咸宁市检验检测机构建设与发展调研报告

○ 龙新文　石权

检验检测作为国家质量基础的重要组成部分,在产品质量安全监管、食品药品监管、促进产业和经济发展、维护贸易公平、维护公众健康等方面发挥着重要作用。随着新一轮机构改革的逐步完成,检验检测行业迎来一系列新的变化和挑战。2020年6月,咸宁市市场监督管理局相关领域管理人员对咸宁市检验检测机构的发展情况进行了全面调研分析。现就有关情况报告如下:

一、咸宁市检验检测服务机构的基本情况

全市检验检测机构64家,实验室总面积达到21.94万平方米,从业人员1183人,2019年出具报告395736份,营业收入16341万元,较2018年增长7.2%。按照2019年咸宁检验检测机构营业收入进行排名,排全省第10名。

从行业分布来看,全市64家检验检测机构,建筑建设领域17家(含土工和交通领域),占比26.6%;机动车检测领域16家,占比25%;环境检测领域8家,占比12.5%;食品检测领域3家,占比4.7%;卫生疾控领域5家,占比7.8%;司法鉴定领域6家,占比9.4%;其他检验检测行业9家,占比14%。

从规模上看,其中从业人数不超过10人的微型检验检测机构共12家,占总数的18.8%;大于10人不满50人的检测机构51家,占总数的79.7%,比例相对较大。50人以上检测机构仅有一家。

从机构属性上看,社会公益类事业单位20家,占比31.3%;国有企业单位12家,占比18.8%;民营企业单位25家,占比39%;外资企业1家,占比1.6%。公安部门司法鉴定行政机构6家,占比9.4%。

二、主要特点

1、品牌建设意识薄弱,开拓市场的前瞻性不足。

咸宁市检验检测机构数量少、规模小,数量相对较少,居全省后四名,没有一家百人的企业,都属于小微企业,很难满足咸宁经济发展的需要。和省内其他领先的市州检验检测机构相比,目前,咸宁市尚无检验检测领域的全省知名的检验检测机构,大部分机构缺乏品牌经营理念。还有大量质检、疾控、环境监测、工程质量等隶属于各级政府部门的事业单位和国企性质的检测机构,分布于不同的行业和部门,各自为政,一定程度上保留了过去的"衙门"思想,对政府拨款依赖性强,缺乏可持续的长期竞争优势。

2、人才匮乏,制约了检验检测能力的进一步提升

目前咸宁市能承担省级以上科研项目的检验检测机构仅有1家(咸宁市疾病预防控制中心),参与制修订标准的检测机构和被认定为高新技术企业的检测机构0家。高技术人才匮乏,大专及以下学历检验检测从业人员717人,占比高达61%,研究生及以上学历人员共计33人,仅占总数的2.8%;中级技术职称以上人员347人,占总数的29.3%,高级技术职称以上人员77人,仅占总数的6.5%、远低于全省11%的平均水平。咸宁检验检测机构技术人才的匮乏,严重制约了检验检测能力的进一步提升。

3、检验检测机构服务与市场脱节。

咸宁市大部分检验检测机构技术含量低,基本没有科研项目的投入,开展业务的地域范围局限在本市,能够开展了全省性业务的机构数量很少,服务范围有限。机械制造、电子电器、软件及信息化等新兴产业的检测机构数量几乎空白。行业布局不合理、基础设施配置薄弱,检验检测机构能力滞后于产业产品的更新换代,无法满足咸宁经济产业转型升级的需要。

4、咸宁市的检验检测机构与产业发展尚未形成产业合力。

目前,咸宁市具有国家级检验检测机构一家都没有。不久之后,咸宁区域内第一个国家级检测机构"国家苎麻纺织产品质检中心"就要落户咸宁。原国家质检总局对国家级中心在咸宁落户建设的批筹,既是对咸宁苎麻产业的未来发展充满信心,同时也是对咸宁苎麻经济蓬勃兴起和恢复曾经欣欣向荣辉煌日子的一种期盼。这些美好的愿望的实现需要咸宁相关产业的快速发展来支撑。

