一个治理主体。新的治理方式对法治政府提出了新的要求。

第三个方面是行政精神的变化。传统的行政精神是以政府为本位的精神。而新时代的行政精神已经有所超越,一方面我们强调社会公众对行政过程的有序参与,强调行政决策和行政执法必须存在于相对人的介入之下。另一方面,我们还提出了服务型政府的理念,这意味着整个行政法治精神的变化。而这种变化必然要渗透到法治政府之中,新的法治政府要凸显柔性的行政方式,要凸显政府的服务功能等。

制度资源“效益大”

相对于土地资源、人口资源来说,制度资源具有有形与无形、有限与无限的显著特点,从而具有更为普遍和长远的社会效益,此所谓“效益大”。土地资源与人口资源的共同特点是,其都属于有形资源,可以进行量化统计。制度资源类似于政策资源,其既是有形的,也是无形的;既是有限的,也是无限的。改革开放40多年来,我们通过一系列的政策变革和政策调整,激发了全国人民的积极性和首创精神,使人力资源和物质资源得到了充分的利用,并进而获得了持续的高速增长。在这个意义上,制度资源一定更甚于政策资源,作为政治上层建筑的重要组成部分,制度资源可以在更高的层面上以及在更远的意义上解决上层建筑与经济基础的不适应性,从而更为深刻地解放生产力,更为有效地激发人民群众的积极性和首创精神,使社会得到更为健康稳定的发展。

社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证

2020年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的收官之年。面对来势汹汹的疫情冲击和日趋复杂的外部环境,中国人民万众一心,众志成城,率先控制疫情,率先开展抗疫合作,率先复工复产,率先恢复经济增长。学者们认为,中国经受住了疫情“大考”,战“疫”成果显著,抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明,中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨,我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。学者们认为,党的十八大以来,我国采取了许多具有原创性、独特性的重大举措,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,经过8年持续奋斗,如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,近1亿贫困人口实现脱贫,取得了令全世界刮目相看的重大胜利。脱贫攻坚的重大胜利,为实现第一个百年奋斗目标打下了坚实基础。我国决胜全面建成小康社会取得了决定性成就,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。(本报综合)

一线如何串珠?

——自驾游视角下的幕阜山生态旅游公路调研报告

○ 市社科联党组书记 郑福汉

一、选题考量

按照“六大”活动调研要“小切口”的要求,经过反复思考,决定以自驾游的视角实地了解我市幕阜山生态旅游公路的现状。调研后,我认为,这条路是一条美丽的风景线,沿路有不少散落的“珍珠”,如果能真正做到一线串珠,这条路必将绽放出更加耀眼的光彩。

一是这条公路地位重要。幕阜山生态旅游公路咸宁境内线路总长度277公里,其中主线173公里,支线104公里;咸宁段途经14个乡镇,国土面积约2657平方公里,占咸宁国土面积的27%。由这条路串联的幕阜山绿色产业带是我市脱贫攻坚、生态保护、发展特色产业的重要阵地,这条路的兴与衰,对于南三县的后发赶超及全市的均衡发展都将产生重大影响。

二是这条公路魅力非凡。幕阜山生态旅游公路穿行于咸宁自然生态资源的宝库中。幕阜山作为湖北省四大生态屏障之一,是长江支流陆水、富水等水源涵养地。在这个区域共有15个国家级自然保护区及省级自然保护区,通山、通城两县被纳入国家重点生态功能区,生态重要性不言而喻。这条公路沿线还有许多人文遗址、风景名胜,仅省级文物保护单位就有11处。按照城市形态的主要表现在道路、边界、区域、节点、标志物等5个城市形态要素的观点,幕阜山生态旅游公路是一个融合了城市形态诸要素且能充分展现咸宁城市特质的重要区域,是建设自然生态公园城市需要浓墨重彩打造的重点板块。

三是这条路潜力巨大。路有人行有车走,其自身价值才会得以实现。目前,自驾游已成为人们外出旅游的重要方式之一。据统计数据显示,2018年,中国国内自驾游达到5.8亿人次,同比增长35.6%。2019上半年,82.6%的车主有过自驾游的经历。紧邻我市的武汉是一个自驾游的庞大市场,截止2019年底,武汉汽车保有量336.8万辆,位列全国第九。据央视报道,2020年4月15日,武汉解封后一周内,公路自驾出行的人数约为154万人。在疫情防控进入新常态的情况下,自驾游更是人们出行、旅行的首选。作为一条定位为生态旅游的特色公路,面对武汉这个如此庞大的自驾游市场,如何补齐短板、发挥优势值得深入研究。

