

强化党委(党组)运用 第一种形态落实主体责任

○ 纪研

压紧压实党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”主体责任,是落实党委(党组)全面从严治党主体责任的具体体现,是保障“两个责任”协调推进的有效举措。强化党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”,不仅有效发挥党委(党组)管党治党抓早抓小、防患于未然的重要职责,又能减轻纪检监察组织的工作压力。坚持把日常监督防线前移,把带有苗头性、倾向性、一般性问题处置前移,体现了我们党“预防为主”的一贯要求。

实践中面临的主要问题

主观能动性不够强。基层党委(党组)对运用监督执纪“第一种形态”主体责任存在思想认识不清晰、不坚定的问题。一是不想用。有的党委(党组)老好人思想、爱惜羽毛、护犊子的思想根深蒂固,认为运用监督执纪“第一种形态”工作是不显功又得罪人的事,很难达到“惩前毖后、治病救人”的效果,推动落实的主观意愿不很强烈。二是不敢用。由于怕增加被监督对象的思想负担,引起不稳定、不安全等因素,不敢轻易使用监督执纪“第一种形态”。有的地方和部门党委(党组)使用谈话函询方式运用监督执纪“第一种形态”处置问题线索还没有实现零的突破。三是不会用。基层少数党委(党组)对运用监督执纪“第一种形态”的抓早抓小、教育提醒等功能作用认识不到位,认为这是纪委监委的份内之事,与自己无关,思想还没有转到党委(党组)是运用监督执纪“第一种形态”的认识上

来,在会用、用好、用足上的积极性主动性还不足。

实际操作难落实。运用监督执纪“第一种形态”的本质在于发现问题、纠正偏差,是日常监督的重要抓手,本应是发现问题的重要渠道,但从实践来看,目前存在用不多、用不准、用不好的现象。一是用不多。一些基层党委(党组)由于对监督执纪“第一种形态”了解的真实情况缺乏深入细致的准备,有效发现问题的占比仍然较小。个别基层单位党组运用监督执纪“第一种形态”开展党风廉政教育还没有开局。二是用不准。由于对被监督对象的情况了解不够充分,党委(党组)在开展监督提醒时局限于举报反映内容,缺乏针对性分析,要么过窄、要么过宽,使用监督执纪“第一种形态”不够精准到位,引不起被监督对象重视与警示。三是用不好。少数基层党委(党组)有害怕用不好、用不到位的顾虑,从而引起被监督对象对监督执纪“第一种形态”缺乏应有的敬畏,进而影响监督执纪的效果。

监督考核不到位。一是检查少。对基层党委(党组)落实监督执纪“第一种形态”的抽查核实率不高、抽查比率偏低,存在“一函了之”“一谈了之”的现象。二是措施少。特别是对党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”的“后半篇文章”跟进不到位,针对落实效果评价、思想动态跟踪、回访教育等方面的措施不多。三是办法少。基层党委(党组)对被监督对象问题线索定期分析不够,对

监督对象不落实报告制度缺乏有效信息回馈机制。比如,如果监督对象未及时在民主生活会、组织生活会上作说明,没有及时督促整改,缺乏必要的监督管理办法和制度作保障和支撑。

党委(党组)扛起落实“第一种形态”的主体责任

党委(党组)监督执纪意识要跟上来。“第一种形态”是促进党组织日常监督有效落实的重要途径,是推动“两个责任”贯通联动一体落实的重要抓手,主要是通过将运用监督执纪“第一种形态”纳入日常监督,实现常态化运用与落实。基层党委(党组)要提升思想认识,充分理解开展监督执纪“第一种形态”是党委(党组)履行全面从严治党中常用的、基础的监督执纪方式方法,是必须具备的基本的工作技能。要从掌握流程规范和办理要求出发,善用会用监督执纪“第一种形态”,结合开展思想政治工作,引导党员干部正确对待监督执纪“第一种形态”,让党员干部认识到党组织的关心、爱护,发挥提醒教育和震慑效果。