三、建议和措施

随着我国机构改革的不断深入,相关检验检测机构及实验室的体制构成正在发生根本性的变化。因此,咸宁的各类检验检测机构务必要引起高度重视,既要处理好政府与市场的关系,还要坚持整合资源、自主创新,树立品牌意识,完善体制机制,尽快实现跨越发展。

1.进一步简化检验检测机构资质认定申报评审流程。

2020年疫情期间,在省市各级主管部门的支持下,咸宁有很多检验检测机构顺利通过各种资质认定评审,分别采取了网上申报、专家文审的方式有效规避了聚集风险,同时缩短了企业取证时间。建议进一步简化和优化检验检测机构资质认定申报和评审流程,鼓励开展线上不见面评审和审批。

2.加大"双随机、一公开"的监管力度。

近年来,咸宁市检验检测机构数量(含分支机构)有所增加,很多外地检验检测公司将检验检测业务拓展到了咸宁检测市场,导致了低于成本价竞标、不完全按照技术标准要求检验等行业乱象,检验检测结果的准确性、公正性、合法性等不到保障。那么加大"双随机、一公开"的监督检查力度很有必要,特别是要加大对一些跨区域的分支机构的场所、人员、设备以及报告的准确性、合法性进行监督抽查,进一步规范咸宁市的检验检测市场,争取早日形成一个良性发展的检验检测市场氛围。

3、做好顶层设计,制定发展规划。

政府相关部门应做好咸宁市检验检测产业的前瞻布局,

依靠咸宁本地的产业集群,采取对本地机构培育和引进知名检测机构相结合的产业发展思路,特别是在机械制造、电子电器、软件及信息化等新兴产业方面,出台各种优惠措施,吸引相关检验检测机构、企业落户。

4、充分挖掘、合理利用高校和企业的优势与资源。

湖北省高校资源丰富,咸宁本地也有多所大专院校,随着标准化与检测认证行业的发展,支持和引导高校利用科学的实验室管理手段,参与市场化服务。高校实验室具备充足的设备和较强的检测及科研能力、同时拥有一批专业化程度较高的专业技术人才,具备丰富的检验检测资源。因此可以充分挖掘高校优势资源来服务新兴领域或高技术领域的检测需求,使高校的仪器设备资源发挥充分的价值。支持科研院所采用各种不同形式将优质科研技术资源投入检测服务市场。

还要鼓励和支持各类企业将具有比较优势的检验检测技术资源与产品研发、生产、制造分离,投资设立具有独立法人地位的第三方检验检测技术机构,向社会提供专业化检验检测技术服务。未来,我市可以参照其他市州的先进实践经验,进一步鼓励更多的高校和企业将检验检测技术资源充分利用或剥离,投入检验检测市场,促进资源共享,帮助咸宁检验检测机构和相关产业迅速做大做强。

5、利用信息化手段打造产业集聚平台。

利用市政府大数据中心的基础数据建设一个统一的检验检测机构信息化监管和服务平台,既可以提高监管效率,同时也可有效整合不同行业的检验检测资源,打破地域、行业、机构主体之间的信息壁垒、实现虚拟集聚效应,各类检测资源、业务资源、人才资源、技术资源以及标准资源等都可以互相交流或共享。如果有了完善的检验检测公共服务平台,可以对公众提供各种检验检测的的咨询服务,及时公布标准、技术法规、政策变化的信息,同时开展针对性的培训,为咸宁整个检验检测行业的发展提供智力支撑。

