

# 学深悟透推动《政务处分法》落地见效

○ 聂明新



今年6月20日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议审议通过的《中华人民共和国公职人员政务处分法》,对坚持和加强党的全面领导,强化对权力运行的制约和监督,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制具有重要意义。全县纪检监察干部要做到学思用贯通、知信行合一,把学习、宣传、执行好《政务处分法》作为当前和今后一个时期的一项重要任务,全面推进政务处分规范化法治化。

**学习上求“深”,提高依法履职能力。**一是原原本本学。《政务处分法》是在新的起点上深化纪检监察体制改革,坚持和完善党和国家监督体系,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要制度成果,是监察机关开展政务处分工作的基本遵循和行动指南。县纪委监委机关要做到先学一步、学深一层,逐章逐条学习,把《政务处分法》作为纪检监察干部的基础课、必修课。二是深入思考学。准确把握《政务处分法》

的新精神新要求,深入了解政务处分的原则、情形、权限、程序以及种类和适用,组织开展《政务处分法》应知应会知识测试,把学习运用《政务处分法》作为一项基本技能抓紧抓实,真正学懂弄通这本“业务工具书”,为精准实施《政务处分法》打下坚实的基础。三是集中研讨学。要把学习《政务处分法》纳入理论学习中心组集中学习的重要内容,专题研讨,交流发言,做好纪法贯通、法法衔接,把学习《政务处分法》与贯彻《纪律处分条例》《监察法》等法律法规联系起来,与当前开展的各项纪检监察工作结合起来,不断提升监督执纪执法工作水平。

**宣传上求“广”,强化尊法守法意识。**一是宣传对象全员化。《政务处分法》里的公职人员包括六大类,分别是公务员以及参照公务员法管理的人员,法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员,国有企业管理人员,公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员,基层群众性自治组织中从事管理的人员,其他依法履行公职的人员。对这些对象要做到宣传全覆盖、无遗漏,不留空白。二是宣传形式多样化。县纪委监委机关要充分运用嘉鱼

网、云上嘉鱼、嘉鱼发布微信公众号和县纪委监委网站、“清风嘉鱼”微信公众号等平台,多渠道推送《政务处分法》有关图、文、视频等各类信息,推动《政务处分法》进机关、进企业、进学校、进农村、进社区、进网络,形成全方位、多角度、立体化的宣传格局。开设学习研讨专栏,做到有问必答,研讨沟通,营造浓厚的研学氛围。三是宣传内容多元化。对《政务处分法》规定的适用范围、政务处分的种类和适用情形、程序及14种应受政务处分的违法行为、法律责任等内容都要进行宣传,使每位公职人员都做到心中有数、心中有戒。在日常学习教育中,要常把《政务处分法》在干部面前“亮相”,详细宣讲其规定的职务、职级、薪酬待遇等方面的惩戒制度。要引导全县公职人员认真对照《政务处分法》中列出的“负面清单”,时刻提醒自己,强化自我约束,使法律要求真正转化为公职人员的日常习惯和自觉遵循。

**执行上求“严”,推进新法有序实施。**一是精准执法。坚持事实求是、错责相当,对职务违法行为的认定以事实为根据,以法律为准绳,统筹考虑性质情节、后果影响,依规依纪、审慎稳妥作出处分决定。《政务处分法》不仅列出了公职人员“负面清

单”,也为纪检监察机关精准执法划清了法律界限。县纪委监委机关要牢固树立法治意识、程序意识、证据意识,严格按照法定程序开展政务处分工作,对公职人员违法行为为依法查处、严肃追责,深入促进以案促改,持续深化标本兼治。二是规范执法。政务处分程序突出了审慎性,强化对政务处分权的监督和制约,保护公职人员的合法权益,包括严禁非法收集证据,保障被调查人的知情权、申辩权、申请回避权等,确保处分公平公正。县纪委监委要坚持集体讨论决定,切实保障公职人员依法行使申辩权、申请回避权、申请复审复核权等各项权利,严禁非法收集证据,确保既高质量做好政务处分工作,又切实保障公职人员合法权益,使每一个案件都经得起实践、人民和历史的检验。三是压实责任。要充分发挥纪检监察合署办公优势,实现执纪执法贯通,促进党内监督和国家监察有机统一,积极协助党委(党组)落实全面从严治党主体责任,促进任免机关、单位加强对所管公职人员的教育、管理、监督,依法履行处分职责,促进主体责任和监督责任一贯到底,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