推进党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”规范化制度化。要加大对党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”的业务培训,提升实践工作能力。党委(党组)要研究制定相关制度和办法,对监督执纪“第一种形态”的适用范围、提起部门、分级实施的主体及程序要求等进行规范明确,细化问题线索交办、研判处置、内容质量、了结反馈、后续监督、抽查

复核等细节的制度性规范,切实规范办理流程。同时,还要对党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”复核质量进行严格把控,重点对有无遗漏、有无相互印证的证据等情况进行仔细核查,对刻意隐瞒、敷衍应付等,视情况转为初核,防止“一谈了之”“一函了之”。

加强跟踪检查和结果运用。党委(党组)要加强运用监督执纪“第一种形态”工作制度建设,建立完善回访抽查机制,加大抽查核实力度,加强对监督执纪“第一种形态”落实情况的监督检查。上级党委(党组)要履行主体责任、监管责任,主动督促下级党委(党组)健全完善监督执纪“第一种形态”管理制度和工作制度,利用大数据技术手段,强化实时监控、预警纠错,建立监督执纪“第一种形态”责任追究制度,为有效推动党委(党组)运用监督执纪“第一种形态”落实主体责任提供坚强的纪律保证。在结果运用上,建立工作台账,及时归档管理。建立完善信息共享机制,将监督执纪“第一种形态”情况与干部提拔、晋级、使用、考核、评先评优挂钩,强化结果的运用。要旗帜鲜明为担当者担当,对反映不实或者没有证据证明存在问题的,及时给予了结并采取适当方式澄清,严肃查处诬告陷害行为,营造干事创业的良好氛围。



党员干部绝不能搞江湖做派

○ 李许坚



江湖习气严重,在医院要求下属叫他“谷老大”;把个人意志凌驾于集体决策之上,将医院项目指定给熟人或特定关系人承揽……近日,中央纪委国家监委网站报道了湖南省郴州市第三人民医院原党委副书记、院长谷东阳案,谷东阳在担任院长的12年里,把医院当“江湖地盘”,热衷搞团团伙伙,最终坠入违纪违法犯罪的深渊。

谷东阳把医院打造成“江湖地盘”,始于自我膨胀。从企业卫生室医生逐步走上领导岗位,2005年担任医院院长后,谷东阳自认为比别人有能力,比别人有见识、有眼光,听不进意见。内心的膨胀导致其行事霸道、用权霸道。为维护“江湖地位”,谷东阳还苦心经营多个小圈子,营造“江湖环境”:有培植个人势力的“娱乐圈”,有拉拢中层和骨干的“项目圈”,还有操纵采购招标的“生意圈”,等等。如此一来,没人敢管、没人能管、没人去管,谷东阳犹如一匹脱缰的野马,

大搞“一言堂”,踩线越矩、为所欲为,权力成为他谋私的工具,医院成为他“致富”的摇钱树。

干部霸道危害巨大。领导干部如果手握权力后就开始忘形,把法纪、制度、规矩抛之脑后,独断专行、唯我独尊,不仅自己变质,还严重破坏政治生态。特别是个别领导干部把霸道美化为有主见、能担当,这是混淆视听。霸道本质上是破坏民主集中制。实践反复证明,民主集中制坚持得好,政治生态才能风清气正,事业方能蓬勃发展;民主集中制遭到破坏,矛盾和问题就会滋生蔓延,风气就会受到损害,事业也会遭受挫折。

还应看到,谷东阳的“江湖地盘”不是由一人建成,那些同流合污的“圈内人”和抱着“多一事不如少一事”心态的旁观者,都起到了推波助澜的作用,他们让内部监督形同虚设、让民主集中制在单位失去效能。部门主要领导,尤其是一把手要绷紧纪律规矩这根弦,位高不擅权、权重不谋私,不折不扣依规依纪依法办事;其他党员领导干部面对主要领导的错误,也要敢于担当、勇于斗争,及时指出,共同维护好民主集中制,营造风清气正政治生态。



