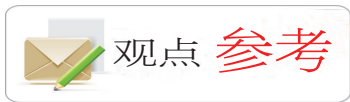


统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局



筑牢科技创新创业平台,助力咸宁高质量发展

—— 关于全市科技创新创业平台助力高质量发展的调研报告

○ 市科技局局长    熊武华

咸宁要实现高质量发展离不开科技创新支撑,而科技创新平台建设又是科技创新工作实现突破的基础。因此,摸清科技创新平台“家底”,找准创新平台发展痛点,明晰发展方向显得尤为重要,这也是我们将科技创新平台建设作为本次“六大”活动调研主题的初衷。

一、全面摸清底数,认真分析研判,为科技创新创业平台建设探明路径

调研期间,我带队先后到湖北科技学院、咸宁职业技术学院、市农科院等高校和科研院所走访,到湖北香城智能机电产业技术研究院、咸宁海威、真奥集团、启迪之星(咸宁)、南玻光电、合加环境、欣和生物、三六重工、华宁防腐、帅力化工、人福药用辅料等40余家科技企业实地看,与科研人员面对面交流,了解企业在创新发展中存在的困难和问题,听取他们对科技创新平台建设的意见建议。同时,通过书面调研方式,了解掌握了荆门、孝感、随州、黄石等兄弟市州在科技创新平台建设方面的工作情况。通过调研,摸清全市科技创新平台底子,了解基层需求和困难,理清发展思路。

从调研的情况来看,近年来,市委市政府高度重视科技创新工作,加大科技创新财政投入,出台《关于加快科技创新体系建设的实施意见》(咸政规〔2018〕8号)等一系列政策文件,逐步建立了“市场导向、企业主体、政府引导”的科技创新平台发展体系。全市建有省级产业技术研究院2家,省级工程技术研究中心9家,省级校企共建研发中心9家,省级重点实验室2家;市级工程技术研究中心和校企共建研发中心311家,市级产业技术研究院10家,市级产业技术创新联盟5家;建有国家级众创空间1个,国家级星创天地2个;省级科技企业孵化器7个,省级众创空间9个,省级星创天地4个,市级创新创业平台29个。香城智能机电产业技术研究院、真奥医药研究院、海威复合材料研发中心、华宁防腐耐磨研究院等科技创新平台在促进相关产业转型升级中起着举足轻重的作用。

二、正视咸宁科技创新平台建设的不足

(一)平台数量不多,整体档次不高。目前,全市建有市级以上科技创新平台的规模以上企业270家,占规模以上企业总数的28.4%;主营业务收入5亿元以上企业建有科技创新平台28家,覆盖率31.9%,与省委省政府要求的“到2022年规模以上企业研发机构覆盖率达到50%以上,主营业务收入5亿元以上企业实现全覆盖”有较大差距。我市科技创新平台绝大多数为市级自建,档次不高、发挥作用不明显;更高水平的省级以上平台22家,占全省总数2%,远没有达到全省平均水平;省级工程技术研究中心9个,占全省总数1.8%,与荆门(21个)、孝感(31个)差距较大;省级校企共建研发中心9个,占全省总数2.4%,与随州(21个)、孝感(23个)差距较大;省级重点实验室2家,占全省总数1.2%,与黄石(7个)差距较大;省级产业技术研究院2家,占全省总数7%。荆门、孝感均建有国家级工程技术研究中心1个,而我市国家级科技创新平台还没有实现零的突破。

(二)科技人才匮乏,作用发挥较小。企业科技创新人才总量不足,规模以上工业企业研发人员占从业人员比重仅为4.4%。高层次人才和高新技术研发人才尤为紧缺,现有高层次人才外流一线城市发展的趋势明显,我市面临着亟需引进人才和防止人才外流的双重压力。一些高新技术企业反映,由于小城市长远发展机遇不够,专业技术人才特别是高端技术人才

