

统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局



发挥水优势 做足水文章

——嘉鱼建设水生态公园城市思考探究

○ 嘉鱼县委副书记、县长 王永

党的十九大报告指出,生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。积极推进自然生态公园城市建设,是深入贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想的具体行动。嘉鱼作为水资源大县,水域面积占县域总面积的30%,为打造水生态公园城市提供了得天独厚的基础和条件。自“六大”活动开展以来,我围绕如何用好用足我县水资源优势,推进嘉鱼自然生态公园城市建设,查阅资料寻源头,深入实地察详情,请教专家谋良策,开展了深入细致的调查研究。经过调研与思考,我认为嘉鱼建设自然生态公园城市有机遇和条件,也有压力和挑战,我们要顺应发展大势,明确目标,立足嘉鱼水资源优势,整合现有资源,努力走出一条具有嘉鱼特色的水生态公园城市建设之路。

一、嘉鱼水资源现状及特点

嘉鱼县地处江汉平原和幕阜山区的结合部位,是古云梦泽的重要组成部分,是长江进入武汉的门户,史称“武昌上游之邑,湘湖要冲之区”。境内水域广阔,水网密布,是名副其实的“水都”之城。

1.水域面积广。县域面积1019平方公里,境内拥有各类水域面积305平方公里。多年平均径流深为607mm,较湖北多年平均值532mm多14%。与省内富水地区相比,水域面积占比明显偏高。嘉鱼水域面积占比30%,与有百湖之市的鄂州以及有亚洲天池之称的丹江口相比都要高近三个百分点,与有大江大湖大武汉之称的武汉相比也高四个百分点。

2.水网分布密。县域河流水系纵横,水域广阔,共有大小河流10条,长江黄金水道纵贯全境109公里,湖泊21个,水库19座。县域内主要有长江、陆水河、魏家河、金水河、余码河、马鞍河、陆码河、长港河、百里长渠,全长237.7公里。共分陆码河水系、长港河水系、陆水河水系、金水河水系等4大水系,分别与境内21个湖泊对应联通。

3.水运条件优。嘉鱼坐拥109公里长江岸线,岸线长度占武汉新港20%,占咸宁90%,可利用宜港岸线27.3公里。嘉鱼港区由陆溪口港区、石矶头港区、鱼岳港区、潘家湾港区和簰洲港区组成,每年货物吞吐量近800万吨。

4.水体价值高。嘉鱼县位于江汉平原和幕阜山结合处,县域内丘岗与冲积平原地貌交错,形成山水相间、山水相融美景胜景。县域内湖泊21个,其中大于1平方公里的9个,占全市3/5。大于10平方公里的3个,包含126平方公里的斧头湖和85.2平方公里的西凉湖和13.9平方公里的蟹泉湖。水库19座,其中大型水库三湖连江水面面积14.4平方公里,中型水库滹子湖水面面积1.7平方公里。目前全县放养水面达24.7万亩,鱼类品种80多个,莲藕种植面积达4.85万亩。

5.水文化悠久。世代逐水而居,与水相长相生,造就了嘉鱼人灵慧机敏、自强不息的独特个性,沉淀了众多与人民生活息息相关的文化:源远流长的诗经文化、三国文化、南宋文化、“嘉半朝”文化、红色革命文化,内涵丰厚的鱼文化、鸣榔文化、木雕文化以及以98抗洪精神为代表的防汛文化等等。