6、出台良好的人才储备和培养政策。

人才同样是一个检测企业是否具有核心竞争力的关键因素,检测行业是人力和技术密集的行业,技术人才是竞争的核心。咸宁检验检测机构技术人才储备严重不足,高学历和高技术人才严重低于全省平均水平,那么夯实人才基础,培养高素质团队,提升检验检测核心竞争力势在必行。我们要加大对高技术人才的引进和培养力度,利用职业发展吸引人才,用价值观留住人才。

(作者单位:咸宁市市场监督管理局)

调查研究
DIAO CHA YAN JIU

巩固脱贫成果促进贫困人口稳定就业

○ 莫荣

就业是最大的民生,是贫困人口摆脱贫困最直接、最有效、最可持续的办法。习近平总书记指出:"要加大就业扶贫力度,加强劳务输出地和输入地精准对接,稳岗拓岗,支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工,提升带贫能力,利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。"我们要努力为贫困人口提供稳定就业机会,帮助贫困人口摆脱贫困、实现自我价值、创造社会价值,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

组织贫困地区农村劳动力外出务工就业。劳务输出是贫困人口解决就业问题、摆脱贫困的重要手段。要深入基层村社和农户,开展"送政策、送信息、送技能、送岗位"等活动,把各项政策和培训计划、岗位需求等信息送到群众家门口,做好有组织劳务输出。同时为跨省务工的农村贫困人口提供政策、信息、技能、岗位等服务和交通补助,扩大贫困劳动力外出务工的规模。比如,甘肃省临夏回族自治州最近3年每年平均输出劳动力50万人左右,其中有组织外出务工约占七成,务工收入已经成为该州贫困群众最直接、最有效的增收方式,人均年劳务收入达到2万元以上,实现了"输出一人,脱贫一户"的目标。

促进就业扶贫与产业发展相结合。推进就业扶贫,一定要与产业发展相结合,为就业扶贫奠定坚实基础。一方面,努力把扶贫车间培育成为产业和就业扶贫的企业,推动扶贫企业形成产业链,促进劳动密集型产业向贫困地区梯度转移,为贫困地区开展就业扶贫注入新动力。另一方面,支持农民工返乡创业园建设,推动创业带动就业脱贫。例如,贵州省正安县曾经是农村劳动力输出县,后来在政府支持下建立了返乡农民工吉他产业园,现在已经成为重要的吉他产地,极大促进了农村贫困劳动力就地就近就业和脱贫。

推进农业产业扶贫。农业产业扶贫是促进农民增收、稳定农民就业的重要途径。应加快推进农业产业组织化,探索建立大企业支撑带动的产业发展格局,提高农业抗风险能力。鼓励、引导农业产业化龙头企业引领探索形成"公司+农户""万企帮万村"等精准扶贫模式,稳定农产品产量和农民收入预期;以农民专业合作社为基础形成"合作社+农户"模式,有效汇聚农户力量;以电商发展为基础形成"互联网+农户"模式,充分发挥市场机制作用,促进农民参与产业分工、提高劳动生产率,实现农村贫困人口持续稳定就业和增收。

加强贫困劳动力职业教育培训。治贫先治愚、扶贫先扶智。职业教育培训是促进贫困人口稳定就业脱贫的重要方式。调研发现,一些贫困户之所以发展动力不足,缺乏职业技能是第一位的原因。坚持扶贫与扶智相结合,关键是让贫困家庭孩子接受更多教育,让贫困劳动力接受职业技能培训。一方面,大规模开展职业技能培训和农村实用技能培训,努力把农民培养成为合格产业工人、市场经营者,推动贫困劳动力向技能型、稳定就业型劳动力转变。另一方面,关注就业重点群体,包括农村转移就业劳动者、就业困难人员等群体,并聚焦贫困地区特别是"三区三州"等深度贫困地区,加大贫困劳动力和贫困家庭子女技能扶贫工作力度。