“引进难、留住更难”“优秀人才不愿意来,愿意来的工资开不起”。研发人才匮乏,已经成为众多企业提升自主创新能力的“痛点”,企业只能将研发中心设立在深圳、武汉、长沙等大城市,将我市作为生产基地和制造工厂;一些企业创新平台研发仅停留在表面,没有落到实处,成为“空壳子”,与高校院所开展产学研合作效果也不明显,没有形成新技术新产品,对产业发展支撑作用有限。

(三)体制机制不顺,平台运行不畅。一是科研投入机制不畅。有些科研单位没有专门科研经费预算,仅依靠申请省市科技项目开展一些有限的科研任务,科技创新平台只能勉强维持。二是收入分配机制不畅。贯彻落实国家和省赋予科研机构 and 科研人员更大自主权等有关规定,服务产业的收入不能用于科研人员奖励,导致科研人员“干多干少一个样,干与不干一个样”,服务收入“个人不敢拿、单位不敢要”,极大地影响了科研人员服务产业的积极性。三是人员流动机制不畅。科研单位有些科研人员到了一定的年龄和位置,其科研激情和能力已经不能满足岗位要求,富有激情和能力的年轻科研人员却没有施展才华的岗位和平台,岗位和人员配备存在一定矛盾。四是平台运行机制不畅。有些省级产业技术研究院的管理团队在科研决策、财务管理、人才招聘等方面充分自主权不够。有些引进的科技企业孵化器运营依靠财政资金支持,没有引入绩效考核机制,平台作用发挥不充分,孵化效益不明显。

(四)科技投入不足,部门服务不优。目前,我市用于科技创新平台建设资金较为有限,资金瓶颈现象突出。企业研发投入17.5亿元,占GDP比重仅为1.1%。创新创业平台多元化投入机制尚未形成,我市主导建立的创业投资引导基金尚未破冰,创业孵化平台均未建立天使投资基金。政策服务不足,针对科技创新平台建设、产学研合作、招商引资、人才引进等产业发展要素的政策不优,且难以落实。比如招商引资方面,对孵化或招引的轻资产、创业型企业政策支持力度不够。推进合作力度不够,我市虽然每年有近百家企业与省内外高校开展产学研合作,但是仍停留在联合申报项目等低水平合作上,技术创新、科技成果转化的成效不高。市、县两级对产学研合作推动不够,有效合作成果少。人才引进服务不够,对企业的人才需求没有下沉掌握和解决,企业引进人才的安置上存在一定困难。有些企业掌握政策信息不够全面,没能享受到政策红利,导致人才留不住。有些高新技术企业想聘请外国专家,但由于当地没有外国专家引进政策兜底,引才面临较高风险,导致技术难题无法得到有效解决,制约了企业发展。

三、推动科技创新平台建设在高质量发展中发挥重要引擎作用

科技创新平台建设是区域创新体系建设基础性工作,对促进经济转型升级有着十分重要的作用。当前,我市正处于打造特色产业增长极、转型发展示范区和自然生态公园城市的关键时期,尤其需要建优建强科技创新平台。

(一)做强产业基础,在产业结构“优”上作文章。没有强大产业基础,科技创新平台建设就是“无源之水,无本之木”。建强科技创新平台,必须在做强产业上下足功夫。一是积极融

入光谷科技创新大走廊发展战略。把握好省委省政府建设光谷科技创新大走廊发展契机,大力推进咸宁功能区建设,着力实施“三步走”战略,构建“一核、两轴、两带”创新空间布局,将咸宁功能区建设成为省“一芯两带三区”的重要战略支点。二是大力推进国家级农业科技园区和农高区建设。积极以杨畈农高区打造绿色农业科技创新驱动极、以向阳湖现代农业科技示范区打造“文史农旅”融合发展极为重点,培育一批带动性强、特色鲜明的农业产业集群。支持杨畈农高区升级为省级农高区,通过几年努力逐步将咸宁国家级农业科技园区打造为国家级农高区。三是推进咸宁科技创新中心建设。以咸宁国家高新区为核心,规划建设中部战略性新兴产业聚集区,用于直接承接从“北上广深”等发达地区抱团招引的高新技术产业项目,快速壮大高新技术产业规模。培育和引进高质量、高成长性的科技创新服务团队,建设咸宁国际科技创新港,搭建公共服务、综合服务、专业服务三大服务体系。