二、嘉鱼水资源开发利用短板及弱项

对照咸宁建设自然生态公园城市目标,我们在水安全、水生态、水经济、水文化建设方面仍面临一些困难和问题,亟需系统解决。

1.水安全防线有待加强。近10年来,嘉鱼在水利基础建设上共投入15亿元,实施了

簰洲湾崩岸应急整治、三湖连江灌区续建配套、陆水干流防洪治理、两湖围堤加固、余码头二站建设等一大批水利工程,但在防洪排涝中仍然存在明显短板。长江堤防隐患较多,仅今年汛期,长江堤防就出现散浸、管涌、裂缝、脱坡、跌窝、漫溢、漏洞等险情224处。内陆河湖堤防等级不高,少数湖泊没有修建堤防,大部分湖泊堤防较脆弱。排涝能力有限,全县仅三乐、永逸、余码头等3个泵站可以向长江外排渍水,总装机容量仅为172千瓦,外排能力不足致使内涝时有发生。互联互通不够,境内陆码河、长港河、陆水河、金水河四大水系没有互联互通,全县水资源无法整体系统调度,不能发挥联排联防作用。

2.水生态修复任务艰巨。长江大保护十大标志性战役虽然初战告捷,但长江岸线生态修复、违章建筑拆除、长江禁捕等工作依然压力很大。大岩湖、蟹泉湖、西凉湖、斧头湖等湖泊水质依然超标,6000亩退垸还湖任务还没有完成。湖泊淤塞严重,库容不足,湖泊沼泽化和湿地退化明显,据相关统计,自新中国成立以来,我县湿地面积减少10万亩,湖泊由41个减少到21个,面积减少三分之一,西凉湖嘉鱼水域面积由40平方公里降到27平方公里。陆水河、长港河、陆码河、马鞍河、金水河等重点河流平均淤积厚度达0.5—1.0m,离水清水净目标差距较大。城乡污水没有完全实现达标排放,城镇污水处理厂和各镇污水处理厂不能完全满足全县污水处理要求。完成农业面源污染综合治理、农村厕所革命压力较大。

3.水资源优势转化不够。嘉鱼虽然有109公里长江黄金岸线,但有岸线无港口,至今没有建设公用码头、集装箱码头,没有发挥通江达海的桥头堡作用,没能推动外向型经济发展。水经济的实现路径单一,广阔水面仅限于简单粗放的淡水养殖,水资源作为重要生产要素的潜在价值创造、转化不够,没能将美景变成“美丽经济”。没有充分利用江河湖水资源优势打造城市景观和推进美丽乡村建设,没能真正做到以水兴城、以水活城、以水润城,提升城市品质和品位。

4.水文化特质挖掘不深。嘉鱼拥江揽湖,嘉鱼人民在长期与水相依相伴中,在与水抗争中,得到了繁衍和发展,但存在对水故事深入挖掘不够的问题。历史古迹保护不力,孔明取箭所、岳飞抗金屯兵要地等具有历史传说的古河道已不复存在,净慈桥、下轿桥等古桥桥体毁损严重。

三、嘉鱼打造“水都康城”的思路及路径

以习近平生态文明思想和系统治水理念为引领,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,做好以水定城、以水润城、以水兴城、以水活城、以水美城文章,全力建设人与自然和谐共处的生态宜居型城市,打造全国知名的“水都康城”“梦里水乡”。

1.维护“水安全”,构建水生态公园城市生态屏障。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针,统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态修复、水环境治理工作。

突出重点保防洪安全。注重从事后处置向风险防控转变,从减少灾害损失向降低安全风险转变,全力消隐患、强弱项、提能力、强监控,补齐防洪安全短板。实施长江大堤保安工程,结合防汛抗灾中发现的险情和历史险工险段,积极推进簰洲湾堤防除险加固、护岸治理、堤防提档升级等项目落地建设,消除长江堤防存在的安全风险。实施排涝引水工程,进

一步完善江河湖库防洪体系,更新改造余码头一站、双益泵站、河埠泵站等提水排水泵站,建设竟江节制闸调水排水,确保河湖排灌顺畅。实施重大枢纽工程,谋划推进“一江八水五湖”水系连通工程,将县内湖泊和水系进行联通,引江补水、连通保水、生态治水,提升全域防洪能力。实施湖堤加固、河湖清淤、退垸还湖工程,依托滨江生态提升示范工程对陆码河、马鞍河、三湖连江等进行整治清淤,通过河湖增容扩面、排灌通畅,提升防洪能力。

