

从“一粒药”看“十四五”医改

近5年的创新药纳入评审、大量“僵尸药”面临清退，2020年国家医保药品目录调整进入倒计时。此次调整力度空前，将是对14亿人药篮子的一次升级保障。

今年以来，医药领域可谓风起云涌。跌入“千元时代”的冠脉支架打响了高值医用耗材国家集采的发令枪；共计112个国家集采药品全面落地，平均药价降幅为54%；医药代表备案制度正式执行，终结“带金销售”；药品流通在互联网领域迈向“最后一公里”……

一粒药，牵动民生。迈向深水区的“十四五”医改，如何接力扭转药品价格虚高、以药补医等乱象，如何以药品改革为突破口，让人民群众花更少的钱，享受更好的健康？

集采“三板斧”：药品降价将成常态

近期，吉林省长春市朝阳区人民医院内科医生苑宏伟在开药时发现，系统里出现了一种价格低到“不敢置信”的盐酸二甲双胍片。

12月初，第三批国家组织集采的55个品种药品在全国公立医院落地。盐酸二甲双胍是其中的“明星药”——这种治疗2型糖尿病的一线降糖药物在44家药企的激烈竞争中，0.5g规格的单片平均价仅为6分钱。

几分钱的便宜药怎么来的？答案就是集中带量采购。

国家医疗保障局医药价格和招标采购司副司长丁一磊说，“带量”是改革的核心，治的就是流通环节哄抬价格。国家和地方医保部门就是“带量”的代言人，拿着账本直接跟厂商“团购”。

药品和高值医用耗材的集中带量采购今年有多猛？国家医保局给出一本账：

支架降价93%——首批国家集中带量采购的冠脉支架均价从1.3万元降到700元。

“集采药”打了对折——患者已可以在全国公立医院用上三批国家集采带来的112种便宜药，平均药价降幅达54%。

药费省了539亿元——按国家集采约定的采购量计算，每年药费从659亿元下降到120亿元，节省了539亿元。

人们不禁要问，药价为何能降这么多？便宜药能放心用吗？

“降价的核心首先是药品要好，而不是一味便宜。”丁一磊说，集中带量采购制度的“三板斧”第一是用需求导向遏制临床滥用现象；第二是用竞争规则引导药价回归合理区间；第三是用带量规则促医药行业风清气正。

梳理中国医药改革的历程，针对“一粒药”的改革犹如一场精细手术，目标是让药品市场逐步回归正常的价值体系，同时大幅降低药价，而不仅是让价格“一降了之”。

丁一磊说，只要符合集采条件的药品品种数或其金额达到一定水平，即触发国家组织集采。这意味着更多降价药品、医用耗材正在路上。

医药格局之变：为医改“腾笼换鸟”

僵尸药清出去，救命药请进来。每年的医保目录调整，也是一次对医药格局的动态调整。

记者观察到，一些群众诟病已久的神药、僵尸药、滥用明显的药物将被调出自

录，为临床价值高的救命药腾出空间。

深水区的医药改革，表现在药，根源在医，因此牵一“药”而动全身。

广西上林县人民医院从今年1月1日起落实集采。此前，药品收入约占这家医院总收入的四分之一，用上集采药后，这一比例降为15%左右。但院长潘茂华说，目前集采的品种还不够多。

为何药品收入降了，院长还想让便宜药“多来点”？

潘茂华说，“以前是药开多了，有的群众不理解就会骂，现在医生开药更多考虑的是合理用药。加上集采节省的医保结余可以留用，用于医院发展的钱和职工收入都能跟着提高。”

节省下的天量医保资金去哪儿了？这就是答案——

丁一磊说，集采改革从本质上说，是腾出了药价虚高、带金销售风气难消、医患关系紧张的“旧笼子”，换进了让公立医院回归公益性、净化医药行业生态环境、促进产业转型升级的“新鸟”。

对于普通百姓来说，医药服务供给侧改革效应也在显现。

治疗乙肝的一线药物——替诺福韦酯和恩替卡韦曾经价格高昂，最初每人每年花费在1.3万元到1.8万元间。2019年，国家医保部门通过集中采购，使这两种药物价格下降，每人每年花费仅需200多元。