(二)优化人才环境,在引才育才“广”上作文章。人才是科技创新平台和创业平台建设之根本。一是要优化人才发展环境。建立完善人才队伍养老、医疗等社会保障体系,积极协调解决人才在工作 and 生活中遇到的户籍、住房、配偶就业、子女入学等实际问题,为引进人才创造优质环境。简化企业入驻孵化器、孵化基地等手续,加大扶持科技人才及大学生创业群体力度。积极引进外国专家人才,研究出台外国专家引进政策,对企业引进的外国专家给予一定比例的科技人才补贴。二是要完善人才引进和培养模式。紧紧围绕重点产业和重大科技创新平台布局,大力实施“大学生引进计划”,选拔优秀青年人才,推动高层次人才创新创业人才发展。坚持科技人才本地培养,推动人才培养与产业链、创新链有机结合,促进科教产深度融合。三是要优化人才服务。探索人才异地合作交流制度,实施“科技副总”“科技专员”行动,促进科技创新人才在高等学校、科研单位和科技型企业之间的合理流动,促进人才链、创新链、产业链有效衔接。加大人才引进力度和人才服务力度,把人才政策落到实处,确保人才既能“引进来”,又能“留得住”。

(三)推动改革创新,在体制机制“活”上作文章。一是建立健全领导机制。成立市科技领导小组,研究推进科技创新平台建设引领高质量发展具体措施,在全社会营造共同推进科技创新平台建设、助力经济社会转型发展的良好氛围。二是理顺平台运行机制。推进新型研发机构政企分离改革,逐步将研究院推向市场,充分发挥其自主权,使其在市场中求生存、谋发展。推行科研事业单位改革,实行目标绩效管理的收入分配制度以及“高职低聘、低职高聘”的岗位流动制度,逐步解决好科研岗教学与科研、服务企业的关系,鼓励科研人员服务企业,落实科技人员收入激励政策。三是建立政府资金考核机制。对政府资金参与运营的孵化器,要按照财政资金绩效管理的要求,严格制定绩效考核目标,实行动态绩效管理,通过考核监督财政资金使用效率,督促平台运营机构对照绩效考核目标,聚焦主责主业,促进科技成果转化。

深入学习贯彻十九届五中全会精神 持续推动“六大”活动成果转化应用

求,严格制定绩效考核目标,实行动态绩效管理,通过考核监督财政资金使用效率,督促平台运营机构对照绩效考核目标,聚焦主责主业,促进科技成果转化。

(四)加大科技投入,在财政扶持“强”上作文章。建设高质量的科技创新平台,要加强科技资金有效整合,加快形成以财政投入为引导、企业投入为主体、科技金融为支撑的科技投入体系。一是设立科技创新平台建设专项资金。设立科技创新平台建设专项资金,对认定的省级以上平台运行、设备购置共享、人才引进等方面创新活动予以一定补贴。二是建立创业投资引导基金。引进省高投和社会资本落户咸宁,建立1亿元规模的创业投资引导基金,为处于种子期、起步期等创业早期企业提供资金支持,缓解科技型中小企业融资难融资贵难题,有效发挥财政资金的杠杆放大效应,增加创业投资资本的供给,克服单纯通过市场配置创业投资资本的市场失灵问题。三是引导创业孵化平台建设天使基金。引导创业孵化平台增加投入,鼓励省级创业孵化平台引进或设立规模不低于500万元的天使基金,市级创业孵化平台建立100万元的天使基金,逐步提高创业孵化平台孵化服务能力。

