

统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局

打造自然生态公园城市新名片

——关于“两湖”治理利用的调查与思考

○ 市政协主席 曾国平

咸宁市国土面积9861km²，一江（长江）一山（幕阜山）、两湖（斧头湖、西凉湖）纵横全境。这种全域山水生态格局，是我们提出建设自然生态公园城市的坚实基础。近年来，我市依托长江大保护政策驱动、幕阜山绿色产业带建设，在做好“一江”“一山”文章方面取得了一定成效，但在“两湖”治理利用方面还需进一步加大力度。

一、两湖流域基本情况

斧头湖、西凉湖，宛如两片绿色翡翠，镶嵌在咸宁中心城区的西北方。据史料记载，两湖原来同属一湖，与长江相连，因位于梁子湖以西，取名西梁湖。宋初江洲淤积，长江北徙，形成多个湖泊。后来，长江古道形成金水河，湖泊一分为二，东边一湖取名斧头湖，西边一湖仍名西凉（梁）湖。

斧头湖跨武汉和咸宁两市，北抵江夏，西连嘉鱼，南接咸安。按正常水位21.5m测算，最大水深4.3m，平均水深2.9m，面积126km²，容积3.05亿m³，为湖北省第四大湖泊，是长江流域规划的重要蓄滞洪区之一。历史上最高水位发生在1998年长江流域特大洪水时，为24.59m。咸宁母亲河——淦河自南向北蜿蜒而来，先后接纳龙潭河、横沟河等多条支流，汇入斧头湖，湖水在江夏区法泗镇新河口注入金水河，继续北流，在江夏区金口镇经金水闸泄入长江，全流域面积1360km²，其中咸宁境内950km²。环湖岸线长430km，其中咸宁境内79.78km，沿湖涉及咸安区贺胜桥镇、官塘桥镇、向阳湖镇和嘉鱼县渡普镇、潘家湾镇共5个乡镇13个行政村，人口约2.43万。

西凉湖位于斧头湖西南面，东北边与斧头湖隔岸相邻，湖底海拔略高于斧头湖。按正常水位22.5m测算，最大深度6m，平均深度2.1m，面积85.2km²，容积1.23亿m³，是我市最大内湖，湖北省第五大湖泊，国家级鳊鱼、黄颡鱼种质资源保护区，咸宁市水生生物自然保护区。入湖河流主要有汀泗河、泉口河、宋家河等，湖水在嘉鱼县经余码河由余码头泵站排入长江，全流域面积821km²。环湖岸线长377km，涉及嘉鱼县渡普镇、新街镇、官桥镇、赤壁市神山镇、官塘驿镇，咸安区向阳湖镇共6个乡镇15个行政村，人口约2.56万。

两湖流域是鄂东南鱼米之乡，是荆楚文化的千年见证者。三国时吴国水兵围扎于此。近代史上著名的北伐战争汀泗桥之战，就发生在汀泗河两岸。“文革”时期文化部“五七”干校所在地向阳湖，其实就是斧头湖一个面积较大的湖汊。在上个世纪物质尚不富足的年代，从三次大规模的围垦拓荒，到后来的围网养殖30年，两湖水生态环境一度呈恶化趋势。

近几年来，我市深入贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，狠抓两湖流域生态环境治理，取得了初步成效：17.25万亩围网围栏全部拆除，围湖养殖全面禁止；开展工业和生活污水排放专项治理，实施退耕还湖、清河行动、湿地植被恢复工程，地表水质由四类变为三类标准，生物多样性得到有效保护；湖堤加固、涵闸泵站改造取得新进展，防洪排涝能力有所提升；两湖连通工程、向阳湖、大洲湖湿地保护工程加快推进，为改善水生态环境、发展旅游业提供了有力支撑。

二、两湖治理存在的主要问题

由于流域范围大、涉及面广，两湖治理仍然面临防洪、水质、水生态、湖泊功能、监管五大问题，亟需系统解决。

（一）水安全问题：蓄滞洪能力发挥不够，防洪排涝威胁大。斧头湖、西凉湖为长江中游武汉附近的一股蓄滞洪区，1954年汉口最高水位29.73m时曾经分洪一次，此后从未分洪