综合施策保生态安全。按照总书记全域治水理念,坚持水岸兼顾,治水与治山、治林、治田、治草整体推进。全域管治保护生态。深入推进河湖长制,积极开展渔民上岸禁渔,全面禁止河湖投肥养鱼、围网围栏养殖,定期进行增殖放流,恢复水体生态环境,增强水体自净能力。全域防治修复生态。持续开展非煤矿山生态修复、非法码头专项整治、河道非法采砂整治、港口岸线资源清理整顿、入河排污口整改提升、长江沿岸造林绿化等工作。全力推进沿江化工企业关改搬转,加强污水处理厂及沿河湖截污管网建设,打好碧水保卫战。全面推进湿地保护修复,积极创建珍湖国家湿地公园,恢复生物多样性。实施水土保持工程,控制水土流失导致水土流失,有效保护水土资源。全域整治维护生态。结合山水林田湖草土综合整治、人居环境示范片区整治等项目,以点带面建设美丽乡村。加强农业面源污染治理,实施农药化肥减量增效工程,推广测土配方技术和统防统治,严格执行“三区划分”,建立健全畜禽养殖污染监管长效机制。

提质增效保用水安全。切实把水资源节约利用贯穿于生产生活用水全过程。实施安全饮水工程,加强饮用水源地保护,推进“城乡供水一体化”,谋划推进全域供水工程,着力解决饮水安全、间断停水、水压不够等问题,加强供水保障。积极推广节水技术,广泛宣传节约用水,提高全民水资源节约和水环境保护意识。

2.发展“水经济”,筑牢水生态公园城市发展基石。绿水青山既是自然财富,又是经济财富,要科学开发利用水资源,做好生态价值的实现和转化文章,做大做强水产业,推动经济高质量发展。

做深“水运”经济。发挥长江黄金水道作用,加快规划建设嘉鱼港,推进簰洲湾铁公水等项目建设,打造咸宁通江达海、临港崛起的核心通道。充分挖掘内河航运运输潜能,推进陆水河港口散货码头工程建设,实现江河联运。加快实施“一江八水五湖”连通工程,提高内河运输能力。

做精“绿水”经济。充分发挥水资源优势,积极壮大特色产业。大力发展蔬菜产业,在斧头湖黄沙湾到陆口珍湖沿湖地带,建设6万亩的“百里莲藕长廊”,发展莲藕、莲子、藕带、野藕产业,打造湖北乃至中国莲藕产业强县;在石矶头护县洲至簰洲湾团洲等洲垸,建

深入学习贯彻十九届五中全会精神 持续推动“六大”活动成果转化应用

政府工作报告

(上接第三版)

加快推进新型城镇化。积极推进城市补短板强功能工程,抓好全国黑臭水体治理示范城市创建验收工作,建设海绵城市、韧性城市,实施绿道建设三年行动计划,建设彩色宜居文化咸宁。实施城市更新行动,持续推进城镇老旧小区、城中村改造。完善城市管理月度综合评价机制,加快构建“数治+智治+共治”大城管模式,着力解决老百姓停车难、买菜难、如厕难等烦心事。

深入实施乡村振兴战略。深化农业供给侧结构性改革,实施产业提效、产品提质、生态提升行动,加快咸宁国家农业科技园区建设步伐。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,加强农田水利建设,高效实施高标准农田建设,藏粮于地、藏粮于技。大力培植茶叶、油茶、楠竹、桂花、雷竹、蔬菜、中药材、水果等特色产业,推广“纳米农业”,打响赤壁青砖茶、通城油茶、嘉鱼蔬菜、崇阳雷竹笋、通山麻饼、咸安桂花糕等品牌。启动“擦亮小城镇”行动,推动“三乡”工程,实施乡村建设行动,改善农村人居环境,推进农村移风易俗。落实惠农惠农政策,促进农民增收。巩固拓展农村集体产权