(五)当好“店小二”,在服务水平“高”上作文章。切实转变工作作风,以“深实细严久”标准推动科技创新平台建设各项工作落实,力争到“十四五”期末,实现国家级科技创新平台零的突破,省级科技创新平台达到50家,为全市产业转型升级提供科技创新支撑。一是优化平台建设支撑政策。认真谋划全市科技创新平台建设蓝图,制定全市推进科技创新平台建设的实施方案,大幅提高科技创新平台建设补助奖励标准。贯彻落实《湖北省新型研发机构备案管理实施方案》,布局建设一批省级新型研发机构。二是加快培育建设一批重点科技平台。围绕打造特色产业增长极,充分利用我市特色优势农业资源,建设鄂南特色农业综合产业技术研究院;围绕打造转型发展示范区需要,依托赤壁国家级应急产业示范基地,建设湖北省应急产业技术研究院;围绕打造自然生态公园城市,依托我市强大绿色产业基础,建设湖北省生命健康产业技术研究院。指导金盛兰等大型企业建设省级重点实验室,填补企业省级重点实验室空白。建成咸宁市科技资源共享和公共服务平台,实现科技服务“一张网”,科技资源“一键搜”,科技工作“一站办”,科技数据“一处管”,科技人才“一库存”。三是实施科技创新平台质量提升工程。组织市、县两级科技管理部门下沉开展调研和服务,帮助解决平台在运行中遇到的困难和问题,提升科技平台对企业发展的支撑作用。严格省、市级科技创新平台推荐认定流程,切实提高新认定平台档次和质量。四是实行科技创新平台绩效管理。实行科技创新平台年度绩效管理,对运行状态较好、发挥作用明显的给予一定经费支持,并优先安排科技项目、推荐认定国家、省级平台。同时,对运行状态不理想、发挥作用不明显的科技创新平台限期整改,逐步解决科技创新平台“空壳”的问题。

数字经济 提高服务业效率

改革开放以来,中国经济保持高速增长,40多年来年平均增长速度达到9.7%。不过,从2009年开始,中国经济增长速度减缓。这个减缓起始于美国金融危机带来的全球影响。从根本上看,下行是由于我们进入了服务业为主的发展阶段,服务业占国内生产总值的比重持续上升。经济理论和国际经验都表明,服务业为主的经济结构,有将经济增长速度拉低的内在力量。这是因为服务业是相对低效率的产业,服务业比重升高,经济活动的效率会下降,同样的投入,产出减少,以至于拖累了整个经济的增长速度。

不过,我们是在数字时代进入了服务业为主的时期。数字经济具有三个显著特点,不仅可以改变传统的低效率问题,还可以创造新的商品服务和商业模式,创造新增长点。第一,数字技术极大提高了服务业劳动生产率。第二,数字技术能快速创造新的产品、服务和商业模式。几大平台每天合计上新300万件以上的产品和服务,促进消费者不断尝试新的产品和服务,消费迭代的速度加快。第三,数字技术成为配置资源的一种力量。首先它配置存量资源,低成本地将零散资源和碎片时间与需求匹配,为经济增长和社会服务做出贡献。其次能配置增量资源,例如金融机构,靠智能数据分析,依从风险控制指标,决定谁能得到资金和其他资源。此外,配置关注力资源。以前,企业想要知道消费者需求,就要做市场调研、开发产品、试用、反馈、推销、优惠,最后抵达客户。现在直接用大数据来探知个性化的需求,并在此基础上进行个性化推送。

“双循环”带来的新机遇

第一个是数字化的转型机遇。中国有9.4亿网民,欧洲有标准优势,要加强创新合作,比如华为与阿姆斯特丹大学合作搞欧洲版搜索引擎。中欧数字伙伴可在电子商务、WTO数字贸易、全球数据安全机制建设等领域合作。

第二个是绿色复苏机遇。中国提出到2030年碳排放达到峰值,2060年实现碳中和,更多是从生产方式减排;而欧盟提出的到2050年实现碳中和主要从生活方式上实现,聚焦居住—交通节能减排。中欧合作为世界各国提供生产—生活方式的全方位选择。