大力开发公益性岗位。加强对就业困难人员特别是贫困劳动力的就业援助,确保零就业家庭动态清零。除了社会保障兜底,还应采取开发公益性岗位等方式,比如在农村开发保洁、绿化、管水、护林、护草、治安、护路、扶残助弱等公共服务岗位,让贫困劳动力实现稳定就业。这不仅能有效解决贫困劳动力脱贫问题,促进他们融入社会,而且有利于其后代健康成长,避免贫困代际传递。　(本报综合)

观点参考

绿色城镇化是绿色发展的主要载体和主战场

十四五"以及今后更长一个时期,绿色城镇化是中国绿色发展的主要载体和主战场。

城市建设有很强的刚性,一旦选择错误,纠错的成本极高,因此无论是旧城改造还是建设新城,一定要有前瞻性,在实施绿色城镇化过程中,需要注重绿色核算和绿色技术。

绿色核算是绿色发展的基石。加快生态文明建设,必须要过绿色发展,特别是生态资本、服务价值"算账"这一关。首先要解决生态资本服务价值可度量、可核算的问题,进而解决可货币化、可交易的问题。

绿色技术是指降低消耗、减少排放、改善生态环境的具体技术。在"十四五"期间要向全社会推广一批比较成熟、能够产生明显经济社会效益的重大绿色技术,将这些技术列入绿色发展。绿色技术在推广过程中,要坚持以企业为主体,市场在资源配置中发挥决定性作用。要积极发展多种类型绿色产品、绿色技术的市场交易体系。同时,各级政府主要应在节能、减排、安全和必要的技术标准上进行管理或约束,有关政府部门和专业机构可以推荐推广绿色技术,但是否使用、如何使用绿色技术应由企业和其他相关市场主体自主决定,不能搞强行摊派。

此外,要借鉴、吸收国际上建设绿色城市、碳中和社区等领域的成功经验、技术和政策,促进中国与国际社会在绿色城镇化过程中的交流沟通和共同发展。

社会治理"工具箱"与信息化技术有所脱节

仅从人口流动来看,中国社会已经进入了"大流动时代"。"大流动时代"的到来,昭示着深层次的社会结构转型,意味着分化、变迁与改革将成为新的社会常态,更多始料未及的社会问题和风险将逐渐浮现。如何在"大流动时代"实现高水平的社会治理,已成为当下无法回避的现实挑战。以"填表报表"为代表的传统治理工具已无法充分适应"大流动时代"的社会变迁速度。

在当下的社会治理实践中,基层工作者承担了大量的信息搜集任务,这些任务往往以"填表"的形式落实。实际上,这些常常被社会各界诟病为"表格形式主义"的填表报表任务,同样让基层工作者苦不堪言。这类费时费力、效率低下、信息时效性及真实性均无法保证的信息采集方式仍广泛存在,充分反映了社会治理的"工具箱"中缺乏能够有效应对"大流动时代"信息爆炸的信息处理工具。一些地方虽然已经开始摸索"扫码填表"等电子化的信息采集方式,但这种方式除了在形式上将"以书写填写纸质表格"转化为"以打字填写在线表格"并减少了个别信息流通环节之外,本质上与"笔填纸表"并无区别。

以小见大,问题的本质在于当前社会治理"工具箱"的信息化水平与信息技术发展水平脱节,传统的治理工具在技术理念和生产力层面不适应"大流动时代"的信息爆炸局面。"纸上办公"仍然是目前社会治理工具的基本特征,互联网等信息技术手段应用虽广,但深度不足。换句话说,当前的社会治理仍然停留在"+互联网"阶段,现代信息技术还是传统社会治理工具的补充,人们虽然在屏幕和键盘前工作,通过互联网传递信息,但这与以现代信息技术的思维和方法全面重构社会治理体系的"互联网+"有本质区别。