运用，也没有进行分蓄洪区建设，存在堤防堤顶高程不足，堤岸护脚冲淘严重；内院防洪排涝能力不足；排涝泵闸年久失修，设备老损严重；主要入湖、出湖河流河道防洪能力不足等问题。

（二）水环境问题：水质不稳定，汛期和非汛期有差异。两湖湖心监测点位水质均达到Ⅱ类，但湖岸区域和河流入湖口范围水质较差，汛期和非汛期水质变动明显。污水处理厂尾水入湖，出水水质标准偏低；城市污水排放体系不完善，合流制和分流制并存，存在未处理污水入湖现象；两湖拆围前围网养殖面积占正常水面面积的50%—60%，严重污染水质；同时地表径流、农业种植和城市开发水土流失造成严重的面源污染；主要排放口、浅水区和河流入湖口存在底泥污染。

（三）水生态问题：湖泊生境破坏，生物多样性萎缩。围栏、围网、围湖现象没有得到彻底遏制，重要河流的滩涂地等仍有非法侵占岸线、非法开采等现象。两湖已出现湖沼萎缩、连通性差、水动力不足、水生态功能受损等严重问题，湖泊湿地功能退化，系统稳定性下降，生物种群数量减少，局部湖体富营养化导致水葫芦泛滥。

（四）水功能问题：湖泊功能发挥不平衡，未得到合理利用。两湖处于紧邻大武汉和咸宁市区的特殊地理位置，但目前湖泊的主要功能还仅体现在防洪蓄滞、灌溉供水、生态环境改善、水产养殖等方面，在高品质宜居城市建设、健康休闲和生态文化旅游等方面的价值未能得到充分利用，这与其优越的交通区位优势不相称。

（五）水监管问题：信息化水平低、湖泊监管开发有待统筹。斧头湖属省管跨界湖泊，既由省级统一管理，又分别由武汉、咸宁两市实施属地管理；西凉湖属市管跨界湖泊，既由市级统一执法管理，又受3个县（市、区）和部门联合管辖，在一定程度上存在“都管又都不管”现象。湖泊水质、水生态监测站点不足，监测频次低。水资源监管智慧化水平不高，信息互联互通和协同开发程度不高。全社会湖泊保护意识不浓厚，河湖水域岸线划界确权尚未完成。两湖监管开发业务平台数据建模、预测、决策可视化能力缺乏，应用覆盖面和智能化水平不高。特别是拆围后渔民上岸安置一时难以到位，非法捕捞屡禁不止，成为当前执法管理的一大难题。

三、两湖在咸宁公园城市建设中的重要地位

两湖流域占全市国土面积的五分之一，是湖北新经济引领的世界级生态湖区的重要组成部分，也是武汉城市圈生态+高新产业、生态+文化旅游业的绿色引擎，对于咸宁建设自然生态公园城市具有重要意义。

（一）两湖片区是武汉城市圈重要生态经济区。两湖是武汉周边自然生态相对较好的大型湖泊，在区域气候调节、保持生物多样性、提高环境承载力及水利和防洪等方面起着重要作用。全面改善两湖生态环境，对于武汉城市圈“两型社会”建设，以及武汉国家中心城市建设意义重大。加快两湖治理利用，可以推动武咸同城化发展，吸引武汉资源要素向咸宁流动，带动周边梓山湖新城和向阳湖生态文化产业高质量发展。

（二）两湖片区是咸宁未来城市发展方向之所在。水是城市发展的重要支撑，世界名城大多依水而建，因水而盛。两湖片区既具有丰富的水资源，还具备通大江（长江）、傍大城（武汉）的良好区位和优越的交通条件。早在“十三五”之前，我市就明确提出了“拥湖（两湖）”“面江（长江）”“同城（与武汉同城化）”的城市发展战略。加快两湖治理利用，推动我市中心