(作者系嘉鱼县委常委、县委书记、县监委主任)



通山压实主体责任

## 认真用好“第一种形态”

**本报讯** 通讯员阮娅慧报道:“常态化、规范性开展谈话提醒,党组主动履行监督责任意识增强了、干部工作作风转变了……”日前,通山县住建局党组运用“第一种形态”开展月度谈话提醒。

这是该县纪委监委压实各级党委(党组)践行“第一种形态”主体责任,推动《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》落细落实的一个镜头。

近年来,该县纪委监委坚持将谈话函询作为践行“第一种形态”的有力抓手,制定出台了《关于建立健全谈话提醒制度的有关规定(试行)》,从制度化层面对谈话提醒的适用方式、情形和实施程序等进行详细规范,确保党委(党组)运用第一种形态、处置苗头性问题有章可循。

同时,探索建立政治生态报告制度,结合日常监督和专项检查,对照落实政治责任、加强纪律建设、选人用人等方面的6大模块、49项细化指标,对各乡镇和县直单位的政治生态定期开展“体检”,对标“画像”,并形成政治生态分析研判“大台账”,以“月统计、季约谈、半年报告、年度评价”的动态化考核体系,督促党内监督落地落实。

截至目前,该县共开展谈话提醒429人(次)。

咸安坚持“线上+线下”推进

## 强化监督保群众就业

**本报讯** 通讯员刘洋报道:“陈大姐,你在这个岗位上干得怎样?每月的收入如何?……”8月17日,咸安区纪委监委第七派出纪检监察组来到贫困户陈某家,对其就业情况进行跟踪回访。

陈某是永安办事处西河社区贫困户,因肢体残疾一直未能就业,主要靠其丈夫打零工维持生活。该区纪委监委第七派出纪检监察组在开展社会保障领域监督检查时,得知陈某因受疫情影响一直没有事做,立即协调区就业局将其就近安置在“门前四包”公益性岗位。

近年来,该区纪委监委紧紧围绕保就业、保民生,主动作为、靠前监督,推动各级党委、政府和相关部门有力有效履职,精准施策,全力保障高校毕业生、返乡农民工、贫困劳动力、退役军人等重点群体就业。同时,采取“线上+线下”推进精准就业的方式,依托“云上咸安”“湖北公共招聘网”等发布招聘信息,组织企业深入社区招聘等,将就业信息送到居民家中。

截至目前,该区先后发布招聘信息96条,举办招聘会21场,安置就业岗位2761个。其中,推荐高校毕业生就业76名,退役军人入企就业33名,为贫困群众提供公益性岗位1170个。

通城规范接待流程

## 着力畅通信访渠道

**本报讯** 通讯员李世鹏、皮江星报道:“您反映的村干部利用职权侵占村级公路补偿款问题,我们正在调查,办结后会及时向您反馈。”8月10日,是通城县县委常委、县委书记、县监委主任陈新日在县信访接待室,与来访群众面对面沟通交流,认真回应诉求。

近年来,针对发生在群众身边的优亲厚友、挤占挪用、虚报冒领等“微腐败”问题,该县纪委监委班子成员坚持采取亲自“接”,以及重点约谈、带案下访、上门回访等形式,主动“约”、定期“下”,变被动为主动,听民声、访民情、解民忧、暖民心。同时,出台《通城县纪委监委领导班子成员接访工作制度》,对接访时间、接访人员、接访方法、接访原则、接访流程等方面进行规范,并把班子成员接访制度执行情况作为考核班子成员工作作风、能力和业绩的一项重要内容。对属于纪检监察业务范围内的问题,按照“谁接访、谁负责”的原则,及时受理交办督办,并向群众反馈办理进展情况,确保“件件有着落、事事有结果”;属于业务范围外的问题,现场解释,提出解决建议,避免群众走弯路。