第三个是服务贸易伙伴。中欧投资协定谈判达成成为中国高质量的发展、世界经济高质量发展的重要机遇。商务部在第三届进博会上发布的《中国服务进口报告(2020)》显示,未来五年,中国服务进口规模累计有望达2.5万亿美元,占全球比重将超过10%。欧洲服务业发达,与中国合作潜力巨大。

中小银行需做好普惠金融工作

流动性风险是当前中小银行面临的重要发展瓶颈。一方面,面对政策和市场调整,中小银行同业负债和资产缩水压力较大。另一方面,由于中小银行存款先天不足,疫情影响下存款压力更大。加大资本补充力度政策的出台,在支持中小银行发展、缓释风险隐患的同时,也有利于进一步引导中小银行更好地服务实体经济。当前,中小银行的生存面临着大型银行和外资银行双重压力,严监管下中小银行业务结构调整迫在眉睫,需要积极推动其转型发展。未来,中小银行需不断下沉服务重心,突出做好普惠金融工作,充分利用区域资源优势,突出自身特色、区域特色,提供差异化产品和金融服务,才能在竞争中脱颖而出。

筑牢金融科技创新“防火墙”

发展金融科技应该在依法合规、安全可靠、风险可控的前提下,围绕客户有效需求和传统业务痛点,稳妥审慎地开展各类业务和应用创新。具体来说,应严格按照经营范围和业务规则提供数字金融服务,执行金融业网络安全等级保护、金融数据安全分级、个人金融信息保护等基础通用规范以及人工智能、云计算、区块链、移动金融APP等技术应用标准,落实有关金融科技产品认证和标准符合性自律备案制度,筑牢金融科技创新“防火墙”,杜绝存在安全问题和风险隐患的产品“带病上线”。 (本报综合)

打好“五张牌”

○ 宋骄阳

今年以来,通山县市场监管局以建设食安通山为目标,以创建省级食品安全示范县为抓手,着力打好“五张牌”,确保了全县群众“舌尖上的安全”。

一、打好“认识牌”,落实党政同责

一是领导重视。大疫之年,通山县委、县政府更加重视食品安全工作。疫情期间,市人大常委会副主任、县委书记石玉华多次检查农贸市场,关注群众“舌尖上的安全”。8月28日,县长陈洪豪亲自主持县食药安委2020年第一次全会,安排部署食品安全工作。县“四大家”其他领导、县食药安委各成员单位以及各乡镇党委政府都积极履行食品安全职责。县食药安办认真做好日常协调、督办工作,守牢了不发生任何食品安全事件的底线。2019年在全市的食品安全考核中通山被评为优等。

二是健全组织。在明确县、乡(镇)两级食药安委领导和成员单位及其职责的同时,加强了村(社区)食品安全“四员”(监督员、协管员、管理员、信息员)队伍建设,形成了组织健全、责任明确、统一指挥、上下联动、齐抓共管、运行高效的食品安全监管工作格局,有效保障了从田头到餐桌“全环节”的食品安全。

三是完善机制。制定了通山县食品安全党政同责实施办法、党政班子成员食品安全工作责任清单、督查考核评议机制、食药安委成员单位协调推动工作机制等,确保了食品安全各项工作任务落地见效。

二、打好“宣传牌”,凝聚食安共识

一是抓住关键节点。充分利用食品安全宣传周、“3.15”消费者权益日、9.25国际标准日、中考高考、入学升学、质量月等关键时间节点,开展形式多样的食品安全宣传,发出食品安全警示。加强食品生产经营从业人员培训,广泛开展食品安全“五进”活动。