制度改革成果,加快发展新型经营主体,壮大农村集体经济,积极化解村级债务。在推进城乡基本公共服务均等化上发力,积极鼓励农民进城买房落户就业。主动调整完善帮扶工作体制机制,加强防止返贫监测,扎实推进产业、就业、消费扶贫,实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

(七)持续增进民生福祉,共享发展成果。补齐民生领域短板,提升市域治理水平,让群众生活更安心、更省心、更舒心。

完善民生保障体系。财政民生支出只增不减。统筹做好高校毕业生、农村劳动力、退役军人、下岗失业人员、残疾人等重点群体就业工作,鼓励多渠道灵活就业,支持企业稳定岗位,强化职业技能培训,新增城镇就业3.7万人。完善基本养老保险制度,实施统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,扎实做好困难群众帮扶救助工作,落实好各项民生惠民补助政策。

促进社会事业发展。扩大公办和普惠性学前教育资源供给,实施市城区义务教育三年提升计划,消除义务教育“大班额”。推进普通高中多样特色规范发展,新建市第一高级中

学,办好职业教育、老年教育,推进特殊教育。支持湖北科技学院新建梓山湖校区,支持咸宁职业技术学院“双高”建设,加快东湖学院南校区建设。全面推动健康咸宁建设,促进中医药振兴,打造疾控体系改革、公共卫生体系建设“咸宁样板”,提升县域医共体建设水平,加快建设市第二人民医院。积极应对人口老龄化,实施母婴安全计划,关爱留守儿童、少年、妇女、老年人,提升普惠托幼养老水平。加大全国文明城市创建力度,加快提升城乡居民文明素养。谋划建设向阳湖中国文创产业集聚区,加快市档案馆、文化“四馆三场两中心”、体育“一场两馆”群众性文体设施建设。推进“万里茶道”申遗、古民居保护利用工程,适时举办市第二届运动会、温泉文化旅游节、国际温泉马拉松赛。

加强和创新市域社会治理。毫不放松抓好常态化疫情防控,不断巩固疫情防控决定性成果。全面防范化解各类风险,坚决防范遏制重特大事故发生。推进市县乡综治中心和人民调解中心规范化建设,深入推进小区业委会、村湾理事會、“一村一辅警”全覆盖,依法化解信访积案和历史遗留问题。深化乡镇街道

管理体制,完善“双报到”制度,加快推广网格化管理服务“多网合一”,深入推进“一线协商”“村湾夜话”“星空夜话”。常态化制度化推进“扫黑除恶”,推动“雪亮工程”升级,持续创建全国禁毒示范城市,坚持创建“双拥”模范城市。实施餐饮品质提升工程,不断强化食品药品监管。做好国防动员、民族宗教工作,支持青妇红、红十字等群团组织发挥更大作用。

四、加强政府自身建设

政府治理效果直接影响国家治理体系和治理能力现代化进程。我们将着力加强政府自身建设,推动政府治理更精准更高效。

(一)旗帜鲜明讲政治。坚持和完善“思想引领、学习在先”机制,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题、终身课题。自觉从讲政治的高度思考和推进经济社会发展,强化“施工图”当好“施工图”,确保党中央、国务院决策部署,省委、省政府和市委工作要求落地见效。加快健全与新阶段、新理念、新格局相一致的工作评价体系。

(二)加强法治政府建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市

设4万亩的“百里瓜果长廊”;在新街镇到簰洲湾镇灌区,建设22万亩的“百里蔬菜长廊”。大力实施水产业“134”工程,即重点打造“1条鱼”(斑点叉尾鮰)、拓展发展3个名优品种(黄鳝、黄颡、小龙虾)、巩固提升“四大家鱼”,延伸延长产业链条,推进水产业高质量发展。