医改新“药”方：创新引领高质量发展

在南宁市上林县明亮镇九龙村，以前村民拿药只要是刷医保卡的，就得往大医院跑。这是因为，村卫生室没接通医保直

接结算系统，认定慢病也必须去二级以上医院认定。

如今，广西有卫生室的村子都接上了医保“村医通”。

“再便宜的药，也要能在基层买得到、能报销。这对于落实分级诊疗意义很大。”村医蒙美色感触颇深，像常用的阿莫西林颗粒，现在降到了每盒一元多钱，村民也不会抱怨车费比药费还贵了。

“此前的改革我们一直围绕药品单价来做文章，但其实药价问题可能只是症状，并非病因。”国家卫健委卫生发展研究中心医疗保险研究室主任顾雪非说，以往人们后病的药价贵、以药养医等问题根本上是医生激励机制失当、医疗保障不充分的问题。要开出新“药”方，就得拿出新“招”。

从药品、耗材集采常态化之门打开，到医保目录更新谈判、竞价准入规则；从新修订的药品管理法重拳治理假药、劣药，到承担销售任务的医药代表“出局”……2020年对于医药领域，是不折不扣的革新之年。

展望“十四五”，以创新引领医药领域高质量发展，已成为各方共识。

顾雪非表示，“十四五”期间亟待以“一粒药”为突破口，通过各项机制创新落实，真正建立以人民健康为中心，整合型的医疗卫生服务体系，以及以健康价值为导向的医保支付制度。