二是创新宣传形式。除发放宣传单、宣传册、拉标语横幅加强食品安全宣传外,我们还利用2台公交车做食品安全宣传。印制有食品安全标语的环保购物袋一万余条,免费发放市民。

三是办好自媒体阵地。坚持每周在市场监管微信公众号上面至少发两篇图文并茂的稿子,宣传我们的工作动态。其中,食品安全的稿子占了三分之一。与此同时,我们还积极同《中国食品安全报》《咸宁日报》《香城都市报》等媒体合作,及时推出质量较高的稿件,扩大受众面和工作影响力,有效提升了群众知晓度和满意度。今年以来,省、市、县各级媒体用稿330余篇次,有6篇在新华网的阅读量达50万人次以上。

三、打好“服务牌”,助力疫情防控

一是坚持服务大局。疫情防控期间,我们及时调整食品安全工作重心,依法关停了全县所有的活禽和野生动物交易场所,禁止了农贸市场活禽宰杀交易活动。加强对25家定点供餐单位食品安全监管,确保了全县抗疫干部职工的饮食安全。

二是突出防控重点。严管校园食品安全,

发现疫情防控不到位学校5所、责任制落实不到位学校3所,约谈学校责任人6人次,下达《责令改正通知书》6份。严查进口冷链冷冻食品,先后排查厄瓜多尔冻虾、印尼带鱼、俄罗斯鲑鱼、挪威尖平鲈、巴西冻带鱼、巴西牛肉、阿根廷去骨牛肉、俄罗斯及荷兰进口水产品、经天津口岸进口产品等,出动执法人员1927人次,检查交易市场48家次,排查各类经营户795户次。

三是加强部门协作。针对农贸市场活禽交易死灰复燃的状况,我们联合县公安局、县商务局、县城管执法局、县农业农村局对汉林和月亮湾农贸市场进行了集中整治,收缴活禽销售设备90余台。一度反弹严重的农贸市场活禽宰杀、交易问题,得到彻底整治。联合县林业局,共同抓好陆生野生动物的禁售禁食工作。

四、打好“执法牌”,回应群众关切

一是积极查办食品安全案件。在加强食品安全常规性巡查监管的同时,投入资金150万元,委托第三方检测机构,对域内食品进行抽检1213批次。对抽检不合格的单位,我们都根据情节轻重,分别给予了责令改正和经济处罚。今年以来,共查处食品安全案件51件,罚没款92.3万元。

二是积极发挥会员单位的职能作用。在县食药安办牵头协调下,县农业农村局重点抓好生产环节的农产品质量安全,县教育局重点抓好校园食品安全,县民政局着力抓好全县14所养老服务机构食品安全,县城管局积极开展流动餐车、夜市、校园周边、农贸市场、人口密集

区等重点区域专项整治,公安部门着力侦办涉刑食品安全案件,其他成员单位根据自身职能,充分履行了食品安全职责。

三是积极落实富水湖流域禁渔要求。出动执法人员1126人次,张贴禁食禁售野生鱼类“通告”2000份,有奖举报“通告”2000余份,清理查“翘嘴鲇”“野生鱼”字样的招牌46个,下架“翘嘴鲇”“野生鱼”等菜谱131份,检查发现问题线索3条,已全部责令整改到位。

五、打好“特色牌”,建设食安通山

一是积极实施智慧化监管工程。在县委、县政府的支持下,投资457万元,在全市率先建起食品安全智慧化监管平台。引入第三方巡查监管,将通羊城区和隐水洞周边的餐饮单位,全部纳入了智慧监管范围,使这些地方的食品安全又多了一道保险。

二是筹备“好吃通山”美食文化节。与县委宣传部、县文旅局、县融媒体中心合作,推出全面展示通山特色饮食文化的“好吃通山”食品宣传活动,计划评出“十大通山特色菜”“通山十大餐饮名店”“通山十大私房达人”。三是促进餐饮服务行业提档升级。组建成立了“通山县烹饪酒店行业协会”,组织会员观摩长沙国际食品餐饮博览会,促使各餐饮老板自律、强自治、开眼界、提档次。要求餐饮协会迅速推出一系列适合不同人群、不同游客的“通山地方特色菜谱”,供县内各餐饮酒店参考使用。

(作者系通山县市场监督管理局局长)