做优“水美”经济。实施江湖连通工程,将县域内陆水河、长港河、陆码河、马鞍河、余码河、舒桥河、峡港河、金水河、大岩湖、蟹泉湖、西凉湖、斧头湖、三湖连江与长江互联互通,提升水体流动性和生态自净能力。突出滨水生态、旅游康养、山水康养、文化康养、运动康养五大特色,利用良好的水生态环境引进水上运动和康养产业类项目,积极发展健康休闲和生态文化旅游产业,逐步将嘉鱼打造成集观光旅游、休闲度假、文化体验等功能于一体的康养度假、文化旅游之城。

3.打造“水特色”,彰显水生态公园城市个性魅力。突出水润全境的城市特质,以水为底,依水谋城,据水兴城,全力打造具有嘉鱼特色的水生态公园城市。

以水定城,提升品位。以习近平总书记生态文明思想为方向指引和根本遵循,将生态文明理念融入治水全过程和经济社会发展各领域,发挥水优势,做足水文章,努力打造全国知名的“水都康城”“梦里水乡”,建成武汉都市圈康养目的地。

以水塑城,提升颜值。结合水资源特色,以项目为抓手,有序推进沿江、沿河、沿湖区域景观化改造、生态修复,建设景观绿道,建设诗意图园、生态公园。建好滨江之城,依托滨江生态提升工程,打造滨江生态文明示范带,让滨江成为市民休闲生活的最佳去处,城市生态治理的最好样板,做到把长江引入城市、把城市推向长江。建好城市客厅,依托三湖连江这张城市名片,实施三湖温泉4A景区、二乔公园、牛头山公园等环湖景观提档升级工程,定期引江倒灌改善水质,将其建成集城市公园、时尚休闲、滨江旅游为一体的城市客厅。建好百里画廊,以长江干堤为轴建成集长江沿线观光和江滩湿地沙滩生态休闲为一体的“百里江滩画廊”;串联东部河湖,建成水乡村休闲度假的“百里水乡画廊带”。建好城市地标,结合官桥山水林田湖草综合整治、珍湖国家湿地公园、金色年华养生谷和诗经文旅小镇等项目,打造水清岸绿、人水相依的城市新地标。

以水润城,提升内涵。大力开展水文化的挖掘、保护、传承和弘扬工作。强化古迹保护。结合全域旅游创建,逐步恢复重建陆明取箭所、陆口吴王行祠等知名历史古迹。挖掘历史故事。引导文艺工作者把防汛文化、鱼文化等水文化中最经典的故事挖掘出来,把最感人的故事讲述出来,进一步丰富水文化内涵。开发文旅产品。聘请专业团队开发一批工业、农业及旅游后备箱产品,带动相关产业发展。组织赛事活动。开发水上娱乐、水体运动、水趣乐园等水体体验康养产品,持续办好乡村鱼文化旅游节、龙舟赛、环湖马拉松赛等“节赛”活动,让水文化走进市民生活,融入城市肌理,涵养城市精神。

随着我国进入消费新时代,未来几年,坚持扩大内需这个战略基点,关键在于抓住居民消费升级的大趋势,从供给和需求两端协同推进相关政策调整与体制机制变革。由此,我国巨大内需潜力释放不仅将有利于短期经济增长,而且将成为夯实中长期经济增长的重要基础。

我国消费结构呈现升级态势。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,关键是适应消费升级的趋势。要使强大国内市场成为构建新发展格局的重要支撑,关键是释放巨大的内需潜力。应当说,当前我国消费潜力的释放还面临多方面的挑战,从需求侧看,要进一步营造和优化“能消费、敢消费、愿消费”的消费环境,以收入为核心的政策调整与制度变革相比以往更为迫切。

14亿人口的消费结构升级,不仅将对我国经济增长形成重要支撑,而且有利于全球经济增长复苏与增长。“十四五”时期,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,加快形成释放我国巨大内需潜力的政策与制度环境。