要知道梨子的味道,只有亲自去尝一尝。经集体讨论研究、拟定调研方案后,我多次与专家学者、相关部门进行座谈交流、收集资料,并于2020年8月10日、29日、30日,以自驾游方式实地探访幕阜山生态旅游公路通山慈口乡到通城天岳关的主线,履铺到九官山的一条支线,沿路用文字图片记录所见所闻,并在此基础上形成调研报告。

二、调研结论

幕阜山生态旅游公路,走过才知道如此之美。但这条路也存在一些瑕疵与缺憾,离完美目的地、最美风景线还有一定差距。

(一)独具特色、魅力初显

一是自然风光优美。幕阜山地区作为江南古陆,山峦起伏、沟壑纵横,行驶在幕阜山生态旅游公路上,满眼都是风景:山雄、崖陡、石奇、林秀、水清。不同地貌丰富多姿,平坂间有山丘起伏,丘陵中又有冲、垄、畛错落其间,真的是都为人所见的山水田林桥与民居共同描绘的优美画卷。

二是旅游资源丰富。公路沿线有九官山国家森林公园、富水湖、青山、大溪3个国家湿地公园,望江岭省级湿地公园、凤池山省级森林公园及隐水洞地质公园等著

名景区,也有相当数量的颇具咸宁特色的古民居及文化遗址。这些人文景观、历史遗址与自然风光交相辉映,以这些景点作为自驾游的休憩点、观赏点,既减轻了持续驾驶的疲劳,也丰富了观光体验。

三是沿线新农村建设增添色彩。生态旅游公路的一些乡村,经过整治都建有休憩场所与公共厕所,村容村貌与生态旅游公路融为一体、相得益彰。通山慈口乡的长滩村、西垅村在富水湖畔兴建长廊、观景平台、停车场,崇阳境内的横路村、柏岭村、小沙坪村,沿路都进行了美化净化,让人耳目一新。崇阳县的桃源小镇建设已初具规模,一些民宿、餐馆即将竣工。这些新农村建设的亮点,不仅可以成为来往车辆休憩的停靠点,也有望成为咸宁乡村旅游新的增长点。

四是宣传推介取得初步成效。近年来,经过一些宣传推介活动,幕阜山生态旅游公路有了一定的知名度。2018年至2019年,由市体育中心联合策划公司先后举办了两次以“探秘幕阜山”为主题的汽车旅游集结赛。2018年,共有508台车组2250人参赛。2019年,共有626台车组2560余人参赛。但参加活动的人员主要为咸宁市内的车友及自驾游爱好者。

(二)存在的问题与不足

一是查找信息不便。在百度等门户网站上搜索“幕阜山生态旅游公路”相关词条及信息,在百度百科上显示的结果为公路建设情况的介绍,且内容陈旧,只有截止到2016年3月的信息,虽然有沿线一线景区景点的介绍,但没有推荐最优化的路线,而且这些内容与实际情况有许多出入。网络上也有不少新近的游览幕阜山生态旅游公路的分享图文。在百度地图、高德导航上没有“幕阜山生态旅游公路”的词条,驾驶者无法获得具体的导航信息。在即将全面进入5G时代的当下,一个旅游线路与景点如果没有丰富的推介信息、详尽的分享资料,又没有便利的导航指引,人们很难选择它作为旅游观光的目的地。

二是存在断头路、回头路,这是自驾游爱好者的普遍喜好与心理预期。根据网上公开信息,咸宁境内幕阜山生态旅游公路东部的起点位于通山慈口乡,且与阳新县阳辛村相连,并可抵达仙岛湖风景区。驱车来到慈口乡石印村后,在通往临近阳新县阳辛村的地方,平坦宽阔的柏油马路突然中止了,变成了坑洼不平的小石子路,车辆很难通行。据石印村的村民介绍,因阳新一侧有人阻挠施工,与阳新方向连接的公路并未修建完工。