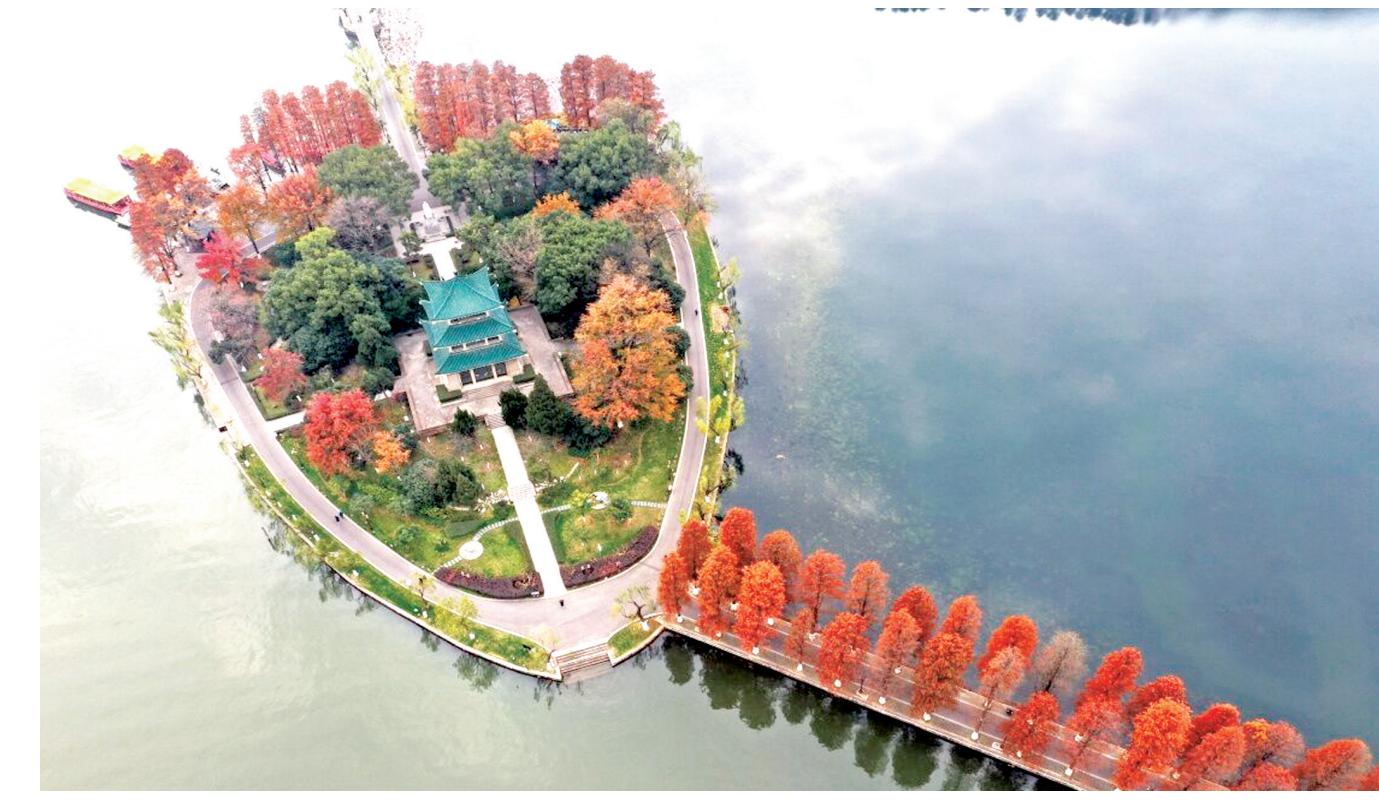


初冬东湖红叶如画

12月15日拍摄的湖北武汉东湖美景（无人机照片）。

初冬时节，湖北武汉东湖红叶如画，景色怡人。

据新华社



咸宁市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

咸土网挂G[2021]001号

根据《中华人民共和国土地管理法》、《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》和《咸宁市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》等有关规定，经湖北省咸宁市人民政府批准，湖北省咸宁市自然资源和规划局定于2020年12月16日至2021年1月15日在湖北省咸宁市自然资源和规划网上交易系统公开挂牌出让咸土网挂G[2021]001号地块国有建设用地使用权，并授权咸宁市土地交易管理办公室具体承办，现将有关事项公告如下：

一、地块简介(宗地的四至见挂牌宗地图)

地块编号	咸土网挂G[2021]001号		
宗地位置	书台街东侧		
土地面积(㎡)	6866.7(10.30亩)		
主要规划指标	容积率≤3.27 建筑密度≤30% 绿地率≥25%		
规划用途	商住用地 (居住用地为主,部分兼容商业服务设施用地性质比例不得超过5%)		
出让年限	商业40年、住宅70年		
履约保证金(万元)	2120		
挂牌起始价(万元)	2120		
二、竞买资格及其他要求	和其他组织除法律、法规等另有规定外，均可通过网上注册参加报价竞买。参加竞买须提出竞买申请，并提供竞买须知中要求提供的相应文件资料。		
1、中华人民共和国境内的法人、自然人	和其他组织除法律、法规等另有规定外，均可通过网上注册参加报价竞买。参加竞买须提出竞买申请，并提供竞买须知中要求提供的相应文件资料。		

三、出让地块的基本情况和规划指标要求

一、出让地块的基本情况和规划指标要求

地块编号	土地位置	土地面积	出让用途	出让年限	规划指标要求	容积率	建筑密度	绿地率	起始价(万元)	竞买保证金(万元)	商业占比
G[2020]020号	通城县通水铺(5.97亩)用地	3980.4	住宅商业40年，住宅70年	<2.3,≤35%≥15%	434.83	87	≤30%				

二、竞买人资格

中华人民共和国境内的法人、自然人和其他组织均可参加竞买(法律法规限制的除外)，申请人可以单独申请，也可以联合申请。

三、本次挂牌出让的国有建设用地使用权按照价高者得的原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细资料和具体要求，见挂牌出让文件。

申请人可于2020年12月16日至2021年1月13日，到通城县公共资源交易中心或北京铭达拍卖有限公司获取挂牌出让文件。

五、申请人可于2020年12月16日至2021年1月13日16时前，到通城县公共资源交易中心或北京铭达拍卖有限公司提交书面申请。交纳竞买保证金和竞买准备金的截止时间为2021年1月13日下午17时(以到账时间为准)。