今年1月至7月,该县纪委监委班子成员共接待群众来访78批125人次,发函督办15件,解决信访举报问题32件。

赤壁开展“廉韵”系列活动

## 营造学廉倡廉氛围

**本报讯** 通讯员廖彧报道:日前,赤壁市纪委监委印发《“赤壁廉韵”系列廉政文化活动方案》,为该市第二十个党风廉政建设宣教月活动按下“启动键”。

据悉,“赤壁廉韵”系列廉政文化活动由该市纪委监委、宣传部、文联联合主办,活动内容包括举办廉政故事讲述会“以书诵廉”、开展廉政征文比赛“以文育廉”、举办廉政书法作品展“以展倡廉”等,打造有声有色的“宣教月”活动,营造学廉倡廉氛围。

目前,“赤壁廉韵”系列廉政文化活动正在紧锣密鼓筹备中,其中,10个廉政故事讲述会节目将通过讲座、讲故事、朗诵、情景剧等形式,充分展示廉政文化内涵,陶冶党员干部情操;廉政征文共收到参赛征文90篇;“翰墨清风”廉政文化作品展共收到有关廉政诗句、格言、警句等书法作品52件。

崇阳推行“32125”工作法

## 做实做细日常纪律监督

庆事宜进行汇报。

这是该县督导推动“32125工作法”走深走实的一幕。

“32125工作法”,即是:建立党委(党组)监督责任清单、纪检监察机构靶向监督清单、监督和被监督单位问题销号清单“三份清单”;建立县纪检监察派出机构与监督单位联席会议制度,县纪检监察机关与监督单位联席会议制度“双联会议”;健全一个岗位廉政风险防控体系;用好纪律检查建议书和监察建议书“两份建议书”;并围绕“重点议案建议、提案办理情况,贯彻落实国家法律法规等情况,巡视、巡察反馈、上级督查发现问题等整改问责情况

和组织人事、财政、审计、统计监督发现的问题,乡村(社区)党员干部违纪违法多易发问题,不作为、慢作为、乱作为等突出问题”开展“五项督查”。

今年年,该县纪委监委按照“先县直、后乡镇;先试点、再铺开”的原则,在全县党组(党委)稳步推行此工作法,紧盯重点人、重点时、重点事,着力构建“大监督”工作格局、“大兵团”作战机制,健全完善日常监督体系。一方面依托派出纪检监察组对所监督联系单位逐一建立具有共性任务、个性任务、年度任务的差异化靶向“三份清单”,依纪依法向监督对象、监察对象发出“两书建议”,层层织牢监督密

网,切实提高精细化监督能力;一方面会同监督单位党委(党组)根据职责权限分条整改,对账销号,以严格的问题销号清单倒逼问题整改落实,以监督促整改成效。

“过去,各单位党委(党组)对日常监督的政治站位不高、责任意识不强,对履行党内日常监督的主体责任认识不足,导致基层纪检监察机构‘单打独斗’、顾此失彼。”该县纪委监委常委黄助兵说,推行“32125工作法”后,该县共分层分类制定落实“两个责任”清单1500余份,组织领导班子开展专题调研30余次,开展谈心谈话500余人次,彻底扭转了日常监督内容不清晰、责任不明确的被动局面。

赤壁推进村(居)巡察

## 全力化解群众烦心事

支持和配合,成立了由市林业局、车埠镇政府、村委会、村民代表组成的核查小组,对争议面积进行实地核查并公示,使14户村民如愿领到了三年的天然林禁伐补助金共计181033.47元。

这是赤壁市推进村(居)巡察,协助解决群众烦心事、劳心事的一个缩影。

今年以来,赤壁市以开展村(居)巡察工作为契机,着力推进“六稳”“六保”工作,组织4个机动巡察组,通过走村串户和召开“屋场夜话”等形式深入基层群众,听民忧、察民情、解民困,全力化解群众烦心事、劳心事。