积极回应市场对公平竞争的期待

我国区域政策为先行先试提供了良好基础。无论自贸试验区、自由贸易港,还是长三角一体化、粤港澳大湾区,不同区域既可以发挥立法自主权优势,也可以探索区域内部和区域之间的协调机制。各项措施要以优化营商环境为主线,回应市场对公平竞争的期待。当前,反不正当竞争领域仍存在不少难点亟待破解。我国《反不正当竞争法》实施效果显著,但对实践中发生的问题也亟须回应。在数字经济领域,规则适用不确定性的问题可能更加凸显。比如,平台给特定的商户追加流量,究竟该认定为是对该商家的商业贿赂,还是对其他商家的屏蔽,都有讨论的空间。　(本报综合)

市住房公积金中心开展专题学习

本报讯 通讯员张蒙晰报道:9月10日,市住房公积金中心开展了意识形态工作专题学习会,邀请了原市社科联主席卢克清就国际国内形势和意识形态工作作专题辅导报告。

会上,卢克清针对在意识形态上出现的各种问题,结合国际国内形势,用一些生动的事例进行了分析和解读,要求大家务必引起高度重视,全面落实意识形态工作责任制。同时,全体干部职工还集中学习了《咸宁市无烟党政机关建设实施方案》《中华人民共和国民法典》《习近平谈治国理政》《中国制度面对面》及"六大"活动学习资料等。

中心党组书记、主任贾继平总结时指出,中国特色社会主义面临的发展环境、发展条件都发生了新的变化,各级领导干部要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,清醒认识我国改革发展的新形势新任务新挑战,进一步树立底线思维、增强忧患意识、强化斗争精神,从树牢"四个意识"、坚定"四个自信"、坚决做到"两个维护"的高度扎实做好各项工作。优化大厅服务环境,严格落实服务内容,切实提高住房公积金管理与服务质量。

贾继平要求,"无烟机关"建设与文明单位、健康单位建设息息相关,要切实提高认识,高度重视机关控烟工作,加大宣传力度,加强监督管理。中心所有干部职工应当树立从我做起的意识,争当控烟表率,自觉做到不在禁烟区域吸烟。为建设无烟机关、健康咸宁,推动全省无烟环境建设贡献公积金力量。

市住房公积金中心协办
服务热线:8130231 8273649

湖北银行咸宁分行助力武昌首义学院嘉鱼校区

本报讯　通讯员**陈甘草**报道:日前,武昌首义学院嘉鱼校区主体建筑完工,10月6日将迎来新生正式入学。

武昌首义学院作为中国首批独立学院之一,是经教育部批准兴办的本科层次全日制普通高等学校。该校区位于嘉鱼县诗经大道南侧,占地面积1520亩,建筑面积37万平方米,可容纳学生10000人,总投资16亿元,是我市省级重点项目,也是嘉鱼县建设的第一个大学校园。

湖北银行在该校区筹建之初,及时主动上门对接,深入了解学校本身及嘉鱼校区项目相关情况,第一时间拿出个性化的综合金融服务方案,成立由分行行长任组长、各业务部门负责人任成员的金融服务小组,深入嘉鱼校区项目现场办公,快速推进各项服务事宜,特别是在该校没有合格抵押物情况下,发挥决策链短、灵活快捷优势,积极与政府相关职能部门及湖北银行总行沟通争取政策支持。在湖北银行总行的支持下,开通项目授信审批绿色通道,以最快的速度下达该项目授信批复,与时间赛跑,抢在农历新年到来之前将3.8亿元的贷款发放至该校账户,缓解了武昌首义学院嘉鱼校区工程款支付的燃眉之急,保障了该校各项基础设施建设的顺利推进。疫情过后,该行又多次上门走访调研,及时给予相关支持,为学校如期开学提供了重要保障。

据悉,该行始终坚持"服务政府、服务中小、服务民众"市场定位,今年以来,加大信贷投放力度,全力支持我市重点项目建设,先后投放贷款11.35亿元,支持民营高校建设、绿色生态修复、棚改拆迁还建、大健康产业发展等一批支柱项目,为疫后重振发挥了重要推动作用。