城区向两湖方向发展，是实现这一战略目标的根本路径。

（三）两湖片区是咸宁建设公园城市的优势资源。公园城市的营城理念是实现“产城人”向“人城产”理念转变，以优质的生态、生活环境“筑巢引凤”吸引高素质人才，再以人才吸引企业与生产要素集聚，从而实现城市的长远发展与繁荣。两湖是天赐咸宁的两颗生态明珠。加快两湖治理利用，依托两湖水生态资源建设“水美”城区、发展“水美”经济，可以使我们的城市傍水而兴、依水而盛、因水而美、人水和谐，让生态、宜人、宜居、宜业成为咸宁的持久竞争力。

（四）两湖片区是抢抓新一轮发展机遇的投资洼地。中央提出构建以国内大循环为主体、国际国内双循环互促共进的新发展格局，一些大型国有、民营企业纷纷将投资重点转向国内。同时，国家加强“两新一重”建设，持续扩大有效投资，出台一系列帮助湖北疫后重振的优惠扶持政策，这对于加快两湖治理利用是重大利好。我市应抢抓机遇，将两湖治理利用列为“十四五”规划重点内容，抓紧策划一批重大项目，积极争取国家项目资金支持，加大招商引资力度，让两湖片区成为咸宁新时代高质量发展的重要增长极。

四、关于两湖治理利用的思考与建议

两湖治理利用必须以习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江大保护的重要指示精神为指导，以《湖北省湖泊保护条例》为准绳，着眼长远、整体规划、统筹兼顾、分步实施。

（一）基本原则。坚持保护优先，共抓大保护、不搞大开发。坚持系统治理，统筹考虑水下岸上，做到面源、点源、内源污染齐控，从全流域角度制定治理方案。坚持科学治理，遵循经济规律、自然规律、生态规律，妥善处理人与湖泊、经济社会发展与湖泊水生态环境等多重关系，准确研判水资源承载能力，合理开发利用滨湖空间，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（二）总体目标定位。建议两湖治理利用总体定位为建设“长江生态明珠、武咸文旅绿核”，以充分体现长江大保护、高质量发展要求，有效融入武汉、咸宁文化元素，力求实现“建设新经济引领的世界级生态湖区、塑造面向全国立足湖北文旅目的地、打造咸宁自然生态公园城市新名片”三大目标。

（三）治理利用思路。建议综合实施七大策略：

1.理水为基——强化蓄滞洪功能。一是根据《湖北省湖泊保护条例》《斧头湖西凉湖及鲁湖湖泊保护规划》划定两湖保护区和控制区范围。以设计洪水淹没线外延50米为保护区边界，以保护区边界外延不少于500米为控制区范围。二是对斧头湖中间湖、枯竹海、大洲湖、黄沙湾渔场、东湖分场、三洲渔场、麻花嘴、鲍家湖、西凉湖白垆湖实施退垸还湖，以增加蓄水面积。三是两湖连通工程竣工后，建议从嘉鱼三湖连江外江进水渠，通过提水泵站提水进入三湖连江小湖，再经东干渠进入马鞍山，进入颡茨湖，经港口闸进入西凉湖，以解决枯水季节湖泊生态水位不足问题，并通过相互调水增加水体流动性，改善水动力，促进湖泊自然生态系统恢复。四是结合退垸还湖，对达不到防洪标准的湖堤垸堤加高加固，对湖泊外排闸

深入学习贯彻十九届五中全会精神
持续推动“六大”活动成果转化应用

崇阳烟草专卖局多形式开展宪法宣传周活动

本报讯 通讯员方晓红报道：为弘扬宪法精神，维护宪法权威，连日来，崇阳县烟草专卖局（营销部）多形式开展宪法宣传活动。

制定方案抓实效。崇阳县局主要负责人亲自督促制定工作方案，明确责任、落实到人，真正使“宪法宣传周”活动不做表面文章、不留于形式，起到实效。

每日一学促提升。建立健全“每日一学”长效机制，利用微信群推送宪法小常识，让全体干部职工在闲暇之余快乐、高效学习，以学风促工作作风，以学习促工作能力提升。

专题宣讲领城市。以真诚大讲堂

赤壁市民政局组织义工与医务工作者入村帮扶

本报讯 通讯员魏颖、龙晓报道：12月2日，赤壁市民政局组织市义工联盟的志愿者和同济赤壁医院的医务工作者，到中伙铺镇李家港村和官塘驿镇丰乐畈村开展结对帮扶走访慰问活动。