爱廉 周琪珙 绘

实行“五个统一” 强化“三务”监督

通山推动基层纪检监察全覆盖

本报讯 通讯员宋成琳报道:“今年1至11月,全县12个乡镇纪委共立案125件,给予党纪政务处分181人,同比分别增长25%、53%……”日前,通山县纪委监委“晒”出乡镇纪检监察工作阶段性成绩单。

今年以来,通山县以纪检监察基层基础工作规范化制度化科学化建设为抓手,在畅通监督机制、把准职责定位、凝聚工作合力上下功夫,着力打通基层监督“神经末梢”。

该县坚持从机构、装备、经费等方面着力,按照“五个统一”要求,推行硬件统

一标准建设,高标准配备办公场所、办案专用设备硬件,重点加强办公室及专门谈话室设置,保密及办公设备配备和廉政宣教阵地建设,并按各乡镇纪委专职人员不少于2至3人的标准,实现12个乡镇阵地全覆盖。

为厘清岗位职责,该县围绕“改革—实践—完善”目标,不断加强业务工作、培训考核、内部监督等制度配套,推动制度优势转化为治理效能。一方面通过编印业务流程手册、业务文书规范、案件模拟卷宗、绘制信访举报、线索处置、谈话函询等工作流程图,推动形成高效顺畅、规

范有序的权力运行机制;一方面坚持校准“监督靶向”,以清单化方式,明确监督职责和监督重点,制定业务指导,着力解决基层监督职责不清、重点不明等问题。

同时,积极构建上下联动、左右协同的责任体系,推动各类监督贯通融合。既积极推行分片协作制度,实现力量整合,统筹开展交叉检查、办案协作,破除熟人社会干扰,减少办案阻力;又注重探索基层巡察与乡镇纪检监察双向联动机制,通过建立镇村干部廉政档案,督促乡镇纪委提前介入巡察发现的苗头性、倾向性问题,实现边巡边改。并通过实施

村纪检委员、村监察信息员、村务监督委员会主任三职“一肩挑”,加强对党务、村务、财务等村级“三务”的专职监督。

“基层是一切工作的落脚点,需要不断创新方式方法,释放基层纪检监察工作活力。”该县纪委监委主要负责人表示,将积极推动形成科学规范、质效双优、亮点纷呈的良好工作局面。



我市坚持“乡案县审”

提升基层纪检监察质效

本报讯 通讯员陈爱华、费亮报道:“村支书吴某套取资金、违规建房,镇纪委只给予党内严重警告处分,这不合规。”日前,通山县纪委监委工作人员按照“乡案县审”要求,对南林桥镇的一个处分决定提出异议。

此前,吴某因违反国家法律法规,签订虚假合同,对该村套取9万余元项目资金负有直接责任。吴某个人还涉及违规建房等其他违纪问题。通山县纪委审理室对该案件重新审理后指出:吴某有两个要给予党内严重警告处分的违纪行为,根据党纪处分条例,应按其数种违纪行为中应当受到的最高处分加重一档给予处分。12月12日,根据市纪委监委通报,该镇党委决定给予吴某撤销党内职务处分。至此,一起量纪不精准的案件,经过“乡案县审”后得到纠正。

近年来,市纪委监委全面优化“乡案县审”工作机制,不断健全完善乡案县审、交叉审理等机制,从案件材料的移送、审理方式、审理时限、处分执行报批,到文书格式等环节进行规范。一方面建立健全案件审理人才库和片区协作机制,探索把案件审理,特别是案件质量纳入乡镇党风廉政建设量化考评,倒逼乡镇纪检监察机构把好第一道关;一方面加强巡回指导,不定期提级抽查各县市区“乡案县审”案卷材料,邀请权威审理专家评审,通过一案一讲解、一案一培训,不断提升乡镇纪检监察干部的办案能力和水平。