三是重要路口、重点景区向生态旅游公路的引流不够。主要表现在我市境内多处高速公路路口、知名景区景点与生态旅游公路相距很近,但缺乏向生态旅游公路引流的宣传展示与路线指引,导致许多游客与生态旅游公路失之交臂。例如通山隐水洞临近的县道、乡道其实就是幕阜山生态旅游公路的一部分,由于景区无推介幕阜山生态旅游公路的指示牌、宣传牌,一般游客都会选择高速公路进出,而不会走生态旅游公路。隐水洞距离生态旅游公路一侧的富水湖国家湿地公园观赏区仅10多分钟车程。这里湖光山色、美不胜收,央视新闻频道曾于2019年6月4日用了11分钟进行过专题报道。让人遗憾的是,调研当天,路过隐水洞时,这里车水马龙、人潮汹涌,而富水湖国家湿地公园则几乎无人问津。类似的情况,在九官山、铃窑小镇等景区同样存在。

四是沿路指示牌亟待完善。首先,指示

牌设置比较混乱。驾驶者很难依靠指示牌顺畅地走完全程。目前在这条公路上主要有两种类型的指示牌:一种标注了生态旅游公路,但没有沿路的景区景点等内容。这种指示牌三个县的字号颜色均不统一,重要路段的连接指示也不明确,常常导致在一些路口让人不知何去何从。另一种是全市通用的标注了景区景点的指示牌,但这种指示牌,几乎没有标注生态旅游公路的相关信息。其次,沿路通用的指示牌收录的信息不够完备,存在遗漏现象。据统计,公路沿线共有11处省级文物保护单位,仅有天岳关、南虹桥、尧家林龙山文化遗址、陈寿昌墓、寿昌县苏维埃政府旧址等6处在指示牌上可以看到,庙周、周家大屋、天岳关抗日将士阵亡纪念馆等5处没有出现。位于厦铺镇的周家大屋就在公路边,却没有任何指示信息。在天岳关附近的公路旁仅数分钟就可抵达一处极具旅游价值的遗址——堡楼咀,这里有始建于清咸丰年间的石桥,有传承千百年的古代造纸技艺及民间作坊,但路上的指示牌上没有标注。

五是部分路段管理维护不够。幕阜山生态旅游公路整体路况不错,但一些路段也存在管理不到位的情况,影响驾驶与观光体验。通山境内的慈口乡石印村一带的公路上,杂草覆盖了部分路面,一些地段还堆积了大量石块,影响车辆通行。这里沿湖的电线、电线杆十分杂乱,与优美的自然风光不协调。崇阳县白霓、港口等地沿路存在焚烧垃圾的现象。在通城通往天岳关半山腰的公路上,有许多散养的牛,随处可见牛粪,成群的牛在路上栖息,既不卫生,也不安全。

六是配套设施不够完善。沿路找不到汽车营地。在崇阳境内指示牌显示有大大小小汽车营地,但距生态旅游公路有40多公里的车程。在通山富水湖国家湿地公园一侧有汽车营地的指示牌,但未找到汽车营地。汽车维修保障不足。公路沿线没有看到汽车维修的店铺。一位自驾游爱好者反应,去年自驾游时车胎破了,沿路没有维修点,最后驱车数十小时到县城才补好胎。公共厕所等设施有待进一步提升。狮子岭观景平台的两个简易公厕,一个打不开,另一个无水冲洗。在天岳关抗日将士纪念馆的入口处,仅有一个狭小的公厕,气味难闻。

三、对策建议

早在福建工作期间,习近平总书记在农村调研时就提出:“青山绿水是无价之宝,山区要画好‘山水画’,做好山水田文章。”2018年2月,习近平总书记在视察四川天府新区时指出,要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去。咸宁作为一个山区,在自然生态公园城市建设中,更应积极探索,努力做好山水文章。幕阜山生态旅游公路有一定的基础条件与良好的生态资源,应持续发力久久为功,努力将美好生态转化为核心竞争力。

(一)确定目标:打造湖北省最佳生态旅游风景区

“不谋全局者,不足以谋一域”。2016年以来,国家旅游局及相关部门先后出台约10余项政策法规,从政策保障、体制机制、项目开发建设等方面推动风景道、旅游公路及自驾游发展。总结“十三五”,展望“十四五”,幕阜山生态旅游公路面临难得的发展