(本报综合)

推进有效市场和有为政府有机结合

亲清新型政商关系在本质上体现的是有效市场和有为政府的辩证统一,要在二者间寻求最佳结合点,形成相互间的同频共振。一方面,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预;另一方面,要主动作为、靠前服务,引导支持企业攻坚克难、健康发展,重塑积极有为且具有服务意识的政府定位。为此,一要健全常态化政商沟通机制,完善联系企业制度,畅通企业直接向党政机关和领导干部反映问题、提出意见建议的渠道。二要完善企业家参与涉企政策制定和执行机制,充分发挥企业家身处市场一线对市场反应最直接、对环境变化最敏感的优势。三要创新“需求导向”的政策设计模式,聚焦企业需求,及时了解和掌握企业发展动态和诉求,实现从企业诉求出发的政策制定、兑付、评价、交流的服务闭环。

高度重视知识产权 人才培养

建设创新型国家需要以知识产权人才为关键支撑,必须高度重视知识产权人才培养。高质量知识产权人才培养可以从三个维度进行新的定位与转型。一是法治化维度。知识产权人才培养要以法学教育为中心,知识产权人才的培养要立足法治化,要进一步强化知识产权法律的研究和学习,以提升知识产权的法律保护能力和水平。二是国际化维度。应将知识产权人才培养的国际课程体系设置为一个必选的课程模块,针对国际公约或国际协议设置更为精细的课程体系。三是高科技维度。要围绕新兴技术开展知识产权人才培养,建立与现代科技企业联合培养知识产权人才的联动机制,广泛建立科技前沿领域的知识产权实务专家授课制度,着重培养知识产权技能人才。

以消费结构升级 推动构建新发展格局

随着我国进入消费新时代,未来几年,坚持扩大内需这个战略基点,关键在于抓住居民消费升级的大趋势,从供给和需求两端协同推进相关政策调整与体制机制变革。由此,我国巨大内需潜力释放不仅将有利于短期经济增长,而且将成为夯实中长期经济增长的重要基础。

我国消费结构呈现升级态势。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,关键是适应消费升级的趋势。要使强大国内市场成为构建新发展格局的重要支撑,关键是释放巨大的内需潜力。应当说,当前我国消费潜力的释放还面临多方面的挑战,从需求侧看,要进一步营造和优化“能消费、敢消费、愿消费”的消费环境,以收入为核心的政策调整与制度变革相比以往更为迫切。

14亿人口的消费结构升级,不仅将对我国经济增长形成重要支撑,而且有利于全球经济增长复苏与增长。“十四五”时期,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,加快形成释放我国巨大内需潜力的政策与制度环境。

(本报综合)

政协的民主监督、市纪委监委的同级监督,定期向人大报告工作、向政协通报情况,认真办理人大代表建议和政协委员提案。落实宪法宣誓制度,认真组织实施“八五”普法,增强公职人员依法办事的意识和能力,推进严格规范、公正文明执法。健全依法决策、科学决策、民主决策机制,更好发挥新型智库作用。

(三)加快提升专业素养。树牢“终身学习”理念,增强补课充电紧迫感,自觉赶上时代潮流,增强“八种本领”、提高“七种能力”,干一行、爱一行、专一行,努力成为推动高质量发展的行家里手。

(四)坚持不懈改进作风。坚定不移全面从严治党,弘扬真抓实干、雷厉风行的良好作风,以钉钉子精神抓工作落实。继续压减一般性财政预算支出和“三公”经费,用政府“紧日子”换老百姓“好日子”。保持惩治腐败高压态势,强化权力运行制约监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,蓝图已经绘就,奋进正当其时!让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,凝心聚力、同心同德,锐意进取,扎实工作,确保“十四五”开好局、起好步,以优异成绩庆祝建党100周年!