“乡案县审,既解决了乡镇纪委查审不分、业务不精、工作不专的问题,又保障了案件质量,提升了基层纪检监察干部的业务水平。”市纪委审理室干部张洋说,2019年以来,各县(市、区)共落实“乡案县审”案件700余件,无一起申诉。

咸安开展专项督查

护航农村集体“三资”安全

本报讯 通讯员许洁报道:“你镇是否动员部署三资清理工作?是否成立专班开展清理工作?”近日,咸安区纪委监委专项督查组深入马桥镇潜山村,对推进农村集体“三资”清理工作展开专项督查。

为进一步加强农村集体资金资产资源清理工作,强化农村基层社会治理基础,该区在制定出台《咸安区开展农村集体“三资”清理工作实施方案》的同时,成立专班,集中三个月左右时间,按照业务培训、村组自查、全面核查、公开磋商、建章立制的“五步工作法”,在全区范围内开展农村集体“三资”清理。

区纪委监委一方面成立6个专项督查组,通过实地走访、查阅台账、座谈了解等方式,对全区125个村、2023个村民小组的“三资”清理工作展开“三查”,即:查动员部署情况、成立专班情况、工作进度情况;一方面针对工作进度滞后的乡镇(街道),及时向相关乡镇(街道)党(工)委反馈,督促党委落实主体责任,加大对“三资”领域违纪违法问题的惩处力度,为全区“三资”清理工作提供坚强纪律保障。

截至目前,该区纪委监委共开展农村集体“三资”清理监督检查10轮次,查处有关问题线索13条。

嘉鱼供电公司

精准监管“小微权力”

本报讯 通讯员高廷辉报道:日前,从嘉鱼县供电公司获悉,截至目前,该公司先后举办“廉政夜课堂”5期,以精心搭配的“廉洁套餐”,完成了对行政部門、电力生产、营销服务、基层供电所等岗位的64名学员重点培训,有效增强了党员干部的廉洁守法意识,实现了“小微权力”在阳光下运行。

近年来,嘉鱼县供电公司根据基层岗位工作特点,针对不同学习对象,采取“夜课堂”的形式进行差异化教育。其中,针对基层阅历较深的学员,以廉政答辩的方式进行,要求学员课前对照岗位职责权力,梳理岗位廉洁风险,形成廉评报告,课中结合岗位关键业务流程,就风险防控措施进行现场答辩,并由公司纪委办公室根据调研与现场答辩情况,进行追问与评价,形成精准“画像”;针对基层阅历较浅的学员,则采取业务模拟的方式进行,主要结合系统内易发多发的违纪违法典型案例,如对业务办理中存在的吃拿卡要、以权谋私等问题,通过植入各种违规“陷阱”,在“攻擂”与“守擂”中规范业务流程,强化员工廉洁从业意识,共同筑牢拒腐防变思想“堤坝”。

通山九宫山镇

干群携手同筑防腐墙

本报讯 通讯员王能朗、夏恢开、王伶俐报道:近年来,一股全家携手定家规的“家庭助廉”清风,在通山县九宫山镇镇直机关单位、村(社区)党员干部中迅速兴起,并催生出幸福的“廉洁之花”。

该镇在广泛开展“家庭助廉”活动的基础上,积极推动“廉政文化进校园”,通过开展“廉洁勤俭”教育,引导中小学学生树立“不是自己的东西不能拿”的观念。同时,制订出台《廉政公约》,明确规定:群众找镇干部和部门负责人、村(社区)“两委”班子成员办事只能在办公室,党员干部亲属不能申请民政救助、产业扶贫等惠民项目,党员干部小孩上学不能享受困难家庭减免政策等,切实筑牢防腐墙。

如今,该镇党委通过与镇直机关单位、各村(社区)党支部和党员干部层层签订《廉政公约》《廉洁责任状》,极大增强了全镇党员干部的廉洁自律意识,全年没有出现一起侵占群众利益的不廉洁行为。