深入学习贯彻十九届五中全会精神 持续推动“六大”活动成果转化应用

金融信息产业新方向——咸宁金融信息港

咸宁金融信息港项目是咸宁市建设发展金融信息产业、促进产业结构转型升级,实现“产城一体”融合发展的重大投资项目。

项目由咸宁高新产城投资有限公司负责开发建设,由“中国物业百强”河南建业物业负责顾问咨询及后期物业招商租赁、运营和管理服务。

项目基本情况

项目位于金桂大道与旗鼓大道交汇处,城际铁路咸宁北站出口附近,紧邻建设中的咸宁市民之家,距咸宁北站(高铁站)直线距离4.5公里,距离咸宁市人民政府直线距离3.5公里,区位优势明显,交通出行便利。

项目总建筑面积78213.27㎡,1#办公楼地上14层,地下1层;2#办公楼地上23层,地下1层。其中1#办公楼计划2021年3月交房。

项目八大亮点

- ★全自持,200-1648㎡户型方正,自由分割,满足企业不同办公空间。
- ★海绵城市设计理念,自然与办公的完美融合,充分显现该项目在节能、节水、节材方面的优势。
- ★584全自持高配停车位,地上92个、地下492个停车位,全部自持,只租不售,全面满足企业和来访客户的停车需求,促进企业发展更高效。
- ★美的智能中央空调,分楼层独立控制,随时提供一个舒适、安静的办公环境。
- ★蒂森克虏伯高速电梯,全球一线品牌,高速电梯,精装电梯厅,轿厢配备冷暖空调,安全、舒适、高效。

- ★丰富商务配套,容量500人员工餐厅,专属高端商务餐、健身房、咖啡馆,让办公更便捷。
- ★智能化系统引领智慧办公,人脸识别道闸系统、智能化停车系统、5G系统预留条件等。
- ★建筑设计为中建建筑设计院,内装设计为中建三局,均为大师级设计。



招商盛大开启

商业招商:银行营业厅/证券公司,咖啡厅,商务高端餐饮社、健身房等。
写字楼招商:高新技术产业、信息科技公司、金融行业、电子商务企业、医药科研企业、房地产企业、律师事务所、会计师事务所等企业公司。
24小时客户服务热线:0715-8051999

高投集团召开贸易业务推广会

本报讯 通讯员夏星报道:1月12日,咸宁高投集团旗下公司咸宁高新贸易有限公司举行贸易业务推广会。

推广会上,该公司业务经理对新贸易的基本情况、业务流程、业务模式、主要业绩以及公司的发展方向及前景进行了介绍。该公司的合作企业灵坦机电、合加汽车、波利玛等企业代表在

发言中表示,前期与高新贸易的合作,有效地解决了企业流动资金不足的问题,高新贸易的工作效率非常高,希望今后能与高新贸易加强合作,积极探索新的贸易模式,在合作中实现双赢。

最后,参会企业代表就贸易业务合作问题与高新贸易业务经理互动交流。现场气氛热烈,参会企业纷纷表示,高新贸易的贸易模式能大大缓

解企业资金压力,能为企业高速发展提供坚强后盾。

此次推广会的成功举办,一方面能进一步提升高新贸易的知名度,实现公司的可持续发展;另一方面高新贸易将为企业上下游客户以及企业自身的生产经营提供全方位供应链服务的过程中,能与企业相互赋能、共建共享良好的生态供应链,

温泉大商城加强疫情防控工作

本报讯 通讯员夏星报道:为了全面做好春节前疫情防控工作,安全生产工作,温泉大商城自查自纠,对市场内疫情防控和安全工作进行了再动员、再部署、再落实。

近日,高投集团旗下咸宁温泉大商城有限公司召开疫情防控及安全生产动员再部署会议。会上,大商城物业负责人与全体人员学习了《咸安区新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部通告(第1号)》,并就有关事项进

行通告:一是严格限制人员聚集。二是严格控制人员流动。三是严格做好个人防护。四是严格社区管控措施。五是严格返乡人员报备。六是严格防疫由物传人。七是严格重点场所防控。

会议要求温泉大商城全体商户和工作人员要及时关注新冠肺炎疫情防控官宣消息,大家要做到不信谣、不传谣,提倡各位商户就地过年不返乡,如需返乡回家过年各位商

错峰放假,途中要注意自身防护,提高自己的防控意识。返乡后要积极配合所在地有关单位、乡镇工作人员落实相关防疫工作,共同维护来之不易防疫成果。同时要严格落实进店购物流动人员测温管理登记工作。