统计显示,自2016年10月至今,该市开展的8轮村(居)巡察,先后巡察182个村(居),发现问题2451个,移交问题线索313件,给予党纪政务处分29人。



## 固守气节

○ 陈大新

与丢了性命是差不多的。

谢灵运《登池上楼》诗云:“持操岂独古,无闷征在今。”表明气节不独古已有之,也是延续至今的,这是一种文化的传统。中国的“士”,其中最优秀、对国家做出大贡献者,往往被人尊称“国士”。《史记》中有“国士无双”之语,能担当起“国士”之重担的人并不多,然而一个国家没有这样的“国士”则表明其颓败。

近代以来,中国的“士”完成了向现代知识分子的转型,但也并没有脱开与中国传统之士的血脉关系,其忧患意识、使命担当、悲悯情怀,古今一致。

中国人气节的养成,与儒家重视“礼义廉耻”有关。孔子在回答子贡“何如斯可谓之士矣”的问题时说:“行己有耻,使于四方,不辱君命,可谓士矣。”“有耻”是“士”第一要紧的行为准则。顾炎武也认为“礼义

廉耻”中,耻尤为要。他甚至说:“士大夫之无耻,是谓国耻”,可谓对当时之士的当头棒喝。当代学者也认为,士人的道德失范,并不只是一个简单的私人事件,而是一个公共事件。

中国人讲究气节,从一些有意思的文化现象上亦可见。中国人爱梅、兰、竹、菊,爱松柏,爱莲花,都与崇尚气节有关,这些意象已经深深融入了民族的血脉中,在这些自然之物的背后,是中华民族对于气节的重视。

中国人认为文化存则天下存,气节在则道义在。明末吴钟峦曾言:“商亡而首阳采薇之歌不亡,则商亦不亡;汉亡而武侯出师之表不亡,则汉亦不亡;宋亡而零丁、正气诸篇什不亡,则宋亦不亡。”气节不单是个人之事,而是事关民族和国家的大事,中国人视气节犹如生命也就不难理解了。

我们说气节源于价值观的坚守,随着时代的进步,价值观也是在演进的,但做人基本的道德不会变。不论什么时代,对于公认的伦理道德,对于达成了广泛共识的价值观,中国人都会去捍卫。相反,一个人对社会普遍认同的价值观的背叛,将被视为丧失了气节,被人轻蔑。长期以来,天下意识,“礼义廉耻”都曾居于中国人价值观的核心地位,是与社会主义核心价值观相吻合的。千百年来,中国人为理想信念而献身,为民族的伟大复兴而奋斗,他们的一股英雄气从哪里来?毫无疑问,正是来自对气节的固守。



**本报讯** 通讯员杨远斌报道:“多亏巡察组帮忙,协助我要回了天然林禁伐补助金。”日前,赤壁市车埠镇勤俭村村民祝国雄领到天然林禁伐补助金后一脸喜悦。

像祝国雄一样,该村还有10多户群众同时领取了被拖欠的天然林禁伐补助金。

原来,正在对车埠镇勤俭村进行巡察的赤壁市第四巡察组,了解到该村拖欠的2016年至2018年天然林禁伐补助金至今未发的情况后,迅速展开调查得知:主要原因是村委会与村民在核算天然林和经济林面积产生纠纷,涉及本村12组14户村民。对此,巡察组一方面与车埠镇党委对接,协调镇党委派人向村民解释相关政策,稳定情绪;另一方面,争取相关部门

孔子说:“三军可夺帅也,匹夫不可夺志也。”这个“志”,就是一个人要坚持的价值观,事关气节,是人的底线。底线被突破,意味着气节不保,丧志之人,谈何德行。由此可见,所谓气节,是见于明志的操守,是以“志”为支撑的,体现于为人处世的方方面面。

古代的士大夫尤重气节,气节坠地,则丧失了做人的资格。他们之所以重视气节,与其天下意识有关。孟子说:“如欲平治天下,当今之世,舍我其谁也?”张载也说:“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平。”有如此天下意识和责任感的人,是需要气节来砥砺和支撑的。

如果说“志”是他们的“魂”,则气节便是他们的“骨”,文章是他们的“血”和“肉”。软骨的人是立不起来的,文章也是要被人嘘的。对他们而言,丢了气节实在