经审查，申请人按规定交纳竞买保证金和竞买准备金，具备申请条件的，北京铭达拍卖有限公司将在2021年1月14日下午17时前确认其竞买资格。

六、通城县公共资源交易中心和北京铭达拍卖有限公司对本次出让的地块

买卖申请，并提供竞买须知中要求提供的相应文件资料。

2、在咸宁市范围内存在欠缴土地出让金未及时缴纳的、有闲置土地及其他违法用地未及时纠正的、被省厅和市政府相关部门列入联合惩戒黑名单的自然人、法人和组织不得参加本次竞买。

三、申请人拟在该地块上建设项目的信用信息情况。

四、本次国有建设用地使用权网上挂牌不设底价，按价高者得的原则确定竞得人。

五、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让在互联网上交易，即通过湖北省咸宁市自然资源和规划网上交易系统进行。

凡办理数字证书，按要求足额交纳竞买保证金的申请人，方可参加网上挂牌交易活动。

六、本次网上挂牌出让的详细资料和具体要求，见《咸宁市国有建设用地使用权网上挂牌出让须知》、《咸宁市自然资源和规划网上交易系统操作说明》和《咸宁市国有建设用地使用权网上挂牌出让须知》等文件，有意竞买人可登录咸宁市自然资源和规划网上交易系统(<http://219.139.108.3>)查询。申请人可于2020年12月16日至2021年1月13日在网上浏览或下载本次挂牌出让文件，并按上述文件规定的操

作参加竟买。

七、本次网上挂牌缴纳保证金截止时间为2021年1月13日下午16时，网上报价时间为2021年1月05日上午8时到2021年1月15日上午11时止，挂牌报价时间截止时，经系统询问，有竞买人表示愿意继续加价的，系统将自动转入网上限时竞价程序，通过竞价确定竞得人。

八、湖北省咸宁市土地交易管理办公室对本次网上挂牌出让活动不另行组织现场踏勘和地块情况介绍，竞买人可在公告期间自行踏勘现场。

九、如果在使用湖北省咸宁市自然资源和规划网上交易系统过程中遇到问题或困难，请在分清问题类型的同时，与下列有关工作人员联系：

土地交易业务及网上技术咨询电话：

陈先生:0715-8126510

刘女士:0715-8126565

地址:咸宁市温泉双泉鹤路18号市政服务中心A307,309室

数字证书办理及咨询电话:

汪先生:15872011934

地址:湖北省咸宁市温泉咸宁大道国际大厦A座15层

咸宁市自然资源和规划局

二〇二〇年十二月十六日

通城县国有建设用地使用权挂牌出让公告

通城县国有建设用地使用权挂牌出让公告

根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》、《中华人民共和国城市房屋权属登记管理办法》、《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》的有关规定，经通城县人民政府批准，通城县自然资源和规划局以公开挂牌方式出让G[2019]048号国有建设用地使用权。

经县政府授权，由通城县公共资源交易中心联合湖北德胜隆拍卖有限公司组织实施挂牌，现将有关事项公告如下：

一、地块简介(宗地的四至见挂牌宗地图)

地块编号	地块位置	土地面积(㎡)	土地用途	使用年限	容积率	建筑密度	绿地率	起始价(万元)	竞买保证金(万元)	准备金(万元)
G[2019]048号	通城县隽水镇(14.9亩)	9938.15	居住用地	40年	<2.0	<30%	≥30%	648.91	130	10

注：商业占地上15%。

二、竞买人资格：中华人民共和国境内的法人、自然人和其他组织均可参加竞买(法律法规限制的除外)，申请人可以单独申请，也可以联合申请。

三、本次挂牌出让的国有建设用地使用权挂牌地点为通城县政务服务大厅五楼开标大厅。地块的挂牌时间为2021年1月5日上午8时00分至2021年1月15日上午10时30分，揭牌时间为2021年1月15日上午10时30分。

四、本次挂牌出让的详细资料和具体要求，见挂牌出让文件。申请人可于2020年12月16日至2021年1月14日下午16时，到通城县公共资源交易中心或湖北德胜隆拍卖有限公司提交书面申请。交纳竞