赤壁市民政局一行先后在李家港村和丰乐畈村开展义诊、走访慰问及“暖民心”志愿服务。在李家港村委会、10余名同济赤壁医院的专家、医生为

活动为载体，组织全体干部职工庭审，强化依法履行法定职责的意识，增强工作人员严格规范公正文明执法能力。宪法宣誓表决心。在主要负责人的带领下，全体干部职工右手举拳，郑重宣誓，庄严的仪式感让现场每一位誓人倍感宪法的荣誉和责任，进一步增强了全体干部职工依法履职、为民履职、实干履职、廉洁履职的纪律意识。

金叶风
咸宁市烟草专卖局主办

前来体检的贫困户和村民提供免费的b超、心电图、小便常规等检查，把医院优质医疗资源带进基层。丰乐畈村是民政局精准扶贫定点帮扶村之一，2017年实现了贫困户精准脱贫、整村出列的任务。截止目前，已有42家贫困户完成建档立卡，33家贫困户享受政策兜底，39家贫困户享受了产业奖补政策。

市公积金综合服务平台顺利通过验收



本报讯 通讯员张雄彪报道：12月11日，省建设厅公积金综合服务平台验收小组对咸宁公积金综合服务平台进行了验收。经综合服务平台建设情况介绍、服务渠道功能及综合管理平台功能演示、服务渠道现场查看及操作等检查环节，验收组一致同意中心通过住房公积金综合服务平台验收，评定结果为优秀。

据悉，市公积金中心于2017年启动综合服务平台建设，并在次年3月开通全部八个服务渠道。随着“互联网+政务服务”改革的深入推进，中心在原有基础上，对八个渠道的功能进一步扩展，重点打造线上办理功能，形成了渠道多样、功能齐全、管理规范的综合服务体系。借助综合服务

市住房公积金中心协办

服务热线:8130231 8273649

崇阳县自然资源和规划局
掀起学习十九届五中全会精神热潮

本报讯 通讯员龚路报道：党的十九届五中全会闭幕后，为使党员干部职工全面系统深入学习党的全会精神，掌握全会核心要义，崇阳县自然资源和规划局党组高度重视、周密部署、精心组织，迅速掀起学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神热潮，广大党员干部职工学深悟透党的十九届五中全会精神。

一是紧跟上级步伐，积极落实宣传贯彻。该局严格按照县委和市局要求，积极组织领导班子成员参加视频学习会议，把思想和行动统一到全会精神上来，把学习宣传贯彻全会精神作为当前的一项重要政治任务。

二是组织集中学习，畅谈学习感悟。党组理论学习中心组召开2次专题学习会议，学习讨论和贯彻落实党的十九届五中全会精神，在深入学习的基础上部署推进全会精神研究阐释工作。通过学习党的十九届五中全会原文，结合各自负责工作畅谈感受，大家纷纷表示要不断学习领会会议精神，把全会精神落实到工作实际当中，坚定不

移深入贯彻新发展理念，全力投入到推动崇阳高质量发展新征程中去。

三是开展个人自学，撰写心得体会。该局为全体党员购买了十九届五中全会学习册200份，鼓励党员同志在业余时间主动学习全会精神，将个人思想与党的路线方针政策统一，撰写心得体会25篇。

四是深入基层宣讲，掀起学习热潮。该局党组班子组成7个宣讲小分队深入各驻点村，村干部和驻村工作人员组织干部群众广泛参与，利用宣讲党课和现场问答方式通俗易懂的把全会有关决策部署讲清楚、讲明白、讲透彻，让广大干部群众及时了解掌握全会精神，并鼓励他们要深刻理解和准确把握崇阳高质量发展的阶段性目标，既要干好当前、打牢基础，又要着眼长远、争取走在前列。

加快城投改革转型
助力县域经济发展

崇阳城投 主办